



---

**ДОКЛАД**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ**

**КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА**

**КАМЧАТСКОГО КРАЯ И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ**

**МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ**

**В КАМЧАТКОМ КРАЕ ЗА 2017 ГОД**

г. Петропавловск-Камчатский

2018 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел 1. Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Севера Камчатского края.....</b>	<b>7</b>
<b>Раздел 2. Реализация социально-экономических прав коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....</b>	<b>22</b>
2.1. Общая информация о коренных малочисленных народах, проживающих на территории Камчатского края.....	22
2.2. Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционное природопользование.....	25
2.3. Право на трудовую деятельность.....	37
2.4. Право на обеспечение жильем коренных малочисленных народов....	44
2.5. Право на определение национальной принадлежности.....	47
2.6. Право коренных малочисленных народов на получение бесплатной юридической помощи.....	49
2.7. Право на бесплатное медицинское обслуживание коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....	50
2.8. Право на образование коренных малочисленных народов в Камчатском крае.....	56
<b>Раздел 3. Право на изучение родных языков коренных малочисленных народов Севера Камчатского края.....</b>	<b>58</b>
<b>Раздел 4. Деятельность Уполномоченного за 2017 год</b>	<b>62</b>
4.1. Обращения в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае	62
4.2. Информация о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае за 2017 .....	66
<b>Приложения.....</b>	<b>69</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации занимают особое место, их права гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Правовые основы гарантий развития коренных малочисленных народов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", концепцией федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года", другими федеральными и региональными законами и Уставом Камчатского края.

На основании распоряжения Правительства Камчатского края от 07.11.2016 № 527-РП утвержден план мероприятий по реализации в Камчатском крае в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В соответствии с Законом Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае" должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае учреждена в целях обеспечения защиты, прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Камчатского края, их соблюдения и уважения органами государственной власти Камчатского края, органами местного самоуправления в Камчатском крае (далее – государственные органы и органы местного самоуправления), их должностными лицами, организациями и физическими лицами.

Основной задачей Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае (далее – Уполномоченный) является защита прав,

свобод и законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края, в области традиционного природопользования, сохранения уклада жизни и самобытной культуры.

В своей работе Уполномоченный осуществляет прием и консультирование граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, как в устной, так и в письменной форме, размещает на официальном сайте Палаты Уполномоченных в Камчатском крае консультационные материалы, способствующие правовому просвещению граждан, осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации. Кроме того, Уполномоченный выезжает на приемы граждан в муниципальные образования Камчатского края, в ходе которых с представителями коренных малочисленных народов проводятся беседы с целью их правового просвещения и оказания необходимой консультационной помощи.

За прошедший период усилия Уполномоченного были направлены на защиту прав и законных интересов коренных народов в Камчатском крае в области их экономического и социально-культурного развития. Работа в данном направлении проводилась во взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти и общественными объединениями коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края.

Экстремальные природно-климатические условия проживания, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера, Сибири и Дальнего Востока обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

В целях проведения анализа сложившейся ситуации в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Камчатского края, на основании статьи 12 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае" Уполномоченный по

правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае представил ежегодный доклад за 2017 год.

В данном докладе отражены итоги деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае за 2017 год, общая информация о коренных малочисленных народах Севера Камчатского края, анализ поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан, общественных объединений, реализация прав коренных малочисленных народов, информация о взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, сведения, полученные Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае в ходе личных встреч.

Доклад составлен на основе обработанных данных, полученных из следующих источников:

- индивидуальных и коллективных обращений граждан;
- бесед с гражданами в ходе личного приема Уполномоченным;
- деловой переписки Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления;
- информации, представленной органами государственной власти и местного самоуправления по запросам Уполномоченного;
- исследований и материалов научно-практических конференций, семинаров, "круглых столов" и других мероприятий;
- сообщений общественных организаций коренных малочисленных народов Севера;
- публикаций средств массовой информации.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем гражданам, а также органам государственной власти местного самоуправления и общественным объединениям коренных малочисленных народов Севера, оказавшим содействие в подготовке настоящего доклада.

В соответствии с требованиями статьи 9 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочис-

ленных народов в Камчатском крае" доклад будет направлен Губернатору Камчатского края и в Законодательное Собрание Камчатского края.

Кроме того, в целях доступности и открытости информации для общественности данный доклад публикуется на официальном сайте Палаты Уполномоченных в Камчатском крае <http://www.prava41.ru/> и в средствах массовой информации.

## **Раздел 1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

В настоящее время в Российской Федерации действует 3 специальных федеральных закона: "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" и "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Кроме того, для реализации прав коренных малочисленных народов действует несколько перечней, устанавливающих эти народы, места проживания и виды их традиционной деятельности:

1) Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации (утвержденный постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 г. № 255);

2) Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири Дальнего Востока Российской Федерации (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2006 г. № 536-р);

3) Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р);

4) Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р).

Основными нормативно-правовыми актами, осуществляющими правовое обеспечение коренных малочисленных народов на территории Камчатского края, являются:

Устав Камчатского края от 4 декабря 2008 года № 141 (принятый постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 14 ноября 2008 года № 326);

Закон Камчатского края от 14 апреля 2008 года № 29 "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае";

Закон Камчатского края от 18 сентября 2008 года № 126 "Об общинах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Камчатском крае";

Закон Камчатского края от 26 мая 2009 года № 268 "Об отдельных полномочиях органов государственной власти Камчатского края по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации";

постановление Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 546-П "О Государственной программе Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы";

постановление Правительства Камчатского края от 5 февраля 2014 года № 62-П "О государственной программе Камчатского края "Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом "Корякский округ" на период 2014-2018 годы";

постановление Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 546-П "О Государственной программе Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы".

В рамках указанной государственной программы Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы" на территории Камчатского края действует подпрограмма 3 "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае" (далее – подпрограмма). Целью данной подпрограммы является создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера на



основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Основными задачами указанной подпрограммы являются:

- развитие традиционных форм жизнеобеспечения (промыслов) КМНС и укрепление роли малого и среднего предпринимательства среди представителей КМНС, направленной на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности;
- предоставление дополнительных мер социальной поддержки;
- предоставление дополнительных мер поддержки в целях получения среднего профессионального и высшего образования;
- сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов.

Правительство Российской Федерации утвердило распоряжение от 25 августа 2016 года № 1792-р, которым утвержден план мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработали региональные планы мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 07.11.2016 г. № 527-РП утвержден план мероприятий по реализации в Камчатском крае в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В реализации 70 мероприятий регионального плана принимают участие 19 исполнительных органов государственной власти Камчатки, ведомственные учреждения, органы местного самоуправления и общественные объединения коренных малочисленных народов.

На территории *Елизовского муниципального района* реализуется муниципальная программа "Создание условий для развития отдельных направлений

экономики Елизовского муниципального района на 2014-2020 годы", в рамках которой осуществляются следующие мероприятия:

- организация и проведение национально-спортивного праздника "Елизовский спринт", в том числе выставка-ярмарка мастеров народных художественных промыслов "Край мастеров";

- организация выставочной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе выставка-ярмарка камчатских товаропроизводителей "Елизовская осень", выставка-ярмарка мастеров народных художественных промыслов "Край мастеров".

В рамках этого мероприятия приняло участие 10 представителей коренных малочисленных народов Севера.

В рамках государственной программы Российской Федерации "Помощь начинающему предпринимателю" КГКУ "Центра занятости населения Елизовского района" оказывает гражданам финансовую помощь в открытии собственного бизнеса. Единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока предоставляется в виде единовременной выплаты и составляет 132 300 рублей. В 2017 году за получением такой помощи граждане из числа КМНС не обращались.

В рамках подпрограммы "Развитие материально-сырьевой базы традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов, проживающих в Елизовском муниципальном районе" и "Совершенствование системы муниципального управления и укрепления гражданского общества в Елизовском районе на 2014-2020 годы" (постановление Администрации Елизовского муниципального района от 21.10.2013 г. (с изменениями) были предоставлены субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям для реализации социальных проектов, по результатам конкурса 6 родовых общин получили финансовую поддержку в общей сумме 340 834 рублей.

На территории Раздольненского сельского поселения Кеткино-Пиначевская община коренных малочисленных народов Севера "АЛЭСКОМ"

совместно с Администрацией Елизовского муниципального района в 2017 году провела 11-й фестиваль дикоросов "Там, где растет кутагарник".

В адрес Администрации Елизовского муниципального района 14 июня 2017 года поступило обращение от председателя Родовой общины коренных малочисленных народов Севера "Кояна" О.Н. Галенчик по вопросу о внесении в проект постановления Правительства Камчатского края "О преобразовании природных парков регионального значения". Специалистами Администрации Елизовского муниципального района отправлен запрос в Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края. По данному запросу был получен ответ, в котором указано, что данная работа по подготовке проекта постановления не проводится.

В рамках реализации подпрограммы "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае" и государственной программы Камчатского края "Реализация государственной политики и укрепления гражданского единства в Камчатском крае" в 2017 году в *Карагинском муниципальном районе* были выполнены мероприятия (Приложение 1):

В 2017 году отделом контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Корякскому округу зарегистрировано 323 промысловых журнала в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС в Карагинском районе с квотой на 751 человек.

В 2017 году 19 родовых общин КМНС получили квоты на водные биологические ресурсы для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, из них 6 общин полученную квоту освоили не в полном объеме.

Родовой общине "Кайнын" (с. Ивашка) по договору безвозмездного пользования был предоставлен участок для ведения традиционной хозяйственной деятельности сроком на 10 лет.

В 2017 году администрация Карагинского муниципального района обратилась в Министерство сельского хозяйства Камчатского края, Камчатский

научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии с просьбой о рассмотрении вопроса о начале срока осуществления рыболовства в целях традиционной хозяйственной деятельности не позднее 25 мая.

В *Алеутском муниципальном районе* действуют 6 общин КМНС в целях развития традиционных форм жизнеобеспечения (промыслов) КМНС и укрепления роли малого и среднего предпринимательства среди коренных малочисленных народов.

В 2017 году в районе были предоставлены дополнительные меры социальной поддержки представителям КМНС:

- в МБОУ "Никольская средняя образовательная школа" детям из числа представителей КМНС производилась оплата питания за счет бюджетных средств в объеме 423,1 тыс. руб.;

- выделены средства на приобретение школьной формы в размере 127, 5 тыс. руб.

На основании постановления администрации Алеутского муниципального района от 09.01.2017 года № 1 "О дополнительных мерах социальной поддержки населения Алеутского муниципального района на 2017 год" меры социальной поддержки оказываются всем жителям с. Никольское независимо от их национальной принадлежности. Учитывая, что в Алеутском районе более 50% жителей являются представителями КМНС, то они также на общих основаниях получают социальную поддержку.

В 2017 году в соответствии с указанным постановлением были произведены следующие выплаты представителям КМНС:

- труженикам тыла – 12 тыс. руб. (1 человек);
- многодетным и одиноким матерям – 189, 8 тыс. руб. (17 человек);
- материальная помощь к юбилейным датам – 135 тыс. руб. (45 человек);
- на приобретение детских комплектов новорожденным – 25 тыс. руб. (25 человек);

- материальная помощь, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по заявлениям – 151, 151 тыс. руб. (18 человек);

- материальная помощь при направлении в краевую больницу – 14 тыс. руб. (7 человек);
- оплата услуг бани – 6 тыс. руб. (1 человек);
- материальная помощь молодоженам – 5 тыс. руб. (1 пара);
- материальная помощь на оказание ритуальных услуг – 26 тыс. руб. (7 человек);
- оздоровление детей: кремлевская ёлка – 41,97 тыс. руб. (1 человек и сопровождающий), губернаторская ёлка – 99,940 тыс. руб. (3 человека и сопровождающий), лагерь "Аглах" – 242,6 тыс. руб. (11 человек), пришкольный лагерь – 892,5 тыс. руб. (20 человек).

В МБУ "Центр досуга и творчества" работает кружок по алеутскому плетению из травы, национальные танцевальные ансамбли (детский и взрослый). В МБУ "Алеутском краеведческом музее" функционируют кружки по изучению алеутского языка и бисероплетению. В районе проведены национальные праздники: "День аборигена", "День промысловика". Местной общественной организацией "АНСАРКО" организован кружок по изучению алеутского языка".

В *Тигильском муниципальном районе* в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае" в 2017 году были реализованы следующие мероприятия:

- на развитие традиционных форм жизнеобеспечения (промыслов) и укрепление роли малого и среднего предпринимательства среди представителей коренных малочисленных народов в рамках подпрограммы "Поддержка коренных малочисленных народов, проживающих в Тигильском муниципальном районе" были предоставлены субсидии родовым общинам в размере 984 440 рублей (из них из краевого бюджета сумма составила 894 036 рублей, из районного – 89 404 рубля) на приобретение основных средств для обеспечения потребностей родовых общин. В рамках подпрограммы "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" было выделено 159 400 рублей (из них за счет краевого бюджета – 70 400 рублей, районного бюджета –

80 000 рублей) на проведение мероприятий по снятию напряженности на рынке труда путем приема на работу безработных лиц из числа КМНС;

- в целях поддержки развития дистанционной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов проведено: 87 санзаданий, 82 консультации по телефону, по мониторингу в РСЦ – 22 пациента ВМП-4, протезирование зубов (южный куст) – 11 человек, выдано 7456 бесплатных рецептов на сумму 2 751 997, 00 рублей;

- проведены работы по снижению материнской, младенческой и детской смертности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в форме трехуровневой системы оказания акушерско-гинекологической помощи (приказ Министерства здравоохранения Камчатского края от 26.07.2013 г.). На 1-м уровне проведено 15 родов. На 2-м – 30 родов. Младенческая смертность – 0. Принят на работу врач педиатр – 1. Проведено обучение врача педиатра по профилю неонатология;

- произведен ремонт хирургического отделения здравоохранения ГБУЗ КК "Тигильская районная больница";

- в целях сохранения культурного наследия коренных малочисленных народов Севера Управлением культуры, молодежи и молодежной политики и спорта администрации Тигильского муниципального района организованы и проведены традиционные национальные праздники коренных народов Севера ("Праздник Первой рыбы" в селах Ковран, Тигиль; "Вскрытие реки "Каврал" (или "Праздник корюшки") в с. Ковран). Приобретались и изготавливались национальные костюмы, национальные музыкальные инструменты в целях поддержки национальных и фольклорных ансамблей.

По *Соболевскому муниципальному району* в рамках подпрограммы "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае" в 2017 году были реализованы следующие мероприятия:

- на развитие традиционных форм жизнеобеспечения (промыслов) коренных малочисленных народов и укрепление роли малого и среднего предпринимательства среди представителей КМНС, направленные на повышение эффективности традиционных видов деятельности, в Соболевском муниципальном районе получили поддержку три родовые общины "Семеновы", "Лес", "Бенкис" – денежные средства в размере 44 611 рублей из краевого бюджета и 333 750 рублей из районного бюджета;

- народному фольклорному ительменскому ансамблю "Агу" выделены денежные средства из краевого бюджета в размере 56, 8 тыс. рублей, из районного – 5 тыс. рублей для участия в краевом мероприятии – праздновании дня "Алхалалалалай" в этнической деревне "Пимчак" Елизовского района;

- предоставлены субсидии на оплату коммунальных услуг – 261 045 рублей, материальная помощь – 88 000 рублей;

- обеспечено бесплатное питание в общеобразовательных учреждениях на сумму 289 681 рублей, выделены средства на приобретение одежды и школьных принадлежностей – 30 000 рублей;

- оказаны медицинские услуги представителям КМНС в ГУБЗ "Соболевская районная больница": выписаны 110 рецептов на бесплатные лекарства в размере 37 532 рублей. Прошли лечение у стоматолога 65 человек.

В ходе реализации подпрограммы *Усть-Камчатского муниципального района "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае"* и муниципальной программы "Реализация государственной национальной политики и укрепление единства в Усть-Камчатском районе", утвержденной постановлением Администрации Усть-Камчатского муниципального района от 13.12.2013 № 595, были проведены мероприятия с целью создания условий для устойчивого развития КМНС. Освоено – 1 620 901 рубль.

В результате освоения средств, предоставленных Усть-Камчатскому муниципальному району (субсидии и средства местного бюджета), были проведены следующие мероприятия:

- три родовые общины КМНС получили субсидии для развития традиционных промыслов и ремесел;

- приобретено и доставлено оборудование, инвентарь и спецодежда для родовых общин.

Учитывая мнение представителей коренных малочисленных народов и родовых общин, проживающих в п. Ключи, Администрация Усть-Камчатского муниципального района предложила отменить заявочную кампанию для физических лиц и упростить для них форму промыслового журнала.

Администрация *Пенжинского муниципального района* направила в адрес Уполномоченного следующие предложения:

- предоставлять водные биологические ресурсы в пользование в соответствии со списком лиц, постоянно проживающих в местах традиционного проживания, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность КМНС. Право формирования списка предоставить муниципалитетам сел;

- предоставлять рыбопромысловые участки родовым общинам, зарегистрированным в тех же районах, где находятся реки Камчатского края;

- сформировать реестр рек Камчатского края, на которых будет запрещен промысловый вылов рыбы, но будет осуществляться традиционное рыболовство;

- предоставлять водные биоресурсы в пользование гражданам, которые не относятся к коренным народам, но постоянно проживают в крае, ведут традиционный для коренных малочисленных народов образ жизни, хозяйствование и промыслы, а также гражданам, для которых традиционное хозяйствование и занятие традиционными промыслами коренных малочисленных народов являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности.

В *Олюторском муниципальном районе* в целях реализации подпрограммы "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае" в 2017 году выполнены мероприятия по поставленным задачам (Приложение 2).



В адрес администраций муниципальных образований Олюторского муниципального района обращения (жалобы) граждан по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов (при наличии соответственного учёта) не поступали.

Информация об участии в конкурсах на предоставление охотничьих и рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов отсутствует.

Информация об объемах, предоставленных в пользование ВБР, освоении (вылове) ВБР (далее ВБР) общинами КМНС и физическими лицами Олюторского муниципального района следующая: в 2017 году в отделе контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Корякскому округу зарегистрировано **430** промысловых журналов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с квотой на **666** человек.

По освоению выделенных ресурсов родовыми общинами КМНС в 2017 году информация отсутствует.

Проводится совместная работа с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами по вопросам нарушения представителями коренных малочисленных народов природоохранного и иного законодательства.

Ежегодно в МО СП "с. Тиличики" проходят собрания жителей из числа КМНС с приглашением СВТУ ФАР, пограничного отделения Олюторского района, отделения полиции № 16 "Корякский" с целью разъяснения прав и обязанностей жителей из числа КМНС при осуществлении традиционной хозяйственной деятельности. В ходе встреч выработаны следующие предложения по вопросам традиционной хозяйственной деятельности КМНС:

- принять нормативно-правовой акт о предоставлении водных биологических ресурсов для личного потребления лицам, не относящимся к КМНС, но постоянно проживающим в местах традиционной хозяйственной деятельности;

- разрешить закрепление земельных участков в местах лова для осуществления традиционной хозяйственной деятельности лицам, относящимся к КМНС.

По информации Администрации *Усть-Большерецкого муниципального района*, дополнительные гарантии по оказанию медицинских услуг представителям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока предоставляются в виде бесплатного зубопротезирования, бесплатных лекарственных препаратов и возмещения расходов по оплате проезда до места лечения.

Лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, в качестве мер поддержки на уровне образовательных организаций *Усть-Большерецкого муниципального района* в 2017 году предоставили:

- бесплатное питание 19 обучающимся из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в соответствии с Законом Камчатского края от 12.02.2014 № 390 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае", постановлением Правительства Камчатского края от 18.04.2014 № 183-П "Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае", на основании постановлений Администрации *Усть-Большерецкого муниципального района* от 13.02.2017 № 44 "Об организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях *Усть-Большерецкого муниципального района* во 2-м полугодии 2016-2017 учебного года", от 13.09.2017 № 344 "Об установлении денежных норм обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся в период получения ими общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях *Усть-Большерецкого муниципального района* на 1 полугодие 2017-2018 учебного года";

- частичную компенсацию фактических расходов на приобретение одежды и школьно-письменных принадлежностей в размере 2500 рублей в расчете

на 1 ребенка 16 обучающимся из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в соответствии с приказами Управления образования от 04.09.2017 № 79 О.Д., от 15.09.2017 № 81 О.Д., от 26.09.2017 № 83 О.Д., от 11.10.2017 № 86 О.Д., от 13.10.2017 № 88 О.Д., от 30.10.2017 № 95 О.Д., от 31.10.2017 № 98 О.Д. "О выплате частичной компенсации".

В рамках подпрограммы 2 "Поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, зарегистрированных и проживающих на территории Усть-Большерецкого муниципального района" Муниципальной программы "Развитие туристической деятельности на территории Усть-Большерецкого муниципального района", задачей которой является сохранение культурного наследия КМНС, на 2018 год запланированы денежные ассигнования в размере 200,00 тыс. рублей.

В целях соблюдения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в 2017 году состоялось заседание Совета по вопросам некоммерческих организаций при Администрации Усть-Большерецкого муниципального района на тему: "Проблемы и предложения осуществления традиционной хозяйственной деятельности: рыболовство, охота, сбор дикороса в период текущего 2017 года", где было обсуждены следующие вопросы:

- о несоответствии объемов добычи (вылова) поданной заявке;
- об уменьшении с каждым годом объемов квот, выделенных на осуществление традиционной хозяйственной деятельности;
- о целесообразности ежегодного согласования разрешения на осуществление традиционной хозяйственной деятельности при наличии рыбопромысловых участков сроком на 29 лет и земельных участков сроком на 49 лет;
- о необходимости решения на федеральном уровне вопроса о целесообразности подачи документов на осуществление традиционной хозяйственной деятельности или предоставление необходимой консультации по данному вопросу;

- возможность разработки Федеральным Агентством по рыболовству механизма изъятия неосвоенной квоты на основании отчета отделений Агентства по рыболовству на местах (районная).

В городском округе "поселок Палана" в рамках государственной программы Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы" на территории городского округа "поселок Палана" утверждена муниципальная программа "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в городском округе "поселок Палана" на 2014-2020 годы" (далее – Программа). Мероприятия Программы разработаны в соответствии с обозначенными в ней задачами и объединяются по следующим направлениям:

- укрепление материально-технической базы традиционных отраслей хозяйствования в городском округе "поселок Палана";

- сохранение и развитие национальной культуры, традиций и обычаев КМНС, проживающих в городском округе "поселок Палана".

Реализация программных мероприятий осуществляется за счет средств краевого, местного бюджета, а также внебюджетных источников (средства родовых общин).

Так, в 2017 году в рамках реализации программных мероприятий были предоставлены субсидии ТСО КМНС "МАЙНУЛ", ТСО "РОДНИК", РО "КАХТАНА", ТСО "ДАРХИТА", ТСО КМНС "РЕНОМЕ", ТСО КМНС "КАМЧА РЫБА" (в 2016 году субсидия предоставлена трем родовым общинам). Общая сумма предоставленной субсидии в 2017 году составила 427462 рублей (средства краевого и местного бюджетов).

Указанные мероприятия способствуют развитию традиционных форм хозяйствования коренных народов, проживающих в городском округе "поселок Палана".

Дальнейшая реализация мероприятий, направленных на устойчивое социальное и экономическое развитие коренных народов, проживающих в городском округе "поселок Палана", позволит продолжить формирование условий

для их развития, предотвратит ряд негативных факторов, которые могут отрицательно повлиять на все категории коренных народов, поможет вывести на новый экономический путь развития родовые общины, благоприятно скажется на популяризации традиций, национальной культуры коренных малочисленных народов Севера и существенно улучшит качество их жизни.

Одновременно сообщаем, что в Администрацию городского округа "поселок Палана" обращений (жалоб) граждан по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов, а также обращений по вопросу предоставления земельных участков объединениям коренных малочисленных народов не поступало.

*Администрация Мильковского сельского поселения* на встрече с представителями Ассоциации коренных малочисленных народов Мильковского муниципального образования обсудила вопросы осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Были обозначены следующие проблемы:

- обязанность подавать заявки для согласования на установку временного (некапитального) стана для рыбалок с её ежегодной оплатой;
- отсутствие возможности установок биотуалета в местах станов родовых общин для рыбалок;
- неравные требования закона для рыбопользователей (промышленников и традиционного рыболовства);
- разное количество "проходных дней";
- применение штрафных санкций при создании комфортных условий проживания членов бригады родовых общин.

Администрацией *Петропавловск-Камчатского городского округа* было предложено рассмотреть на заседании с представителями коренных малочисленных народов (физических лиц) и родовых общин коренных малочисленных народов (юридических лиц) следующие вопросы, представленные председателем Ассоциации коренных малочисленных народов Севера г. Петропавловска-Камчатского Васильевой Ю.В.:

- о нехватке времени, определенного различными нормативно-правовыми актами для вылова достаточного количества лососевых пород рыб (кижуч) для осуществления традиционной хозяйственной деятельности (в последнее время сроки по вылову лососевых пород рыб (кижуч) сдвинуты до 15.09.2017);

- о трудностях в признании ребенка представителем коренного малочисленного народа Севера, Сибири и Дальнего Востока, если в свидетельстве о рождении только один из родителей является представителем коренных малочисленных народов.

## **Раздел 2. РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ**

### **2.1. Общая информация о коренных малочисленных народах Севера, проживающих на территории Камчатского края**

В Камчатском крае к территориям проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р "Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности" относятся: Вилючинский городской округ, Городской округ пос. Палана, Петропавловск-Камчатский городской округ, Алеутский муниципальный район, Быстринский муниципальный район, Елизовский муниципальный район, Карагинский муниципальный район, Мильковский муниципальный район, Олюторский муниципальный район, Пенжинский муниципальный район, Тигильский муниципальный район, Соболевский муниципальный район, Усть-Большерецкий муниципальный район, Усть-Камчатский муниципальный район.

Согласно Единому перечню коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждённому постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255, на территории Камчатского края про-

живают представители восьми этносов, имеющих статус коренных малочисленных народов: алеуты, алюторцы, ительмены, камчадалы, коряки, чукчи, эвены (ламуты) и эскимосы.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Камчатского края зарегистрированы представители 134 национальностей, из них коренные малочисленные народы насчитывают 14 368 человек (4,5 процента от всей численности населения края), что уступает их численности в 2002 году на 5,7%.

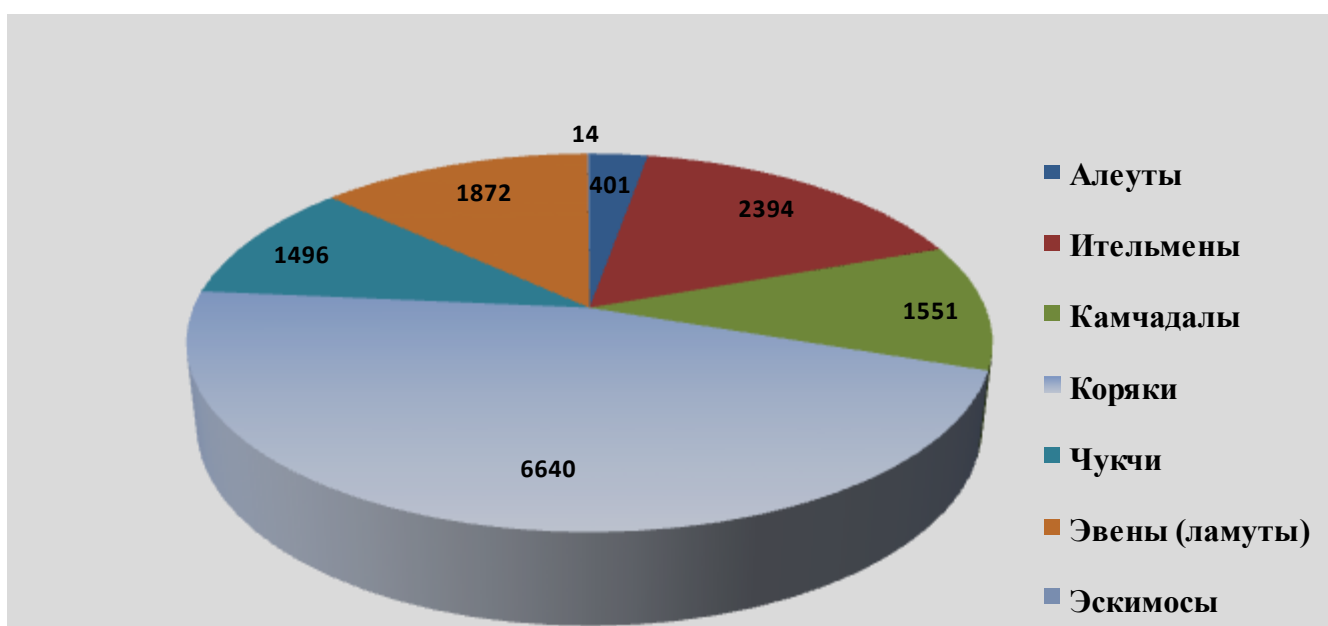


Рис. 1. Численность коренных малочисленных народов Камчатского края

Из приведенной статистики видно, что наиболее многочисленным коренным народом являются коряки – 46 % от общей численности коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края, однако их численность по итогам Всероссийской переписи населения за 2010 год в сравнении с 2002 годом уменьшилась на 1,8%.

Кроме того, по итогам Всероссийской переписи населения за 2010 год наблюдается заметное снижение численности камчадалов, алеутов, а также незначительно возросла численность ительменов, эвенов, чукчей.

Таблица 2.1. Численность коренных малочисленных народов в Камчатском крае по итогам Всероссийской переписи населения

Наименование коренных малочисленных народов	Численность коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае (по итогам Всероссийской переписи населения) (%)	
	2002	2010
Алеуты	2,9	2,8
Ительмены	15,0	16,5
Камчадалы	12,3	10,7
Коряки	47,8	46
Чукчи	9,7	10,3
Эвены	11,6	12,9
Другие КМНС	0,7	0,9

Численность коренных малочисленных народов Севера по муниципальным образованиям Камчатского края выглядит следующим образом:

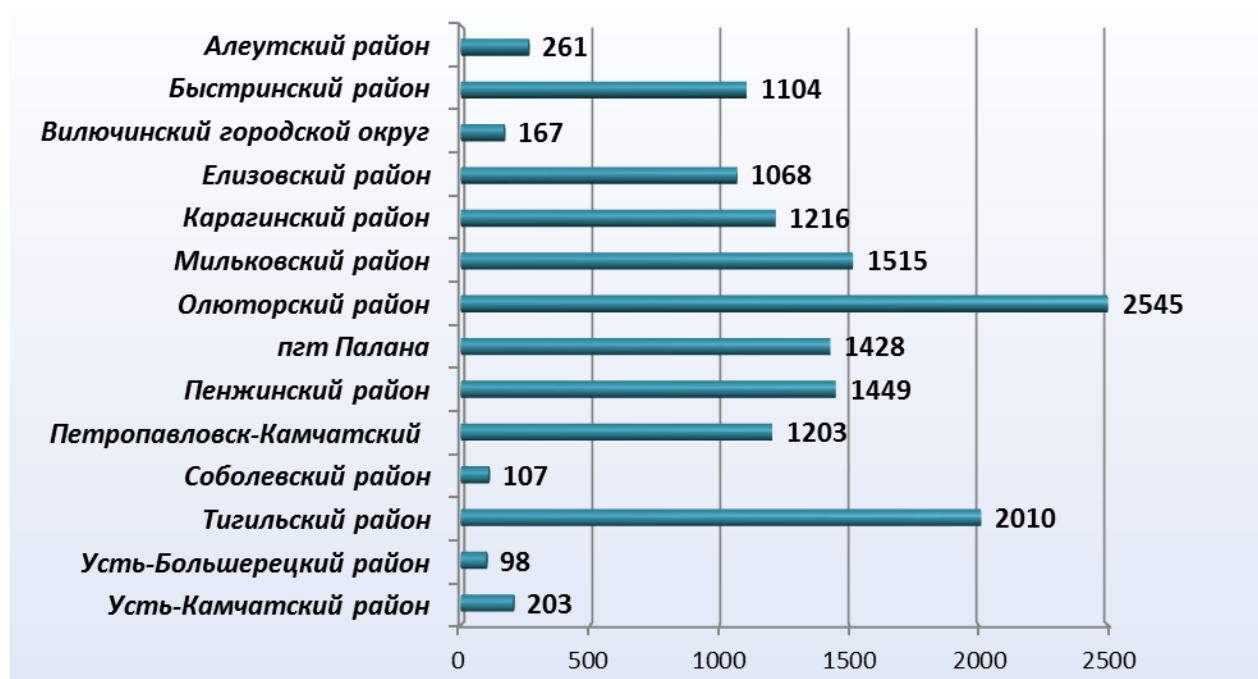


Рис. 2. Численность коренных малочисленных народов по районам Камчатского края

Олюторский район – 17,7% от общей численности коренных малочисленных народов Камчатского края, Тигильский район – 13,9%, Мильковский район – 10,5%, Пенжинский район – 10%, пгт Палана – 9,9%, Карагинский район – 8,6%, г. Петропавловск-Камчатский – 8,5%, Быстринский район – 7,7%, Елизовский район – 7,4%, Алеутский район – 1,8%, Соболевский район – 1,4%, Вилучинск – 0,7%, Усть-Большерецкий район – 0,7%.



При этом в районах Корякского округа, Быстринском и Алеутском районах проживает около 68% от общего числа коренных малочисленных народов Севера Камчатки.

На начало 2016 года в Камчатском крае проживало 316 116 человек, из которых 18,4 % составляют лица моложе трудоспособного возраста (от 0 до 16 лет), 61,9 % – трудоспособного возраста (от 16 до 55 лет у женщин, от 16 до 60 лет у мужчин), 19,7 % – старше трудоспособного возраста. В целом такая ситуация представляется более благоприятной, чем в среднем по стране: для России данная структура показывает возрастные доли 16,8%, 60,1% и 23,1% соответственно. Это связано с тем, что в Камчатском крае основная цель жизнедеятельности населения – это работа и заработок, а при наступлении пенсионного возраста люди стремятся уехать в климатически мягкие и социально благополучные регионы страны.

Население Корякского округа моложе, чем в целом по Камчатке: доля детей заметно выше среднероссийской (20,5 и 15,8 % соответственно), а доля старшего поколения почти в два раза меньше (10,7 и 20,3 %). На протяжении 1990-х гг. в округе еще сохранялась повышенная рождаемость, но после 2003 г. показатели уже не отличались от большинства дальневосточных регионов.

Согласно переписи населения 2010 года количество жителей, относящихся к коренным малочисленным народам в Корякском округе, составляет 8 733 человека.

## **2.2. Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционное природопользование**

За последние десятилетия у коренных малочисленных народов Севера сформировалась правовая база.

Для нормального осуществления традиционного природопользования необходимы природные ресурсы. В первую очередь это территории надлежащего качества. Сохранить территории, на которых возможно осуществление традиционных видов хозяйственной деятельности, возможно, но только если будет введен режим особой охраны территории и её ресурсов.

Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" были установлены правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни. Образование таких территорий на федеральном, региональном и местном уровнях может позволить коренным малочисленным народам эффективнее реализовывать права на защиту земель, на которых они осуществляют исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование, способы использования объектов животного и растительного мира и других природных ресурсов.

В ряде регионов Российской Федерации коренные малочисленные народы реализовали свое право на создание территорий традиционного природопользования регионального значения. Однако с момента принятия Закона о территориях традиционного природопользования и по настоящее время не было создано ни одной территории традиционного природопользования федерального значения.

Ассоциация КМНСС ДВ РФ и региональные Ассоциации коренных народов приняли активное участие в обсуждении новой инициативы Правительства РФ в лице Федерального Агентства по делам национальностей о внесении изменений в Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". Законопроект был размещен на сайте <http://regulation.gov.ru/projects#npa=66793>.

Общественные обсуждения проходили с 31 мая по 14 июня 2017 года. Изменения носят кардинальный характер.

Совместно с РОО "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края" подготовлено заключение, в котором отмечено, что законопроект не решает проблемы регулирования вопросов создания и функционирования данных территорий (*Приложение 3*). Законопроектом не учитывается

сложившаяся региональная практика образования и функционирования территорий традиционного природопользования местного значения, так как не предусматриваются переходные положения. Камчатка имеет печальную практику по созданию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Камчатского края по данному закону, и на сегодня не имеет ни одной территории традиционного природопользования.

Опубликованный для общественного обсуждения законопроект не может быть принят к рассмотрению, а концепция законопроекта должна быть полностью переработана в свете защиты конституционных прав коренных малочисленных народов на исконную среду обитания и традиционный образ жизни. Данный законопроект был разработан без участия Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, об обязательном взаимодействии с которой говорится в подпункте а) пункта перечня поручений Президента Российской Федерации от 08.07. 2015 г. К 503.

В Камчатском крае на сегодняшний день нет ни одной территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов (ТТП КМНС) по данному закону.

Особое место в системе прав коренных малочисленных народов, в частности экологических, занимает право на традиционное природопользование, которое включает в себя комплекс прав: на традиционное пользование землей, на традиционное пользование лесными ресурсами, водными ресурсами, на традиционное пользование рыбными ресурсами, объектами животного мира и т.д. Кроме того, оно отражено в нормах практически всех природоресурсных отраслей права (Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации и др.), которые составляют комплексное правовое образование.

Немаловажное значение в комплексном праве на традиционное природопользование коренных малочисленных народов играет право на землепользование или, как принято говорить, право на землю. Право коренных малочисленных народов на землю является ключевым, оно в значительной степени высту-

пает как системообразующее начало их правового статуса, на него опираются и другие природоресурсные права. Земля для коренных малочисленных народов образует материальную и духовную основу жизнедеятельности, без которой аборигены обречены на исчезновение или, в лучшем случае, на утрату своей самобытной культуры.

Большое значение в обеспечении права коренных малочисленных народов на традиционное природопользование имеет Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ "О животном мире", так как именно охота наряду с рыболовством чаще всего составляет основу традиционного образа жизни этих народов. Согласно указанному Закону граждане из числа коренных малочисленных народов, если исконная среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наряду с общими правами в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания, наделены рядом дополнительных, особых прав.

Так, лица из числа коренных малочисленных народов и этнические общности имеют приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности, которое включает в себя: предоставление для них первоочередного выбора промысловых угодий; льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности; исключительное право на добывание определенных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности и другие права.

Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривается, что охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и

традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования. При этом охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Согласно статье 25 указанного Федерального закона земельные участки и лесные участки предоставляются в аренду исключительно по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений. При этом данная статья закона не содержит в себе каких-либо исключений из данного порядка для родовых общин.

Данные изменения в федеральном законодательстве непосредственно коснулись и представителей коренных малочисленных народов Камчатки. Аукцион на право заключения охотхозяйственных соглашений в Камчатском крае состоялся 8 сентября 2015 года, в котором участвовали три общины, они собрали деньги только на обеспечение заявки (первоначальный взнос). Результат аукциона показал, что родовые общины не в состоянии конкурировать с другими участниками аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения. При этом надо отметить, что на выставленных охотничьих участках аборигены вели и ведут традиционную хозяйственную деятельность.

Согласно государственному охотничьему хозяйственному реестру в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, в том числе родовых (семейных) общин и ассоциаций коренных народов Севера за 2017 года, общее количество охотпользователей, осуществляющих долгосрочное пользование животным миром на основании долгосрочной лицензии и (или) охотхозяйственного соглашения – 128 лиц, из них относящихся к лицам КМНС – 18. Общее количество закрепленных охотничьих угодий (охотничье-промысловых участков) – 234 общей площадью 31362,58 тыс. га, из них закреплено за охотпользователями из числа КМНС – 20 охотугодий площадью 3033,24 тыс. га или 9,6% от общей площади закрепленных охотугодий (31362,58 тыс. га). Общая

площадь охотничьих угодий (как закрепленных, так и не закрепленных за пользователями) составляет 43221,29 тыс. га. (Приложение 3).

Другим, не менее важным для обеспечения права коренных малочисленных народов на традиционное природопользование, является Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". Согласно части 1 статьи 2 настоящего Закона одним из основных принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов является учет интересов населения, для которого рыболовство составляет основу их существования, в том числе коренных малочисленных народов, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, для обеспечения жизнедеятельности.

Среди видов рыболовства, которые могут осуществлять граждане и юридические лица, предусмотрено рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Для этого формируется рыбопромысловый участок. Безусловно, он может и не предоставляться, и в этом случае такое рыболовство осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

Квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС, проживающих в Камчатском крае, на 2017 год распределены распоряжением Правительства Камчатского края от 12.01.2017 № 17-РП (морские квотируемые виды водных биоресурсов – треска, минтай, навага, камбала, палтусы, терпуги, морж, белуха, морской котик). Общий объем распределенных квот составил 803,432 тонн (рыбы), 969 штук морских млекопитающих. Кроме того, приказами Министерства рыбного хозяйства Камчатского края от 30.05.2016 № 38-м, от 08.07.2016 № 51-м, от 22.09.2016 № 69-м предоставлены в пользование водные биологические ресурсы внутренних вод

для осуществления традиционного рыболовства в 2017 году (8,6 тонн карася, 2,6 тонн сазана, 10 тонн наваги, 10 тонн сельди озерной).

Решениями комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов в Камчатском крае в 2017 году были установлены общие объемы добычи (вылова) анадромных видов рыб (тихоокеанские лососи, гольцы, корюшка): 830, 894 тонн корюшки, 683,116 тонн гольцов, 6341,456 тонн лососей. В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации распределение указанных лимитов между пользователями находится в компетенции территориального управления Росрыболовства. Также в ведении указанного органа находится принятие решений о предоставлении в пользование для осуществления традиционного рыболовства объемов добычи (вылова) неквотируемых морских водных биоресурсов (мойва, ларга, акиба, лахтак, крылатки и пр.).

В 2017 году было рассмотрено 8 обращений общин коренных малочисленных народов Севера по определению границ 13 дополнительных рыбопромысловых участков, предназначенных для традиционного рыболовства. По результатам проведенной работы, учитывая мнения членов комиссии по определению границ рыбопромысловых участков в Камчатском крае и заключения, подготовленные ФГБНУ "КамчатНИРО", Северо-Восточным территориальным управлением Росрыболовства, Северо-Восточным филиалом ФГБУ "Главрыбвод", были приняты решения не включать новые рыбопромысловые участки в Перечень рыбопромысловых участков на территории Камчатского края, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 03.12.2009 № 464-П.

В 2017 году Северо-Восточным территориальным управлением Росрыболовства были проведены конкурсы в отношении 5 незакрепленных рыбопромысловых участков, предназначенных для осуществления традиционного рыболовства, расположенных в Пенжинском и Тигильском районах Камчатского края, по результатам которых были закреплены 3 участка в Пенжинском районе.

Северо-Восточным территориальным управлением Росрыболовства отмечено, что в 2017 году выдано родовым общинам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, 286 разрешений для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной деятельности коренных народов. Направлено 38 отказов в выдаче разрешений на 52 заявления на получение разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Наиболее распространенным основанием для отказов являлось не соответствие заявлений на получение разрешений, имеющих неполную и искаженную информацию, требованиям правил и ограничений рыболовства, установленных законодательством Российской Федерации.

Северо-Восточным территориальным управлением Росрыболовства в 2017 году проведено 2 конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, по результатам которого был заключен 1 договор о предоставлении рыбопромыслового участка.

Также Северо-Восточным территориальным управлением Росрыболовства выявлено в 2017 году более 434 нарушений природоохранного законодательства в сфере рыболовства и охраны водных биологических ресурсов лицами, относящимися к коренным малочисленным народам.

Уполномоченный, обобщив мнение органов местного самоуправления и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае, направил предложения с целью совершенствования законодательства в сфере традиционного рыболовства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Правительству Камчатского края, а именно:

1. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование", отменяющее заявительный принцип предоставления права на ведение традиционного рыбо-



ловства. При этом право формирования заявок предоставить органам местного самоуправления.

2. Внести изменения в Единый перечень коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255, дополняя позицией, касающейся этнических групп: "нымыланы", "чавчувены", "чуванцы", "нанайцы", "олюторцы", с указанием Камчатского края, на территории которого проживают указанные этносы. При этом предложения о включении в Единый перечень коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации обусловлено необходимостью поддержания социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов "нымыланы", "чавчувены", "чуванцы", "нанайцы" и "олюторцы", представители которой проживают на территории Камчатского края и сохраняют традиционный образ жизни, традиционную хозяйственную деятельность, осознавая себя в качестве этнической общности.

3. Предложить Правительству Камчатского края рассмотреть возможность увеличения лимита на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для представителей коренных малочисленных народов, проживающих в северных территориях Камчатского края.

Правительством Камчатского края 23 мая 2011 года было принято постановление №190-П "Об установлении лимитов на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд", в соответствии с которым для удовлетворения личных нужд представителям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, включенных в Единый перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р, и лицам не относящихся к коренным народам, но постоянно проживающими в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых рыболовство является основой существования, установлены лимиты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов из расчета на одного человека на один календарный год в разрезе муниципальных образований.

Согласно приложению к вышеуказанному постановлению №190-П для северных районов Камчатского края установлен лимит на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на одного человека в год в количестве 100 и 200 кг.

На сегодняшний день в северных районах Камчатского края сложилась устойчивая тенденция естественной убыли населения, значительно ухудшилась демографическая ситуация. Кроме того, данные районы являются труднодоступными и находятся на значительно отдаленном расстоянии. Отсутствует постоянное транспортное сообщение, и выживание в северных районах в большей мере зависит от традиционной хозяйственной деятельности, а в особенности – рыболовства, которое для многих является единственным источником жизнеобеспечения.

4. Решения, касающиеся коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, принимаемые на федеральном уровне, должны проходить согласование с органами власти субъектов, а в субъектах, в свою очередь, должны согласовываться с общественными организациями коренных малочисленных народов.

5. Предоставлять рыбопромысловые участки родовым общинам, зарегистрированным в тех же районах, где находятся реки Камчатского края.

6. Отменить необходимость приобретения и заполнения промыслового журнала для представителей коренных малочисленных народов, поскольку данные лица занимаются традиционным рыболовством, а не промышленным.

7. В постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 765 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование" и, соответственно, в Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 659 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование" внести изменения в части подачи заявки на добычу (вылов) водных биологических ресурсов от представителя – главы семьи коренных ма-

лочисленных народов по объему потребности с учетом лимита на каждого члена семьи.

8. Зону прибрежного рыболовства определить, как основополагающую для развития территорий Камчатского края.

9. Прибрежное рыболовство разделить на две составляющие: рыбодобывающую и перерабатывающую отрасли.

10. Виды рыболовства в зоне прибрежного рыболовства определить, как прибрежное промышленное рыболовство и прибрежное традиционное рыболовство.

11. Все виды водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в зоне прибрежного рыболовства, доставлять для переработки на береговые перерабатывающие заводы.

12. Ввести полный запрет на перегруз добытой в зоне прибрежного рыболовства рыбы и морепродуктов.

13. Определить доли квот для прибрежного промышленного лова и прибрежного традиционного лова по 20% на каждый вид лова.

14. Вывести рыбопромысловые участки для осуществления традиционной хозяйственной деятельности в прибрежную зону рыболовства (морские участки).

15. Разрешить для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренным малочисленным народам все орудия лова, не запрещенные Правилами рыболовства.

16. Разрешить общинам коренных малочисленных народов осуществлять предпринимательскую деятельность для исполнения уставной деятельности некоммерческих организаций.

17. Распределение общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот из добычи (вылова) должно проходить на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2005 года № 768 "О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)" и

осуществляться в той последовательности, в которой они перечислены в каждом из подпунктов.

При реализации данных предложений возможны положительные результаты:

1. Программа опережающего развития дальневосточного региона сможет получить дополнительную "резервную трудовую армию", в состав которой войдет в результате обновления законодательства основное большинство участников "серых" и "черных" схем в сфере рыболовства и переработки.

2. Некоммерческие организации (общины) смогут существенно дополнять финансирование федеральных программ в части со-финансирования и контроля за расходование целевых средств.

3. Освоение водных биологических ресурсов примет наиболее упорядоченный вид и наиболее полное освоение за счет равномерного распределения добывающего флота по всем промысловым подзонам Камчатского края.

4. Промысловый флот пополнится транспортными судами для доставки улова в охлажденном виде из районов промысла, удаленных от перерабатывающих центров.

5. Появится стимул для привлечения инвестиций в постройку дополнительных перерабатывающих заводов. Промысловый флот пополнится новыми модификациями судов для работы в зоне прибрежного рыболовства. Маломерный промысловый флот увеличится в несколько раз, что позволит создать благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса в сфере рыболовства.

6. Вырастет производительность труда за счет модернизации существующих заводов;

7. Повысится конкурентоспособность в сфере переработки водных биологических ресурсов. Получит дальнейшее развитие малый и средний бизнес в сфере переработки водных биологических ресурсов.

8. Начнется возрождение поселений, производственной и социальной инфраструктуры.

9. Межнациональные отношения будут укрепляться в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

### **2.3. Право на трудовую деятельность**

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае обращений от представителей коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края, по вопросу о нарушении прав трудового законодательства и оказания содействия в трудоустройстве не поступало.

Процессы, происходящие в социально-демографической структуре, тесным образом связаны с развитием экономики, в том числе с ситуацией на рынке труда, определяя величину и структуру спроса и предложения рабочей силы, уровень занятости и безработицы.

Особенность регионального рынка заключается в значительной транспортной удаленности населенных пунктов друг от друга, отсутствии доступного по стоимости транспорта для большинства проживающих там граждан. Это существенно ограничивает мобильность рабочей силы внутри края, затрудняет трудоустройство граждан на временные, сезонные рабочие места, особенно это касается граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе граждан с ограниченными физическими возможностями.

Согласно информации, представленной Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края, в 2017 году в органы государственной службы занятости населения Камчатского края за содействием в подборе подходящей работы обратилось 12771 человек, в том числе 567 граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, что составляет 4,43% от общего числа граждан, обратившихся в органы службы занятости населения Камчатского края (в 2016 году – 4%).

Тенденции изменения численности безработных из числа коренных малочисленных народов, обратившихся в государственные казенные учреждения – центры занятости населения (далее – КГКУ ЦЗН) и зарегистрированных в качестве безработных, представлены в таблице.

Таблица 2.2. – Изменение численности безработных из числа коренных малочисленных народов в 2016-2017гг.

№ п/п	Наименование центра занятости населения	Признано безработными гражданами из числа коренных народов, чел.		Прирост (сокращение)	
		в 2016 г.	в 2017 г.	+, -	%
1.	КГКУ ЦЗН г. Петропавловска-Камчатского	12	6	-6	- 50%
2.	КГКУ ЦЗН г. Вилючинска	0	0	0	-
3.	КГКУ ЦЗН Елизовского района	15	19	+4	+26,70%
4.	КГКУ ЦЗН Мильковского района	109	78	-31	-28,44%
5.	КГКУ ЦЗН Быстринского района	28	29	+1	+3,57%
6.	КГКУ ЦЗН п. Ключи	1	1	0	-
7.	КГКУ ЦЗН Усть-Камчатского района	0	0	0	-
8.	КГКУ ЦЗН Усть-Большерецкого района	2	5	3	+150%
9.	КГКУ ЦЗН Соболевского района	2	5	+3	+150%
10.	КГКУ ЦЗН Алеутского района	3	8	+5	166,60%
11.	КГКУ ЦЗН Олюторского района	55	53	-2	-3,63%
12.	КГКУ ЦЗН Пенжинского района	56	76	+20	+35,71%
13.	КГКУ ЦЗН Тигильского района	92	92	0	-
14.	КГКУ ЦЗН Карагинского района	22	16	-6	-27,27%
	<b>Всего по районам</b>	<b>397</b>	<b>388</b>	<b>-9</b>	<b>-2,31%</b>

Мониторинг численности безработных граждан из числа коренных малочисленных народов, состоящих на учете в КГКУ ЦЗН, выявил уменьшение численности зарегистрированных безработных в целом по краю. При этом в 9 муниципальных образованиях отмечено увеличение численности зарегистрированных граждан. Наибольшее увеличение численности притока безработных граждан в 2017 году по отношению к 2016 году наблюдалось в Алеутском

(на 166,6%), в Усть-Большерецком (на 150%), Соболевском (на 150%), Пенжинском (на 35,71%), Елизовском (на 26,7%) муниципальных районах.

Основная доля граждан из числа коренных малочисленных народов Севера от общей численности безработных граждан по муниципальным образованиям приходится на Пенжинский район (80,85%), Тигильский (44,87%), Быстринский (43,49%), Олюторский (40,76%) муниципальные районы.

Увеличение численности безработных граждан из числа коренных народов к общему числу безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, отмечается в целом по Камчатскому краю (на 0,33%), в том числе Алеутском (на 11,52%), Пенжинском (на 8,13%), Быстринском (на 5,57%), Соболевском (на 3,31%), Елизовском (на 0,44%) муниципальных районах. Незначительное снижение численности безработных граждан из числа коренных малочисленных народов к общему количеству граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, произошло в Тигильском (на 5,68%), Карагинском (на 3,73%), Олюторском (на 3,24%), Мильковском (на 1,76%) муниципальных районах.

Тенденции изменения доли граждан из числа коренных народов в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в КГКУ ЦЗН, за 2016-2017 годы представлены в таблице 2.3.

Таблица 2.3. Численность безработных из числа коренных народов, обратившихся в краевые государственные казенные учреждения центры занятости населения и зарегистрированных в качестве безработных

№ п/ п	Наименование центра занятости населения	Признано безработными всего, чел.		Признано безработными из числа коренных народов, чел.		Удельный вес граждан из числа коренных народов в общей численности безработных граждан, %		Прирост/ сокращение  +,- в %
		2016	2017	2016	2017	2016	2017	
1.	КГКУ ЦЗН г. Петропавловска-Камчатского	2571	2192	12	6	0,47	0,27	-0,2%

2.	КГКУ ЦЗН г. Вилю- чинска	360	432	0	0	0	0	-
3.	КГКУ ЦЗН Елизовско- го района	1308	1194	15	19	1,15	1,59	+0,44%
4.	КГКУ ЦЗН Мильков- ского района	821	677	109	78	13,28	11,52	-1,76%
5.	КГКУ ЦЗН Быстрин- ского района	73	66	28	29	38,36	43,93	+5,57%
6.	КГКУ ЦЗН п. Ключи	384	358	2	1	0,26	-	-
7.	КГКУ ЦЗН Усть- Камчатского района	311	336	0	0	0	-	-
8.	КГКУ ЦЗН Усть- Большереецкого района	414	432	2	5	0,48	1,15	+0,67%
9.	КГКУ ЦЗН Соболев- ского района	118	100	2	5	1,69	5	+3,31%
10.	КГКУ ЦЗН Алеутского района	21	31	3	8	14,28	25,8	+11,52%
11.	КГКУ ЦЗН Олютор- ского района	125	130	55	53	44,0	40,76	-3,24%
12.	КГКУ ЦЗН Пенжин- ского района	77	94	56	76	72,72	80,85	+8,13%
№	Наименование центра занятости населения	Признано без- работными, всего чел.		признано без- работными из числа корен- ных народов, чел.		Удельный вес граждан из чис- ла коренных народов в об- щей численно- сти безрабо- тных граждан, %		Прирост/ сокраще- ние
		2016	2017	2016	2017	2016	2017	
13.	КГКУ ЦЗН Тигильско- го района	182	205	92	92	50,55	44,87	-5,68%
14.	КГКУ ЦЗН Карагин- ского района	106	94	22	16	20,75	17,02	-3,73%
	<b>Всего по районам</b>	<b>6871</b>	<b>6341</b>	<b>397</b>	<b>388</b>	<b>5,78</b>	<b>6,11</b>	<b>+0,33%</b>



Основные меры, предпринимаемые для повышения занятости коренных народов на рынке труда Камчатского края, в 2017 году реализовывались в рамках государственной программы Камчатского края "Содействие занятости населения Камчатского края", утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П.

Согласно данной государственной программе для повышения занятости безработных граждан из числа коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС) и дополнительной социальной поддержки на территории Камчатского края проводятся следующие мероприятия:

- организация мини-ярмарок вакансий в населенных пунктах традиционного проживания КМНС;

- оказание финансовой помощи представителям КМНС, проходящим профессиональное обучение или получающим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения и получающим стипендию в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента;

- оказание дополнительной материальной поддержки представителям КМНС, принимающим участие в мероприятиях по временному трудоустройству по направлению органов службы занятости населения (Приложение 4).

Помимо оказания вышеперечисленных государственных услуг в сфере содействия занятости безработным гражданам в рамках реализации мероприятий государственной программы оказывается:

- дополнительная материальная поддержка представителям коренных народов, принимающим участие в мероприятиях по временному трудоустройству по направлению органов государственной службы занятости населения в размере двукратной минимальной величины пособия по безработице, увеличенного на размер районного коэффициента 1,8 (для Алеутского муниципального района на размер районного коэффициента 2,0).

- финансовая помощь представителям коренных народов, проходящим профессиональное обучение по направлению центров занятости населения и получающим стипендию в размере минимальной величины пособия по безра-

ботице, увеличенной на размер районного коэффициента, в размере разницы между величиной прожиточного минимума в Камчатском крае на душу населения, утвержденной Правительством Камчатского края для трудоспособного населения, действующей на дату назначения финансовой помощи, и минимальной величиной пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

В 2017 году 135 несовершеннолетних граждан из числа коренных народов в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время приступили к временным работам.

Государственная услуга по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства, профессионального обучения оказана 302 гражданам из числа коренных народов.

Психологическая поддержка оказана 44 безработным гражданам из числа коренных народов.

Государственная услуга по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда оказана 33 гражданам из числа коренных народов.

Содействие в самозанятости безработных граждан оказано 15 представителям коренных народов, признанным в установленном порядке безработными, из них 4 человека данной категории получил единовременную финансовую помощь на открытие собственного дела.

788 граждан из числа коренных народов проинформированы о положении дел на рынке труда в Камчатском крае.

В 2017 году центрами занятости населения проведено 110 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в которых приняло участие 107 граждан из числа коренных народов, из них 60 граждан трудоустроено.

В рамках реализации мероприятий программы "Содействие занятости населения Камчатского края", утвержденной Правительством Камчатского края для трудоспособного населения, в 2017 году была оказана финансовая помощь 21 представителю коренных народов, проходящему профессиональное обучение по направлению центра занятости населения и получающему стипендию в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на раз-

мер коэффициента, в размере разницы между величиной прожиточного минимума в Камчатском крае на душу населения.

В Камчатском крае реализуется мероприятие "Стажировка молодых специалистов в организациях, территориально расположенных в Корякском округе, после завершения обучения в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях", целью которого является привлечение специалистов в сельскую местность для работы и восполнение таким способом нехватки квалифицированных кадров в Корякском округе.

В рамках мероприятия молодым специалистам (до трех лет после получения диплома) из средств краевого бюджета возмещаются затраты:

- единовременно по оплате стоимости проезда воздушным, водным и автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) к месту прохождения стажировки;

- ежемесячно по найму жилого помещения на время прохождения стажировки (на период, не превышающий 6 месяцев).

Помимо этого, ежемесячно, но не более 6 месяцев, молодым специалистам в период осуществления их трудовой деятельности выплачивается материальная помощь в размере 17,6 тыс. рублей за фактическое количество рабочих дней работы.

В течение 2017 года в Камчатском крае организована стажировка для 2 выпускников КГПОБУ "Камчатский промышленный техникум" по профессии "Водитель автомобиля 4 разряда" в АО "Аметистовое" и КГПОБУ "Паланский колледж", по профессии "Оленевод 4 разряда" в ГУП "ПО Камчатоленпром".

На вакантные рабочие места постоянного и временного характера, заявленные в органы службы занятости населения работодателем в 2016 году, трудоустроено 148 безработных граждан из числа коренных народов, что составляет 38,14% от общей численности признанных безработными гражданами данной категории.

В целях оказания информационных, консультативных и иных услуг в области содействия занятости граждан из числа коренных народов КГКУ ЦЗН организована работа консультативных пунктов.

В целях удобства получения государственных услуг на территории отдаленных населенных пунктов в 5 КГКУ ЦЗН Елизовского, Мильковского, Усть-Большерецкого районов, п. Ключи и г. Вилючинска функционируют мобильные центры, в которых гражданам, в том числе коренным народам, оказывают государственные услуги в области содействия занятости населения, а также консультируют по вопросам трудоустройства.

Всего в течение 2017 года КГКУ ЦЗН проведено 234 выезда с целью использования услуг мобильных центров, которыми воспользовалось 12 граждан, относящихся себя к коренным народам. Гражданам оказано 137 услуг в сфере содействия занятости населения.

#### **2.4. Право на обеспечение жильем коренных малочисленных народов**

В отчетном году в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае поступило 14 обращений от представителей коренных малочисленных народов по вопросу обеспечения жильем помещением.

Основной тематикой обращений, поступивших в 2017 году от представителей коренных малочисленных народов, является оказание содействия в получении жилья, обеспечение жильем льготных категорий граждан во внеочередном порядке, а также граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, вопросы приватизации жилого помещения.

Считаю необходимым отметить, что на федеральном уровне по вопросу обеспечения жильем помещением коренных малочисленных народов действует небольшое количество нормативно-правовых актов, которые в основе своей носят общий, рамочный характер.

К ним, в частности, относятся Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации".

Так, статьей 6 предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют право:

участвовать в реализации федеральных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и принимать региональные программы социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, а также использования и охраны земель традиционного природопользования малочисленных народов и других природных ресурсов;

участвовать в регулировании отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетами органов местного самоуправления по выделению средств на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;

регулировать порядок передачи собственности субъектов Российской Федерации общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам.

В некоторых субъектах Российской Федерации данный пробел восполняется региональными нормативными актами.

Например, в Ямало-Ненецком автономном округе принят Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 мая 2005 года № 36-ЗАО "О порядке обеспечения жильем граждан, проживающих в Ямало-ненецком автономном округе", в соответствии с которым состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, имеют право граждане из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории автономного округа, согласно Перечню, утвержденному в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации".

Кроме того, постановлением Правительства Ямало-ненецкого автономного округа от 10 июня 2014 года № 451-п "Об утверждении порядка предоставления социальных выплат на приобретение жилья гражданам из числа корен-

ных малочисленных народов Севера" утвержден механизм предоставления за счет средств окружного бюджета социальных выплат на приобретение жилья гражданам, состоящим в сводном списке граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, по Ямало-Ненецкому автономному округу на очередной финансовый год (далее – граждане, автономный округ), сформированном в соответствии с Порядком утверждения списка граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и списка реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 27 января 2011 года № 44-П, в случае их волеизъявления.

На территории Хабаровского края действует Закон Хабаровского края от 23 апреля 2014 года № 358 "О поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае", согласно которому поддержка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляется в виде предоставления социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающим в сельской местности края, на приобретение (изготовление, доставку) строительных материалов, конструкций, изделий в целях развития индивидуального жилищного строительства.

Необходимо рассмотреть вопрос о возможности разработки региональных нормативных актов, регулирующих вопросы обеспечения условий для осуществления гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам, жилищных прав на территории Камчатского края.

## **2.5. Право на определение национальной принадлежности**

Среди гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина отдельное место занимает право на идентифика-

цию национальной принадлежности и гарантируемая законом возможность ее самоидентификации. Пункт 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации дает право каждому гражданину свободно определять и по собственному усмотрению указывать или не указывать свою национальную принадлежность.

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока действующим законодательством наделены всеми льготами по признаку национальной принадлежности. Однако для получения доступа к большинству гарантированных прав и преференций лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, должны документально подтвердить свою национальную принадлежность.

Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в статье 3 определяет исчерпывающий перечень критериев, которым должны соответствовать субъекты права указанных льгот и преференций. Эти граждане должны:

- а) относиться к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- б) постоянно проживать в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- в) вести традиционный образ жизни;
- г) заниматься традиционным хозяйством и промыслами.

Из перечисленных четырех критериев остается труднореализуемым первый – документальное подтверждение принадлежности гражданина к коренному малочисленному народу.

Более того, в последние годы ситуация ухудшилась. Например, у коренных малочисленных народов есть право на льготную пенсию, они на 5 лет раньше достигают пенсионного возраста, но оформить ее сложно, если ты не подтверждаешь национальную принадлежность. Таким образом, сложилась практика, что эти люди вынуждены обращаться в суд и индивидуально доказывать, что относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Сегодня в ряде случаев, только лишь получив судебное решение, люди могут воспользоваться своими правами, но подтвердить свою национальность в судебном порядке может лишь часть граждан. Это связано с отсутствием доступа к судам из-за труднодоступности и значительной удаленности проживания, незнанием процедуры обращения, а также неимением средств на дорогу для явки в суд.

Зачастую складывается такая ситуация, когда проживание представителей коренных малочисленных народов на рыбалках и в охотничьих угодьях без документов, подтверждающих их национальную принадлежность, вызывает у сотрудников контрольных, надзорных и правоохранительных органов вопросы. Как правило, в таких случаях улов изымается, рыбаки и охотники признаются браконьерами со всеми вытекающими отсюда последствиями. Данное обстоятельство приводит к нарушениям прав граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на доступ к законодательно закрепленным приоритетам и преференциям.

Законодательство Российской Федерации и Камчатского края предусматривает ряд льгот и приоритетов для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, включенных в единый Перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного считаю, что одним из самых простых решений проблемы документального подтверждения национальной принадлежности коренных малочисленных народов является формирование, принятие и использование федерального реестра информации о малочисленных народах с учетом региональных особенностей в целях реализации предусмотренных социальных и экономических прав малочисленных народов (льгот, получения квот).



## **2.6. Право коренных малочисленных народов на получение бесплатной юридической помощи**

Бесплатная юридическая помощь оказывается в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", Законом Камчатского края от 05.10.2012 №131 "Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Камчатском крае".

В соответствии с данными законами право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционное хозяйство и занимающиеся традиционными промыслами, постоянно проживающие в труднодоступных и малонаселенных местностях Камчатского края.

В соответствии с данными нормами региональными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются исполнительные органы государственной власти Камчатского края, подведомственные им краевые государственные учреждения, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края, государственное юридическое бюро Камчатского края, адвокаты, участвующие в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи.

Одним из учреждений, оказывающим бесплатную юридическую помощь на территории Камчатского края, является Краевое государственное казенное учреждение "Государственное юридическое бюро Камчатского края".

С марта 2015 года ведет свою работу Автономная некоммерческая организация "Камчатский центр поддержки некоммерческих организаций и коренных малочисленных народов Севера". Основными целями Камчатского центра поддержки некоммерческих организаций и коренных малочисленных народов Севера является оказание юридической помощи по реализации и защите прав,

свобод и законных интересов физических и юридических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, правовое информирование и правовое просвещение физических и юридических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера.

## **2.7. Право на бесплатное медицинское обслуживание коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

Право на медицинскую помощь и охрану здоровья, закрепленное статьей 41 Конституции Российской Федерации, является важнейшим элементом правового статуса личности и обуславливает гарантированную государством возможность человека и гражданина получать различные виды медицинской помощи.

На территории Камчатского края в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2003 № 255 "О разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроля за их реализацией", постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1403 "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2017 года и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Территориальная программа) постановлением Правительства Камчатского края от 23 декабря 2016 года № 524-П.

Указанная Территориальная программа устанавливает перечень видов, форм и условий оказываемой бесплатной медицинской помощи, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, средние нормативы объема медицинской помощи, порядок и условия предо-

ставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на территории Камчатского края бесплатно.

В рамках Территориальной программы гражданам, проживающим на территории Камчатского края (далее – граждане), бесплатно предоставляются:

- 1) первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная;
- 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

Кроме указанной программы в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 13 мая 2010 года № 159 "Об утверждении Порядка предоставления зубопротезирования представителям коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Камчатском крае" лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим на территории Камчатского края, предоставляется бесплатное зубное протезирование.

Согласно информации Министерства здравоохранения Камчатского края на территории Корякского округа организована работа 8 учреждений здравоохранения для организации медицинской помощи коренных малочисленных народов Севера, в том числе:

- ГБУЗ "Корякская окружная больница";
- филиал ГБУЗ "Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер" п. Палана;
- ГБУЗ КК "Тигильская районная больница";
- ГБУЗ КК "Карагинская районная больница";
- ГБУЗ КК "Карагинский противотуберкулезный диспансер";
- ГБУЗ КК "Олюторская районная больница";
- ГБУЗ КК "Олюторский противотуберкулезный диспансер";
- ГБУЗ КК "Пенжинская районная больница".

Пять медицинских организаций, расположенных на территории Корякского округа, предоставляют жителям округа возможность записаться на прием к врачу специалисту через Единый портал государственных услуг, на котором размещены расписания приема 28 врачей, в том числе:

- ГБУЗ КК "Корякская окружная больница";
- ГБУЗ КК "Тигильская районная больница";
- ГБУЗ КК "Карагинская районная больница";
- ГБУЗ КК "Олюторская районная больница";
- ГБУЗ КК "Пенжинская районная больница".

В 2017 году данной услугой воспользовались два жителям Корякского округа, записавшись на прием в ГБУЗ КК "Карагинская районная больница".

С целью ранней диагностики онкологических заболеваний заключен договор на проведение цитологических исследований между ГБУЗ "Камчатский краевой онкологический диспансер" и ГБУЗ "Корякская окружная больница". Выполнено 37 исследований для пациентов ГБУЗ "Корякская краевая больница".

ГБУЗ "Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер" активно консультирует врачей-специалистов филиала ГБУЗ "Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер" в п. Палана. По защищенным каналам связи снимки передаются в краевое учреждение, и результат отправляется в филиал ГБУЗ "Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер" п. Палана (один из видов телемедицинского консультирования). В 2017 году описано и проконсультировано 48 снимков. Время обработки и доставки информации – 20 минут.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 12.09.2014 № 774 (в ред. от 24.06.2015 № 465, от 23.03.2017 №135) "О порядке направления граждан в государственные бюджетные учреждения здравоохранения Камчатского края для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях и госпитализации в плановом порядке" при направлении на консультацию в консультативно-диагностическую поликлинику (КПД) ГБУЗ

"Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского" жителей отдаленных районов Камчатского края (в том числе Корякского округа), специалиста районных медицинских организаций, предварительно согласовав дату консультации в регистратуре КПД ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского" (если у пациента отсутствует возможность записи на консультацию), оформляют направление в соответствии с согласованной датой, после чего планируется вылет (выезд) пациента.

Дополнительно организована совместная работа заместителя главного врача КПД ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского" с руководителями учреждений здравоохранения Корякского округа по предварительной записи пациентов на прием к врачам-специалистам.

Если пациент явится (прибудет) из отдаленного района Камчатского края в КПД ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского" без предварительной записи, он направляется сотрудниками регистратуры КПД ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского" к заместителю главного врача по поликлинической работе или заместителю главного врача по медицинской части ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского". Организация медицинской помощи данному пациенту (пациентами) решается в индивидуальном порядке. При этом рассматривается возможность приема пациента в кратчайшее время врачами-специалистами КПД ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского".

Если пациент по независящим от него причинам пропускает назначенную (согласованную) дату осмотра, консультацию (осмотр) пациент получает в день явки (обращения) в КПД ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского".

В стационаре ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского" имеются (предусмотрены) резервные места для пациентов из отдаленных районов Камчатского края, в том числе Корякского округа.

В районных учреждениях здравоохранения края на информационных стендах расположена доступная наглядная информация для пациентов о порядке направления на лечение, обследование, консультации за пределы района в

краевые учреждения здравоохранения, указан номер телефона регистратуры КПД ГБУЗ "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского", по которому пациент может самостоятельно записаться на прием к любому врачу-специалисту, получить информацию о дате приема.

В целях реализации постановления Правительства Камчатского края от 07.04.2008 № 85-П "Об организации предоставления государственных услуг и государственных функций методом "выездных бригад" с целью оказания консультативной и лечебно-диагностической помощи населению Министерством здравоохранения Камчатского края совместно с Министерством территориального развития Камчатского края была организована работа "выездной бригады" в муниципальные районы Корякского округа.

Было осуществлено 4 выезда "выездной бригады" в 2017 году в пять районов, в том числе:

- Олюторский муниципальный район с 13.02.2017 по 07.03.2017;
- Тигильский и Соболевский муниципальные районы с 16.05.2017 по 04.06.2017;
- Пенжинский муниципальный район с 28.08.2017 по 12.09.2017;
- Карагинский муниципальный район с 20.10.2016 по 07.11.2017.

За время работы "выездной бригады" всеми специалистами проведено 20028 осмотров, в том числе прошли осмотр 1081 ребенок, выполнено 7814 обследований. Выявлено 5600 случаев патологии, 28% от общего числа выполненных осмотров.

Помимо организации предоставления государственных услуг и государственных функций методом "выездных бригад" по Корякскому округу организована работа выездных бригад (медицинских отрядов) из учреждений здравоохранения Корякского округа.

В 2017 году было организовано 14 выездов медицинских отрядов. Осмотрено 1998 человек, выявлено 1861 случай патологии, из них 7 случаев туберкулеза у взрослых.

За 2017 год Камчатским территориальным центром медицины катастроф оказана медицинская помощь 266 пациентам, из них 58 детям. Выполнено 138 санитарных заданий в Тигильском, Олюторском, Пенжинском, Карагинском районах. В районы доставлена 1 тонна 812 кг медицинского груза.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Камчатского края в диспансеризации определенных групп взрослого населения в 2017 году участвовало 21 учреждение здравоохранения, в том числе два федеральных учреждения здравоохранения.

План диспансеризации по Камчатскому краю определенных групп взрослого населения составляет 23 % от совокупного взрослого населения (в 2017 году – 51500 чел.).

По состоянию на 31.12.2017 года число граждан, завершивших (прошедших) 1 этап диспансеризации, – 37491 чел., что составило 72,9 % от общего плана диспансеризации определенных групп взрослого населения (в 2016 году – 36919 чел. (72%) от плана 51222 чел.).

Из общего количества лиц, прошедших диспансеризацию определенных групп взрослого населения, 2596 – КМНС (6,9%), что составило 21,2% от общего количества взрослого населения КМНС (всего в Корякском округе проживает 16337 человек, в том числе КМНС – 12235 человек).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255 "О едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации" за 2017 год за счет краевого бюджета льготными лекарственными препаратами было обеспечено 9581 человек, относящийся к коренным малочисленным народам Севера (в 2016 году – 11715 человек), на сумму 18 534 тыс. руб. (в 2016 году – 14 412 тыс. руб.).

Фактические финансовые затраты на одного обратившегося льготника из числа КМНС в месяц составили 1 934, 40 руб., что на 57% больше, чем в 2016 году.

## **2.8. Право на образование коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

В соответствии с Законом Камчатского края от 12.02.2014 № 390 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае" постановлением от 18.04.2014 № 183-П "Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае" гражданам из числа коренных малочисленных народов предоставляются следующие меры социальной поддержки в сфере образования:

- в период получения ими общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях предоставляется социальная поддержка в виде:

а) обеспечения бесплатным одноразовым питанием (завтрак или полдник) обучающихся в первую или вторую смену, не посещающих группу продленного дня;

б) обеспечения бесплатным трехразовым питанием (завтрак, обед и полдник) обучающихся в первую или вторую смену, посещающих группу продленного дня;

в) частичной компенсации фактических расходов на приобретение одежды обучающихся и школьно-письменных принадлежностей в размере 2500 рублей;

- в период получения ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в государственных профессиональных образовательных организациях предоставляется социальная поддержка в виде:

а) обеспечения бесплатным одноразовым питанием (обед) обучающихся, не проживающих в общежитиях указанных организаций;

б) обеспечения бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся, проживающих в общежитиях указанных организаций.



Согласно данным разъяснениям документами, подтверждающими принадлежность гражданина к коренным малочисленным народам, могут являться любые документы, имеющиеся в наличии у гражданина, в которых указана его национальная принадлежность либо национальность его родителей (свидетельство о рождении, военный билет, решение суда, вступившее в законную силу), относящаяся к народам, указанным в перечне коренных малочисленных народов, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 № 536-р. При этом национальность ребенка в свидетельстве о рождении указывается только в случае, если в документах обоих родителей указана одна и та же национальность. Все иные случаи определения национальной принадлежности признаются спорными и факт принадлежности к той или иной национальности устанавливается в судебном порядке.

Также в рамках подпрограммы 3 государственной программы Камчатского края "Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы" Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края осуществляется работа в части частичного возмещения затрат по оплате за обучение в образовательных организациях среднего и высшего профессионального образования представителей коренных малочисленных народов (очная и заочная форма обучения), возмещение затрат по оплате проезда к месту учебы при поступлении в образовательные организации представителей коренных малочисленных народов Севера.

Реализация данной программы является одной из форм социальной поддержки, способствующей развитию образования, возрождению традиций и культуры для молодежи из числа представителей коренных малочисленных народов. Целью является развитие национальной духовности, активной гражданской позиции, патриотического сознания, проявление творческого потенциала.

В 2017 году постановлением Правительства Камчатского края от 06.12.2017 № 521-П "Об утверждении Порядка частичного возмещения затрат по оплате обучения в профессиональных образовательных организациях и об-

разовательных организациях высшего образования (очная и заочная форма обучения), возмещения затрат по оплате проезда к месту учебы при поступлении в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования (очная и заочная форма обучения) представителям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающим в Камчатском крае" утверждено Положение о комиссии по частичному возмещению затрат по оплате проезда в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (очная и заочная форма обучения), возмещению затрат по оплате проезда к месту учебы при поступлении в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования (очная и заочная форма обучения) представителям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае.

В отчетном году в адрес Уполномоченного не поступило ни одного обращения от граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, по вопросу о реализации права в сфере образования.

### **Раздел 3. ПРАВО НА ИЗУЧЕНИЕ РОДНЫХ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В КАМЧАТСКОМ КРАЕ**

В своих докладах Уполномоченный ежегодно выделяет специальный раздел, посвященный вопросам изучения родных языков коренных малочисленных народов Севера. Это один из ключевых вопросов в деле сохранения коренных малочисленных народов Севера как самобытных народов.

С 2012 года на съезде коренных малочисленных народов в Камчатском крае определены основные направления работы – воспитание молодежи и сохранение языков. В этом направлении было сделано достаточно много практических мероприятий.

В 2015 году в рамках исполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и Совета при Президенте Российской Федерации по русскому языку 19 мая 2015 г. № Пр-1310 вне-

сены изменения в распоряжение Правительства Камчатского края от 25.11.2014 № 523-РП "Комплекс мер по сохранению и пропаганде традиционной культуры, обеспечению традиционного образа жизни, сохранению исконной среды обитания и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2014-2018 годы" в части добавления раздела № 5 по сохранению и развитию родных языков, поддержки и развитию печатных и электронных средств массовой информации, распространяемых на языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Камчатском крае.

В 2017 году преподавание родных языков осуществлялось в 18 общеобразовательных и 15 дошкольных образовательных организациях, расположенных на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера. В общеобразовательных организациях родной язык изучают 912 детей и подростков (корякский язык – 763 школьника, эвенский язык – 102, ительменский – 47). В рамках учебных предметов "История" и "Литература", факультативных занятий и кружковой деятельности обучающиеся получают представление о жизни и быте коренных народов Камчатки, о взаимодействии и взаимопроникновении культур русского и коренного населения.

В дошкольных образовательных организациях Камчатского края обучением родным языком охвачено 275 детей. Знакомство детей с родным языком в дошкольных образовательных организациях, расположенных на территориях традиционного проживания КМНС, в основном происходит на занятиях этнокультурного направления "Культура и быт народов Севера". В семи детских и молодежных объединениях, в которых занимается 651 человек, реализуются проекты, направленные на массовое вовлечение обучающихся в процесс изучения культуры, обычаев и традиций народов, проживающих в Камчатском крае.

На педагогическом отделении КГПОБУ "Паланский колледж" занимаются изучением корякского, эвенского и ительменского языка 44 студента.

Кадровая обеспеченность педагогами родных языков народов России в Камчатском крае составляет 42 человека или 81 % от потребности.

На курсах повышения квалификации, проведенных КГАУ ДПО "Камчатский институт развития образования", в отчетном году прошло обучение 135 педагогических работников по вопросам теории и методики преподавания родных языков, этнорегионального и этнокультурологического образования.

Ежегодно в Камчатском крае проводится конкурсный отбор проектов общеобразовательных организаций, реализующих программы национальных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, и иных этнокультурных предметов, направленных на поддержку общеобразовательных организаций, реализующих программы национальных языков.

Конкурс проходит по двум номинациям: "Лучший проект общеобразовательной организации, реализующей программы иных этнокультурных предметов" и "Лучший проект общеобразовательной организации, реализующей программы национальных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока". Победители в каждой номинации получают денежные средства в размере 200 000 руб., которые они используют на обеспечение выполнения заявленных проектов в части приобретения программного и методического оборудования, модернизации материально-технической и учебной базы, повышения квалификации и переподготовки педагогов.

В 2017 году 10 общеобразовательных организаций приняли участие в конкурсе. Победителями стали:

- МКБУ "Каменская средняя школа" Пенжинского муниципального района в номинации "Лучший проект общеобразовательной организации, реализующей программы национальных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока";

- МБОУ "Средняя школа № 2 п. Усть-Камчатск" Усть-Камчатского муниципального района "Лучший проект общеобразовательной организации, реализующей программы иных этнокультурных предметов".

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 06.12.2017 № 521-П Министерством образования и молодежной политики были направлены:

- финансовые средства в размере 2 431 548, 20 рублей на оказание частичного возмещения затрат по оплате за обучение в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования (очная и заочная форма обучения) 50 студентам из числа КМНС, проживающим в Камчатском крае;

- финансовые средства в размере 237 120 рублей на возмещение затрат по оплате проезда к месту учебы при поступлении в образовательные организации 12 студентам из числа КМНС, проживающим в Камчатском крае.

В Камчатском крае в лучшем состоянии находятся корякский, чукотский и эвенский языки, чем ительменский, который сегодня на грани исчезновения язык, а алеутский язык фактически забыт.

Ребят, интересующихся родным языком, крайне мало и родители не поддерживают этого стремления, так как не видят перспективы его использования. Сфера использования родного языка стремительно сужается. Дети обычно не имеют предрассудков в отношении того или иного языка, пока не столкнутся с установками, господствующими в обществе. Не стоит забывать, что малые языки стали малыми и мало востребованными не по своей воле, а в силу давления национального большинства и особенностей советского государства.

Сегодня не увеличивается рост численности желающих изучать родной язык. Конечно, этому есть много причин и одна из них – отсутствие семей, где общаются с малых лет на родном языке. В основном активны жители национальных сел, а учащиеся и студенты изучают язык разве что факультативно. При этом родной язык вроде бы обязательный школьный предмет, но вне школы совершенно не востребован.

В Камчатском крае принят Закон Камчатского края "О родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Камчатского края" от 31.03.2017 № 72, разработчиком которого стала администрация Корякского округа.

Новым законом "О языках" предусматривается исполнение целого ряда мероприятий, включенных в краевые государственные программы, среди них – проведение конкурсов творческих работ на родных языках, содействие изданию

литературы, создание условий для научных исследований в сфере сохранения, изучения и развития родных языков коренных малочисленных народов и многое другое.

Реализация данных мероприятий будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение соответствующих государственных программ Камчатского края.

Проблема заключается в том, что у коренных народов явной активности по изучению родного языка не наблюдается. Региональный закон о языках необходим в первую очередь для их системной поддержки со стороны государства. А представители коренных малочисленных народов должны сами решить: нужен ли им свой родной язык в современной жизни. Либо продолжаем манипулировать процессом изучения языка (в частности ительменского), либо переосмысливаем в своем сознании новое отношение к изучению языка. Каждый индивидуум или их сообщество должны принять конкретные шаги для изучения своего родного языка.

Уполномоченный подчеркивает, что защита и поддержка языков и культуры коренных малочисленных народов неотделимы от исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов. Катастрофическое положение ительменского языка объясняется и потерей традиционных территорий проживания, и вытеснением с рыбопромысловых и охотничьих угодий. Именно поэтому так важно развитие традиционной отрасли, оленеводства для сохранения корякского, чукотского и эвенского языков.

## **Раздел 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2017 ГОД**

### **4.1. Обращения в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае**

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае является работа с обращениями граждан из числа коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края. Изучение тематики обращений предста-

вителей коренных малочисленных народов, их анализ позволил обозначить наиболее острые и актуальные проблемы в реализации их прав, а также определить их формы и способы решений.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 43 письменных обращения граждан, из них 2 коллективных обращения (Елизовский районный союз общин КМНС "Суаачу-ай" и Союз общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Мильковского района).

Родовой общиной коренных малочисленных народов "Кояна" в адрес Уполномоченного были направлены предложения по вопросам осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и их общин в Камчатском крае, в том числе по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае и о внесении изменений в Положения и схемы функционирования ООПТ регионального значения с целью выделять зоны традиционного природопользования с учетом мнения коренных малочисленных народов.

Все поступившие обращения, жалобы были рассмотрены Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае. Выявлялись проблемы, препятствующие реализации коренными малочисленными народами своих прав, осуществлялся сбор, анализ информации, содержащейся в документах и материалах, получаемых от государственных органов, органов местного самоуправления, органов и физических лиц по вопросам обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, проводилась систематизация, составлялась статистика и определялись зоны социального напряжения.

В 2017 году Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае в ходе личного приема было принято 32 гражданина из числа коренных малочисленных народов Севера по вопросам защиты и восстановления их нарушенных прав. Все граждане получили необходимую помощь и юридическую консультацию.

Гендерный состав заявителей: мужчины – 12, женщины – 31 человек. Социальный статус заявителей: инвалид – 1, пенсионер – 1, военнослужащий – 1, другие – 39 человек.

По территориальной принадлежности наибольшее количество жалоб и обращений коренных малочисленных народов в 2017 году поступило из Петропавловск-Камчатского городского округа и Пенжинского муниципального района.

Таблица 4.1. Распределение обращений по территориальной принадлежности

№ п/п	Муниципальное образование	Кол-во 2015	Кол-во 2017
1.	Петропавловск-Камчатский городской округ	18	10
2.	Вилючинский городской округ	1	1
3.	Городской округ "поселок Палана"	1	-
4.	Алеутский муниципальный район	2	1
5.	Быстринский муниципальный район	4	-
6.	Елизовский муниципальный район	11	11
7.	Карагинский муниципальный район	8	1
8.	Мильковский муниципальный район	2	1
9.	Олюторский муниципальный район	2	3
10.	Пенжинский муниципальный район	2	10
11.	Соболевский муниципальный район	-	-
12.	Тигильский муниципальный район	13	3
13.	Усть-Большерецкий муниципальный район	-	3
14.	Усть-Камчатский муниципальный район	-	-
	Всего:	71	43

Тематика обращений позволяет проанализировать следующее: с какими наиболее частыми проблемами обращаются представители коренных малочисленных народов к Уполномоченному; на какие проблемы органы исполнительной власти и должностные лица должны обращать внимание в первую очередь. В основном представители коренных малочисленных народов Севера обращаются с вопросами, связанными с защитой исконной среды обитания, традици-



онного образа жизни, хозяйствования и промыслов, доступа к водным биологическим ресурсам и вопросам рыболовства.

В 2017 году были систематизированы данные по тематике и количеству обращений граждан за 2014-2017 гг., которые представлены в таблице 4.2.

Таблица 4.2. Тематика обращений коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае

№ п/п	Тематика обращений	Кол-во 2014	Кол-во 2015	Кол-во 2017
1.	Права коренных малочисленных народов Севера (защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов КМНС, традиционной хозяйственной деятельности, о родных языках, принадлежность к КМНС)	15	38	10
2.	Право на социальное обеспечение	3	-	-
3.	Право на труд	2	-	-
4.	Право на жилище	1	7	15
5.	Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	4	3	4
6.	Право на образование (в т.ч. обращения студентов)	-	4	-
7.	Право на судебную защиту, судебное разбирательство	3	-	-
8.	Неправомерные действия (бездействия) должностных лиц, деятельность органов внутренних дел	1	2	-
9.	Иные (ходатайства, субсидии и прочие вопросы обеспечения защиты прав КМНС)	23	17	14
	<b>Итого</b>	<b>52</b>	<b>71</b>	<b>43</b>

Из приведенного анализа тематики обращений первое место занимают жалобы о нарушении прав, связанных с осуществлением традиционного рыболовства, традиционно хозяйственной деятельностью, с определением национальной принадлежности, реализацией права на жилище, права на медицинское обслуживание.

Значительную долю обращений представителей коренных малочисленных народов, поступивших в адрес Уполномоченного за 2017 год, занимают вопросы по тематике "Иные".

В рамках представленных полномочий в соответствии с Законом Камчатского края от 19.12.2013 № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае" Уполномоченный оказывает консультационную, информационную и методическую помощь в сфере защиты прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края.

#### **4.2. Информация о деятельности Уполномоченного за 2017 год**

В соответствии со статьей 6 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае", на основании предложения Губернатора Камчатского края на должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае сроком на 5 лет была избрана Долган Роза Михайловна (постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 25.05.2017 №177).

Уполномоченный приступил к своим обязанностям в муниципальных районах Камчатского края в мае 2017.

В ходе командировок проводились приемы граждан, встречи с населением и оказывалась консультативная помощь на местах. За 2017 год Уполномоченный посетил следующие муниципальные образования: Пенжинский, Тигильский, Олюторский, Карагинский и Елизовский муниципальные районы края.

Уполномоченный принял участие:

- в рабочем совещании по вопросам внесения изменений в законодательство о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Совещание прошло совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока РФ и Федеральным агентством по делам национальностей.  
(20 июня 2017 г.)

- в III Форуме молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ "Российский Север" при поддержке Правительства Красноярского края и ФГБОУ ВО "Красноярский государственный педагогический университет им. В.П. Астафьева (24 – 28 октября 2017 года, г. Красноярск), где 26 октября 2017 года заключили трёхстороннее соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае, Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае, Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия).

- в VI Санкт-Петербургском Международном культурном форуме (16 – 18 ноября 2017 года, г. Санкт-Петербург), ставшем за пять лет известной международной площадкой для творческих и деловых встреч, открытого диалога и обмена опытом между специалистами в области культуры и культурной политики. В рамках форума прошла панельная дискуссия "Роль культуры в евразийской интеграции", которая проводилась по инициативе Международного союза неправительственных организаций "Ассамблея народов Евразии" при поддержке Министерства культуры Российской Федерации.

- в работе I Всероссийского съезда учителей родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (20 – 21 ноября 2017 года г. Санкт-Петербург).

- во Всероссийской научно-практической конференции "Региональные проблемы развития Дальнего Востока", посвященной 80-летию со дня рождения Р.С. Моисеева (6 – 7 декабря 2017 года, г. Петропавловск-Камчатский).

- в работе семинара-совещания "Представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в структурах федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления" в Государственной Думе РФ (11 декабря 2017 года, г. Москва). Целью данного мероприятия является привлечение и консолидация представителей коренных малочисленных народов Севера, Си-

бири и Дальнего Востока РФ, осуществляющих деятельность в органах власти различного уровня и создание постоянной площадки – Экспертного Совета Общероссийской общественной организации "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

В течение года Уполномоченный принимал участие в работе коллегиальных органов:

- рабочей группы Совета старейшин при Губернаторе Камчатского края;
- Совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Камчатского края;

- рабочей группы по координации деятельности органов государственной власти Камчатского края в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 602 "Об обеспечении межнационального согласия";

- рабочей группы по совершенствованию регионального законодательства и выработке предложений по совершенствованию федерального законодательства в сфере развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

В 2017 году работа Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае осуществлялась в тесном взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями и коллегами из других регионов.

## Приложение 1

Таблица – Реализация мероприятий по программам "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае" и "Реализация единства государственной национальной политики и укрепления гражданского единства в Камчатском крае" в 2017 году в Карагинском муниципальном районе

№	Подпрограммы	Мероприятие	Получатели субсидий, дополнительных гарантий. Целевая группа	Объем финансирования
1.	Развитие материально-технической базы традиционных отраслей хозяйствования в Карагинском районе	Предоставление субсидии на приобретение техники повышенной проходимости, средств для лова рыбы, оборудования, спецодежды	0 – общин КМНС.  Причина – отсутствие получателя субсидий в рамках Подпрограммы 3, в 2017 г.*	Всего: 0,0 руб.  0,0 руб. – бюджет Камчатского края.  0,0 руб. – бюджет Карагинского муниципального района
2.	Предоставление дополнительных мер по социальной поддержке			
3.	Предоставление дополнительных мер поддержки в целях получения среднего профессионального образования			
4.	Предоставление дополнительных гарантий по оказанию медицинских услуг представителям КМНС	Создание условий для осуществления стоматологической помощи и зубопротезирования представителям КМНС	11 жителей из числа КМНС	577 954,0 руб. – бюджет Карагинского муниципального района. Призовые выплаты победителям гонки на оленьих упряжках, занявшим I, II, III места
				10 000, 00 руб. – бюджет МО СП "с. Тымлат"
		Организация и проведение районного конкурса "Лучший оленевод Карагинского района"	Работники оленеводческих хозяйств	109 107,00 – бюджет Карагинского муниципального района. Призовые выплаты
		Традиционный национальный праздник "Первой рыбы"	Жители п. Оссора	30 000,00 – бюджет Камчатского края  15 000,00 руб. –

				бюджет Карагинского муниципального района
			Жители с. Тымлат	10 000, 00 руб. – бюджет МО СП "с. Тымлат"
			Жители с. Карага	9 600, 00 – бюджет Камчатского края, 1 400, 00 руб. бюджет МО СП "с. Карага"
		Традиционный обрядовый праздник "Нерпы" ("Хололо")	Жители п. Оссора	27 985, 00 руб. – бюджет Камчатского края. 15 000, 00 руб. – бюджет Карагинского муниципального района. 12 015, 00 руб. – бюджет МО ГП "п. Оссора"
			Жители с. Тымлат	5 000, 00 руб. – бюджет МО СП "с. Тымлат"
			Жители с. Карага	11 014, 00 руб. – бюджет Камчатского края. 6 986, 00 руб. – бюджет МО СП "с. Карага"
		Проведение мероприятий, посвященных Дню коренных малочисленных народов мира	Жители и гости п. Оссора	40 000, 00 руб. бюджет МО СП "п. Оссора"
			Жители с. Тымлат	5 000, 00 – бюджет МО СП "с. Тымлат"
			Жители с. Карага	6 400, 00 – бюджет Камчатского края 7 100, 00 – бюджет МО ГП "п. Оссора"
		Поддержка национальных ансамблей	Национальные ансамбли района	34 517, 00 руб. – бюджет Камчатского края 67 794, 50 руб. – бюджет МО СП "п. Оссора"
5.	Сохранение и развитие ездового собаководства в Карагинском муниципальном районе	Организация и проведение мероприятий, посвященных встрече участников Карагинского	Каюры гонки на собачьих упряжках	136 138, 00 руб. – бюджет Карагинского муниципального района (при-

	пальном районе	ской гонки на собачьих упряжках "Маклал'у"	"Маклал'у – 2017"	зовые выплаты победителям, занявшие I, II, III места)
			Жители и гости п. Оссора	15 000, 00 – бюджет Карагинского муниципального района
		Организация и проведение мероприятий, посвященных встрече участников традиционной Камчатской гонки на собачьих упряжках "Берингия 2017" (приобретение подарков)	Каюры Камчатской гонки на собачьих упряжках "Берингия 2017"	70 000, 00 руб. – бюджет Карагинского муниципального района
		Проведение мероприятий, посвященных встрече участников "Берингия 2017"	Каюры, участники Камчатской гонки на собачьих упряжках "Берингия 2017"  Жители и гости п. Оссора	15 000, 00 – руб. бюджет Карагинского муниципального района  40 000, 00 руб. – бюджет МО ГО " п. Оссора"

\* в установленные сроки заявочных кампаний, проведенных с 6 июня по 7 июня 2017 г., с 13 июля по 25 августа 2017 г. и с 30 августа по 30 сентября 2017 г., в администрацию Карагинского муниципального района не поступило ни одной заявки от общин КМНС на получение средств в рамках Подпрограммы 3.

## Приложение 2

Подпрограммы	Мероприятие	Получатели субсидии, дополни- тельных га- рантий	Объем финансиرو- вания
1. Развитие материально-технической базы традиционных отраслей хозяйствования в Олюторском районе	Создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования КМН в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности	2 общины КМНС	Всего: 967993,9 руб. 879993,9 руб. – краевой бюджет 88000,0 руб. – районный бюджет
2. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки	На реализацию данной Подпрограммы средства не запланированы, но предусмотрены в муниципальной программе Олюторского МР "Социальная поддержка граждан в Олюторском муниципальном районе"		
3. Предоставление дополнительных мер поддержки в целях получения среднего профессионального и высшего образования	Администрация ОМР оказывает консультативную помощь студентам из числа КМНС в вопросах компенсации оплаты за обучение в рамках подпрограммы 3 "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае", а также размещает вышеуказанную информацию в районной газете "Олюторский вестник" и на официальном сайте администрации ОМР		
4. Предоставление дополнительных гарантий по оказанию медицинских услуг представителям коренных малочисленных народов	Создание условий для осуществления стоматологической помощи и зубопротезирования представителям КМНС, проживающим в Олюторском муниципальном районе	10 жителей из числа КМНС	538 047,47 руб. – краевой бюджет
5. Сохранение культурного наследия КМНС	Организация и проведение традиционного национального праздника "День оленевода"	Работники оленеводческих хозяйств	173000,00руб.– районный бюджет
	Традиционный	Жители и гости	73000,2 – рай-



	национальный праздник "Первой рыбы"	с. Тиличики	онный бюджет
	Традиционный обрядовый праздник "Нерпы" ("Хололо")	Жители и гости с. Тиличики	20000,00 – районный бюджет
	Проведение мероприятий, посвящённых Дню коренных малочисленных народов мира	Жители и гости с. Тиличики	79000,8 – районный бюджет
	Развитие ездового собаководства и традиционных видов спорта КМНС, Сибири и Дальнего Востока	Каюры, участники Камчатской гонки на собачьих упряжках "Берингия 2017"	200000,00 – районный бюджет
	Организация и проведение финиша традиционной гонки на собачьих упряжках "Берингия"	Каюры, участники Камчатской гонки на собачьих упряжках "Берингия 2017"	770000,00 – районный бюджет



РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "АССОЦИАЦИЯ  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА  
КАМЧАТСКОГО КРАЯ"

683040 г. Петропавловск-Камчатский Владивостокская д.2/1оф.302  
Телефон (факс) 42-03-02

Исх. № 036

"12" июня 2017 год

На сайт: <http://regulation.gov.ru/projects#nra=66793>

Председателю Правительства РФ  
Медведеву Д.А.

Руководителю Федерального агентства  
по делам национальностей Баринову И.В.

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Володину В.В.

Председателю Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Матвиенко В.И.

Депутату Государственной Думы РФ,  
Президенту Ассоциации КМНСС ДВ РФ Ледкову Г.П.

### Заключение

**Ассоциации коренных малочисленных народов Камчатского края  
на проект федерального закона "О территориях традиционного природопользования  
коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской  
Федерации", подготовленного Правительством Российской Федерации**

Рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", а также отдельные законодательные акты Российской Федерации", размещенные на сайте <http://regulation.gov.ru/projects#nra=66793>, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края отмечает, что, к сожалению, обсуждаемый законопроект не решает проблемы регулирования вопросов создания и функционирования данных территорий, не дает четкого и внятного пояснения о пакете документов на образование территорий, о порядке его подачи, о порядке рассмотрения и перечня причин отказа в образовании территории традиционного природопользования. Камчатка имеет печальную практику по созданию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Камчатского края по данному закону, и на сегодня не имеет ни одной территории традиционного природопользования.

Предлагаемый авторами законопроекта порядок подачи обращения, порядок рассмотрения обращений и принятия решений об образовании территорий традиционного природопользования предлагается урегулировать законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим возникает вопрос — зачем предлагается дополнительное правовое регулирование региональными законами, если законопроектом предусматривается отказаться от деления территорий традиционного природопользования на территории федерального, регионального и местного значения. В пояснительной записке прямо указывается, что решения об образовании территорий традиционного природопользования, установление их границ и положений о территориях традиционного природопользования принимают высшие органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Следовательно, все перечисленные выше вопросы необходимо урегулировать настоящим законопроектом.

Так, определение традиционной хозяйственной деятельности предлагает коренным малочисленным народам осуществлять добычу и использование объектов животного мира только традиционными способами, которые местными чиновниками могут произвольно толковаться только как охотиться с помощью луков и стрел, а ловить рыбу только сетями из крапивы, а формулировка "в целях удовлетворения личных потребностей" вообще сужает широко используемое в законодательстве понятие "в целях удовлетворения личных нужд" до смысла "поймал и съел".

Считаем необходимым его исключить, так как Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов определен в Распоряжении Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р "Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности".

Также считаем избыточным определение дефиниции "хозяйствующие субъекты", исчерпывающий перечень которых определен Гражданским кодексом Российской Федерации. Представляется нецелесообразным устанавливать дополнительные ограничения применительно к определению "обычаи малочисленных народов". Разработчиками не представлено никаких пояснений по этому поводу.

Исключение территорий традиционного природопользования из состава земель "особо охраняемых территорий" противоречит концепции и целям действующего Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", а также нормам международного права и нормам федерального законодательства об установлении особого режима использования и охраны на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и защите исконной среды обитания: ФЗ "Об охране окружающей среды" (ст. 4); Земельном кодексе Российской Федерации (ст. 7 п. 3, 94, 97).

Исключение территорий традиционного природопользования из "особо охраняемых природных территорий" в результате принятия 406-ФЗ в декабре 2013 года уже привело к понижению статуса территорий традиционного природопользования и снижению степени правовой защиты коренных малочисленных народов. Однако, даже действующий на сегодняшний день статус территорий традиционного природопользования как "особо охраняемых территорий" природоохранного назначения позволяет в соответствии со статьей 97 Земельного кодекса Российской Федерации федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления устанавливать ограничения хозяйственной деятельности при соблюдении

установленного режима охраны этих земель. В пределах земель природоохранного назначения вводится особый правовой режим использования земель, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, которые несовместимы с основным назначением этих земель.

Эффективность существующего на данный момент статуса территорий проверена на практике на примере территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения "Тхсаном" в Тигильском районе, Камчатского края.

Обсуждаемый законопроект предусматривает очередное снижение (если не полную ликвидацию) правовой защиты традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов путем исключения территорий традиционного природопользования уже из "особо охраняемых территорий" и превращения их в некие "территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами". При этом ни в законопроекте, ни в пояснительной записке не говорится о месте в законодательстве, которое будет отведено закону о территориях традиционного природопользования в случае принятия обсуждаемого законопроекта.

Если сегодня территории традиционного природопользования как особо охраняемые территории относятся к землям природоохранного назначения, статус которых регламентируется статьей 97 Земельного кодекса Российской Федерации, степень жесткости правового режима охраны и использования земельных участков которых может регулироваться региональными законами (для территорий традиционного природопользования регионального значения) и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (для территорий традиционного природопользования местного значения), а также может предусматриваться функциональное зонирование в зависимости от целевого назначения частей (зон) территорий традиционного природопользования, то обсуждаемый законопроект превращает территории традиционного природопользования в территории непонятного статуса, на которых коренные малочисленные народы, их общины и лица, не относящиеся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания могут осуществлять традиционное природопользование по соглашениям, заключаемым с ними высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации сроком не более чем на 49 лет.

При этом такие же соглашения с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут заключать хозяйствующие субъекты для осуществления на той же территории экономической и (или) иной хозяйственной деятельности, не связанной с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционным природопользованием. Законопроект не предусматривает обязательной компенсации за нанесенный ущерб исконной среде обитания, традиционному образу жизни коренных малочисленных народов, возмещения убытков за ограничение традиционного природопользования. Упомянутая в пояснительной записке перспектива привлечение внебюджетных средств и пополнение доходов бюджетов бюджетной системы дает основание полагать, что никаких компенсаций коренным малочисленным народам выплачивать не предусматривается. Такого рода платежи по версии разработчиков вероятно должны пополнять соответствующий бюджет бюджетной сферы и именно по тем самым соглашениям об осуществлении деятельности, заключаемым высшим органом власти субъекта Российской Федерации с хозяйствующими субъектами.

Данное проектируемое предложение противоречит действующей редакции пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 22.04.1992 года № 397 "О неотложных мерах по

защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера" об определении в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера территории традиционного природопользования, которые являются неотъемлемым достоянием этих народов без их согласия не подлежат отчуждению под промышленное или иное освоение, не связанное с традиционным хозяйствованием.

В проекте закона отсутствуют конкретные меры по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Правовой режим территорий традиционного природопользования в законопроекте заменяется неопределенными в законодательстве "условиями использования" территорий традиционного природопользования, при этом не прописаны запрещенные и разрешаемые виды деятельности, отсутствуют механизмы обеспечения режима охраны традиционного природопользования и санкции за его нарушение, что, безусловно, снижает статус правовой защиты коренных малочисленных народов. Нет в проекте самого ключевого положения о том, что должна запрещаться или ограничиваться намечаемая, или осуществляемая хозяйственная и иная деятельность, способная оказать прямое или косвенное негативное воздействие на исконную среду обитания и традиционные образ жизни, природопользование, хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов.

Наоборот, основной целью рассматриваемого законопроекта является защита прав "хозяйствующих субъектов" (иначе говоря недропользователей), для которых снимаются всякие барьеры на пути к разработке недр и открываются границы территорий традиционного природопользования.

Открывая территории традиционного природопользования перед "хозяйствующими субъектами" авторы законопроекта не планируют внесение соответствующих корреляционных изменений в Закон "О недрах". Внесение изменений в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" не решает проблемы особенностей недропользования в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов, так как разработка месторождений полезных ископаемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на условиях соглашений о разделе продукции можно пересчитать на пальцах, в то время как основная разработка недр на землях коренных народов осуществляется в соответствии с Законом "О недрах", в котором закреплены все права у недропользователя, а у коренного и местного населения — одни интересы, а территории традиционного природопользования не упоминаются вообще.

На сегодняшний день в Камчатском крае идет активное развитие нефтегазовой промышленности, осуществляется добыча полезных ископаемых, на аукционах и конкурсах распределяются охотничьи, рыбопромысловые участки между некоренными пользователями. В связи с этим считаем необходимым внести соответствующие изменения в законы об охоте, о рыболовстве, о недрах в части внеконкурсного распределения рыбопромысловых участков и охотничьих угодий в границах образуемых территорий традиционного природопользования. В законе необходимо четко прописать вопросы регулирования отношений с данными пользователями природных ресурсов, предусмотрев проведение этнологической экспертизы намечаемой хозяйственной деятельности и оценку ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Камчатского края. И если в пункте 9 проектируемой статьи 5 законопроекта предусматривается согласование решения об образовании территории традиционного природопользования на землях лесного фонда с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере лесных отношений, то было бы правильно, если соответствующее полномочие указанного

уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере лесных отношений по согласованию решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об образовании территорий традиционного природопользования на землях лесного фонда было включено в одну из статей Лесного кодекса Российской Федерации. Иначе может получиться, что право одного органа не будет подкреплено полномочием другого ответственного за решение этого вопроса органа государственной власти.

Законопроектом не учитывается сложившаяся региональная практика образования и функционирования территорий традиционного природопользования регионального и местного значения, так как не предусматриваются переходные положения. Ничего не предлагается в регулировании правового положения территорий традиционного природопользования местного значения. Полностью игнорируются права и интересы органов местного самоуправления, существенно сужаются права коренных малочисленных народов, из перечня лиц, обладающих правом подачи обращений об образовании территорий традиционного природопользования, исключаются уполномоченные представители, но бесосновательно наделяются таким правом лица, не относящиеся к коренным малочисленным народам, постоянно проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Представляется целесообразным отказаться от дальнейшей работы над проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", а также отдельные законодательные акты Российской Федерации" в представленной редакции и вернуться к одноименному законопроекту, разработанному Рабочей группой Совета Федерации в 2015 году.

В материалах законопроекта отсутствует информация о том, Федеральное агентство по делам национальностей разработало проект федерального закона во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 08.07.2015 г. № К 503. Согласно подпункту а) пункта 1 указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации разработку законодательных и иных нормативных актов, направленных на совершенствование порядка образования, охраны, использования и упразднения территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Правительству Российской Федерации предписывалось "во взаимодействии с Общероссийской общественной организацией "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Ассоциация коренных малочисленных народов Камчатского края не располагает информацией о вовлеченности общероссийской Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в процесс разработки обсуждаемого законопроекта.

В случае участия экспертов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в работе над внесенным законопроектом этот вопрос обязательно был бы доведен до сведения всех членов Координационного Совета, а проект федерального закона направлен для обсуждения в региональные ассоциации, включая Ассоциацию коренных малочисленных народов Камчатского края.

Разработка указанного законопроекта без участия коренных малочисленных народов противоречит положениям ряда статей Декларации ООН о правах коренных народов:

#### *Статья 26*

1. Коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали.

2. Коренные народы имеют право иметь в собственности, использовать, осваивать или контролировать земли, территории и ресурсы, которыми они обладают в силу традиционного владения или другого традиционного занятия или использования, а также те, которые они приобрели иным образом.

3. Государства обеспечивают юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов. Такое признание осуществляется с должным уважением к обычаям, традициям и системам землевладения соответствующих коренных народов.

#### *Статья 27*

Государства с должным признанием законов, традиций, обычаев и систем землевладения коренных народов устанавливают и осуществляют совместно с соответствующими коренными народами справедливый, независимый, беспристрастный, открытый и транспарентный процесс признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов, включая те, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали. Коренные народы имеют право участвовать в этом процессе.

#### *Статья 38*

Государства в консультации и в сотрудничестве с коренными народами принимают действенные меры, в том числе законодательные меры, для достижения целей настоящей Декларации.

С учетом вышеизложенного считаем, что представленный проект Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" не может быть поддержан, так как он противоречит концепции действующего федерального закона, не решает ни одной из заявленных целей, разработан в нарушение положений Декларации ООН о правах коренных народов и без участия Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, об обязательном взаимодействии с которой при разработке указанного законопроекта говорится в подпункте а) пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 08.07.2015 г. № К 503.

И.о. Президента Ассоциации КМНС Камчатского края, А.В. Баева

### Приложение 3

Таблица – Информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, в том числе родовых (семейных) общин и ассоциаций коренных народов Севера, по состоянию на 01.01.2018 г.

№	Наименование юридического лица	Кол-во охотничьих угодий	Кол-во долгосрочных лицензий	Площадь закрепленных охотничьих угодий по долгосрочным лицензиям, тыс. га	Кол-во охотхоз. соглашений	Площадь закрепленных охотничьих угодий по охотхозяйственным соглашениям, тыс. га
1.	Родовая община КМНС ительменов "ХОДУТКА"	1	0	0,00	1	65,65
2.	Родовая община КМНС "КОЯНА"	1	0	0,00	1	27,24
3.	Территориально-соседская община КМНС ительменов "Вита" (жизнь)	1	0	0,00	1	88,66
4.	Общественная организация – Мильковская Ассоциация КМНС в Камчатском крае	2	2	169,43	0	0,00
5.	Родовая община КМНС "Ивановы"	1	0	0,00	1	77,85
6.	Камчатская Ассоциация общественных объединений КМНС	1	0	0,00	1	241,20
7.	Родовая община КМНС "ЮНИ" (кит)	1	0	0,00	1	119,28
8.	Родовая община КМНС коряков "Панкарина"	1	0	0,00	1	265,27
9.	Родовая община КМНС ительменов "Сокол"	1	0	0,00	1	264,06
10.	Родовая община "Кахтана"	1	0	0,00	1	55,12



№	Наименование юридического лица	Кол-во охотничьих угодий	Кол-во долгосрочных лицензий	Площадь закрепленных охотничьих угодий по долгосрочным лицензиям, тыс. га	Кол-во охотхоз. соглашений	Площадь закрепленных охотничьих угодий по охотхозяйственным соглашениям, тыс. га
11.	Родовая община "Юнэт"	1	0	0,00	1	150,82
12.	Родовая община КМНС ительменов "Медведь"	2	0	0,00	2	127,01
13.	Территориально-соседская община рода Ушаковых-Жуковых – ТСО "Родник"	1	0	0,00	1	70,72
14.	Родовая община Ительменов "Каврал"	1	0	0,00	1	123,12
15.	Территориально-соседская община малочисленных народов "Камчадал"	1	0	0,00	1	77,57
16.	Родовая община коренных малочисленных народов эвенков "Тымкытыв"	1	0	0,00	1	402,23
17.	Родовая община малочисленных народов Севера "Исток"	1	0	0,00	1	540,77
18.	Родовая община коренных малочисленных народов коряков "Кайнын"	1	0	0,00	1	167,26
	<b>Итого</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>19</b>	<b>3033,24</b>

Таблица – Перечень государственных услуг в сфере занятости населения, оказываемых представителям коренных народов в 2017 году

№ п/п	Наименование центра занятости населения	Наименование государственной услуги					
		Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (приступили к работе), чел.	Организация профессиональной ориентации граждан, чел.	Психологическая поддержка безработных граждан, чел.	Содействие занятости безработных граждан, чел.	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда, чел.	Информирование о положении на рынке труда, чел.
1.	КГКУ ЦЗН г. Петропавловска-Камчатского	0	7	0	0	0	6
2.	КГКУ ЦЗН г. Вилочинска	0	0	0	0	0	0
3.	КГКУ ЦЗН Елизовского района	1	31	3	4	4	29
4.	КГКУ ЦЗН Мильковского района	70	129	11	11	11	27
5.	КГКУ ЦЗН Быстринского района	18	29	4	0	0	53
6.	КГКУ ЦЗН п. Ключи	0	0	0	0	0	0
7.	КГКУ ЦЗН Усть-Камчатского района	0	0	0	0	0	0
8.	КГКУ ЦЗН Усть-Большерецкого района	0	0	0	0	0	0
9.	КГКУ ЦЗН Соболевского района	0	4	0	0	0	0
10.	КГКУ ЦЗН Алеутского района	8	8	0	0	0	96
11.	КГКУ ЦЗН Олюторского района	9	15	8	0	3	65

№	наименование центра занятости населения	Наименование услуги					
		Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (приступили к работе), чел.	Организация профессиональной ориентации граждан, чел.	Психологическая поддержка безработных граждан, чел.	Содействие занятости безработных граждан, чел.	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда, чел.	Информирование о положении на рынке труда, чел.
12.	КГКУ ЦЗН Пенжинского района	21	44	8	1	8	103
13.	КГКУ ЦЗН Тигильского района	0	30	8	2	6	0
14.	КГКУ ЦЗН Карагинского района	8	5	2	1	1	18
	Всего по районам	<b>135</b>	<b>302</b>	<b>44</b>	<b>15</b>	<b>33</b>	<b>788</b>

### **Информация Министерства экономического развития и торговли о товарообеспечении труднодоступных муниципальных районов**

В соответствии с письмом прокуратуры Камчатского края от 20.08.2010 № 7/2-515-2010 Министерством экономического развития и торговли в Камчатском крае каждую неделю осуществляется мониторинг обеспеченности основными продовольственными товарами населения отдаленных и труднодоступных населенных пунктов Камчатского края, а также мониторинг завоза грузов и принимаемых мер, направленных на создание необходимого продовольственного резерва.

Мониторинг осуществляется в постоянном взаимодействии с главами муниципальных образований в Камчатском крае, с хозяйствующими субъектами, занимающимися поставками и реализацией продовольственных товаров.

Номенклатура отслеживаемых продовольственных товаров включает муку и макаронные изделия, мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты, крупы в ассортименте, масло растительное, соль, чай.

Для поддержания стабильности продовольственного рынка Камчатского края и во исполнение пункта 5 Перечня поручений Губернатора Камчатского края по итогам рабочей поездки в городской округ "поселок Палана" и Тигильский муниципальный район Камчатского края 14 – 15 сентября 2016 года действующий мониторинг дополнен сбором информации о потребности муниципальных районов региона в товарах первой необходимости, включая мороженую и охлажденную продукцию.

В 2017 году наиболее сложная ситуация с товарообеспечением отмечалась в декабре в сельских поселениях "село Средние Пахачи" и "село Апука" Олюторского района по причине поломки судна, ежегодно осуществляющего новогодние поставки продовольствия в северные поселения района.

Министерством при взаимодействии с Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края, представителями ГУП Камчатского края "Камчаттрансфлот" 25.12.2017 года организована доставка продовольствия

в объеме 115,0 тонн в портпункт Пахачи, предназначенного для сел Пахачи, Средние Пахачи, Ачайваям и Апука, что позволит обеспечить потребности населения в основных продуктах питания до апреля 2018 года.

В целом объем товарных запасов основных продуктов питания в торговой сети отдаленных и труднодоступных районов Камчатского края по состоянию на 31.12.2017 года превысил уровень предшествующего года на 33 % и составил 1530 тонн, в том числе:

- Тигильский район	538 тонн (от 54 до 124 дней);
- Пенжинский район	95 тонн (от 45 до 93 дней);
- Карагинский район	668 тонн (от 104 до 249 дней);
- Олюторский район	189 тонн (от 30 до 75 дней);
- Соболевский район	30 тонн (от 23 до 37 дней);
- Алеутский район	10 тонн (от 15 до 30 дней).

В январе 2018 г. при оперативном содействии Министерства завершена работа по дозагрузке судна "Василий Завойко" ГУП Камчатского края "Камчаттрансфлот" для доставки продовольственных грузов в с. Никольское Алеутского района. Ожидаемый ассортимент предусматривает в первую очередь основные виды продуктов питания, включающих скоропортящиеся товары: мясо – молочную продукцию, яйца куриные, овощи, фрукты и другие. Выход судна планируется с наступлением благоприятных метеоусловий.

За отчетный период завоз продовольствия в Тигильский муниципальный район, городское поселение "поселок Палана", Пенжинский и Карагинский муниципальные районы осуществлялся без перебоев.