



**ДОКЛАД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КАМЧАТСКОМ КРАЕ  
В 2021 ГОДУ**

г. Петропавловск-Камчатский

март 2022 года

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Раздел I</b>	<b>Мониторинг соблюдения законных прав и интересов детей в Камчатском крае в 2021 году</b>	<b>7</b>
<b>1.1</b>	Работа с обращениями граждан	<b>7</b>
<b>1.2</b>	Право на жизнь и защиту от насилия	<b>17</b>
<b>1.3</b>	Право на охрану здоровья и получение медицинской помощи	<b>30</b>
<b>1.4</b>	Право жить и воспитываться в семье	<b>42</b>
<b>1.5</b>	Право на образование	<b>54</b>
<b>1.6</b>	Право на отдых и занятость	<b>66</b>
<b>1.7</b>	Право на социальное обеспечение	<b>77</b>
<b>1.8</b>	Право на гражданство	<b>83</b>
<b>1.9</b>	Право на жилище	<b>87</b>
<b>1.10</b>	Право на алименты	<b>94</b>
<b>1.11</b>	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	<b>99</b>
<b>1.12</b>	Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	<b>100</b>
<b>1.13</b>	Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	<b>107</b>
<b>Раздел II</b>	<b>Инициативы и проекты Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае в 2021 году</b>	<b>115</b>
<b>2.1</b>	Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	<b>115</b>
<b>2.2</b>	Совершенствование законодательства в сфере правоотношений, затрагивающих интересы несовершеннолетних детей	<b>138</b>
<b>2.3</b>	Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае	<b>144</b>
<b>2.4</b>	Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае	<b>145</b>

<b>2.5</b>	Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае	<b>147</b>
<b>2.6</b>	Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семей в Камчатском крае	<b>151</b>
<b>2.7</b>	Мероприятия: конкурсы, акции, проекты	<b>153</b>
<b>2.8</b>	Информационно-просветительская деятельность	<b>159</b>
	<b>Заключение</b>	<b>162</b>

## **Введение**

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае по соблюдению и защите прав, свобод и законных интересов детей в Камчатском крае подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» с целью предоставления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Камчатского края информации о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Уполномоченный) за 2021 год, оценки состояния в регионе с соблюдением прав и законных интересов детей, а также выработки рекомендаций по развитию системы защиты прав ребенка в Камчатском крае. Доклад подготовлен в соответствии с принципами ООН по подготовке докладов по конкретным договорам, касающимся формы и содержания периодических докладов, представляемых государствами – участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка. Кроме того, в ходе подготовки доклада использованы рекомендации Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Институт Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае начал свою работу в 2014 году, первым детским правозащитником работал Тюменцев Виктор Леонидович, с 1 мая 2019 года на данную должность избрана Койрович Инесса Эриковна.

Прошлый год ознаменован сразу несколькими значимыми событиями и нововведениями в области защиты детства, поддержки семей с несовершеннолетними детьми. Ужесточена ответственность за долги по алиментным обязательствам, упрощены процедуры получения мер социальной поддержки, введена мера поддержки для одиноких родителей несовершеннолетних детей, а также единовременная выплата семьям с детьми в 2021 году для тех семей, у кого дети достигли школьного возраста. В течение

2021 года выявлялись проблемы и отслеживались тенденции, которые необходимо учитывать для развития и совершенствования государственной политики в сфере защиты прав детства в Камчатском крае в 2022 году.

В основу доклада положен анализ и обобщение за 2021 год обращений граждан к Уполномоченному, статистических данных, информации органов государственного надзора, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации, результатов мониторингов, проверок и посещений различных детских учреждений, проведенных Уполномоченным в прошлом году, а также материалов, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Структурно доклад состоит из введения, двух разделов и заключения.

Первый раздел доклада посвящен общему анализу соблюдения прав и законных интересов детей в Камчатском крае в 2021 году.

Во втором разделе содержится информация об основных направлениях, результатах деятельности Уполномоченного в 2021 году.

В заключении представлены основные выводы и предложения, сделанные Уполномоченным по итогам работы в 2021 году и актуальные направления деятельности в 2022 году.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы при совершенствовании государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Камчатском крае, во исполнение обеспечения интересов ребенка в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти, местного самоуправления, представителям общественных организаций Камчатского края (Централизованной религиозной организации «Петропавловская и Камчатская Епархия Русской Православной Церкви

(Московский Патриархат)», прокуратуре Камчатского края, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатскому краю, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, Камчатскому региональному отделению Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», Министерству образования Камчатского края, Министерству социального благополучия и семейной политики Камчатского края, Министерству спорта Камчатского края, Камчатской краевой научной библиотеке им. С.П. Крашенинникова, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю, Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, Управлению Федеральной службы исполнения наказания России по Камчатскому краю, Автономной некоммерческой организации по работе с детьми, болеющими аутизмом, алалией и ОВЗ «Лучики Надежды», Камчатскому краевому отделению Общероссийского Общественного-Благотворительного Фонда «Российский детский фонд», Благотворительному фонду помощи многодетным семьям Камчатки «Родник» за совместное сотрудничество в течение 2021 года и предоставление материалов для включения в доклад.

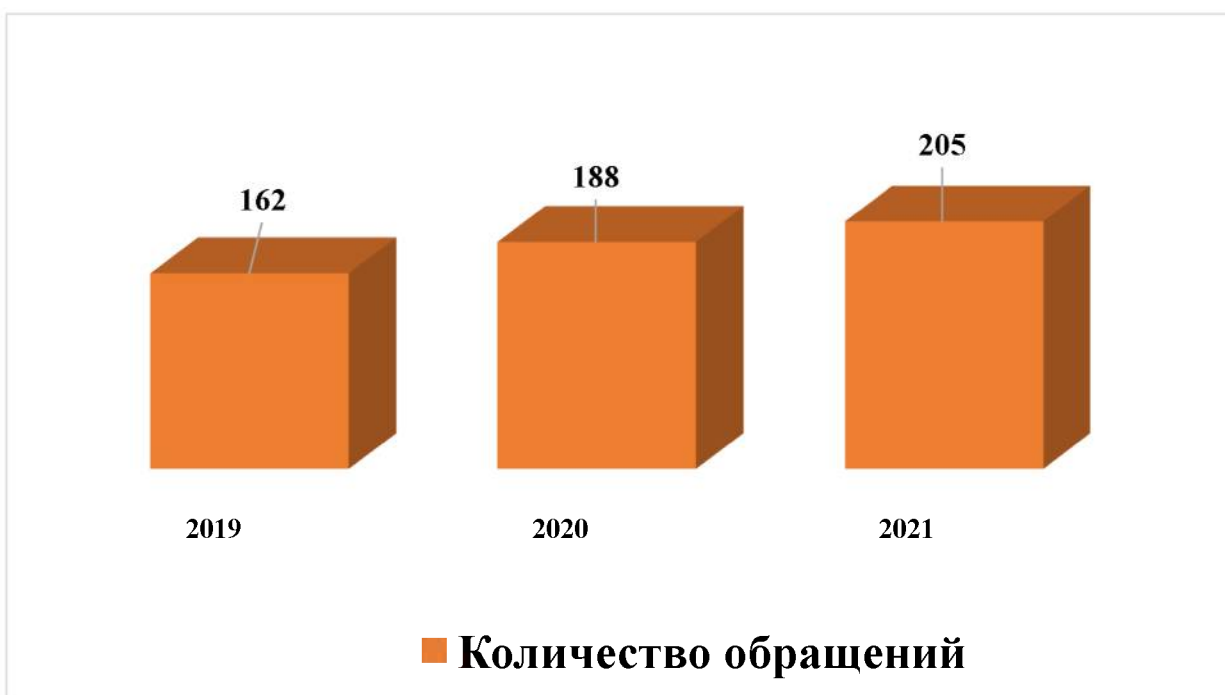
Настоящий доклад направляется Губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, прокурору Камчатского края, в региональные подразделения федеральных структур, взаимодействующие с Уполномоченным в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве, а также в органы местного самоуправления Камчатского края.

Текст доклада размещается на официальном сайте Уполномоченного.

## Раздел I Мониторинг соблюдения законных прав и интересов детей в Камчатском крае в 2021 году

### 1.1 Работа с обращениями граждан

В соответствии с Законом Камчатского края от 19 декабря 2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является работа с обращениями граждан. При этом особое внимание уделяется содействию беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка. Характер обращений и их причин является показателем проблем в сфере интересов несовершеннолетних детей.



В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 205 обращений граждан по вопросам защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», что на 9 % превышает количество обращений в 2020 году (188 – АППГ).

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным направлено 740 запросов, на имя Уполномоченного поступило 736 информационных писем, ответов на запросы.

Из общего числа обращений в адрес Уполномоченного поступило 113 письменных обращений, что составило 55,1% от общего количества; устных обращений, поступивших в ходе приема граждан по личным вопросам и посредством телефонной связи, – 92 обращения (44,9%).

Социальный статус обратившихся за помощью в 2021 году к Уполномоченному различен.

<b>Категории граждан:</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Родители	<b>88</b>	<b>100</b>	<b>108</b>
Граждане	<b>36</b>	<b>26</b>	<b>25</b>
Иные родственники	<b>8</b>	<b>13</b>	<b>22</b>
Многодетная семья	<b>4</b>	<b>16</b>	<b>19</b>
Лица, отбывающие наказание	-	<b>4</b>	<b>3</b>
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>9</b>
Общественные организации	<b>4</b>	-	<b>4</b>
Несовершеннолетние	-	-	<b>2*</b>
Адвокаты	-	-	<b>1</b>
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	<b>4</b>	-	<b>2</b>
Дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей	-	-	<b>2</b>
Средства массовой информации	-	-	-
Депутаты субъектов РФ	-	-	-
Сотрудники детских учреждений	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>10</b>
Органы других государств	-	-	-
Органы исполнительной власти	-	-	-
Органы местного самоуправления	-	-	-
Органы опеки и попечительства	-	-	-
Комиссии по делам несовершеннолетних	-	-	-
Правоохранительные органы	-	-	-
Другие	-	<b>23</b>	-

В связи с профилактическими мероприятиями, направленными на недопущение распространения COVID – 19, прием граждан в 2021 году в п. Оссора, с. Тилички проводился в режиме видеоконференции.

Приемы прошли в дистанционном формате. Законные представители несовершеннолетних детей обращались по вопросам:



- отсутствия офтальмолога и в связи с этим необходимостью ежегодно выезжать в краевой центр на обследование из-за серьезного диагноза;
- отсутствие скоростного интернета, что затрудняет самостоятельную работу школьников с учебным материалом, а тот что имеется требует высокой оплаты;
- предложение об оплате проезда к месту проживания на период летних каникул студентов, поступающих на очную учебу в краевом центре в возрасте до 23-х лет.

Все вопросы были взяты на контроль, направлены соответствующие предложения и запросы в органы исполнительной власти, Законодательного Собрания Камчатского края.

Также во время рабочих поездок в Быстринский муниципальный район Уполномоченным был проведен прием граждан в с. Анавгай и с. Эссо. В ходе служебной командировки в Тигильский муниципальный район был осуществлен прием граждан в с. Тигиль, с. Усть-Хайрюзово, с. Седанка. Личное общение с населением позволяет ознакомиться с проблемами в сфере защиты прав детей в отдаленных населенных пунктах края, оперативно оказать необходимую помощь семьям с несовершеннолетними детьми в разрешении возникающих проблем в обучении, медицинском обслуживании детей, предоставлении мер социальной поддержки.

*Так, в адрес Уполномоченного в ходе рабочей командировки поступило обращение директора МБОУ «Анавгайской средней общеобразовательной школы» Адукановой В.П. в интересах ученика П., 2011 г.р.*

*Из обращения заявителя следует, что П. является ребенком – инвалидом, обучается на первой ступени общего образования. Был оставлен на второй год обучения в первом классе, так как не усваивает программу обучения.*

*В целях рассмотрения обращения и оказания содействия в рамках своей компетенции Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Министерство образования Камчатского края.*

*По информации, поступившей из Министерства образования Камчатского края, согласно заключению психолого-медико-педагогической комиссии, обучающийся П. с 01.09.2021 может продолжить обучение в*

*Краевом государственном общеобразовательном бюджетном учреждении «Камчатская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Учреждение).*

*Для зачисления П. в Учреждение родителям ребенка-инвалида необходимо предоставить следующие документы:*

- копию паспорта родителей;*
- свидетельство о рождении ребенка;*
- справку об инвалидности;*
- индивидуальную программу реабилитации или абилитации;*
- заключение психолого-медико-педагогической комиссии.*

*Указанные документы и заявление необходимо направить в Учреждение по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, проспект 50 лет Октября, д. 13 Б, тел.: +7-415-223-12-52, факс: 8 (4152) 23-12-52. E-mail: [5013b@mail.ru](mailto:5013b@mail.ru).*

*В целях консультативной помощи Уполномоченным было направлено в адрес заявителя форма и образец заявления о приеме в образовательную организацию.*

*Также в ходе личного приема граждан Уполномоченному поступило обращение от гр. М. в интересах несовершеннолетнего М., 2015 г.р., проживающего в с. Анавай Быстринского муниципального района.*

*Из обращения заявителя следует, что ее сыну М. необходимо 3 раза в год проходить аппаратное лечение глаз. В больнице с. Эссо специалисты и аппаратура отсутствуют, в с. Мильково есть аппарат, но нет специалистов. Договор с детскими поликлиниками Петропавловск-Камчатского городского округа не заключен.*

*Семье гр. М. приходится оплачивать проживание в Петропавловск-Камчатском городском округе, за оказанную услугу в ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1» приходится оплачивать 11.500 рублей (аппаратное лечение).*

*По итогам рассмотрения данного обращения Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Министерства здравоохранения Камчатского края с просьбой оказания содействия в прохождении аппаратного лечения глаз несовершеннолетнего.*

*По итогам рассмотрения ходатайства 19.07.2021 администрацией Быстринской больницы заключен договор с ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1» на выполнение услуг по оказанию медицинской помощи в условиях деятельности кабинета охраны зрения (проведение курса аппаратного лечения).*

*Несовершеннолетний М. был направлен в ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1» на следующее аппаратное лечение глаз, которое ему проведено бесплатно в рамках обязательного медицинского страхования.*

*Министром здравоохранения Камчатского края указано главному врачу Быстринской больницы на недопустимость подобных ситуаций в будущем и усиление контроля за организацией оказания медицинской помощи детям.*

*Таким образом, было оказано содействие в получении несовершеннолетним бесплатной медицинской помощи.*

Как показал анализ всех обращений, основной причиной обращения граждан к Уполномоченному является правовая неосведомленность – 41% обращений, что меньше на 18,6 %, чем в 2020 году (59,6%), также поступило 31,2% обращений от граждан, неудовлетворенных работой должностных лиц, что на 3,5% больше, чем в 2020 году (27,7%). С просьбой о разрешении ситуации поступило 20,5 % обращений граждан, которым было оказано содействие и помощь в рамках взаимодействия с ведомствами. При работе с обращениями граждан было выявлено несовершенство законодательства в 5,3% обращениях.

*Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. Л.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Камчатского края для проведения проверки.*

*В ходе проверки прокуратурой края было установлено, что с целью получения ежемесячной выплаты, 29.05.2020 посредством обращения через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ), обратились с заявлением о назначении ежемесячной выплаты. Соответствующая ежемесячная выплата гр. Л. назначена на период с 01.01.2020 по 29.05.2021.*

*Постановлением Губернатора Камчатского края от 08.05.2020 № 70 утвержден Порядок и условия назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее по тексту – Порядок).*

*Согласно п. 3.1 Порядка гражданам, которым назначена ежемесячная выплата, производится перерасчет размера ежемесячной денежной выплаты. Обращение граждан за перерасчетом ежемесячной выплаты осуществляется, начиная с 01.04.2021, но не позднее 31.12.2021.*

*01.04.2021 гр. Л. посредством использования портала государственных и муниципальных услуг подано заявление о перерасчете ранее назначенной ежемесячной выплаты.*

*Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 утверждены основные требования к Порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до*

7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении (далее по тексту – Основные требования).

Одним из оснований для отказа в назначении ежемесячной выплаты является отсутствие у заявителя или трудоспособных членов его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов, приведенных в п. ж ч. 16 Основных требований, исключение составляют случаи, когда заявитель являлся единственным родителем (законным представителем,) имеющим несовершеннолетних детей.

В соответствии с ч. 22 Основных требований, без учета требований п. ж ч. 16 Основных требований, несмотря на наличие у гр. Л. статуса единственного родителя несовершеннолетнего Л., КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» (далее – Центр выплат) произведен расчет среднедушевого дохода семьи гр. Л. в период с 01.12.2019 по 30.11.2020.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что Центром выплат в рамках межведомственного взаимодействия получена ошибочная информация об отсутствии у гр. Л. регистрации на территории Камчатского края, что также послужило следствием принятия решения об отказе в пересчете ранее назначенной ежемесячной выплаты.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в ходе повторного рассмотрения обращения гр. Л. от 23.07.2021 Центром выплат принято решение о перерасчете размера ежемесячной выплаты на Л., о чем 20.08.2021 было направлено извещение путем направления уведомления через личный кабинет ЕПГУ. Ежемесячная выплата назначена в размере 100 % на период с 01.01.2021 по 31.03.2022.

Согласно платежному поручению от 26.08.2021 № 459719 выплата перечислена на личный счет гр. Л., открытый в ПАО «Сбербанк России».

Таким образом, право на предоставление мер социальной поддержки, связанное с воспитанием несовершеннолетнего ребенка, восстановлено.

Кроме того, анализ обоснованности жалоб, рассмотренных Уполномоченным, показал, что часто граждане не осведомлены об имеющихся механизмах защиты прав и законных интересов своих детей либо обращаются к Уполномоченному уже после вступивших в силу правовых решений, изменить которые уже практически невозможно. Это свидетельствует о недостаточной работе по правовому просвещению, проводимой с населением края, о необходимости обеспечения большей доступности юридической помощи для семей с несовершеннолетними детьми.

Темы обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2021 году, разнообразны, затрагивают различные сферы деятельности: жилищное обеспечение, образование, здравоохранение, социальное обеспечение. Наибольшую часть из них составляют вопросы, связанные с получением права на меры социальной поддержки, имущественных отношений, образование (в том числе дошкольного), медицинские услуги.

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
1.	Семейные правоотношения	20	10	31
2.	Охрана жизни и здоровья	15	20	16
3.	Отдых и оздоровление	1	-	1
4.	Образование	35	22	18
5.	Вопросы имущественного характера	5	24	26
6.	Миграционные вопросы	-	1	-
7.	Вопросы труда и занятости	-	-	-
8.	Социальное обеспечение	31	35	37
9.	Защита детей от информации, причиняющей вред здоровью	-	-	-
10.	Вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой	-	-	-
11.	Другие	50	76	76

В 2021 году на 2% по сравнению с 2020 годом снизилась доля обращений от родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей по вопросам, касающимся права ребенка на образование (дошкольного уровня, получение основного общего образования).

В зависимости от предмета и содержания обращений граждан Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения. Так, по обращениям заявителям (36%) давалась юридическая консультация и разъяснялись нормы действующего законодательства Российской Федерации и Камчатского края, в том числе порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, оказано содействие в разрешении возникших жизненных ситуаций (17%), права были восстановлены в полном объеме либо частично, что на 15,4% больше, чем в 2020 году.

*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Е.*

*Из обращения заявителя следует, что она является матерью ребенка-инвалида, числится директором АНО «Лучики Надежды», так как пишет социальные проекты для АНО «Лучики Надежды» на безвозмездной основе.*

*Гр. Е. специалисты пенсионного фонда сообщили, что поступила информация о ее официальном трудоустройстве, что пособие по уходу за ребенком-инвалидом отменено и что она должна вернуть денежные средства, выплаченные ей пенсионным фондом в 2020 году.*

*В соответствии с пунктом 2.2 статьи 11 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее – Федеральный закон № 27-ФЗ) страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице (включая лиц, которые заключили договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о страховых взносах начисляются страховые взносы) следующие сведения:*

- 1) страховой номер индивидуального лицевого счета;*
- 2) фамилию, имя и отчество;*
- 3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии у страхователя данных об идентификационном номере налогоплательщика застрахованного лица).*

*Указанные сведения представляются по форме СЗВ-М, утвержденной постановлением Правления ПФР от 01.02.2016 № 83п.*

*Форма СЗВ-М является сведениями индивидуального (персонифицированного) учета, на основании которых орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, ежемесячно уточняет факт осуществления (прекращения) пенсионерами работы.*

*В соответствии с положениями статьи 26.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, выплата страховой пенсии производится без учета индексации и корректировок размера страховой пенсии, имевших место в период осуществления работы. Пенсионерам, прекратившим осуществление работы и (или) иной деятельности, страховая пенсия выплачивается с учетом индексации и корректировок размера страховой пенсии, имевших место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения гр. Е. Уполномоченным был направлен запрос в Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Камчатскому краю.*

*Сведения по форме СЗВ-М в отношении гр. Е. были представлены страхователем Автономная некоммерческая организация «Лучики надежды»*

*(регистрационный номер 051-001-079636) за отчетные периоды сентябрь и октябрь 2020 года.*

*На основании представленных страхователем сведений гр. Е. является работающим застрахованным лицом, в связи с чем выплата пособия по уходу за ребенком-инвалидом отменена.*

*Вместе с тем Пенсионный фонд РФ в своем письме от 02.09.2020 № СЧ-25- 24/18011 «Об отнесении к работающим/неработающим лицам руководителей (председателей) и/или членов некоммерческих организаций» разъяснил, что согласно позиции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, работающие безвозмездно в некоммерческих организациях сотрудники, а также лица, осуществляющие руководящие функции, в отношении которых не начисляются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, относятся к неработающим лицам, и страховые пенсии им индексируются как неработающим пенсионерам. Следовательно, обязанность по представлению сведений по форме СЗВ-М и СЗВ-СТАЖ в отношении указанных застрахованных лиц у некоммерческих организаций отсутствует.*

*В этой связи в случае отсутствия трудовых и гражданско-правовых договоров, на выплаты по которым начисляются и уплачиваются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, страхователю АНО «Лучики надежды» необходимо представить в органы Пенсионного фонда в отношении гр. Е. сведения по форме СЗВ-М с типом формы «отменяющая» за отчетные периоды сентябрь и октябрь 2020 года.*

*При отсутствии в индивидуальном лицевом счете сведений о факте работы гр. Е. выплата пособия заявителю, как неработающему лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, будет возобновлена и пересмотрен вопрос по переплате сумм выплаты. Некорректное заполнение отчетной документации повлекло за собой отмену пособия по уходу за ребенком-инвалидом.*

## Результаты работы с обращениями



Таким образом, а 2021 году отмечается увеличение обращений, поступивших в адрес Уполномоченного: увеличилось количество устных обращений по телефону и через социальные сети. Основная категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному, – родители и члены семьи ребенка, а также граждане в защиту прав чужих детей. В 2021 году поступили также обращения от несовершеннолетних детей из числа детей-сирот.

Наибольшее количество обращений в адрес Уполномоченного связаны с определением порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно после расторжения брака, с вопросом исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей, содействие в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении, ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по воспитанию ребенка, социальным обеспечением.

В 2022 году планируется продолжить прием граждан во всех муниципальных районах Камчатского края как очно, так и в режиме ВКС, в том числе проведение совместных с надзорными органами приемов



населения, структурировать обращения, поступающие к общественным помощникам Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае, а также обратить особое внимание на информирование населения о контактных данных общественных помощников Уполномоченного через образовательные организации, органы местного самоуправления.

## **1.2 Право на жизнь и защиту от насилия**

Государственная политика в сфере защиты прав детей основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего, причинение ему вреда.

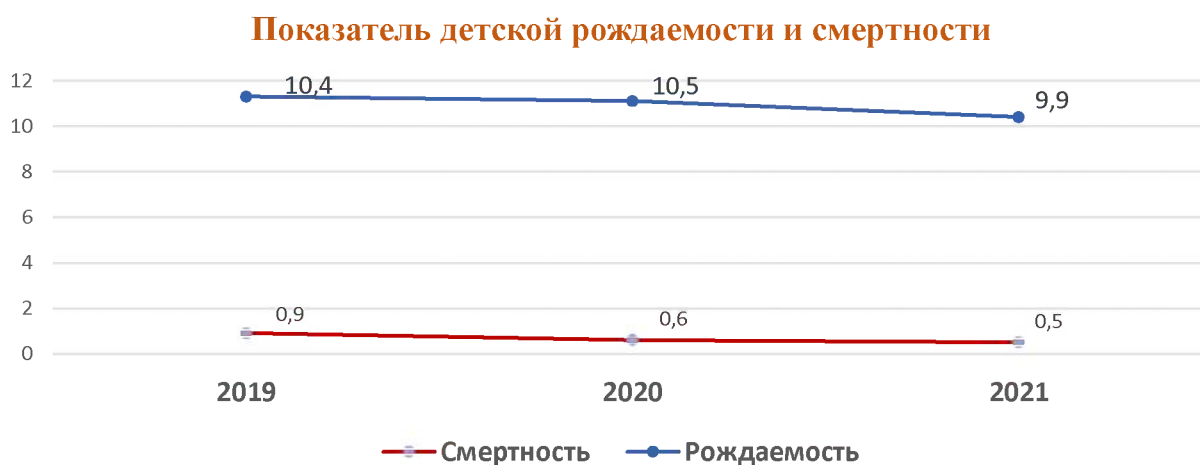
По данным Министерства здравоохранения Камчатского края проживает 65386 несовершеннолетних детей. При этом на протяжении последних трех лет отмечается снижение рождаемости в регионе. Так, в 2021 году в Камчатском крае родились 3073 ребенка, что на 177 детей меньше, чем в 2020 году (3250 детей) и на 235 детей меньше, чем в 2019 году (3308 детей).

Одной из позитивных тенденций в Камчатском крае является ежегодное снижение числа абортов: 2019 год – 1700, 2020 год – 1501, 2021 год – 1208. Вместе с тем с 16 в 2020 году до 20 в 2021 году увеличилось число абортов среди несовершеннолетних.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», в целях повышения рождаемости, снижения числа абортов и совершенствования медико-социальной помощи женщинам в учреждениях родовспоможения РФ в период с 1 февраля 2021 до 15 апреля 2021 года Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае совместно с Петропавловской и Камчатской Епархией, Союзом православных женщин Камчатки и при поддержке Министерства здравоохранения Камчатского края

был проведен краевой конкурс «Святость материнства». Победителем конкурса стала медицинский психолог ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская больница № 2» Щербинина Наталья Юрьевна.

В 2022 году Уполномоченным вместе с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, региональными общественными организациями, Всероссийским движением «За жизнь!» работа по профилактике аборт будет продолжена.



#### Детская смертность, травматизм

В 2021 году в Камчатском крае умерли 30 детей в возрасте 0 – 17 лет, что на 28,6% меньше, чем в 2020 году (42 ребенка), и на 48% меньше, чем в 2019 году (58 детей). Показатель детской смертности составил 0,5 на 1000 человек, в 2020 году – 0,6, в 2019 году – 0,9. Из общего числа погибших детей, 10 из них погибли от внешних причин (33,3 %). Для сравнения в 2020 году всего погибли 42 ребенка, из них от внешних причин 21 ребенок (50%).

Из 10 погибших от внешних причин детей за 2021 год 3 ребенка погибли от утопления, 2 несовершеннолетних погибли в результате ДТП, 2 несовершеннолетних погибли в результате суицида, 1 погиб в результате механической асфиксии, 1 погиб в результате воздействия электрическим током, 1 погиб в результате термического ожога тела.

### Младенческая смертность

Количество умерших детей в возрасте до 1 года в 2021 году составило 16, что на 2 ребенка больше, чем в предыдущем году, но на 13 детей меньше, чем в 2019 году (в 2020 г. – 14, в 2019 г. – 29). 10 детей умерли в неонатальный период, 6 детей в возрасте от 28 дней до 1 года.

Всего от перинатальных причин умерли 8 детей (50,0%). На дому умерли 3 ребенка. Младенческая смертность в крае в 2021 году увеличилась в сравнении с аналогичным предыдущим периодом за счет роста неонатальной смертности, рожденных детей менее 500 грамм и постнеонатальной смертности, за счет детей, умерших дома от асфиксии, а также снижения родившихся детей.

Согласно данным, предоставленным информационно-аналитическим центром Министерства здравоохранения Камчатского края, в 2021 году отмечается увеличение количества обращений несовершеннолетних в медицинские учреждения Камчатского края по причине детского травматизма – на 9,6% по сравнению с 2020 годом (в 2021 году – 11306 случаев, в 2020 году – 10320 случаев).

Одной из причин увеличения числа травм в 2021 году явилось снятие ограничительных мер, принятых Правительством Камчатского края в 2020 году, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), включающих в себя режим самоизоляции, переход школ на дистанционное обучение, временное прекращение работы детских садов, спортивных школ.

В 2021 году на первом месте, как и в прошлые годы, стоят бытовые и уличные травмы, которые составляют основу детского травматизма – 87,5%. Эти травмы дети в основном получают из-за отсутствия или недостаточного надзора родителей за детьми во время их игр и активного отдыха. На втором месте с показателем 5,9% стоят спортивные травмы, увеличившись по сравнению с 2020 годом на 55,6%, на третьем месте с показателем 5,4% стоят

школьные травмы, показатель которых увеличился по сравнению с 2020 годом на 100%. На четвертом месте стоит травматизм от автодорожных травм, показатель которого снизился по сравнению с 2020 годом на 22,4% и составил 0,8%, далее идут травмы, полученные детьми при жестоком обращении с ними (0,3%).

По данным Главного управления МЧС России по Камчатскому краю

		2019 год	2020 год	2021 год
Количество детей	- выпавших из окна	-	-	-
	- погибших при пожаре	2	3	1
	- погибших от утопления	0	2	2

### Дорожно-транспортные происшествия

По данным Управления ГИБДД по Камчатскому краю, в 2021 году число дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет снизилось на 5,7% (50; 2020 – 53), количество пострадавших в них несовершеннолетних снизилось – на 1,8% (54; 2020 – 55). Погибших в ДТП детей в 2021 году не зарегистрировано (2020 – 2).

На территории:

- Петропавловск-Камчатского городского округа в ДТП пострадали 20 несовершеннолетних (-16,7%; 2020 – 24),
- в Елизовском районе – 23 (-11,5%; 2020 – 26),
- в Мильковском – 4 (+300%; 2020 – 1),
- в ЗАТО Вилючинск – 4 (2020 – 4),
- в Усть-Камчатском – 2 (2020 – 0),
- в Усть-Большерецком – 1 (2020 - 0).

Половина получивших ранения в ДТП несовершеннолетних (27 детей; 2020 – 26 детей) пострадали в ДТП в качестве пассажиров. В качестве пешеходов пострадал 21 ребенок (+23,5%; 2020 – 17), в качестве

велосипедистов получили травмы 5 несовершеннолетних (-50%; 2020 – 10), а в качестве водителя мототехники – 1 (-75%; 2020 – 4).

Необходимо отметить, что только трое несовершеннолетних (5,6%) из общего числа пострадавших пострадали в ДТП по собственной неосторожности (два велосипедиста и один водитель мотоцикла), остальные несовершеннолетние (51) пострадали в ДТП по вине взрослых участников дорожного движения.

Основной причиной получения травм несовершеннолетними в ДТП является несоблюдение ПДД РФ водителями транспортных средств, а именно: несоблюдение правил перевозки детей в автомобилях, несоблюдение скоростного режима движения транспортных средств при подъезде к пешеходным переходам или при движении в жилой зоне. Второй причиной, которая порой приводит к опасным последствиям, является отсутствие или недостаточный контроль со стороны родителей за детьми во время их прогулки на улице.

Для выработки единого подхода в вопросах обеспечения детской безопасности в Камчатском крае Уполномоченным в феврале-марте 2021 года совместно со Следственным комитетом России по Камчатскому краю, прокуратурой Камчатского края, ГУ УВД России по Камчатскому краю был разработан и направлен проект Концепции (Стратегии) безопасности детства в Камчатском крае. При Правительстве Камчатского края сформирована рабочая группа по выработке совместных предложений в данный проект. Работа будет продолжена в 2022 году.

#### Самоубийства детей

По данным Министерства здравоохранения Камчатского края, в 2021 году число завершенных с самоубийств несовершеннолетних составило 2 (в 2020 году – 1). По итогам 2021 года территориальными органами МВД России Камчатского края зарегистрировано 18 (17) сообщений о предполагаемых попытках либо подготовке к суициду. Согласно проведенной

сверке с Министерством Здравоохранения Камчатского края, по итогам 12 месяцев 2021 года на территории Камчатского края зарегистрировано 19 попыток суицида (включая шантажное и демонстративное поведение), из которых 2 оконченных. По данным следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю – 13 попыток суицида. Преступлений, связанных со склонением несовершеннолетних к самоубийству, не зарегистрировано. Анализируя причины попыток суицида, установлено, что в 4 случаях причиной попытки суицида послужили проблемы с учебой и сложные отношения с родителями, в 3 случаях – ссора с молодым человеком и в 2 – проблемы в семье (развод родителей, депрессия). Способ совершения попыток – в большинстве случаев отравление лекарственными средствами.

Важным фактором предупреждения суицида является системная работа «телефона доверия» (8-8005511781), организованного на базе ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер», который предназначен для профилактической консультативной помощи лицам, с кризисными и суицид опасными состояниями. Информация о работе «телефона доверия» постоянно публикуется в СМИ, на транспортных рекламных баннерах, идет прокат рекламных роликов на ГТРК «Камчатка».

В 2021 году на «телефон доверия» обратились 30 несовершеннолетних, всем им оказана психологическая помощь.

Кроме того, в целях оказания экстренной помощи несовершеннолетним на базе Камчатского центра социальной помощи «Семья» с 2010 года работает единый общероссийский номер детского телефона доверия: 8-800-2000-122.

При поступлении обращений от несовершеннолетних, находящихся в кризисной ситуации, психологи ДТД оказывают экстренную психологическую помощь, работают с несовершеннолетними по технологии вывода из депрессивного состояния, уникальности и неповторимости собственной личности. После вывода из кризисного состояния с согласия

звонившего сведения передаются педагогам-психологам, работающим с несовершеннолетними.

В 2021 году всего поступило 1 941 звонок, из них от несовершеннолетних – 995, от родителей – 137, от иных граждан – 809.

По вопросу жестокого обращения поступило 18 обращений, из них от несовершеннолетних – 12, от родителей – 5, иных граждан – 1;

по вопросу детско-родительских отношений поступило 263 обращения, из них от несовершеннолетних – 216, от родителей – 37, иных граждан – 10;

по учебным проблемам и проблемам профориентации 94 обращения, из них от несовершеннолетних – 75, от родителей – 18, иных граждан – 1;

по вопросу отношения ребенка со сверстниками 197 обращений, из них от несовершеннолетних – 189, от родителей – 8;

Обращения несовершеннолетних «группы риска» - 27, из них: суицидальные мысли – 9, наркомания – 2, ранняя беременность – 7, буллинг – 9.

Иные проблемы, с которыми обратились на телефон доверия несовершеннолетние дети – всего 569, из них по вопросам: зависимости (курение, алкоголизм) – 32, здоровья – 68, любовных отношений – 100, проблемы принятия себя – 50, сексуальных отношений – 21, ухода из дома – 6, другое – 292.

Учитывая важность оперативности психологической помощи, которую получают дети по телефону доверия, необходимо организовать полномасштабную информационную работу по распространению данного номера среди детей и их родителей: 8-800-2000-122. В распространении номера телефона доверия принимают участие также Общественные помощники Уполномоченного, члены Детского общественного совета при Уполномоченном.

В марте 2021 года Уполномоченный провела круглый стол по вопросам профилактики суицидов среди несовершеннолетних с участием

представителей прокуратуры Камчатского края, Следственного комитета России по Камчатскому краю, Министерства здравоохранения Камчатского края, ГБУЗ «ККПНД».

Тема профилактики суицидов всегда носит комплексный характер, именно поэтому в процессе обсуждения механизмов взаимодействия субъектов профилактики была затронута тема развития системы оказания психологической помощи как детям, так и семьям, родителям. Также на встрече в качестве предложений были высказаны инициативы по созданию площадки для просвещения родительского сообщества основам психологии, семейведения.

В процессе обсуждения также была высказана необходимость определения координирующей структуры при организации профилактической работы, максимального охвата детей организованными формами досуга, в том числе проведение полноценной оздоровительной кампании для детей в каникулярное время.

В Камчатском крае 19 февраля 2021 года на заседании краевой комиссии по делам несовершеннолетних был принят межведомственный комплекс мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних в Камчатском крае на 2021-2025 годы. При этом важное значение уделено в нем именно межведомственному взаимодействию.

#### Защита от насилия и жестокого обращения

В соответствии со статьей 37 Конвенции о правах ребенка государство должно обеспечить безопасность детям, чтобы ни один ребенок не был подвергнут жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

Уполномоченный в своей работе большое внимание уделяет безопасности несовершеннолетних детей в Камчатском крае, защите их от насилия, права на жизнь.



В рамках соглашений о взаимодействии и сотрудничестве ведется работа со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, УМВД России по Камчатскому краю.

Статистика и оперативные данные федеральных ведомств показывают увеличение количества преступлений против несовершеннолетних. Одной из серьезнейших угроз для жизни и здоровья детей является жестокое обращение с ними, насилие и преступные посягательства.

По данным Следственного комитета России по Камчатскому краю, в 2021 году в регионе по уголовным делам признаны потерпевшими 111 несовершеннолетних детей.

По данным УМВД России по Камчатскому краю, по итогам 2021 года зарегистрирован рост количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 39,4% (с 259 до 361), в том числе по территориям:

УМВД России по г. Петропавловску-Камчатскому – +63,6%, (107/175),

ОМВД России по Елизовскому району – +37,7% (69/95),

Усть-Камчатский МО МВД России – +25% (8/10),

Усть-Большерецкий МО МВД России – +300% (2/8),

Мильковский МО МВД России – +44,4% (9/13).

Данный рост вызван в том числе увеличением в 2021 году числа уголовных дел в отношении должников по алиментным обязательствам. Рост уголовно наказуемых деяний в отношении несовершеннолетних, без учета преступлений, связанных с алиментными обязательствами, составил 7%, в абсолютных цифрах – 11 преступлений.

На 1,1% (93/94) возросло число преступных деяний, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, по территориям УМВД России по г. Петропавловску-Камчатскому (21/36, +71,4%), Усть-Большерецкого МО МВД России (1/6, +500%), Мильковского МО МВД России (3/6, +100%). Возросло количество

совершенных преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних на +33,3% (30/40), против нравственности – на 233,3% (3/10), истязаний несовершеннолетних – на 50% (2/3). Количество преступлений, совершенных в отношении детей и сопряженных с насильственными действиями, составило 138 (131), рост составил +5,3%. Вместе с тем отмечается снижение количества тяжких и особо тяжких преступлений на 6,5% (77/72), убийств и покушений на убийство на 100% (2/0).

Особую тревогу вызывает категория потерпевших в возрасте от 1 до 13 лет, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. ст. 131, 132, 134, 135 УК РФ). Доля от общего числа признанных потерпевших по преступлениям против половой неприкосновенности составляет 40,7% (31 из 76). Необходимо проводить системную и согласованную работу, направленную на просветительскую работу как детей, так и их родителей для предупреждения преступлений в отношении детей.

Еще одна острая проблема, выявленная по итогам 2021 года, требует активизации работы органов профилактики, пересмотра подходов в ее организации – это вопрос употребления алкоголя и наркотических веществ несовершеннолетними детьми. К сожалению, по итогам 2021 года мы перешли от нулевых значений по случаям наркотического отравления детей к фактическим значениям. По данным Минздрава Камчатского края в 2021 году зарегистрировано 4 случая наркотического отравления подростков от 15 до 17 лет. Алкогольное отравление: 6 случаев, из них 5 – это дети до 14 лет. Вместе с тем число детей, нуждающихся и охваченных наркологической помощью, снизилось с 161 человека в 2020 году до 147 человек в 2021 году.

Необходимо наряду с продолжением профилактической работы развитие альтернативной подростковой среды, инфраструктуры для детей подросткового возраста, создание подростковых центров.

23 декабря 2021 года Уполномоченный приняла участие в выездном рейде в вечернее время для посещения семей из группы риска.

Совместный межведомственный рейд организован КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи «СЕМЬЯ» с целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, состоящих на различных формах профилактического учета. В рейде приняли участие: Уполномоченный по правам ребенка Камчатского края, сотрудники КГАУ «Центр социальной помощи «Семья», инспекторы ОДН УМВД России по г. Петропавловску-Камчатскому, представитель отдела опеки и попечительства Петропавловск-Камчатского городского округа, представитель КДНиЗП.

В ходе рейда специалисты посетили 25 семей, в том числе несовершеннолетних, которые ранее были осуждены в силу УК РФ.

С родителями и несовершеннолетними проведены профилактические беседы с целью предотвращения безнадзорности и правонарушений, профилактики жестокого обращения, а также разъяснены правила поведения на новогодних каникулах как родителям, так и несовершеннолетним. Такие совместные рейды стали хорошей практикой межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики и проводятся ежеквартально.

В целом, подводя итоги, можно выделить ряд следующих рекомендаций по указанным выявленным в 2021 году проблемам.

В области демографического развития рассмотреть вопрос укрепления института семьи и сокращения уровня семейного неблагополучия, бедности, разводов, социального сиротства путем продолжения работы в образовательных учреждениях курсов по духовно-нравственному и семейному воспитанию.

В сфере предотвращения суицидального поведения несовершеннолетних:

1. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжить работу по выявлению детей, склонных к суициду, и своевременной реализации комплекса мер, направленных на оказание необходимой помощи.

Необходимо дальнейшее обучение специалистов, работающих с детьми, мониторингу социальных сетей на предмет выявления детей, состоящих в депрессивных группах в социальных сетях в сети «Интернет».

2. Продолжить работу по проведению в образовательных организациях родительских собраний по вопросам проникновения деструктивных тем в подростковую среду.

В области предотвращения травматизма и гибели детей на пожарах и в естественных водоемах:

Главам муниципальных образований (городских округов) Камчатского края, органам местного самоуправления:

- осуществлять контроль жилищных условий опекаемых семей в целях проверки условий их проживания и исправности печного и электрооборудования. При рассмотрении вопроса о передаче ребенка в опекаемую семью в частных домах рекомендовать устанавливать дымовые датчики пожарной безопасности;

- продолжить работу по регулярным подомовым обходам семей и сформировать банк данных из числа семей, находящихся в социально опасном положении и имеющих задолженности по оплате за электроэнергию, направить его на имя глав администраций муниципальных районов для рассмотрения вопроса оказания помощи данной категории семей;

- продолжить работу по проведению в школах и детских садах с родителями и детьми инструктажей по пожарной безопасности;

- своевременно расчищать подъездные пути к образовательным, медицинским и социальным учреждениям, а также к домовладениям для беспрепятственного подъезда спецтехники;

- проводить в местных СМИ агитационные кампании на противопожарную тематику по недопущению случаев детской шалости с огнем и оставления родителями детей без присмотра, а также распространять среди населения листовки по предупреждению гибели детей на пожарах;

- в целях недопущения травмирования детей на пути следования образовательные организации в зимний период осуществлять контроль за своевременной расчисткой подходов и подъездов к образовательным организациям и детским учреждениям от снега и наледи, а также проведением работ по зачистке крыш, козырьков и конструкций водоотведения от ледяных и снежных намерзаний;

- в образовательных организациях проводить родительские собрания, классные часы с обучающимися по вопросу профилактики детского травматизма и рассмотреть возможность участия в данных мероприятиях представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и общественных организаций;

- проводить каждое 10-е число месяца мероприятия «Единого дня Безопасности» в рамках Всероссийской акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Безопасность детства».

- поручить органам опеки и попечительства в рамках своих полномочий осуществлять мероприятия по раннему выявлению фактов жестокого обращения детей в семье, по раннему выявлению детей, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, в том числе в случаях уклонения родителей (законных представителей) от воспитания детей или от защиты их прав и интересов.

- обеспечить проведение социального патроната как формы индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в

социально опасном положении с целью предотвращения фактов жестокого обращения.

- включить в план воспитательной работы образовательных организаций мероприятия по предотвращению фактов жестокого обращения и насилия над несовершеннолетними с участием педагогов-психологов, в план работы с родителями по формированию устойчивых взглядов на воспитание, отношение в семье, разрешение конфликтов.

Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав организовать ежеквартальный мониторинг фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних со стороны родителей, законных представителей и иных лиц, фактов (попыток) суицида несовершеннолетних.

### **1.3 Право на охрану здоровья и получение медицинской помощи**

В Камчатском крае ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних, проводятся медицинские осмотры несовершеннолетних по следующим направлениям:

-профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних (мероприятие реализуется в рамках в рамках Порядка, утвержденного приказом Минздрава РФ от 10.08.2017 № 514н);

- диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (мероприятие реализуется в рамках Порядка, утвержденного приказом Минздрава РФ от 15.02.2013 № 72н);

- диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью (мероприятие

реализуется в рамках Порядка, утвержденного приказом Минздрава РФ от 11.04.2013 № 216н).

В 2021 году проведение профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних и диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью началось с 18 февраля после снятия ограничений на их проведение, введенных в Камчатском крае в 2020 году в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

При проведении данных осмотров и диспансеризации в 2021 году возникали трудности, связанные с тем, что из-за повышения заболеваемости детей острыми респираторными вирусными инфекциями, в том числе коронавирусной инфекцией COVID-19, основной состав врачей-педиатров и узких специалистов был задействован в работе по оказанию детям своевременной медицинской помощи, в том числе на дому, также врачи сами болели и находились на длительных больничных.

Охват медицинскими профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних составил 73,7% от подлежащих детей; охват диспансеризацией детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях – 95,2%; охват диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью - 95 %.

Среди детских заболеваний наибольшая доля приходится на болезни нервной системы (2731 -2021 год, 1692 – 2020 год).

Численность детей-инвалидов незначительно, но увеличивается ежегодно: 1399 чел. - в 2021 году, 1333 – в 2020 году.

В Камчатском крае дети-инвалиды пользуются правом внеочередного оказания медицинской помощи в государственных медицинских

организациях, правом на бесплатное лекарственное обеспечение. Обеспеченность льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями составила в 2021 году 99,9 %.

Реабилитационная медицинская помощь детскому населению осуществляется в 3-х детских учреждениях здравоохранения: в условиях дневного стационара на базе ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница», ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1» и ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 2», в которых внедрены современные методики: микрополяризация Томатис, тренажер «Гросса», различные виды массажа, Войта-терапия, Бобат-терапия, кинезиотейпирование, все виды посуставных и баланс гимнастик, БОС, костюмы Адели и Атланты, вертикализаторы. В детских учреждениях используется современное оборудование для проведения процедур электросна, микрополяризации головного мозга, транскраниальной электростимуляции трансцеребральной диагностики.

В 2021 году медицинскую реабилитацию в условиях медицинских организаций края получили более 500 детей, из них 41 ребенок-инвалид, за пределами края – 107 детей, из них 66 детей-инвалидов. С целью медицинской реабилитации детей-инвалидов в реабилитационных центрах Российской Федерации и санаторно-курортных организациях ежегодно предусматриваются бюджетные средства в рамках государственной программы 8 Камчатского края «Семья и дети Камчатки», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 31.07.2017 № 308-П на возмещение расходов семье, связанных с медицинской реабилитацией.

В 2021 году компенсированы средства, затраченные родителями на реабилитацию 56 детей-инвалидов.

В 2021 году было израсходовано 10504,8 тыс. руб. на компенсацию затраченных денежных средств семьям с детьми инвалидами за реабилитацию детей. Направлено на санаторно-курортное лечение в ООО ДЦ «Жемчужина



Камчатки» 20 детей-инвалидов в сопровождении законных представителей. На санаторно-курортное лечение за пределы края за счет средств федерального бюджета было направлено 22 ребенка-инвалида в сопровождении родителей. Данные направления являются высоко востребованными и требуют своего расширения.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Камчатскому краю», Минтруда России, количество детей-инвалидов, прошедших освидетельствование в 2021 году, увеличилось на 48 человек, данные приведены в таблице:

п/п	Информация по детям – инвалидам в Камчатском крае	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1	Количество детей, освидетельствовавшихся в МСЭ	643	540	588	
	Из них:	0-7 лет	277	236	259
		8-14 лет	176	189	201
		15-18 лет	190	115	128
2	Количество детей, которым категория «ребенок – инвалид» установлена (в т.ч. повторно)	799	432	483	
	Из них:	0-7 лет	303	245	262
		8-14 лет	377	161	175
		15-18 лет	119	26	46
3	Количество детей, которым категория «ребенок – инвалид» не установлена (в т.ч. при повторном переосвидетельствовании)	58	25	30	
	Из них:	0-7 лет	31	12	17
		8-14 лет	19	7	8
		15-18 лет	8	6	5
4	Количество обжалованных решений МСЭ	20	9	13	
5	Количество измененных решений МСЭ после процедуры обжалования	2	2	3	

Одной из проблем педиатрической службы Камчатского края является кадровый дефицит детских врачей. Из общего числа штатных должностей врачей (465 ставок), оказывающих помощь детям, заняты 363,24 ставки. Таким образом, укомплектованность занятыми ставками составляет 78,1%, а укомплектованность физическими лицами на основных должностях – 52,3 %.

Сохраняется дефицит, в том числе: врачей-педиатров, врачей-

неврологов, врачей-офтальмологов, врачей-неонатологов, специалистов хирургического профиля, врачей-эндокринологов, врачей-кардиологов, врачей-инфекционистов, врачей-стоматологов, врачей-психиатров и детских психологов, в том числе в учреждениях краевого центра и г. Елизово, на которые приходится основное количество детского населения края.

С 1 сентября 2021 года в Камчатском крае реализуется социально-значимый проект «Омега-3 для детей (Растём здоровыми)». Целью проекта является повышение иммунитета и снижение заболеваемости детей.

Данным мероприятием охвачено 32 679 детей, проживающих на территории Камчатского края, из них: 15 860 обучающихся 1-4 классов муниципальных и государственных образовательных учреждений. Общая сумма финансирования данного мероприятия составляет 7 842,91 тыс. рублей.

Проект ориентирован на здоровье младших школьников 1 – 4 классов, укрепление и поддержание их иммунитета, повышение сопротивляемости детского организма сезонным простудным заболеваниям. Биологически активную добавку «Омега-3» учащиеся 1 – 4 классов получают с согласия законных представителей курсами два раза в год по 30 дней. Первый курс проведен в сентябре-октябре 2021 года (в период подъёма сезонных простудных заболеваний), второй курс запланирован на весну 2022 года.

Питание – один из важнейших факторов, оказывающий непосредственное влияние на формирование организма детей и подростков. Организация питания воспитанников дошкольных образовательных организаций осуществляется в регионе по примерному 20-дневному 2-х сезонному меню с 5-разовым приемом пищи. Примерное меню разработано НИИ детского питания Российской сельскохозяйственной академии для возрастных групп – 1,5 – 3 года и 3 – 7 лет, с учетом норм физиологической потребности в пищевых веществах и энергетической ценности, увеличением надбавки на 10% для районов Крайнего Севера.

Питание учащихся общеобразовательных организаций осуществляется

по 20-дневному меню, разработанному кафедрой гигиены питания Владивостокского государственного медицинского университета. Меню разработано с учетом сезонности (осенне-зимнее, весенне-летнее), дифференцировано по группам обучающихся (7 – 11 лет и 11 лет и старше) и содержит информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности, включая содержание витаминов и минеральных веществ в каждом блюде. Для воспитанников учреждений с круглосуточным пребыванием детей (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), ФГБУН «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи» разработано 28-дневное примерное меню с учетом физиологических норм и энергетической ценности пищевых продуктов для трёх возрастных групп (3 – 7 лет, 7 – 11 лет и 11 – 18 лет).

Горячее питание для воспитанников и учащихся образовательных и социальных учреждений организовано во всех учреждениях края.

Охват горячим питанием детей, посещающих дошкольные организации, составляет 100%, учащихся общеобразовательных организаций – 88,8%, в том числе учащихся 1 – 4 классов – 100% (в том числе 2-х разовым питанием – 49,6%), учащихся учреждений профессиональных образовательных организациях – 93 %.

В 2021 году на обеспечение бесплатным одноразовым питанием учащихся 1 – 4 классов Камчатскому краю выделена федеральная субсидия в размере 276 851,7 тыс. рублей.

Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях края осуществляется в виде обеспечения бесплатным питанием в рамках мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» и муниципальных программ в сфере образования, социальной поддержки граждан.

Наиболее высокий охват школьников горячим питанием традиционно отмечается в сельских районах (Алеутский, Пенжинский, Карагинский, Олюторский, Быстринский, Соболевский, Мильковский районы), где учащиеся имеют право на 1 – 2 – х разовое бесплатное питание или право на 50% оплату стоимости питания (завтрак и обед).

Роспотребнадзором в 2021 году в органы исполнительной власти, Управления образования внесено 152 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (2020 год – 36 представлений).

Основные причины для применения мер административного воздействия в детских и подростковых учреждениях:

- нарушение требований к мытью и обработке оборудования, столовой, кухонной посуды и инвентаря, в том числе использование горячей воды для ополаскивания с температурой ниже нормируемой;
- несоблюдение противоэпидемических мероприятий, нарушение сроков прохождения медицинских осмотров, гигиенической подготовки и аттестации, проведения профилактических прививок;
- несоблюдение санитарно-гигиенических требований при организации питания;
- занижение/завышение уровней искусственной освещенности и параметров микроклимата;
- неудовлетворительное санитарно-гигиеническое содержание помещений.

Контроль за условиями воспитания, обучения, питания детей и подростков на территории Камчатского края находится на постоянном контроле Уполномоченного. В 2021 году Уполномоченным совместно с общественными помощниками и членами Детского общественного совета проводилось анкетирование по вопросу качества питания, предложений по его совершенствованию. По итогам опроса было выявлено, что в меню

необходимо включить больше свежих овощей и фруктов, меньше консервированной продукции, включая рыбные консервы. Большинство участников опроса в целом были довольны качеством блюд, наиболее часто встречающееся замечание – остывшая еда при подаче.

Вместе с тем в крае остается нерешенным вопрос организации горячего питания для детей, посещающих детские дошкольные и общеобразовательные организации с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, пищевая аллергия, целиакия, ожирение, заболевания ЖКТ, мочеполовой системы и др.).

Санитарными правилами не предусмотрены отдельные требования для организации питания указанной категории детей.

При этом согласно статистическим данным в крае зарегистрировано более 6500 детей в возрасте от 0 до 17 лет, имеющих хронические заболевания и требующие диетического питания.

В зависимости от нозологической формы хронического заболевания дети должны получать определенное диетическое питание, состоящее из определенных продуктов, технологии приготовления, имеющие установленную пищевую и энергетическую ценность.

Уполномоченный совместно с Роспотребнадзором рекомендует Министерству образования Камчатского края во взаимодействии с органами местного самоуправления разработать и утвердить региональные нормативно-правовые акты, предусматривающие:

- разработку отдельного меню для детей, имеющих хронические заболевания и особенности в состоянии здоровья;
- организацию диетического питания для детей, имеющих хронические заболевания, особенности в состоянии здоровья и посещающие детские образовательные организации;
- активизацию работы с родителями и детьми по повышению уровня знаний о принципах здорового питания, в том числе культуре питания,

полезности-вредности продуктов питания, реализации мероприятий родительского контроля;

- производство в крае полуфабрикатов для детского питания, в том числе для поставок в отдаленные образовательные учреждения края;

- принятие дополнительных мер со стороны органов исполнительной власти, местного самоуправления о недопустимости переукомплектованности групп (классов) при формировании коллективов, соблюдении гигиенических нормативов по освещенности, шуму при организации учебного процесса.

В 2021 году в двух дошкольных организациях зарегистрированы вспышки заболеваний новой коронавирусной инфекцией Covid-19 с общим числом заболевших – 27 чел., из них детей – 11 чел. За выявленные нарушения эпидемиологических требований к лицам, допустившим нарушения, применены административные меры в соответствии с законодательством.

*На горячую линию Уполномоченного в течение 2021 года поступали обращения от родителей несовершеннолетних, приступивших к обучению в образовательные организации, проживающих в различных районах Камчатского края.*

*Жалобы поступали по вопросам организации, предоставления льготным категориям учащихся бесплатного питания в рамках Закона Камчатского края от 12.02.2014 № 390 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае».*

*По каждому вопросу Уполномоченным проводилась проверка, запрашивались документы в органах местного самоуправления, принимались меры в рамках компетенции.*

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. Т. в интересах несовершеннолетних.*

*Из обращения заявителя следует, что ее ребенок посещает группу «Малинка» МАДОУ «Детский сад № 70» «Россияночка».*

*25 ноября 2021 года без предупреждения и согласия родителей несовершеннолетних, посещающих данную группу, у всех детей был взят тест ПЦР людьми в противочумных костюмах. Дети были сильно напуганы, также жаловались родителям, что при взятии ПЦР им было очень больно.*

*Администрацией образовательного учреждения не проведена необходимая информационная кампания с родителями.*

*Кроме того, в группе WhatsApp от воспитателя без объяснения причин было опубликовано SMS о том, что по распоряжению администрации МАДОУ «Детский сад № 70» «Россияночка» несовершеннолетние группы «Малинка» до 2 декабря 2021 года не могут посещать детский сад.*

*В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным был осуществлен выезд в МАДОУ № 70, а также были направлены запросы в Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, прокуратуру Камчатского края.*

*Вышеуказанными ведомствами проведена проверка, в ходе которой установлено следующее: информация о воспитаннике второй младшей группы «Малинки», у которого была лабораторно подтверждена коронавирусная инфекция, поступила из Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю по телефону утром 25.11.2021 года, впоследствии в 15-00 часов на электронную почту МАДОУ № 70 направлено постановление Главного государственного санитарного врача Камчатского края от 25.11.2021 № 31337 «О закрытии на карантин, проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или изоляции граждан, находящихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих» (далее – Постановление).*

*Информирование родителей (законных представителей) о разобщении со ссылкой на Постановление осуществлено посредством смс-уведомления в группу WhatsApp в 15:43 часов сразу после официального поступления в адрес дошкольного учреждения информации о порядке проведения карантинных мероприятий, предписанных Постановлением. В уведомлении сообщалось, что информация о дальнейшем непрерывном медицинском наблюдении поступит из учреждения здравоохранения.*

*В соответствии с п. 1.3 Постановления дети второй младшей группы «Малинки» МАДОУ «Детский сад № 70» с 25.11.2021 с 12:00 часов подлежали разобщению с пребыванием всех контактных детей по месту жительства сроком на 14 дней, исходя из чего отбор проб биологического материала у детей, контактировавших с больным COVID-19, должен был проводиться в присутствии законного представителя несовершеннолетнего по месту проживания.*

*Как следует из пояснения руководителя МАДОУ «Детский сад № 70» в 09:00 часов, до официального получения Постановления, из ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1» (далее – детская поликлиника) поступил звонок об отборе проб биологического материала у детей, контактировавших с больным COVID-19, лаборантом детской поликлиники, который был проведен в медицинском кабинете МАДОУ «Детский сад № 70» 25.11.2021 года в 12:00 часов.*

*Документально полномочия сотрудника детской поликлиники для*

проведения данной процедуры в МАДОУ № 70 не были подтверждены и проведены в нарушение п. 1.3 Договора о совместной деятельности по организации оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период воспитания и обучения в образовательном учреждении от 31.08.2021 № 77-юр медицинское обслуживание воспитанников между МАДОУ «Детский сад № 70» и ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1», которым регламентировано оказание медицинских услуг по диагностике (включая туберкулинодиагностику), профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, а также медицинский осмотр перед проведением прививок и проведение профилактических прививок, профилактический осмотр, оказание медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме.

Добровольные согласия родителями (законными представителями) на иные виды медицинских вмешательств, кроме вышеуказанных, были даны на проведение непосредственно в детской поликлинике.

Кроме того, согласно внесенным изменениям в п. 3.8 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 09.11.2021 № 29 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2020 № 15 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» отбор материала для лабораторного исследования должен проводиться на 10 - 12 день со дня последнего контакта с больным COVID-19. Выписка лиц, контактировавших с больным COVID-19, у которых не появились клинические симптомы в течение периода медицинского наблюдения, осуществляется медицинским учреждением после получения отрицательного результата лабораторного исследования материала на COVID-19.

По результатам рассмотрения обращения было установлено, что заведующим МАДОУ «Детский сад № 70» были нарушены должностные полномочия по исполнению Постановления в части необоснованного предоставления условий для проведения детской поликлиникой отбора проб биологического материала у детей, контактировавших с больным COVID-19, и информирования родителей (законных представителей).

Учитывая отсутствие рекомендаций Министерства здравоохранения Камчатского края по процедуре взаимодействия образовательных учреждений и учреждений здравоохранения по исполнению изменений, внесенных в п. 3.8 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 09.11.2021 № 29, заведующий МАДОУ «Детский сад № 70» был предупрежден о недопустимости нарушения должностных полномочий.

Управлением образования в адрес Министерства здравоохранения Камчатского края было направлено письмо об оперативном разъяснении четкой процедуры исполнения действующего законодательства по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) с учетом



*вносимых изменений.*

*Для руководителей муниципальных дошкольных образовательных учреждений проведено совещание по вопросам разъяснения порядка организации карантинных мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19).*

В ходе служебной командировки в Быстринский район к Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего ребенка 2015 года рождения, страдающего заболеванием органов зрения и нуждающегося в регулярных сеансах аппаратного лечения глаз. В Быстринской районной больнице такой аппарат есть, но в связи с отсутствием врача-офтальмолога такие процедуры не проводятся. Мама ребенка вынуждена была выезжать в краевой центр и оплачивать данные процедуры за свой счет, так как районная медицинская организация не заключила соответствующий договор с детской поликлиникой г. Петропавловска-Камчатского.

Уполномоченный обратилась в Министерство здравоохранения Камчатского края с требованием о восстановлении прав ребенка на получение необходимых ему медицинских услуг.

В июле 2021 года необходимый договор был заключен, ребенок получает медицинскую помощь в рамках системы обязательного медицинского страхования. Руководству районной больницы вынесено дисциплинарное взыскание за ненадлежащую организацию предоставления медицинской помощи несовершеннолетним детям.

Так, после вмешательства Уполномоченного аппаратное лечение глаз несовершеннолетнему ребенку проводится бесплатно.

Особого внимания заслуживают условия, в которых получают лечение несовершеннолетние дети. 12 марта 2021 года Уполномоченный посетила детское отделение Камчатского психоневрологического диспансера, где ознакомилась с условиями лечения детей, страдающих психоневрологическими заболеваниями.

В стационарных условиях лечение проходили 28 детей, при этом по нормативам есть потребность в стационарном размещении 40 несовершеннолетних. Как и в большинстве камчатских учреждений основная проблема – это дефицит площадей для комфортной организации работы. Имеется острая потребность строительства или подбора нового помещения для отвечающего всем современным требованиям детского стационарного отделения. Уполномоченным подготовлено и направлено соответствующее предложение Губернатору Камчатского края.

### **1.3 Право жить и воспитываться в семье**

Соблюдение прав ребенка, закрепленных Конституцией Российской Федерации, является приоритетной задачей государственной политики, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам; ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства (п. 2 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации).

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей (ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации).

В тех случаях, когда в процессе осуществления родителями своих прав и обязанностей обеспечение интересов детей перестает быть предметом

основной заботы родителей, или же эта забота осуществляется в ненадлежащей форме и недостаточном объеме, несовершеннолетний в силу ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации имеет право на защиту, которую ему должно обеспечить государство в лице органов опеки и попечительства, прокуроров и судом.

Одной из эффективных форм защиты семейных прав является установленная Семейным кодексом Российской Федерации судебная процедура лишения родительских прав (ст. 69), ограничения в родительских правах (ст.73).

В случае, когда оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка в силу обстоятельств, не зависящих от родителей или одного из них (это могут быть психическое расстройство, иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств, серьезные физические дефекты и др.), и, если оставление ребенка с родителями вследствие их поведения является опасным для ребенка, возможно ограничение родителей в родительских правах (ст. 73 СК РФ).

Восстановление в ранее ограниченных правах возможно, если основания, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, отпали. Суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка родителям (одному из них) и об отмене ограничений, предусмотренных ст. 74 Семейного кодекса Российской Федерации.

В ст. 72 Семейного кодекса Российской Федерации также предусматривается возможность восстановления в родительских правах, если родители (один из них) изменили свое поведение, образ жизни, отношение к воспитанию ребенка. При этом необходимо наличие всех перечисленных фактов в совокупности. Как правило, факт нарушения прав ребенка в данном случае нарушается при разводе родителей. По данным ЗАГС, уровень

разводов в Камчатском крае остается весьма высокий на 1000 браков – более 700 разводов, это выше чем в целом в Российской Федерации.

В практике Уполномоченного в 2021 году обращений по вопросу нарушений права ребенка на общение с одним из родителей стало, к сожалению, больше.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение от гр. Г., которая после развода с мужем решила лишить его родительских прав в отношении ребенка.*

*Уполномоченным гр. Г. была дана юридическая консультация, разъяснена ст.69 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:*

*- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злом уклонении от уплаты алиментов;*

*- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, образовательной организации, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций;*

*- злоупотребляют своими родительскими правами (при разводе многие матери манипулируют детьми. Сначала требуют выплаты алиментов, потом, чтобы отцы не общались с детьми, так как они плохо влияют на детей. Последний шаг – это лишение отца родительских прав);*

*- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;*

*- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;*

*- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи.*

*Лишение родительских прав производится в судебном порядке.*

*Дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей или лиц, их заменяющих, заявлению прокурора, а также по заявлениям органов или организаций, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других) (ст.70 Семейного кодекса Российской Федерации).*

Количество выявленных преступлений по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних) составило 5 (3), по

территориям: УМВД России по г. Петропавловску-Камчатскому (2), Усть-Камчатского МО МВД России (1), Мильковского МО МВД России (2). Из общего числа зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, к ответственности привлечено 75 лиц (59), +27,1%.

В 2021 году 138 родителей были лишены родительских прав (174 – в 2020 году).

В адрес Уполномоченного поступали в 2021 году обращения от родителей, уже лишенных родительских прав в отношении детей, когда несовершеннолетние дети переданы под опеку граждан.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. К. Из обращения заявителя следовало, что она в 2019 году была ограничена в родительских правах в отношении своих детей 4-х и 5-ти лет. Дети находились на полном государственном обеспечении в ГКУЗ КК «Петропавловск-Камчатский городской дом ребенка-лечебное учреждение охраны материнства и детства». В 2020 году гр. К. была лишена родительских прав в отношении детей. Дети переданы под опеку граждан и проживают по месту жительства опекуна в другом муниципальном районе.*

*Мать несовершеннолетних хотела бы восстановиться в родительских правах, но органы опеки ей отказывают.*

*В целях объективного рассмотрения обращения гр. К. Уполномоченным были направлены запросы в отделы опеки и попечительства муниципальных районов Камчатского края, запрошены документы.*

*В ходе работы было установлено, что на основании решения Петропавловск-Камчатского городского суда 2019 года гр. К. ограничена в родительских правах в отношении несовершеннолетних К., 2015 г.р., К., 2017 г.р.*

*По информации отдела опеки и попечительства Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, на протяжении двух лет гр. К. с заявлением об отмене ограничения в родительских правах в отношении несовершеннолетних детей не обращалась, не трудоустроилась, постоянного места жительства не имеет, алименты не выплачивала, судьбой детей не интересовалась, в связи с чем, Петропавловск-Камчатским городским судом в 2020 году была лишена родительских прав в отношении детей.*

*Заявительнице были разъяснены статьи Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которым если основания, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, отпали, суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка*

*родителям (одному из них) и об отмене ограничений, предусмотренных ст. 74 Семейного кодекса Российской Федерации.*

*Согласно п. 1, п. 2 статьи 72 Семейного кодекса Российской Федерации восстановление в родительских правах возможно в случае, если родители изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка.*

*Восстановление в родительских правах осуществляется в судебном порядке по заявлению родителя, лишённого родительских прав. Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.*

*Кроме того, на рассмотрении дела в суде необходимо представить доказательства тех обстоятельств, которые указаны в исковом заявлении. Если речь идет о лечении от алкоголизма, наркомании, то родители должны представить справки из лечебного учреждения, наркологического диспансера. Также представить все положительные характеристики с места работы, с места жительства.*

*Родителям необходимо доказать, что изменилось и их отношение к детям и их воспитанию. Кроме письменных доказательств в таких делах можно использовать свидетельские показания. Свидетели могут рассказать об изменении условий, обстоятельств, а также отношения к воспитанию детей. Свидетелями по делу могут быть как родственники, так и просто знакомые лица (п. 1 ст. 72 СК РФ; ст. 55 ГПК РФ).*

В вопросах общения ребенка с одним из родителей после развода, необходимы законодательные изменения, закрепляющие права, прежде всего, ребенка, при разводе родителей.

Сам бракоразводный процесс в случае наличия несовершеннолетних детей должен проходить с обязательным участием медиатора.

В Камчатском крае продолжает снижаться численность детей-сирот. По информации Министерства социального благополучия и семейной политики в 2021 году в Камчатском крае зарегистрировано 1294 детей-сирот (в 2020 году – 1359).

За 2021 год было выявлено 204 несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 14 несовершеннолетних были возвращены в биологические семьи (11 – АППГ). Под опеку (попечительство) граждан передано 94 несовершеннолетних (59 – АППГ), усыновлено 2 детей (3 – АППГ). Под надзор в государственные организации

были направлены 64 ребенка. Уполномоченным обращено внимание на статистику возвратов детей из приемных семей. Количество отмененных решений о передаче ребенка в семью в 2021 году составило 23, из них по инициативе опекунов, приемных родителей – 18. Каждый такой случай – это трагедия прежде всего для ребенка. Необходим детальный анализ причин и своевременности работы с данной семьей органов опеки, Центра семейного устройства, социальных служб.

Особого внимания также требует межведомственная работа по профилактике отказов от ребенка. К сожалению, по итогам 2021 года в Камчатском крае зарегистрировано 6 случаев отказа от ребенка, что в 2 раза больше, чем в предыдущем году. Необходима слаженная, непрерывная работа структур здравоохранения и социальной помощи. В 2022 году Уполномоченный проведет анализ данной работы в регионе, будут выработаны конкретные меры и механизмы взаимодействия органов профилактики.

В рамках реализации комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденном распоряжением Правительства Камчатского края 15.02.2021 № 75-РП, в течение 2021 года посетила 6 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае.

13 января 2021 года Уполномоченный побывала в КГ ОБУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Поводом стало обращение к Уполномоченному одной из воспитанниц учреждения.

В ходе визита И.Э. Койрович ознакомилась с организацией работы учреждения в продолжающийся период ограничения в связи с

профилактическими мероприятиями, направленными на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, особенностями работы, уровнем обеспеченности кадрами, планами работы организации в 2021 году. Также в ходе выездной проверки нарушений прав и интересов несовершеннолетнего не выявлено. Вместе с тем даны рекомендации о проведении информационно-разъяснительной работы с сотрудниками учреждения.

22 января 2021 года Уполномоченный проверила условия проживания детей-инвалидов в КГАУ СЗ «Елизовский психоневрологический интернат для детей и молодых инвалидов «Ягодка», уровень обеспеченности кадрами, реабилитационным оборудованием, качество питания, организацию образовательного процесса воспитанников. На момент посещения в доме-интернате «Ягодка» проживал 91 ребенок, из них 25 детей находятся в отделении милосердия. Было выявлено, что отмечается недостаточность финансовых средств на приобретение мягкого инвентаря, учреждение нуждается в косметическом ремонте, обновлении материально-технической базы. Вместе с тем отмечена активная реабилитационная работа, проводимая сотрудниками социального учреждения. За последнее время приобретено современное оборудование для занятий с детьми, оборудована комната и квартира социально-бытовой реабилитации. Результат проверки направлен учредителю организации – в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края для дальнейшего совершенствования работы детского дома.

Кроме того, Уполномоченным было направлено ходатайство о выделении дополнительных средств в размере 5 млн рублей.

4 февраля 2021 года И.Э. Койрович посетила КГБУ «Центр содействия развитию семейных форм устройства «Радуга», проверила выполнение и устранение тех замечаний, которые были сделаны Уполномоченным во время предыдущего визита (установка информационных фильтров на компьютеры,



завершение ремонтных работ, обновление материально-технической базы, проведение кадровой работы). В учреждении проживают 25 детей, четверо из них готовятся перейти в ближайшее время в приемные семьи. С детьми на постоянной основе работает психолог, социальный педагог. Уполномоченный проверила условия проживания детей в жилых помещениях, оборудованных по семейному типу, организацией их питания, обеспечения одеждой, оснащением кабинетов узких специалистов для проведения индивидуальных занятий с воспитанниками, наличием игр и пособий для проведения досуга детей.

Уполномоченный также посетила отделение реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья Камчатского центра социальной помощи семье и детям «СЕМЬЯ».

Отделение реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья расположено в краевом центре, предназначено для обеспечения социальной реабилитации детей с ограниченными физическими и умственными возможностями здоровья, заключающейся в создании условий, при которых возможно наиболее полное развитие способностей и максимальной интеграции в общество таких детей, а также обучения родителей особенностям их воспитания и методикам реабилитации.

Полноценно отделение действует с 2015 года. Ежегодно необходимую помощь получают более 300 детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Действует группа «Передышка», работают логопеды, психологи, педагоги, по назначению врача дети получают массаж. Уполномоченный посетила отделение для проведения мониторинга организации социально-реабилитационной работы с особенными детьми в период ограничений, связанных с недопущением распространения коронавирусной инфекции.

9 марта 2021 года совместно с председателем постоянного комитета по социальной политике Законодательного Собрания Камчатского края Т.В.Ткаченко повторно посетили КГАУ СЗ «Елизовский

психоневрологический интернат для детей и молодых инвалидов «Ягодка» в связи с поступившей информацией на «Горячую линию» с целью проверки материально-технического оснащения учреждения. По итогам проверки И.Э. Койрович направила в адрес Министра здравоохранения Камчатского обращения с просьбой провести дополнительное медицинское обследование детей узкими специалистами (неврологом, стоматологом и др.)

В апреле 2021 года Уполномоченный посетила Кризисный центр для женщин с детьми, расположенный в краевом центре.

Поводом для посещения стало обращение одной из женщин, воспитывающей 3-летнего ребенка, которая нуждается в социализации. Сотрудники Центра помогли одинокой маме трудоустроиться. Определить ребенка в дошкольное учреждение.

Кризисный центр создан 7 лет назад благодаря совместной работе Правительства Камчатского края с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В центре созданы условия для временного пребывания в отдельных комнатах 3-х семей (мамы и ребенка (детей), а также имеется отдельная комната для пребывания беременной женщины. Всего в Камчатском крае работают 2 подобных кризисных центра. Еще один – центр «Гнездышко» действует при Петропавловской и Камчатской Епархии.

В мае 2021 года Уполномоченный посетила КГ ОБУ «Петропавловск-Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

В учреждении на момент проверки проживало 34 ребенка-сироты, в школе для детей с ограниченными возможностями здоровья учились по адаптивным программам 150 детей. Школа-интернат основана с ноября 1962 года, здание приспособлено (общежитие), в 2015-2016 г. был проведен капитальный ремонт. Уполномоченного в ходе визита интересовали вопросы организации питания, предстоящего оздоровления детей-сирот, укомплектованности кадрами и проведения пост-интернатного

сопровождения выпускников школы-интерната. Также Уполномоченный ознакомилась с уровнем оснащения школы, состоянием ее материально-технической базы.

В 2021 году Уполномоченный также посетила КГБУ «Камчатский детский дом для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

В процессе посещения И.Э. Койрович ознакомилась с условиями проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. На момент посещения в организации проживали 40 детей, из них 22 ребенка-инвалида. Организация имеет образовательную и медицинскую лицензии, штатная численность укомплектована практически полностью, проживание детей организовано в соответствии с требованиями по устройству семейных форм, в доме организовано проживание пяти семейных групп (требования постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2018 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»). Уполномоченный проверила организацию и качество питания детей, условия хранения продуктов. В детском доме за более чем 50-летнюю историю работы сложились свои добрые традиции, много внимания уделяется творческому развитию детей, физическому и спортивному развитию.

Уполномоченный посетила в июне 2021 года ГКУЗ КК «Петропавловск-Камчатский городской дом ребенка-лечебное учреждение охраны материнства и детства» – единственное учреждение в Камчатском крае, куда помещаются дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте до 3 лет включительно. На момент посещения в учреждении находилось 52 ребенка, самой младшей малышке 15 дней, у каждого ребенка своя непростая судьба, у многих сочетание сразу нескольких сложных диагнозов. Очень часто дети находят новую семью уже здесь, кто-то по

решению органов опеки возвращается в кровную семью, если кризисная ситуация преодолена.

Уполномоченный проверила условия содержания детей, организацию питания, обеспечение комплексной безопасности. Для завершения полной проверки по каждому ребенку, контроля за ремонтом помещений Уполномоченный посетил учреждение также в августе 2021 года.

Кроме того, повторно была проведена проверка в КГ ОБУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в связи с пожаром. По итогам проверки было установлено, что причиной возгорания послужила неисправность мобильного телефона одного из воспитанников. Пожар произошел в одном из жилых помещений для детей. Никто из детей, а также взрослых не пострадал. Уполномоченный направила в адрес учредителя организации, а также в иные структуры запрос о данном чрезвычайном происшествии и принятии мер по недопущению такого впредь. Вопросы комплексной безопасности в учреждениях, где проживают круглосуточно несовершеннолетние дети, находятся на личном и особом контроле Уполномоченного.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам оформления опеки (попечительства), создании приемной семьи в отношении несовершеннолетних детей. Кроме того, поступали обращения с просьбой оказать содействие в продлении срока предварительной опеки и защите прав несовершеннолетних.

*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. А., проживающей в с. Шаромы, Мильковский район, в интересах несовершеннолетнего внука.*

*Из обращения заявителя следует, что она является опекуном несовершеннолетнего Ч., 2008 г.р. Срок опеки истекает в январе 2022 года.*

*Мать несовершеннолетнего судьбой ребенка не интересуется, злоупотребляет алкогольными напитками, не трудоустроена, ведет асоциальный образ жизни.*

*Гр. А. переживала, что ее внука заберут в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как в январе 2022 года срок опеки закончится.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования администрации Мильковского муниципального района, наделённом государственными полномочиями органа опеки и попечительства Камчатского края в отношении несовершеннолетних (далее - отдел опеки и попечительства).*

*По информации представленной отделом опеки и попечительства, на их учёте состоит подопечный Ч., 2008 г.р. Отца у ребёнка нет. Опека установлена Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по заявлению матери в связи с трудной жизненной (семейной) ситуацией.*

*В настоящее время законные основания для лишения матери родительских прав отсутствуют. Сведениями или характеризующими материалами об образе жизни гр. Ч. отдел опеки и попечительства не располагает.*

*Специалистами отдела опеки и попечительства гр. А. оказана практическая помощь, направлено заявление в суд о взыскании алиментов с гр. Ч. на содержание несовершеннолетнего в пользу опекуна.*

*Кроме того, отделом опеки и попечительства направлены запросы в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Петропавловск - Камчатского городского округа, отдел опеки и попечительства Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, ГУ МВД России по г. Петропавловску - Камчатскому о предоставлении характеризующих материалов на мать несовершеннолетнего гр. Ч.*

*По окончании опеки 18.01.2022 года над несовершеннолетним, при получении материалов от вышеуказанных ведомств, отделом опеки и попечительства будут приняты меры для дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетнего Ч., 2008 г.р., направленные на защиту его прав и законных интересов.*

*В целом не теряет своей актуальности вопрос создания в Камчатском крае единой базы данных семей с несовершеннолетними детьми, находящимися на профилактическом учёте в различных органах профилактики. В настоящее время реестр данных о таких семьях в каждом субъекте профилактики свой (и численность соответственно разная), что затрудняет межведомственную координацию совместных действий.*

## **1.5 Право на образование**

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни.

К гарантиям относится предоставление равных возможностей получения общего образования в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов (федеральных государственных образовательных стандартов), в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей с девиантным поведением, одаренных детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование, обеспечение единства образовательного пространства.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Уполномоченным в течение года были проведены проверки образовательных организаций (школьный, дошкольный уровни) в муниципальных районах Камчатского края, а также внедрение проекта «Точка роста» в образовательных организациях региона.

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 8,8 % (11,7 % – АППГ) от общего количества обращений от родителей несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Камчатского края, по вопросам реализации права на образование (предоставление места в детском саду по месту жительства, конфликт с преподавателями в школе, конфликт в классе и т.д.), количество данных обращений сократилось на 2,9 %.

Кроме того, поступали в адрес Уполномоченного обращения от родителей учащихся МБОУ «Средняя школа № 10» о несоблюдении мер безопасности в темное время суток.

*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Б. в интересах несовершеннолетних обучающихся в МБОУ «Средняя школа № 10».*

*Из обращения заявителя следовало, что на территории прилегающей к МБОУ «Средняя школа № 10» отсутствует освещение. В темное время суток (утро, вечер) детям очень темно идти в школу, родителям в МКДОУ «Детский сад «Олененок» мимо домов 94, 94 А, расположенных по улице Океанская.*

*С целью всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос на имя Главы Петропавловск-Камчатского городского округа.*

*Согласно информации представленной администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, строительство линейных объектов (в том числе линий наружного освещения) в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации невозможно без разработки проектно-сметной документации.*

*Мероприятия по проектированию строительства линий наружного освещения на проезде по ул. Океанская будут предложены для включения в Подпрограмму 2 «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе» на 2024-2026 годы.*

*Кроме того, Уполномоченным лично был осуществлен выезд в образовательное учреждение, в ходе посещения которого администрации МБОУ «Средняя школа № 10» было указано на недопустимость перемещения несовершеннолетних детей на территории учреждения в темное время суток без освещения. В целях безопасности несовершеннолетних рекомендовано провести необходимую работу по установлению освещения на территории до 10.11.2021 года (в период осенних каникул).*

*Администрацией МБОУ «Средняя школа № 10» был заключен договор от 20.10.2021 года с ИП на установку консольного уличного светильника для дополнительного освещения территории образовательного учреждения, освещение было установлено в срок.*

Немаловажный вопрос в работе Уполномоченного дошкольное образование несовершеннолетних.

В соответствии с п.13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п.1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

На территории Камчатского края работает система «Е-услуги. Образование» – автоматизированная информационная система (АИС), позволяющая реализовать на уровне муниципального образования (региона) государственные и муниципальные услуги в электронном виде в сфере образования, в том числе распределяет детей с учётом выставленных родителями приоритетов по дошкольным образовательным учреждениям, даты постановки ребёнка на учёт, заявленных родителями льгот (внеочередное либо первоочередное право) и желаемой даты зачисления в образовательное учреждение.

Так, учёт будущих воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляется в соответствии с Административным регламентом предоставления администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа муниципальной услуги по предоставлению места в муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, утвержденным постановлением администрации



Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.04.2014 № 974 (далее – Регламент).

Дошкольным образованием в Камчатском крае охвачено 17 348 детей (18 512 – АППГ), что составляет 77,04% (79,4 % – АППГ). На базе жилых квартир (жилых домов) индивидуальными предпринимателями сформированы 11 групп, которые посещают 149 детей. Дети, посещающие группы присмотра и ухода, продолжают стоять в очереди на получение места в дошкольную организацию.

В соответствии с Федеральной системой показателей Электронной очереди численность детей, зарегистрированных в очереди на получение места в детском саду, составляет 4 356 чел. (5 320 – АППГ), что составляет 19,3% от общей численности детей.

В сельских муниципальных образованиях Камчатского края отсутствуют очереди на места в детские сады.

В рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 07.05.2020 № 182-П, предусмотрена поддержка индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, на конкурсной основе.

Постановлением Правительства Камчатского края от 06.10.2020 № 394-П утверждена «Инвестиционная программа Камчатского края на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов и прогнозный период 2024-2025 годов».

В рамках инвестиционной программы в 2021 году введены в эксплуатацию 3 новых детских сада:

- детский сад на 200 мест в поселке Ключи Усть-Камчатского района;

- 2 детских сада на 150 и 260 мест в г. Елизово.

Инвестиционной программой Камчатского края на 2022 год запланированы финансовые средства на строительство зданий дошкольных организаций на общую сумму 1 178 млн руб., в том числе: из федерального бюджета – 784,9 млн руб., краевого бюджета – 389 797,8 млн руб., местные бюджеты – 3 435,7 млн руб.

В настоящее время ведется строительство детского сада на 260 мест в жилом районе Рыбачий в г. Вилючинск, срок ввода в эксплуатацию – октябрь 2022 года.

Ежегодно Уполномоченный посещает образовательные учреждения Камчатского края, 2021 год не стал исключением. Уполномоченный посетил 16 общеобразовательных школ, 9 дошкольных учреждений.

Так, Уполномоченный посетила в краевом центре детский сад № 25.

Поводом для визита стало одно из обращений жительницы г. Петропавловска-Камчатского о возможных нарушениях условий содержания детей. Детский сад № 25 «Мир детства» открыт с 2018 года, расположен в районе Северо-Востока краевого центра, в настоящее время его посещают почти 300 детей.

В дошкольной организации функционирует 14 групп:

- ясельных групп (с 1,5 до 3 лет) – 3 (общеразвивающей направленности);
- дошкольных групп (с 3 до 7 лет) – 11.

Садик оборудован всем необходимым, меню разработано в соответствии с возрастом детей и рекомендациями Роспотребнадзора. Территория садика небольшая, на каждую группу установлена прогулочная беседка. Из нарушений выявлено переполнение списочного состава групп. При этом фактическое посещение детей по словам администрации садика не превышает нормы. Направления на зачисление в детский сад выдается Управлением образованием Петропавловск-Камчатского городского округа, поэтому

именно туда направлен запрос Уполномоченного о факте превышения числа детей в группах. Данная проблема говорит о дефиците учреждений и дошкольных, и общеобразовательных организаций в данном районе краевого центра. Эту системную проблему должна решать инвестиционная программа Камчатского края и Петропавловск-Камчатского городского округа. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

11 марта 2021 года И.Э. Койрович ознакомилась с условиями обучения детей с ОВЗ в КГБОУ «Петропавловск-Камчатская школа № 2 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

В школе учатся в 1 смену и группах продленного дня 150 детей, из них 96 детей-инвалидов. Школа оснащена автотранспортом для перевозки детей на спортивные занятия, экскурсии. Здание школы приспособленное, и в этом много неудобств в организации работы, кроме того требует внимания и будущее выпускников школ – получение ими профессии, трудоустройство.

В марте 2021 года Уполномоченный также посетила КГБОУ «Камчатская санаторная школа-интернат». Единственное подобное учреждение в Камчатском крае функционирует с 2000 года.

В учреждении на постоянной основе проживают 36 детей до 12-ти лет, из них 19 детей – из отдаленных районов Камчатки. В санаторной школе имеются 14 спален, 2 игровых комнаты, столовая, актовый зал, кабинет врача, процедурный кабинет, физиокабинет.

Обучение воспитанники проходят в том числе в классах, предоставленных учреждению по договору безвозмездного пользования МБОУ «Пионерская средняя школа». Классы оборудованы партами, учебными досками со специальным освещением, интерактивными досками, ноутбуками. Воспитанники в учреждении находятся на полном государственном обеспечении.

В учреждении организовано шестизразовое питание. Ежедневно в рацион питания входят: мясомолочная продукция, фрукты и овощи в ассортименте,

рыба и морепродукты, сдобная выпечка. Пищеблок оснащен новым производственным оборудованием. Произведена полная замена кухонной посуды, инвентаря для приготовления пищи из нержавеющей стали, соответствующей всем требованиям СанПиНа.

Имеется спортивная площадка оборудованная: футбольными (хоккейными) воротами, баскетбольными щитами, волейбольной сеткой.

Для создания комфортных условий воспитанникам учреждение укомплектовано всем необходимым современным оборудованием: медицинским, производственным для пищеблока, компьютерной техникой, интерактивными досками для учебного процесса, оргтехникой, мебелью, ковровыми изделиями, мягким и спортивным инвентарем.

Лечебно-оздоровительные мероприятия для воспитанников, нуждающихся в длительном лечении, осуществляются штатными медицинскими работниками. Направление мероприятий – профилактика рецидивов болезней и улучшение здоровья детей. Медицинские процедуры проводятся с каждым ребенком индивидуально согласно назначений врача и с учетом особенностей их развития и состояния здоровья. В штате учреждения врач-педиатр и врач-фтизиатр.

Уполномоченный обсудила с директором школы И.А. Деминым, сотрудниками учреждения планы развития учреждения, порядок направления в школу-интернат детей, совершенствование условий для проведения реабилитационных мероприятий. Большой проблемой для учреждения является недостаток помещений, для размещения психологической службы, логопедический кабинет, спортивный зал. Различные предложения в этом направлении требуют значительных затрат, в связи с чем длительное время не решаются.

Уполномоченным направлены соответствующие предложения в Министерство образования Камчатского края.

В ходе служебной командировки в период с 24 по 26 марта 2021 года Уполномоченный посетила объекты детской инфраструктуры (школу, детский сад, центр социального обслуживания, спортивные секции, места отдыха детей) с. Тигиль, с. Седанка, с. Воямполка Тигильского муниципального района.

В ходе командировки Инесса Эриковна встретила с Главой Тигильского муниципального района А.В. Пригоряну, обсудив актуальные вопросы в сфере детства, характерные для муниципалитета, посетила школы, детские сады, лечебные учреждения муниципальных образований, а также семьи, состоящие на учете в органах опеки несовершеннолетних.

Также с участием Уполномоченного прошло заседание районной Комиссии по делам несовершеннолетних, проведен анализ работы службы опеки несовершеннолетних с учетом итогов прошлого года, когда было отобрано из 7 семей 15 детей. Всего на учете в органах опеки Тигильского муниципального района состоит 40 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 8 приемных семей, а также 2 семьи, находящиеся в социально опасном положении.

На заседании муниципальной КДН были рассмотрены итоги зимнего периода Всероссийской акции «Безопасность детства», который также проходил в Тигильском муниципальном районе. Уполномоченный представила для обсуждения и внесения предложений проект Концепции комплексной безопасности «Камчатский край – территория безопасного детства».

С начала 2021 года случаев отобрания несовершеннолетних детей из семей не было. В Тигильском комплексном центре, который также посетила Уполномоченный, в настоящее время проживает 5 несовершеннолетних детей.

Во время посещения с. Седанка состоялась встреча с жителями и педагогическим коллективом школы, где были высказаны предложения о необходимости открытия в селе приюта для детей из социально

неблагополучных семей, а также строительства новой школы, так как действующая находится в аварийном состоянии. Во всех селах актуальным является жилищный вопрос.

В период с 4 по 11 мая 2021 года Уполномоченный посетила с рабочим визитом с. Усть-Хайрюзово и с. Ковран Тигильского муниципального района.

В ходе командировки Уполномоченный посетила школы и детские сады муниципальных образований, медицинские организации, провела мониторинг детской инфраструктуры в селах, проверила обеспечение несовершеннолетних детей медицинской помощью, лекарствами, оснащенность учебных организаций, организацию питания в них.

В с. Ковран остро стоит вопрос о новом здании для детского сада. Также совместно с главой с. Усть-Хайрюзова А.А. Ториним, прокурором в Усть-Хайрюзово Ли И.С. был проведен прием граждан, которые обращались в интересах несовершеннолетних детей. Обращения касались вопросов взыскания алиментов, оформления документов при определении детей в приемную семью и др.

Кроме того, Уполномоченный посетила многодетные семьи, а также семьи с детьми, которые состоят на профилактическом учете.

В ходе служебной командировки в Быстринский и Мильковский муниципальные районы в июне 2021 года И.Э. Койрович посетила пришкольные лагеря в с. Шаромы, с. Мильково, с. Анавгай.

В ходе проверки организации летнего отдыха детей в условиях пришкольных лагерей особое внимание уделено соблюдению требований к безопасности детей, пропускному режиму, организации досуга и питания детей, разнообразия меню.

Кроме того, в ходе командировки Уполномоченный также посетила дошкольные учреждения Мильковского и Быстринского муниципальных районов. Проведена проверка питания детей, мест отдыха (детские площадки) на территории дошкольных учреждений. Наличие мебели, технического

оснащения, наполняемость групп, соблюдение требований СанПиН также стали предметом внимания Уполномоченного.

В целях проверки готовности к новому учебному году Уполномоченный посетила МБОУ «Средняя школа № 17 им. В.С. Завойко» г. Петропавловска-Камчатского.

18 августа 2021 года она проверила состояние учебных классов, столовой, спортивных залов, туалетов, территории данной школы, которая в прошлом учебном году неоднократно упоминалась в социальных сетях в связи с протеканием кровли. В школе 1995 года постройки, в настоящее время учатся в одну смену чуть более 500 детей. На момент проверки подрядная организация завершали герметизацию швов, совсем недавно в 2017 и в 2018 гг. отремонтированы актовый зал и один из спортивных залов школы, оборудованы спортивные площадки на ее территории. Столовая, фасад все еще ждут своего обновления. Проектная документация для этих целей будет готовиться в 2022 году. Эти вопросы взяты Уполномоченным на личный контроль.

15 октября 2021 года Уполномоченный с рабочим визитом посетила п. Усть-Большерецк и с. Кавалерское. В ходе служебной командировки было проведено совещание по вопросам профилактики преступлений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних с прокуратурой Усть-Большерецкого муниципального района, УМВД и Следственным комитетом по Усть-Большерецкому району. В этом году, по сообщению прокуратуры, увеличилось количество преступлений как в отношении несовершеннолетних (п. Озерная), так и среди несовершеннолетних (п. Октябрьский). Во многом на уровень преступности влияет масштаб организации досуга несовершеннолетних, разнообразие форм их занятости.

Также участники совещания обратили внимание на актуальную проблему для п. Усть-Большерецк – угроза для детей со стороны и бродячих,

и домашних собак, свободно гуляющих на улице. С начала 2021 года было зафиксировано 4 нападения собак на детей.

Кроме того, Уполномоченный провела встречу с общественным помощником в Усть-Большерецке – социальным педагогом средней школы Вакун Алиной Николаевной и членом Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка Кириллом Цыбиным, обсудив ряд мероприятий по защите прав детей, которые будут проводиться в ближайшее время.

Также Уполномоченный посетила школу и детский сад в п. Усть-Большерецке и с. Кавалерское. Решение проблемных вопросов в данных образовательных учреждениях (ход ремонтных работ, заполнение вакантных штатных единиц и др.) поставлены на личный контроль.

21 октября 2021 года Уполномоченный посетила МБОУ «Нагорненская средняя школа» Елизовского муниципального района. Кроме проверки условий и соблюдения школьного питания, целью посещения было обсуждение вопросов реализации школьной службы медиации.

В работе также приняли участие заместитель Главы Елизовского муниципального района по социальным вопросам Е.А. Щербак, представители Управления образования ЕМР, КДН. Работа по формированию и работе службы школьной медиации в Нагорненской школе началась с 2019 года, пока еще остается много вопросов, но Уполномоченный отметила заинтересованность сотрудников в практической работе.

В октябре 2021 года Уполномоченный посетила МБОУ «Средняя школа № 10» г. Петропавловска-Камчатского. В ходе посещения И.Э. Койрович проверила состояние учебных классов, столовой, спортивного зала, туалетов, территории средней школы. Также в связи с жалобой, поступившей в адрес Уполномоченного от родителей учащихся, было проверено материально-техническое обеспечение данной средней общеобразовательной школы.

Большую часть своей жизни дети проводят в образовательных



учреждениях, факторы среды в которых оказывают существенное влияние на рост, развитие и состояние здоровья подрастающего поколения, и поэтому требуют внимания со стороны медицинских работников и педагогов.

В формировании здоровья детей и подростков решающее значение имеют факторы благоприятных и безопасных условий воспитания и обучения.

В 2021 году Уполномоченным был проведен мониторинг работы медицинских кабинетов в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях Камчатского края.

По результатам проведенного мониторинга установлено:

- количество средних образовательных организаций с оборудованным медицинским кабинетом составляет 94 организации;

- количество дошкольных образовательных организаций с оборудованным медицинским кабинетом составляет 100 организаций.

Не имеют лицензии на медицинскую деятельность организации 5 муниципальных образований, 1 частично.

В большинстве образовательных организациях медицинские работники осуществляют свою деятельность по совместительству. Именно поэтому основным предложением по совершенствованию деятельности медицинских служб в образовательных организациях, представленными муниципальными образованиями Камчатского края, является введение в штатное расписание образовательных организаций должности медицинских работников на постоянной основе.

Кроме того, в числе предложений были: ввести в штатное расписание дошкольных образовательных учреждений должности медицинских работников по следующим направлениям: диетсестра, патронажная медицинская сестра, медицинская сестра (бассейн и д.р.), врач-педиатр; обеспечить постоянное повышение профессионального уровня медицинского и педагогического персонала образовательного учреждения; использовать более эффективные организационные формы медицинского обслуживания

детей; повысить качество профилактических осмотров; обеспечить соблюдение требований законодательства, регламентирующего вопросы медицинского обслуживания детей; отслеживать динамический контроль здоровья каждого ребенка; организовать проведение ранней коррекции отклонений в развитии; организовать консультирование педагогов и родителей по вопросам укрепления здоровья, социальной адаптации детей; проводить санитарно - просветительскую работу с родителями.

Уполномоченным направлено обращение в адрес Министра образования Камчатского края и Министра здравоохранения Камчатского края для принятия мер по дальнейшему совершенствованию деятельности медицинских служб в образовательных организациях Камчатского края с учетом предложений по итогам мониторинга.

Необходимо отметить, что Уполномоченным обращено внимание на необходимость пристальной работы по развитию работы школьных психологов, логопедов, кадровой заполняемостью данными специалистами, оснащению кабинетов психологов, наличию соответствующего оборудования, позволяющих проводить с учащимися полноценную работу. К сожалению, во многих случаях психологи делят кабинет с другими специалистами, кабинеты не оборудованы.

Обращает внимание и необходимость модернизации трудовых мастерских в общеобразовательных средних школах. В подавляющем большинстве кабинеты требуют ремонта, оборудование изношено.

В 2022 году Уполномоченным также будет поставлено на особый контроль эффективность использования оборудования, организация работы «Точек роста», внедряемых в школах в рамках нацпроекта.

## **1.6 Право на отдых и занятость**

Согласно статье 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий должны предпринять меры по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления.

По представленной информации Министерства образования Камчатского края, в 2021 году в крае функционировало 111 организаций отдыха детей и их оздоровления. Различными формами организованного отдыха было охвачено 16 023 ребенка (43,6% от всех школьников Камчатского края), из них:

- 3 124 ребенка отдохнули в 4 загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края;
- 12 261 ребенок – в 105 лагерях с дневным пребыванием, организованных на базе образовательных организаций и организаций социального обслуживания;
- 50 детей – в 1 палаточном лагере;
- 45 детей – в 1 специализированном (профильном) лагере;
- 543 ребенка – за пределами Камчатского края.

В детских оздоровительных лагерях отдохнуло 63 ребенка из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Министерству образования Камчатского края, из них 4 воспитанника – в детских оздоровительных лагерях Камчатского края и 59 детей – в Приморском крае.

Весенняя оздоровительная кампания 2021 года на территории Камчатского края не проводилась. В летний, осенний и зимний период 2021 года оздоровительная кампания проходила в непростых эпидемиологических условиях и была организована в строгом соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства.

Основной задачей оздоровительной кампании 2021 года было обеспечение максимального охвата детей организованными формами отдыха с учётом соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Для реализации этой задачи проведены следующие мероприятия. Все детские оздоровительные лагеря были обеспечены обеззараживателями воздуха, бесконтактными термометрами и дезинфицирующими средствами.

В соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства наполняемость загородных ДОЛ составляла 75 % от вместимости.

Санитарными правилами и нормами, регулирующими процедуру пребывания детей в загородных ДОЛ, установлено, что тестирование ПЦР на наличие коронавирусной инфекции обязательно только для персонала загородных лагерей. Вместе с тем в целях недопущения случаев заболевания COVID-19 среди несовершеннолетних, отдыхающих в загородных ДОЛ, по рекомендациям Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю было принято решение о тестировании методом ПЦР и детей. Для родителей проведение тестирования было бесплатным. Для своевременного получения теста ПЦР Министерством здравоохранения Камчатского края для родителей с детьми накануне заездов в загородные ДОЛ был обеспечен беспрепятственный доступ (без записи и очередей) к врачу для взятия анализа. Благодаря принятым мерам дети, направляемые в загородные ДОЛ, имели тест ПЦР, сделанный не ранее чем за 3 дня до заезда.

В результате проведенной работы в детских оздоровительных лагерях не фиксировались массовые вспышки заболеваний, а только единичные случаи заболеваний у детей в загородных ДОЛ, при этом дети незамедлительно помещались в карантин и передавались родителям (законным представителям) для организации лечения.

Таким образом, мероприятия по профилактике коронавирусной инфекции, осуществляемые в Камчатском крае в детских оздоровительных лагерях всех типов, позволили избежать массовых вспышек заболеваний в организациях детского отдыха и эффективно провести детскую оздоровительную кампанию 2021 года.

В целях развития инфраструктуры организаций отдыха детей и увеличения охвата детей организованными формами отдыха в 2021 году проведен ремонт загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «имени Ю.А. Гагарина» (далее – ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина»). Проведены текущие ремонты в двух жилых корпусах, столовой, медицинском пункте, проведено благоустройство территории (асфальтирование). Имущество ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина» закреплено на праве оперативного управления за подведомственным Министерству образования Камчатского края учреждением – КГАУ «Камчатский центр развития детского отдыха». Открытие ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина» запланировано на 2022 год.

Количество ЛОУ, в которых в 2021 году Роспотребнадзором были выявлены нарушения, составило 51 (67,1% от числа проверенных ЛОУ).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий за образовательными учреждениями выявлены нарушения законодательства по:

- организации питания (по-прежнему, на пищеблоках, оборудованных для работы на полуфабрикатах, работают на сырье; занижена температура подачи горячих блюд; изготовление кулинарной продукции проводится по технологическим документам, не утвержденным руководителем организации; в технологических картах не указана температура горячих жидких блюд и иных горячих блюд, напитков, реализуемых через раздачу; не соблюдаются условия и сроки хранения суточных проб; отсутствует ежедневное меню основного питания на сутки для всех возрастных групп детей с доступным для родителей и детей месте);
- несоблюдению санитарно-противоэпидемических требований к

мытью и обработке оборудования, столовой, кухонной посуды и инвентаря (нечеткая маркировка уборочного инвентаря, несоблюдение инструкций по применению моющих и дезинфицирующих средств, некачественная влажная уборка);

- несоблюдению норм площади на одного ребенка при наполняемости классов (рассаживание детей осуществлялось не в соответствии с их ростом и возрастом);

- содержанию территории и помещений (не упорядочено хранение уборочного инвентаря, некачественная влажная уборка помещений, нарушена целостность или отсутствие москитных сеток на окнах);

- несоблюдению уровней искусственной освещенности на рабочих местах гигиеническим нормативам;

- несоблюдению требований СП 3.1/2.4.3598-20 (нарушены сроки обследования персонала за 3 календарных дня до выхода на работу на COVID - 19 любым из методов, определяющих генетический материал или антиген возбудителя COVID-19, несоблюдение правил ношения масок);

- открытию ЛОУ без санитарно-эпидемиологического заключения (Мильковская СОШ № 1 и 2, Атласовская СОШ, Шаромская СОШ, Лазовская СОШ, Быстринская СОШ, СОШ пгт Палана).

Большинство несовершеннолетних детей в возрасте 14 лет хотели бы трудоустроиться, оказать финансовую помощь своей семье.

Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан организуется органами государственной службы занятости населения Камчатского края в рамках государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, предусмотренной Государственной программой Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П (далее – Государственная программа).

По информации Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, в рамках организации летней кампании по содействию занятости подростков в 2021 году представители органов службы занятости приняли участие в 93 мероприятиях (численность участников составила 1839 человек), в том числе в семинарах, совещаниях, конференциях, заседаниях круглых столов, встречах, а также организовано 18 специализированных ярмарок вакансий для несовершеннолетних граждан, в которых приняли участие 1184 подростка.

В результате организационных мероприятий в 2021 году органами государственной службы занятости населения привлечено 126 работодателей, с которыми заключено 247 договоров о совместной деятельности по организации проведения временного трудоустройства подростков, на временные работы трудоустроено 2764 несовершеннолетних гражданина.

Данные об организации занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за 2021 год представлены в таблице.

Наименование мероприятий	по состоянию на 01.01.2022 года
Количество заключенных договоров с работодателями для организации временных работ	247
Обратились за предоставлением государственной услуги, человек	2933
Трудоустроено на временные работы, человек	2764 (6 по предложению вторичное трудоустройство)
Доля трудоустроенных на временные работы, %	94,2
Снято с учета по различным причинам, человек	175
в том числе:	
в связи с длительной (более месяца) неявкой в ОСЗН	151
в связи с отказом от услуг ОСЗН	19
в связи с самостоятельным трудоустройством	5

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, по состоянию на 01.01.2021 года численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Камчатском крае составила 13191 человек. Таким образом, при

содействии органов службы занятости был трудоустроен каждый пятый подросток, проживающий в Камчатском крае.

Информация о временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за 2021 год с разбивкой по муниципальным образованиям представлена в таблице.

Наименование КГКУ ЦЗН	Трудоустроено на временные работы при содействии органов службы занятости населения
КГКУ ЦЗН города Петропавловска-Камчатского	1365
КГКУ ЦЗН Елизовского района	442
КГКУ ЦЗН г. Вилючинск	217
КГКУ ЦЗН Алеутского района	30
КГКУ ЦЗН Быстринского района	41
КГКУ ЦЗН Карагинского района	30
КГКУ ЦЗН Мильковского района	155
КГКУ ЦЗН Олюторского района	65
КГКУ ЦЗН Пенжинского района	25
КГКУ ЦЗН Соболевского района	38
КГКУ ЦЗН Тигильского района	44
КГКУ ЦЗН Усть-Большерецкого района	156
КГКУ ЦЗН Усть-Камчатского района	43
КГКУ ЦЗН поселка Ключи	113
<b>ИТОГО</b>	<b>2764</b>

В 2021 году трудоустройство подростков было возможно на рабочие места, созданные с учетом санитарных требований, рекомендованных главным государственным санитарным врачом по Камчатскому краю. Трудоустроенные на временные места ребята были заняты на работах по благоустройству городских территорий, мест массового отдыха горожан, занимались уборкой парков, скверов, приводили в порядок пришкольные территории, приняли участие в выездных отрядах по проведению ежедневных экологических акций на территориях прибрежной зоны Халатырского пляжа и бухты Малой лагерной. Подростки принимали активное участие в организации районного мероприятия – Кубке Камчатского края по ездovому спорту «Быстринский спринт», гонке на собачьих упряжках «Берингия»,



первенстве Камчатского края по Северному многоборью, краевом празднике «День оленевода». Также в текущем году дети работали помощниками библиотекарей, воспитателей и вожатых, гардеробщиками, лаборантами, садовниками и цветоводами, интересными профессиями для них стали редактор и инструктор по физической культуре.

В рамках реализации мероприятий государственной программы по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации 100 несовершеннолетних граждан участвовали в работах по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы.

Традиционно в организации временной занятости несовершеннолетних приняли участие работодатели, зарекомендовавшие себя многолетним сотрудничеством по вопросам реализации данного мероприятия, так как: МАУ «Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа» (трудоустроено – 979 человек), КГАУ «Камчатский центр развития детского отдыха» (594 подростка и 41 руководитель трудовых отрядов), ММБУ «Автобаза» (57 человек), ООО «Шамса-Маркет» (19 человек), а также дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, администрации муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений.

Следует отметить, что в 2021 году в Петропавловск-Камчатском городском округе для оптимизации процесса предоставления государственной услуги по временному трудоустройству подростков, при содействии учебных заведений, был сформирован единый реестр несовершеннолетних граждан, в котором было учтено следующее: образовательное учреждение, предпочитаемый период трудоустройства и желаемая должность, социальная категория подростка. Таким образом, к началу летней кампании в центре занятости населения города Петропавловска-Камчатского имелся списочный состав из двух тысяч учащихся, желающих трудоустроиться. В данном реестре был отражен социальный портрет каждого соискателя. Кроме того, в реестре

фиксируются все взаимодействия и результаты работы (телефонные звонки, предложения трудоустройства, результаты посещения работодателя или причины непосещения, причины отказа от трудоустройства и т.д.).

В ходе исполнения вышеперечисленных поручений и рекомендаций было создано порядка 500 дополнительных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в период летних каникул, в том числе подростков, состоящих на различных видах учета.

В рамках Государственной программы на реализацию мероприятий по временной занятости несовершеннолетних граждан на 2021 год в краевом бюджете (с учетом Закона Камчатского края о внесении изменений в бюджет Камчатского края от 07.06.2021 № 605) были выделены средства в объеме 22,16 млн рублей, в том числе 5,91 млн рублей на выплату органами службы занятости материальной поддержки несовершеннолетним гражданам<sup>1</sup>, и 16,25 млн рублей на оплату труда 600 несовершеннолетних граждан в КГАУ «Камчатский центр развития детского отдыха»<sup>2</sup>. В результате реализации мероприятия предусмотренные средства израсходованы в полном объеме.

Сумма средств краевого бюджета, израсходованная органами службы занятости населения на выплату материальной поддержки, в 2021 году в разбивке по муниципальным образованиям представлена в таблице.

Наименование центра занятости населения	Израсходованные финансовые средства на выплату материальной поддержки, тыс. руб.
КГКУ ЦЗН г. Петропавловска-Камчатского	3016,08
КГКУ ЦЗН г. Вилючинска	464,20
КГКУ ЦЗН Елизовского района	989,14
КГКУ ЦЗН Мильковского района	196,19
КГКУ ЦЗН Алеутского района	71,98
КГКУ ЦЗН Пенжинского района	54,80

<sup>1</sup> Материальная поддержка выплачивается ежемесячно в размере 2295 рублей (для Алеутского муниципального района – 2550 рублей).

<sup>2</sup> В рамках Государственной программы осуществляется оплата труда подростков, трудоустраиваемых в КГБУ «Камчатский центр развития детского отдыха», подведомственное Министерству образования Камчатского края.

КГКУ ЦЗН Быстринского района	66,12
КГКУ ЦЗН Соболевского района	78,96
КГКУ ЦЗН Усть-Камчатского района	82,37
КГКУ ЦЗН п. Ключи	246,07
КГКУ ЦЗН Олюторского района	148,29
КГКУ ЦЗН Усть-Большерецкого района	336,59
КГКУ ЦЗН Тигильского района	94,30
КГКУ ЦЗН Карагинского района	69,54
<b>ИТОГО</b>	<b>5914,63</b>

Кроме того, в период с июня по сентябрь 2021 года КГАУ «Камчатский центр развития детского отдыха» организовало трудоустройство подростков. Всего за этот период работало 60 трудовых отрядов, трудоустроено 594 подростка на территории Петропавловск-Камчатского и Вилючинского городских округов, Елизовского и Усть-Камчатского муниципальных районов.

Вопрос летнего отдыха и трудоустройства несовершеннолетних всегда находится на особом контроле Уполномоченного.

*Так, в связи с публикацией в СМИ информации от родителей и детей, находящихся с 6 августа 2021 года в Приморском крае в лагере отдыха «Жемчужина», И.Э. Койрович во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Приморском крае, контрольно-надзорными органами провела проверку всех фактов, изложенных в обращении. Факты подтвердились. Важно, чтобы дети весь период отдыха находились в условиях, отвечающих установленным законодательством требованиям.*

В ноябре 2021 года Уполномоченным был проведен мониторинг трудоустройства несовершеннолетних граждан в муниципальных образованиях Камчатского края.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в летний период 2021 года работа по организации трудоустройства несовершеннолетних не проводилась в 11 муниципальных образованиях.

Данная информация была направлена в Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Кроме того, Уполномоченным было направлено письмо в адрес Министра по делам местного самоуправления и развитию Корякского округа

с просьбой включить данный вопрос как один из критериев оценки деятельности глав муниципальных образований, а также установить персональную ответственность глав муниципальных образований за несоблюдение прав и интересов несовершеннолетних в Камчатском крае.

*В каникулярное время несовершеннолетние дети подрабатывают в молодежной организации, чтобы улучшить материальное положение семьи. В адрес Уполномоченного поступило обращение об уменьшении страховой пенсии по случаю потери кормильца.*

*Уполномоченным была проведена проверка по данному факту, в ходе проверки было установлено, что выплата страховой пенсии по случаю потери кормильца несовершеннолетнему не приостанавливалась, не прекращалась, размер страховой пенсии не уменьшался.*

*Однако в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ) в декабре 2019 года С. была установлена региональной социальной доплате к пенсии (далее – РСДП) по категории «Неработающий пенсионер» на срок назначения пенсии.*

*На основании части 10 статьи 12.1 Закона № 178-ФЗ социальная доплата к пенсии не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».*

*Таким образом, на период работы несовершеннолетнему не выплачивалась доплата РСДП.*

*В конце 2020 года Уполномоченным в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было направлено ходатайство с просьбой инициировать внесение изменений в часть 10 статьи 12.1 Закона № 178-ФЗ, а именно: не отменять выплаты региональной социальной доплаты к пенсии несовершеннолетним детям в период выполнения ими временной работы и (или) иной деятельности.*

*В настоящее время в первом чтении принят соответствующий проект закона группы сенаторов Совета Федерации, который очень важен для детей с инвалидностью и детей, потерявших кормильца.*

В течение летнего периода Уполномоченным проводились выездные проверки организации работы пришкольных лагерей, в том числе Мильковского, Быстринского муниципальных районов.

В сентябре 2021 года Уполномоченным была запрошена в Министерстве социального благополучия и семейной политики Камчатского края информация о выделении средств на реализацию государственной программы Камчатского края «Семья и дети Камчатки» и на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также о количестве детей, планируемых к оздоровлению в 2022 году, в сравнении с 2021 годом.

По представленной Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края информации, финансовые средства по вышеуказанным позициям уменьшены в 3 раза. Таким образом, в 2022 году может быть нарушено право несовершеннолетних детей на отдых и оздоровление, в связи с чем Уполномоченным в адрес Губернатора Камчатского края было направлено ходатайство – с целью обратить внимание на данную ситуацию и оказать содействие в ее разрешении, так как дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, обделены вниманием, заботой родителей. Нахождение в организациях дневного пребывания на базе учреждений социального обслуживания – это единственная возможность ощутить заботу, внимание, получить горячее питание, в то время как их родители ведут асоциальный образ жизни. Между тем финансирование мероприятий по оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2022 году впервые не предусмотрено. Ранее действовавшие мероприятия государственной программы Камчатского края «Семья и дети Камчатки» не должны быть прекращены из-за недостаточного финансирования.

### **1.7 Право на социальное обеспечение**

В Камчатском крае различным категориям семей с несовершеннолетними детьми предоставляется более 20 мер социальной поддержки.

По информации Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, получателями мер социальной поддержки семьи и материнства являются 4060 многодетных семей (3483 – АППГ). Численность одиноких женщин, получающих пособие одинокой матери, уменьшилось 1386 (1923 – АППГ).

По информации Министерства финансов Камчатского края, расходы на государственную поддержку семей и детей за 2021 год в целом составили 8 028,1 млн рублей.

Законом Камчатского края от 26.11.2021 № 5 «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей на 2022 год, составит 8 505,0 млн рублей.

В 2021 году количество обращений от граждан по вопросам предоставления социальных пособий и выплат на детей не уменьшилось. В основном обращения касались вопросов отказа в предоставлении мер социальной поддержки.

По всем обращениям Уполномоченным оперативно выяснялась ситуация, оказано содействие в их разрешении.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. Б. Согласно содержанию обращения, заявительнице не выплачивают пособие на детей в возрасте от 3 до 7 лет, так как среднедушевой доход семьи превышает величину среднедушевого прожиточного минимума, установленного в Камчатском крае.*

*По мнению заявительницы, КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» при расчете дохода семьи допускается ошибка, доход рассчитывается без учета расхода, указанного в справке 2-НДФЛ, что искусственно превышает доход семьи.*

*В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 01.01.2020 семьям с детьми предоставляется дополнительная мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее – ежемесячная выплата). Право на данную ежемесячную выплату имеют*

семьи с детьми, в случае если размер среднедушевого дохода их семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Камчатском крае на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Ежемесячная выплата предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. В Камчатском крае ежемесячная выплата предоставляется Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края (далее – Министерство) через Краевое государственное казенное учреждение «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» (далее – КГКУ «Центр выплат») в соответствии с Законом Камчатского края от 09.04.2020 № 438 «Об установлении в Камчатском крае ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», постановлением Губернатора Камчатского края от 08.05.2020 № 70 «Об утверждении Порядка и условий назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» (далее – Постановление Губернатора от 08.05.2020 № 70), Административным регламентом Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края по предоставлению государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» (далее – Административный регламент), утвержденным приказом Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 14.05.2021 № 729-п, в связи с чем в целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения гр. Б. Уполномоченным был направлен запрос в Министерство.

По информации, представленной КГКУ «Центр выплат», 05.04.2021 гр. Б. обратилась в учреждение с заявлением о назначении (перерасчете) ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее – ежемесячная выплата) на ребенка Б., 2016 г.р., и 28.05.2021 на Б., 2018 г.р.

В результате рассмотрения указанных заявлений КГКУ «Центр выплат» было принято решение об отказе гр. Б. в назначении ежемесячной выплаты в связи с тем, что среднедушевой доход её семьи превысил величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Камчатском крае.

Данный отказ был мотивирован тем, что согласно сведениям, полученным КГКУ «Центр выплат» от ФНС России в рамках электронного межведомственного взаимодействия, общая сумма дохода гр. Б., облагаемого по ставке 13 процентов, за 2020 год, в том числе от операций с ценными бумагами, превысила прожиточный минимум на душу населения в Камчатском крае.

*В сведениях о доходах, предоставляемых ФНС России в рамках межведомственного взаимодействия, не отражаются сведения о вычетах или удержанных налогах, что соответствует требованиям абзаца второй части 2.11 Административного регламента Министерства по предоставлению государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» (далее – Административный регламент № 729-п), утвержденного приказом Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 14.05.2021 № 729-п.*

*На основании вышеизложенного Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с просьбой дать разъяснение по данному факту для дальнейшего правоприменения на практике.*

*В целях разрешения сложившейся ситуации и недопущения нарушения прав граждан в адрес Министерства 20.07.2021 поступили разъяснения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.07.2021 № 27-3/10/В-8879.*

*Заявления гр. Б. от 05.04.2021 и от 28.05.2021 о предоставлении (перерасчете) ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно были повторно пересмотрены и принято решение о предоставлении гр. Б. ежемесячной денежной выплаты на детей.*

*В соответствии с принятым решением в июле 2021 года денежные средства были направлены на личный счет гр. Б.*

*Таким образом, право семьи на получение денежных выплат на несовершеннолетних было восстановлено.*

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае регулярно поступают обращения от многодетных семей с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий в связи с вынужденным многолетним ожиданием получения жилья или социальной выплаты, которые предусмотрены многодетным семьям, а также семьям с детьми-инвалидами Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма».

*Так, гр. М., воспитывающий один шестерых детей до 18 лет, состоит с 11.04.2017 в Министерстве строительства и жилищной политики Камчатского края (далее – Министерство) на учете граждан, признанных*



*нуждающимся по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. По состоянию на 24.08.2021 порядковый номер гр. М – 166.*

*Гр. Б. является многодетным отцом, жена умерла в 2018 году. С 27.11.2018 состоит на учете граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Камчатского края, предоставляемых по договорам социального найма в категории «граждане, имеющие в составе семьи детей-инвалидов». По состоянию на 10.03.2021 порядковый номер в списке граждан, состоящих на соответствующем учете – 353.*

*Гр. И. воспитывает одна четверых детей до 18 лет, состоит в Министерстве на учете граждан, признанных нуждающимися по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации с 2020 года. По состоянию на 18.08.2021 порядковый номер в списке граждан, претендующих на жилые помещения жилищного фонда Камчатского края, предоставляемые по договорам социального найма, – 456.*

По информации, представленной Министерством строительства и жилищной политики Камчатского края, по состоянию на 18.08.2021 на учете граждан, признанных по основаниям, установленным статьей 51 ЖК РФ, нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Камчатского края, предоставляемых по договорам социального найма, состоит 560 семей, из которых 353 – многодетные семьи, 99 семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Исходя из финансовых средств, предусмотренных в краевом бюджете на социальные выплаты, в 2021 году планировалось решить жилищную проблему 28 многодетных семей, включённых в реестр, с датой обращения граждан с заявлением о признании нуждающимися в жилом помещении жилищного фонда Камчатского края, предоставляемом по договору социального найма с 13.08.2013 по 10.05.2016. Таким образом, период ожидания очереди для реализации права на улучшение жилищных прав составляет на сегодняшний день 5 лет. Ежегодно выделяемых на данные цели 100-115 млн рублей не хватает, что приводит к нарастанию очереди.

Уполномоченным в адрес Правительства Камчатского края было направлено письмо с просьбой оказать содействие в разрешении проблем,

связанных с социальными выплатами на улучшение жилищных условий, положенными многодетным семьям на законодательном уровне, путем увеличения количества денежных средств на предоставление социальных выплат семьям при формировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Одной из действенных мер социальной помощи семьям является государственная социальная помощь на основании социального контракта.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в 2021 году заключено 287 социальных контрактов, из них 144 – семьи с детьми.

Средний размер денежной выплаты в 2021 году составил: единовременной помощи – 250,0 тыс. руб., ежемесячной помощи – 22,851 тыс. руб.

Вместе с тем следует отметить, что активная работа в этом направлении в муниципалитетах началась вестись только во второй половине 2021 года. По информации органов местного самоуправления это было вызвано в том числе и рядом вопросов правового регулирования механизма предоставления социального контракта.

В целом система мер поддержки семей с несовершеннолетними детьми требует своего совершенствования, систематизации. Это касается и мер поддержки, действующие в Камчатском крае. При всем их многообразии есть меры, которые из-за непредусмотренной индексации «морально» устарели. Например, ежемесячная выплата в размере 100 рублей на лекарственные средства детям. Как предложение, сформировать социальный пакет для многодетных семей, включив в него проиндексированные действующие меры поддержки. Из предложений, высказанных самими многодетными семьями, предлагается предусмотреть проездной билет одному из родителей для сопровождения ребенка (в школу, кружки, секции).

## 1.8 Право на гражданство

Согласно ст.6 Конституции Российской Федерации Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия) (п. 1 ст. 54 СК РФ).

Ребенок – иностранный гражданин или лицо без гражданства принимается в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке при наличии следующих условий (ч. 6 ст. 14 Закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»):

- один из родителей ребенка имеет гражданство Российской Федерации;
- единственный родитель ребенка имеет гражданство Российской Федерации;
- над ребенком установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации;
- ребенок помещен под надзор в российскую организацию для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом не требуется соблюдение следующих требований (ч. 6 ст. 14, ч. 1 ст. 13 Закона № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»):

- непрерывное проживание ребенка на территории Российской Федерации на основании вида на жительство в течение пяти лет;
- наличие законного источника средств к существованию;
- подтверждение владения русским языком.

К документам, подтверждающим проживание ребенка на территории Российской Федерации, относятся:

- вид на жительство либо разрешение на временное проживание ребенка;

- вид на жительство либо разрешение на временное проживание одного из родителей или единственного родителя с указанием сведений о ребенке;
- выписка из домовой книги или копия поквартирной карточки;
- копия финансового лицевого счета;
- копия отрывной части бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания.

Вышеуказанные документы обязательно прикладываются к заявлению одного из родителей при обращении в МВД Российской Федерации по данному вопросу.

По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю на территорию Камчатского края в 2021 году поставлено на учет первично 13237 иностранных граждан (5092 – АППГ), в том числе 829 несовершеннолетних (268 – АППГ). Гражданство Российской Федерации приобрело 200 несовершеннолетних граждан (186 – АППГ).

*В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. Ф. в интересах несовершеннолетних детей, ей было отказано в назначении пособия.*

*В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения гр. Ф. Уполномоченный обратился в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края, Министерство экономического развития и торговли Камчатского края.*

*По информации вышеуказанных ведомств, гр. Ф. обратилась в КГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Камчатском крае» (далее – МФЦ) за назначением ежемесячного пособия по уходу за ребенком Ш., 2019 г.р.*

*Данное заявление поступило в КГКУ «Центр выплат» на бумажном носителе 09.01.2020.*

*К заявлению о назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком представлены документы, в том числе паспорт и разрешение на временное проживание на период с 05.04.2018 по 05.04.2021.*

*В соответствии с частью 1 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон) действие настоящего Федерального закона распространяется на:*

- граждан Российской Федерации, проживающих на территории Российской Федерации;
- постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев;
- временно проживающих на территории Российской Федерации и подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранных граждан и лиц без гражданства.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определены следующие понятия граждан:

- временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее разрешение на временное проживание;
- постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее вид на жительство;

Между тем административным регламентом по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по назначению государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 23.03.2018 № 186н (далее – регламент), определены круг заявителей, сроки и последовательность административных процедур и действий уполномоченного органа.

В соответствии с частью 2 регламента заявителями на предоставление государственной услуги являются лица, имеющие право на государственные пособия в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Российской Федерации, и постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев, а также их законные представители или доверенные лица, которым назначаются государственные пособия.

При этом частью 6 регламента установлен круг заявителей, обращающихся в органы социальной защиты, за предоставлением ежемесячного пособия по уходу за ребенком, к ним в том числе относятся матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Поскольку гр. Ф. не относится к категории лиц, имеющих право на назначение ежемесячного пособия по уходу за ребенком в уполномоченном органе, установленных частями 2, 6 регламента, во исполнение части 78 регламента КГКУ «Центр выплат» 13.01.2020 принято решение о возврате заявителю заявления о назначении ежемесячного пособия по уходу за

ребенком и прилагаемых к нему документов, о чем направлено соответствующее уведомление от 16.01.2020 № 597.

01.03.2021 гр. Ф. повторно обратилась в КГКУ «МФЦ Камчатского края» за назначением ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

На основании соглашения об организации защищенного электронного взаимодействия при обмене электронными документами между КГКУ «Центр выплат» и КГКУ «МФЦ Камчатского края», заключенного 13.11.2019 № 310-с, данное заявление поступило в электронном виде 02.03.2021.

На дату обращения (01.03.2021) гр. Ф. является гражданкой Российской Федерации с 28.01.2020 (дата получения паспорта), не имеет регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, имеет регистрацию по месту пребывания на территории Камчатского края на период с 05.02.2020 по 04.07.2020 по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Труда,, на период с 29.01.2021 по 28.01.2022 по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Пономарева, не подлежит обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Её сын имеет регистрацию по месту пребывания на территории Камчатского края по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Пономарева, на период с 29.01.2021 по 28.01.2022.

Согласно пункта «г» части 24 регламента и пункта «п» части 56 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.09.2020 № 668н (далее - Порядок) для назначения ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется документ, подтверждающий совместное проживание на территории Российской Федерации ребенка с одним из родителей либо лицом, его заменяющим, осуществляющим уход за ним, выданный организацией, уполномоченной на его выдачу.

В соответствии с частью 82 Порядка ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, если обращение за ними последовало не позднее шести месяцев со дня достижения ребенком возраста полутора лет.

При этом ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается за весь период, в течение которого лицо, осуществляющее уход за ребенком и имело право на выплату пособия.

Поскольку гр. Ф. за период с 11.07.2019 по 11.01.2021 (с даты рождения ребенка до достижения ребенком возраста полутора лет) не являлась иностранным гражданином постоянно проживающим на территории Российской Федерации либо гражданином Российской Федерации проживающим на территории Российской Федерации и ребенок совместно не проживал с матерью, тем самым она не относилась к числу лиц, имеющих право на назначение ежемесячного пособия, во исполнение части 78 регламента КГКУ «Центр выплат» 17.03.2021 было принято решение о

*возврате ей заявления о назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком и прилагаемых к нему документов, о чем 22.03.2021 направлено соответствующее уведомление в КГКУ «МФЦ Камчатского края» в электронном виде.*

*Таким образом, незнание родителями законодательства Российской Федерации, приводит к нарушению прав детей.*

## **1.9 Право на жилище**

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает нормы, защищающие имущественные права детей. Несовершеннолетние дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются в повышенной защите своих имущественных прав.

Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Указанный нормативный акт устанавливает, что порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список определяются Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2019 года заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня

достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений.

Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет соответственно и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, вправе самостоятельно обратиться с заявлением в письменной форме о включении их в список.

В течение 2021 года Уполномоченный приняла участие в 12 заседаниях комиссии Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включению их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства (далее – Комиссия).



По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в КГАУ «Камчатский ресурсный центр содействия развития семейных форм устройства» в 2021 году поступило 201 заявление от законных представителей (попечителей) детей-сирот от 14 лет и старше и от самих граждан данной категории по вопросу включения в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список) (190 – АППГ).

Комиссией в течение 2021 года было рассмотрено 240 заявлений с учетом поступивших заявлений в конце 2020 года, не рассмотренных в связи с неполным пакетом документов. В отношении 202 человек было принято решение о включении в Единый по Камчатскому краю Список. 38 гражданам было отказано во включении в Список в связи с неполным пакетом документов.

По состоянию на 1 января 2022 года в Едином по Камчатскому краю Списке (в возрасте от 14 лет и старше) состоял 621 человек (на 01.01.2021 года – 505 человек).

В течение 2021 года в связи с обеспечением жилым помещением специализированного фонда сняты с учета нуждающиеся в жилых помещениях 73 человека в возрасте от 18 лет и старше, из них 15 человек обеспечены жилыми помещениями на основании судебных решений, на 01.01.2022 года не обеспечены жилыми помещениями 148 граждан (44 – АППГ) из категории детей-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей.

Понимая объективный характер причин данной проблемы, в том числе отсутствие на рынке жилья однокомнатных квартир, Уполномоченным

направлено ходатайство в адрес Губернатора в Камчатском крае с просьбой поддержать следующие инициативы:

- предусмотреть возможность компенсации арендной платы за жилье до получения жилья по договору найма специализированного жилого помещения детям-сиротам в возрасте от 18 до 23 лет;

- ввести в действие на территории Камчатского края предоставление сертификатов на приобретение жилья детям-сиротам в возрасте от 23 лет.

Данный вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.

Всего с 2013 года с момента вступления в силу изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Камчатском крае жилыми помещениями обеспечены 1266 человек из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в 2021 году, по данным Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края, реализованы мероприятия по жилищному обеспечению посредством предоставления социальных выплат следующих категорий граждан:

1) отдельные категории граждан, проживающие в Камчатском крае, установленные Подпрограммой 7 «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования» Государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» – 25 семей;

2) проживающие в Камчатском крае не менее пяти лет и признанные по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма граждане, имеющие в составе семьи не менее 4-х детей или не менее 3-х одновременно рожденных детей в возрасте до

18-ти лет; одинокие матери (отцы), воспитывающие не менее 3-х детей в возрасте до 18-ти лет – 29 многодетных семей;

3) граждане, имеющие в составе семьи детей-инвалидов (за исключением граждан, которые обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с частью второй статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») – 27 семей.

В рамках Закона Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О Порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» из жилищного фонда Камчатского края в 2021 году были обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма 4 многодетные семьи.

Средний период ожидания очереди длится 5 лет.

Администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа предусмотрена муниципальная услуга по предоставлению жилого помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования. К сожалению, реестр включенных в список граждан на предоставление жилого помещения по коммерческому найму также увеличивается с каждым днем.

Правоотношения по предоставлению жилых помещений из жилищного фонда коммерческого использования регулируются положениями, предусмотренными Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в соответствии с административным регламентом предоставления Администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа муниципальной услуги по предоставлению гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования, утвержденным постановлением

администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.04.2021 № 787 (далее – Административный регламент), постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.04.2017 № 760 «О Порядке формирования муниципального жилищного фонда коммерческого использования».

В связи с этим 08.10.2021 года Уполномоченным в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа было направлено ходатайство с просьбой рассмотреть возможность внесения изменения в Административный регламент и предусмотреть внеочередное предоставление жилого помещения по коммерческому найму многодетным семьям Камчатского края, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан (представители многодетных семей, семей, имеющих детей-инвалидов) с просьбой помочь получить жилое помещение, так как длительное время стоят в очереди на получение жилых помещений, но проблема не разрешается.

*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. С.*

*Из обращения заявителя следует, что она имеет на иждивении ребенка-инвалида. Состояла в очереди на получение жилого помещения в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края. Постоянная регистрация в с. Сосновка, проживает в г. Петропавловске-Камчатском в жилом помещении по найму. Ребенок проходит реабилитацию и обучается в образовательном учреждении Петропавловск-Камчатского городского округа.*

*22 марта 2021 года гр. С. был получен сертификат на приобретение жилого помещения по стоимости в с. Сосновка. Денежных средств (определенных сертификатом) на приобретение жилого помещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа гр. С. недостаточно.*

*С целью всестороннего и объективного рассмотрения гр. С. обращения Уполномоченным был направлен запрос в Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края (далее – Министерство).*

*Согласно информации, направленной Министерством, в соответствии с Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» гр. С. была признана нуждающейся в жилом помещении*

*жилищного фонда Камчатского края, предоставляемом по договору социального найма, с 20.12.2016 составом семьи 2 человека, в том числе ребенок, в категории «граждане, имеющие в составе семьи детей-инвалидов, за исключением граждан, которые обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с частью второй статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».*

*По состоянию на 06.04.2021 порядковый номер гр. С. в списке граждан, претендующих на жилые помещения жилищного фонда Камчатского края, предоставляемые по договорам социального найма – 155.*

*Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 03.12.2015 № 438-П «Об установлении расходного обязательства Камчатского края по предоставлению социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в собственность гражданам, имеющим в составе семьи детей-инвалидов» семьи, имеющие в составе семьи детей-инвалидов и признанные нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Камчатского края, предоставляемых по договорам социального найма, и не реализовавшие свое право на получение жилого помещения по договору социального найма, вправе воспользоваться социальной выплатой на строительство или приобретение жилого помещения в собственность (далее – социальная выплата).*

*Порядок предоставления социальной выплаты установлен приказом Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края от 28.12.2020 № 32.32/3 (далее – Порядок).*

*В 2021 году у гр. С. возникло право на получение социальной выплаты.*

*Частью 17 Порядка установлено, что размер социальной выплаты рассчитывается на дату принятия Комиссией по решению вопросов, связанных с обеспечением жилыми помещениями граждан, решения о предоставлении социальной выплаты исходя из состава семьи гражданина, норматива общей площади жилого помещения (50 кв. метра - на семью из 2 человек; по 18 кв. метра на каждого члена семьи при численности семьи 3 человека и более), норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации, утверждаемого уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти раз в полугодие.*

*При предоставлении гражданину социальной выплаты учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за пять лет, предшествующих предоставлению социальной выплаты (абзац второй части 19 Порядка).*

*Согласно информации, поступившей в Министерство из Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и*

картографии, за гр. С. и ее бывшим мужем в период с 22.06.2011 по 31.03.2017 было зарегистрировано жилое помещение, общей площадью 30,2 кв. метра, расположенное по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, бульвар Рыбацкой Славы (договор купли-продажи квартиры с использованием кредитных средств в собственности бывшего мужа заявителя).

Гр. С. с 28.05.2010 по 19.12.2016 состояла в браке с гр. С.

Согласно пункту 1 статьи 34 Семейного кодекса Российской Федерации имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью.

В связи с тем, что на момент заседания Комиссии 18.03.2021 не истек предусмотренный частью 19 Порядка пятилетний срок, Комиссией было принято решение о предоставлении заявителю социальной выплаты в размере  $(50+15-15,10)*49\ 173=2\ 453\ 732,70$  руб., где:

- 50 кв. метров – норматив общей площади семьи;
- 15 кв. метров – дополнительная площадь;
- 15,10 кв. метров – доля заявителя отчуждённой квартиры;
- 49 173 руб. – норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации;
- 2 453 732,70 руб. – размер социальной выплаты, подлежащей предоставлению.

Размер социальной выплаты не зависит от места проживания граждан на территории Камчатского края. То есть, при равных исходных данных расчет социальной выплаты для семьи, проживающей в г. Петропавловске-Камчатском и семьи, проживающей в с. Сосновка, является одинаковым.

Дополнительные выплаты для приобретения жилых помещений в г. Петропавловске-Камчатском посредством социальных выплат не предусмотрены.

### **1.10 Право на алименты**

В течение 2021 года в адрес Уполномоченного увеличилось число обращений, связанных с урегулированием споров при разводе родителей: проживание ребенка с одним из родителей, возможность встречи с ребенком после развода, получение алиментов.

По информации Агентства записи актов гражданского состояния и архивного дела Камчатского края, в 2021 году значительно увеличилось количество разводов (2021 – 1875, 2020 – 1483).

Согласно п. 2 ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации в случае,

если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу (далее – Управление), в 2021 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 6 762 исполнительных производства о взыскании алиментов на сумму 1 319 120 тыс. руб. В аналогичном периоде прошлого года на исполнении находилось 6 630 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей на общую сумму задолженности 1 237 722 тыс. руб.

В 2021 году окончено и прекращено 4 189 исполнительных производств на сумму 288 024 тыс. руб., что на 264 исполнительных производств больше, чем в 2020 году (3 925 ИП).

С начала 2021 года судебными приставами-исполнителями в пользу несовершеннолетних детей взыскано 189 182 тыс. руб., что на 42,3 % (80 028 тыс. руб.) больше аналогичного периода прошлого года (2020 год – 109 154 тыс. руб.).

Законные представители обращаются к Уполномоченному за помощью, так как в течение длительного времени не могут выяснить информацию о взыскании алиментов.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. Л. Из обращения заявителя следует, что по решению Первомайского районного суда города Ростова-на-Дону от 07.07.2020 гр. Л. разведена с гр. С. Суд определил взыскать с бывшего мужа алименты на содержание несовершеннолетних детей А., 2011 г.р., М., 2014 г.р.*

*Исполнительные листы от 17.07.2020 г. и все необходимые документы гр. Л. отправила заказным письмом судебным приставам в г. Вилючинск, так как гр. С. работает в г. Вилючинске. Заказное письмо было доставлено 3 сентября 2021 года. С тех пор информация о движении исполнительных листов отсутствовала, дозвониться невозможно.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения гр. Л. Уполномоченным был направлен запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому АО (далее – Управление).*

*Согласно представленной информации Управления, по номеру Вилючинским городским отделением судебных приставов Управления было получено решение суда от 24.02.2021 о взыскании алиментных платежей с гр. С. на содержание несовершеннолетних детей, в пользу гр. Л.*

*На основании вышеуказанного решения суда 06.09.2021 судебным приставом-исполнителем возбуждено исполнительное производство.*

На электронную почту Уполномоченного поступило письмо от гр. Л. со словами благодарности, так как задолженность по алиментам поступила гр. Л. на счет.

В 2021 году законодательно ужесточена ответственность должников за неуплату алиментов не в полном объеме.

В соответствии с возложенными на ФССП России полномочиями по применению к должникам административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35.1 КоАП РФ, должностными лицами Управления в 2021 году составлено 357 протоколов об административном правонарушении, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ (277 – АППГ).

За 2021 год судебными приставами-исполнителями составлен 191 рапорт об обнаружении состава преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ, в отношении 138 граждан вынесен приговор, (в 2020 – 106 ИП по ст. 157 УК РФ, в отношении 71 – вынесен приговор), 203 ИП должники объявлены в розыск (335 – АППГ).

В 2021 году судебными приставами-исполнителями наложено 380 арестов на имущество должников (245 – АППГ).

В течение 2021 года вынесено 4 870 постановлений об ограничении выезда должников за пределы РФ (4 720 – АППГ), количество действующих постановлений об ограничении выезда должников за пределы РФ на 31.12.2021 составило 1 842 (2 147 – АППГ).

Также вынесено 182 постановления об ограничении специальных прав



должника в части водительского удостоверения (259 – АППГ), количество действующих постановлений об ограничении специальных прав должника на 31.12.2021 составило 540 (570 – АППГ).

Семейным кодексом Российской Федерации закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей, а также установлена обязанность родителей материально поддерживать своих несовершеннолетних детей. Эта материальная поддержка осуществляется путем выплаты алиментов.

Алиментное обязательство представляет собой правоотношение, возникающее на основании предусмотренных законом юридических фактов. Семейным законодательством предусматривается два порядка реализации права детей на содержание со стороны родителей: добровольный (по соглашению сторон об уплате алиментов) и судебный (взыскание алиментов по решению суда).

Если должник по исполнительному производству не исполняет решение суда, то судебный пристав-исполнитель применяет к должнику меры принудительного исполнения, понуждающие должника к оплате задолженности по алиментам.

*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Г.*

*Из обращения заявителя следует, что на основании судебного приказа от 08.02.2021 года № 2-1474/21 с гр. Г. взысканы алименты в пользу несовершеннолетней дочери А., в размере ¼ части от заработка и (или) иного дохода.*

*В настоящее время гр. Г. находится в трудной жизненной ситуации, не работает, дохода не имеет, трудоустроиться не имеет возможности, так как ухаживает за пожилой матерью. Как следствие, задолженность по уплате алиментов увеличивается каждый месяц.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения гр. Г. Уполномоченным направлен запрос в Управление службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому АО.*

*По представленной информации, в Петропавловск-Камчатском городском отделении судебных приставов № 1 Управления (далее – Отделение) на исполнении находится исполнительное производство*

*№ 31558/21/41020-ИП от 29.03.2021, возбужденное на основании исполнительного документа № 2-1474/21 от 08.02.2021, о взыскании алиментных платежей с гр. Г. на содержание несовершеннолетней дочери, А., 2010 г.р., в пользу гр. Г.*

*По решению суда от 08.02.2021 гр. Г. обязана ежемесячно выплачивать алименты на содержание несовершеннолетней дочери.*

*В связи с тем, что сведений об оплате алиментов в рамках исполнительного производства не поступило, судебным приставом-исполнителем произведен расчет задолженности по алиментам, которая на 22.10.2021 составила 118 756,73 рублей.*

*Размер задолженности по алиментам, уплачиваемый на несовершеннолетних детей в соответствии со ст. 81 Семейного кодекса, определяется исходя из заработка и иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты, за период, в течение которого взыскание алиментов не производилось.*

*Так как гр. Г. не выплачивает алименты, не работает и гр. Г. не предоставлены документы, подтверждающие заработок и (или) иной доход, задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности.*

В данной ситуации проверка показала, что судебным-приставом исполнителем соблюдены все требования законодательства в интересах несовершеннолетнего ребенка.

В 2019 году Уполномоченным было заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому АО, в 2021 году была продолжена совместная работа по проведению разъяснительной работы, правовому просвещению родителей несовершеннолетних детей.

Кроме того, Уполномоченным совместно с Управлением службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому АО регулярно проводятся приемы граждан.

Так, в мае 2021 года был осуществлен совместный прием граждан на тему: «Взыскание алиментов с граждан в интересах несовершеннолетних» совместно с руководителем Управления службы судебных приставов по

Камчатскому краю и Чукотскому АО – старшим судебным приставом по Камчатскому краю и Чукотскому АО Старовым Дмитрием Станиславовичем.

При проведении приема было обращено внимание заявителей на информативность личного кабинета на портале гос. услуг в разделе алиментные обязательства.

### **1.11 Право на доступ к информации и на информационную безопасность**

Основной объем информационных прав и свобод содержится в ст. 29 Конституции РФ: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом».

Правовой режим информационных ресурсов можно определить, как комплекс правил в сфере информации, информационных технологий, информационной безопасности, закрепленных правовыми нормами. Различают общий правовой режим ресурсов, который основан на принципе свободы доступа к информации, и специальный режим, он связан с ограничением прав граждан в информационной сфере. Содержание правового режима информационных ресурсов включает порядок документирования информации, доступа к информационным ресурсам и принятие мер по охране информации.

Конституция закрепляет принцип открытого получения и использования информации, кроме той ее части, доступ к которой ограничен в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Основополагающими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в информационной сфере, являются Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон

от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию», Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей» и другие.

Уполномоченным при проведении выездных проверок организаций (для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных учреждений, центров помощи семье и детям) всегда уделяется внимание информационной безопасности несовершеннолетних.

В ходе проверки анализируется материал, расположенный организациями для информации несовершеннолетних (корректность данных, телефоны органов профилактики правонарушений, отделов опеки, уполномоченного и т.д.).

В связи с эпидемиологической ситуацией в Камчатском крае все школы региона были временно переведены на дистанционное обучение, Уполномоченным была проведена проверка технических средств, используемая несовершеннолетними для обучения (компьютеры, ноутбуки).

Обращений в адрес Уполномоченного в течение 2021 года по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних не поступало.

Вопросы информационной безопасности в 2021 году рассматривались на заседаниях Детского общественного совета.

### **1.12 Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям**

Важный фактор в формировании ценности здорового образа жизни, приобщения несовершеннолетних к занятиям физической культурой и спортом – это участие в спортивных и физкультурных мероприятиях.

По информации Министерства спорта Камчатского края (далее – Министерство) в течение 2021 года проведено 143 физкультурных и спортивных соревнования, в которых приняло участие 18 516 детей и подростков (10720 – АППГ).

Каждое мероприятие направлено на здоровый образ жизни, в том числе такие массовые и яркие спортивные соревнования, как: Всероссийские соревнования «Лыжня России», Всероссийский день бега «Кросс наций», Всероссийский день ходьбы, Всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч», Всероссийский день самбо, Всероссийский турнир по самбо, посвященный памяти В.М. Пушницы, чемпионат Дальневосточного федерального округа по сноуборду, Спартакиада молодежи Камчатского края, краевой финал юных хоккеистов на призы клуба «Золотая шайба», соревнования по Северному многоборью, открытый детский шахматный фестиваль «Кубок Камчатки» (этап Кубка России среди детей), общероссийский проект «Мини-футбол в школу», общероссийский проект «Серебряный мяч» – «Волейбол в школу», соревнования по баскетболу КЭС-БАСКЕТ, Президентские состязания и Президентские спортивные игры среди учащихся общеобразовательных школ, краевой финал Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч», краевая физкультурно-спортивная акция «Камчатка в движении» и «День Физкультурника», Спартакиада среди детских оздоровительных лагерей «Пять малых Олимпийских колец».

В Камчатском крае в 2021 году работу по подготовке спортивного резерва осуществляла 31 организация, из них:

2 – ЦСП (КГАУ ЦСП, КГБУ ЦСП по АВС) – центр спортивной подготовки;

20 – СШОР, СШ (8 – СШОР, 12 – СШ) – это государственные и муниципальные учреждения, реализующие программы спортивной

подготовки (подведомственные органам управления физической культуры и спорта);

9 – ДЮСШ – муниципальных учреждений дополнительного образования (подведомственные органам управления образования).

В 9 образовательных организациях дополнительного образования - детско-юношеские спортивные школы ежегодно на равных условиях зачисляются все дети, желающие заниматься избранным видом спорта (в рамках утвержденного муниципального задания), не имеющие медицинских противопоказаний и соответствующие возрасту, установленному в уставах спортивных школ.

В краевые и муниципальные спортивные школы, спортивные школы олимпийского резерва набор детей на программы спортивной подготовки по видам спорта осуществляется на безвозмездной основе на основании отбора. Тренировочные мероприятия проводятся бесплатно в рамках установленного государственного (муниципального) задания. В настоящее время спортивные школы и спортивные школы олимпийского резерва не осуществляют образовательную деятельность и не реализуют образовательные программы дополнительного образования. В указанных организациях реализуются программы спортивной подготовки по видам спорта, разработанные на основании федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта, которые утверждены приказами Министерства спорта Российской Федерации.

В соответствии с Порядком приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Камчатским краем или муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, утверждённым постановлением Правительства Камчатского края от 24.04.2013 № 166-П (в ред. постановления Правительства Камчатского края от 03.08.2015 № 279-П) (далее – Порядок), приём поступающих осуществляется на основании результатов индивидуального отбора, который заключается в выявлении у поступающих физических, психологических способностей и (или)

двигательных умений, необходимых для освоения соответствующих программ спортивной подготовки.

Несовершеннолетние в соответствии с Порядком имеют возможность быть принятыми в организации спортивной подготовки на основании индивидуального отбора при отсутствии медицинских противопоказаний для занятий избранным видом спорта и независимо от их социального статуса.

Также в Камчатском крае работает специализированное учреждение для занятий физической культурой и спортом детей-инвалидов – краевое государственное бюджетное учреждение «Центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта Камчатского края», при котором создано структурное подразделение «Спортивно-адаптивная школа по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта» (далее – спортивно-адаптивная школа).

В спортивно-адаптивной школе работают отделения – плавания (спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, с общими заболеваниями), горнолыжного спорта (спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА) и лыжных гонок (спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, с общими заболеваниями).

В спортивно-адаптивной школе занимаются на бесплатной основе адаптивными видами спорта 209 человек (209 человек – АППГ) по программам спортивной подготовки и программе спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, в том числе на спортивно-оздоровительном этапе, тренировочном этапе, на этапе совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства.

Спортивные школы, спортивные залы в образовательных учреждениях Камчатского края не остаются без внимания Уполномоченного, соблюдение безопасности для занятий спортом и отдыха детей на первом месте.

Так, 26 февраля 2021 года Уполномоченным была проведена выездная проверка КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная».

Уполномоченный непосредственно на территории горнолыжной базы ознакомилась с оснащением спортивной школы для обеспечения безопасности как спортсменов, а в данной спортивной организации занимаются горнолыжным спортом порядка 400 детей, так и отдыхающих, среди которых также немало несовершеннолетних детей. В настоящее время на трассах имеется необходимое оборудование (защитные сетки, маты), директором Богуновым В.В. представлен паспорт безопасности спортивного объекта.

Также Уполномоченный ознакомилась с условиями работы модульного медицинского пункта на территории КГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная». Для проведения тренировок детей доставляют в спортшколу на оборудованном автотранспорте в сопровождении ответственного лица. Занятия для детей младшего возраста (начиная с 6 лет) проводятся на отдельной детской трассе.

18 марта 2021 года Уполномоченный совместно с заместителем председателя постоянного комитета по социальной политике Законодательного Собрания Камчатского края С.А. Галянт посетили горнолыжную базу «Красная сопка». Был проведен мониторинг соблюдения мер безопасности при проведении тренировок на горнолыжной базе «Красная сопка», где в спортивной школе занимаются 170 несовершеннолетних детей.

Занятия проходят под руководством опытных тренеров, дети обеспечены необходимым инвентарем, проинструктированы о технике безопасности.

Вместе с тем был отмечен недостаток заградительных сооружений (сеток, матов) для обеспечения полной безопасности спортивных занятий.

Родители детей, посещающих спортивную школу, высказали пожелание об оборудовании освещения трассы спуска для увеличения времени тренировок. На горнолыжной базе имеется медицинский кабинет, но



медицинский работник там появляется только на время проведения соревнований.

В целях контроля за обеспечением безопасности детей во время тренировок и спортивных соревнований данный мониторинг будет продолжен и на других спортивных объектах Камчатского края. Данный вопрос рассматривался также на Детском общественном совете.

В 2021 году продолжен мониторинг доступа несовершеннолетних к услугам культуры. В 2021 году увеличилось количество посещений несовершеннолетними в возрасте до 14 лет, библиотек Камчатского края на 6 941 (2020 – 41098).

К сожалению, выявлены проблемы с удовлетворением потребностей детей в библиотечном обслуживании:

- 1) недостаточное финансирование на комплектование фондов детских библиотек и детских отделений;
- 2) отсутствие профессиональных кадров с высшим или средним библиотечным образованием (специализирующихся на детском чтении).

Право на бесплатное посещение музеев имеют дети из многодетных семей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (один раз в месяц); инвалиды 1-2 групп, дошкольники до 7 лет, студенты дневных отделений вузов, также установлен день бесплатного посещения для лиц до 18 лет (ежемесячно), а также бесплатное посещение для всех категорий граждан в дни проведения всероссийских акций – «Ночь в музее» и «Ночь искусств».

В рамках реализации п.2. ст.9 Закона Камчатского края от 23.09.2014 № 529 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О культуре в Камчатском крае» при организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для отдельных категорий граждан, в том числе для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов.

Льготное посещение предусмотрено при посещении платных мероприятий для детей дошкольного возраста, детей с ограниченными возможностями

здоровья, детей из социально-незащищённых слоёв населения, учащихся средних общеобразовательных школ и студентов организаций среднего профессионального образования (колледж). Право льготного посещения учреждений культуры закреплено локальными актами учреждений культуры (приказами).

Культурно-досуговые учреждения проводят мероприятия для детей и молодежи на бесплатной основе.

КГАУ «Камчатский театр кукол», КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» организовано бесплатное посещение спектаклей несовершеннолетними из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальных приютов по заявке руководителей учреждений. Также КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» учащимся общеобразовательных школ предоставляются места на спектакли текущего репертуара с 50% скидкой.

КГБУ «Камчатское концертно-филармоническое объединение» в рамках проекта «Детская филармония» на бесплатной основе осуществляются музыкальные постановки для детей, лекции, концерты музыкально-просветительского лектория для детей младшего и среднего возраста, молодёжи. Для несовершеннолетних из категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из многодетных семей реализуется право бесплатного посещения мероприятий учреждения (концертов, фестивалей, конкурсов).

Жалоб в адрес Уполномоченного в 2021 году по вопросам реализации детьми прав на занятия спортом и доступности культурных ценностей не поступало.

### **1.13 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

На основании соглашения о взаимодействии в 2021 году продолжена совместная работа Уполномоченного с УФСИН России по Камчатскому краю.

Соблюдение и защита прав и законных интересов несовершеннолетних, заключенных под стражу, осужденных и находящихся в учреждениях УФСИН России по Камчатскому краю – основная цель соглашения о взаимодействии.

В 2021 году Уполномоченным неоднократно были проведены выездные проверки Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Камчатскому краю, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю.

В декабре 2021 года Уполномоченный проверила условия содержания несовершеннолетних в Центре временного содержания несовершеннолетних.

На момент посещения в Центре временного содержания несовершеннолетних содержались двое несовершеннолетних детей. Образовательный процесс в Центре налажен, жалоб к питанию у детей нет, обеспечение мягким инвентарем осуществляется в полном объеме, досуг несовершеннолетних детей, пребывающих в Центре, организован. В течение 2021 года всего в Центр было помещено 12 подростков, 6 из них направлены в спецучреждения.

В ходе проверки СИЗО-1 установлено, что в целях поддержания имеющегося уровня образования несовершеннолетних между СИЗО-1, Департаментом социального развития Петропавловск-Камчатского городского округа, Муниципальным образовательным учреждением «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №13» заключено Соглашение о поддержке процесса обучения несовершеннолетних, содержащихся под стражей в СИЗО-1. Учителями вечерней школы №13 проводятся занятия с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми

в рамках общеобразовательной программы. Данное взаимодействие со школой осуществляется с 2004 года.

Класс оснащен необходимой для обучения мебелью, имеются компьютеры, мультимедийный проектор, интерактивная доска. Имеется возможность подключения компьютера к сети «Интернет» для организации дистанционного обучения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в рамках проводимых мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с п. 20 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов, утвержденных приказом Минюста России от 14.10.2005 года № 189, все камеры для содержания несовершеннолетних расположены на отдельном этаже режимного корпуса. Для несовершеннолетних созданы улучшенные бытовые условия.

Камеры несовершеннолетних оборудованы телевизионными приемниками с возможностью просмотра кабельного телевидения, холодильниками для хранения продуктов питания, настольными играми.

Для проведения досуга несовершеннолетних в прогулочном дворике установлены турники для силовых упражнений, а также баскетбольное кольцо, беговая дорожка и велотренажер. При проведении прогулки несовершеннолетним выдаются баскетбольные и футбольные мячи.

Оборудован спортивный зал, в котором установлены тренажеры для занятий силовыми видами спорта. С несовершеннолетними еженедельно проводятся беседы на правовые темы, разъясняются условия содержания под стражей в следственном изоляторе, условия отбывания наказания в воспитательных колониях, беседы о вреде курения, алкоголизма, наркомании.

Для несовершеннолетних библиотекарем учреждения подбирается художественная и образовательная литература.

Для воспитательной и психологической работы выделены 3 помещения (кабинеты для индивидуальной работы психолога и воспитателя, а также класс учебно-консультационного пункта, в котором проводится групповая работа).

Для подготовки несовершеннолетних к переводу в воспитательную колонию, для отбывания уголовного наказания разработана и проводится программа подготовки, которая включила в себя темы, разъясняющие порядок, условия и особенности отбывания наказания в воспитательной колонии.

В целях предупреждения суицидального поведения, профилактики конфликтов и правонарушений камеры оснащены видеонаблюдением, установлена дуплексная связь с младшим инспектором. Для профилактики побегов и повышения качества надзора камеры оборудованы охранной сигнализацией дверей, дверных форточек и оконных решеток.

По предоставленной информации УФСИН России по Камчатскому краю, содержание под стражей несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых осуществляется в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю (далее – ФКУ СИЗО-1).

В 2021 году в учреждении содержалось 7 несовершеннолетних, из них:

- прибыло в учреждение СИЗО-1 в 2021 году – 3 человека;
- убыло в воспитательную колонию – 4 человека;
- достигли совершеннолетнего возраста – 0 человек;
- освобождено из-под стражи 1 человек, из них:
  - по ч. 2 ст. 92 УК РФ специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа – 0 человек;
  - освобожден по отбытию срока наказания – 0 человек;
  - по ч. 2 ст. 73 УК РФ условное осуждение – 1 человек;
  - освобожден на подписку о невыезде – 0 человек.

Содержатся под стражей по состоянию на 24.12.2021 года – 2 человека, один несовершеннолетний состоит на профилактическом учете как склонный к совершению суицида и к членовредительству.

В 2021 году нарушений установленного порядка содержания под стражей несовершеннолетними не допущено (8 - АППГ).

Преступлений, совершенных несовершеннолетними, содержащимися в СИЗО-1, а также преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, не допущено.

В 2021 году в изолированном участке колонии-поселении ФКУ ИК-6 УФСИН России по Камчатскому краю содержалась осужденная женщина с малолетним ребенком. Осужденной П. было представлено право домашнего проживания за пределами исправительного учреждения. В марте 2021 года она была освобождена условно-досрочно от отбывания наказания.

В это же время в ФКУ СИЗО – 1 УФСИН России по Камчатскому краю содержалась женщина с малолетним ребенком. Л. содержалась в специально оборудованной камере, были созданы необходимые условия для проживания. Имелось горячее и холодное водоснабжение, оборудована детская кроватка, в наличии игрушки и детские книги. В марте 2021 года Л. освободилась по отсрочке от отбывания наказания.

Кроме того, в адрес Уполномоченного в 2021 году поступило несколько обращений от законных представителей несовершеннолетних, указывающих на то, что в отношении детей были совершены преступления против половой неприкосновенности.

*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. П. по вопросу нарушений, связанных с расследованием уголовного дела о преступлении против половой неприкосновенности в отношении ее дочери Ю., 2004 г.р., которая является ребенком-инвалидом.*

*Из обращения заявителя следует, что Ю. обучается в МКОУ «Специальная (коррекционная) школа № 38 VIII вида для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья», девочка не отдает отчета своим действиям, интеллект и развитие девочки осталось на уровне 10 лет.*

*Со слов законного представителя несовершеннолетней, ей поступают от председателя Всероссийского конгресса узбеков, узбекистанцев в Камчатском крае предложения урегулировать вопрос мирным путем, согласившись взять денежные средства.*

*Кроме того, допрос ребенка проводился без учета ее развития и заболевания, девочка не проходила медицинское освидетельствование, осмотр врача также не проводился, вещи, в которых была девочка в момент преступления не изымались.*

*С целью оказания содействия гр. П. Уполномоченным были направлены ходатайства о проведении проверки фактов, изложенных в обращении, в адрес руководителя следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, на имя заместителя прокурора Камчатского края.*

*Согласно информации, представленной вышеуказанными ведомствами, по заявлению гр. П. следователем следственного отдела по городу Петропавловску-Камчатскому следственного управления СК России по Камчатскому краю 20.10.2021 возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ.*

*В рамках расследования при участии педагога-психолога и законного представителя в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства проведен допрос несовершеннолетней Ю.*

*В части довода о проведении расследования без учета особенности развития несовершеннолетней указано, что потерпевшая 20.10.2021 направлена в КГ ОБУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» для оказания первоначальной психологической помощи и в отношении неё назначена судебная психолого-психиатрическая медицинская экспертиза.*

*Свидетели допрошены, изъяты предметы, имеющие значение для дела, по которым назначен комплекс экспертных исследований.*

*Лица, причастные к совершению преступления в отношении несовершеннолетней, задержаны, допрошены, в отношении них избраны меры пресечения и назначено проведение ряда судебных экспертиз.*

*Нарушений требований уголовно-процессуального законодательства и ведомственных нормативных актов следователем в ходе проведения доследственной проверки и расследования уголовного дела не допущено.*

*Кроме того, в следственном управлении был организован личный прием гр. П. с руководителем следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, в ходе которого разъяснено, что расследование уголовного дела находится на особом контроле, по его результатам будет дана принципиальная оценка действиям лиц, причастных к совершенному преступлению, а также прекращение уголовного дела по данной категории преступлений в связи с примирением сторон требованиями*

*уголовно-процессуального законодательства не предусмотрено.*

В ходе проведения следственных мероприятий был заменен следователь Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю.

В настоящее время ход и результаты расследования уголовного дела находятся на контроле прокуратуры края, Уполномоченного.

К сожалению, поступают в адрес Уполномоченного обращения граждан, которые не были приняты к рассмотрению компетентными органами.

*Так, на рассмотрение Уполномоченного находится обращение гр. С. в интересах дочери Ю., поступившее в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.*

*Из обращения заявителя следует, что ее дочь в возрасте 8 лет подверглась сексуальному насилию со стороны тренера по настольному теннису гр. Б. На протяжении длительного времени Ю. не рассказывала родственникам о данном происшествии. В 2019 году ею было подано заявление в полицию, но до настоящего времени в ее адрес не поступило никакой информации (разъяснений, уведомлений).*

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю (далее – УМВД РФ по Камчатскому краю).

Согласно полученной информации, УМВД РФ по Камчатскому краю и Следственным управлением Следственного комитета России по Камчатскому краю проведена сверка, в ходе которой установлено, что заявление по факту совершения гр. Б. насильственных действий сексуального характера в отношении Ю. в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в УМВД РФ по Камчатскому краю не регистрировалось. Проверка по данному факту сотрудниками Следственного управления Следственного комитета России по Камчатскому краю не проводилась.

По данному факту УМВД РФ Камчатскому краю проводится служебная проверка, по результатам которой будет дана оценка действиям должностных лиц, допустивших нарушение.

Учитывая, что в обращении Ю. содержатся признаки состава преступления, предусмотренную статьей 134 Уголовного кодекса Российской Федерации, с целью проведения мероприятий направленных на установление всех обстоятельств совершенного преступления в соответствии с требованиями Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел



*Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.08.2014 № 736. Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях 24.12.2021 за № 3979 зарегистрирован рапорт для проведения проверки и принятия решения в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Проверка проводится сотрудниками УМВД России по Камчатскому краю.*

*В рамках проведения проверки по обращению и опроса Ю. сотрудниками УМВД России по Камчатскому краю потерпевшей рекомендовано обратиться в КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям», для оказания психологической помощи.*

В настоящее время заявление принято к рассмотрению, ведутся следственные действия.

Благодаря вмешательству Уполномоченного виновные в происшествии будут привлечены к наказанию на законных основаниях.

Дополнительно, в целях развития системы судебной защиты несовершеннолетних Уполномоченным подготовлен проект Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с КГКУ «Государственное юридическое бюро Камчатского края».

По информации КГКУ «Государственное юридическое бюро Камчатского края» в 2021 году бесплатная юридическая помощь была оказана 1543 гражданам, из них:

- детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей – 116;

- лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием

бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребёнка на воспитание в семью – 2;

- многодетным родителям – 204;

- одиноким родителям – 77;

- беременным женщинам и женщинам, находящимся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет – 17.

Совместная работа в данном направлении будет продолжена в 2022 году уже в рамках заключенного Соглашения.

## **Раздел II Инициативы и проекты Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае в 2021 году**

### **2.1 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, выстраивается на основе заключенных Соглашений. Так, в 2021 году было заключено Соглашение о взаимодействии Дальневосточного межрегионального территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае.

Всего на конец 2021 года действует 16 соглашений о сотрудничестве.

Эффективное взаимодействие у Уполномоченного по правам ребенка сложилось со всеми субъектами соглашений.

В течение 2021 года, не смотря на ограничительные меры в связи с пандемией COVID-19, проводились совместные мероприятия, заседания круглых столов, прием граждан с учетом и соблюдением мер профилактики.

28 января 2021 года Уполномоченный приняла участие во всероссийском совещании, посвященном внедрению проекта «Качество детства».

Данное совещание провела Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Юрьевна Кузнецова в онлайн-формате с уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ по вопросу реализации проекта «Качество детства». Качество детства – модель оценки актуального состояния сферы детства с использованием цифровых технологий. Задача проекта – помочь регионам найти слабые места при реализации детской

политики и подобрать наиболее эффективные решения для устранения проблем.

«Качество детства» основано в том числе на создании устойчивой обратной связи от родительского сообщества о качестве и доступности инфраструктуры детства. Показатели «Качества детства» содержат оценку условий реализации прав несовершеннолетних по 11 направлениям. В их числе – защита прав на доступность и качество дошкольного и школьного образования, охрану здоровья, образование, социальное обеспечение, отдых и занятость, доступ к информации и информационную безопасность.

В феврале 2021 года Уполномоченный провела круглый стол по вопросу социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С инициативой проведения такой встречи к Уполномоченному обратились представители БФ «Дети ждут родителей» и БФ «Елизаветы Югай». Для участия в обсуждении вопроса были приглашены руководители краевых организаций для детей-сирот, руководители Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края и Министерства образования Камчатского края, депутаты Законодательного Собрания Камчатского края, представители Общественной палаты Камчатского края.

На встрече рассмотрены вопросы как в целом достаточности финансовой обеспеченности деятельности организаций для детей-сирот, так и конкретные предложения в части дополнения действующих норм питания, обеспечения мягким инвентарем. В частности, было предложено включить в действующие нормы обеспечение спортивным инвентарем, сокращение сроков использования отдельных наименований одежды, обуви. Ряд предложений касались норм обеспечения абсорбирующими изделиями детей-инвалидов. Эти и другие предложения были включены в проект решения для расчета финансово-экономического обоснования изменений.

В течение года Уполномоченный принимала активное участие в заседаниях Краевой комиссии по делам несовершеннолетних.

На заседаниях КДН рассмотрены такие актуальные вопросы, как «Об эффективности мероприятий межведомственных программ, утверждаемых муниципальными комиссиями, по применению восстановительных технологий и работе наставников» и «О взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних», по организации временного трудоустройства, досуговой занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, о мерах по формированию у несовершеннолетних навыков безопасного и ответственного поведения в информационном пространстве, а также об эффективности принятых муниципальными комиссиями мер координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению преступности.

Уполномоченным при обсуждении данных вопросов было отмечено, что обеспечение максимальной занятости несовершеннолетних и организация досуга детей является безусловным приоритетом, при этом огромное значение имеет заинтересованность органов местного самоуправления в создании рабочих мест и условий для занятости несовершеннолетних, включая их трудовую занятость. В обязательном порядке со 100 % охватом должна быть обеспечена занятость несовершеннолетних, находящихся на различных видах учета.

В части профилактики противоправных проявлений в сети «Интернет» Уполномоченный отметила необходимость проведения просветительской работы в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В части мер по предупреждению профилактики по предупреждению преступности несовершеннолетних и защите несовершеннолетних от

преступных посягательств Уполномоченный обратила внимание на необходимость муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних проводить активнее профилактическую работу с учащимися средних профессиональных образовательных организаций.

Также на одном из заседаний в повестку дня КДН были включены следующие актуальные вопросы:

1) о профилактике травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин, в том числе в результате пожаров;

2) о мерах по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе совершения тяжких и особо тяжких преступлений, повторной преступности несовершеннолетних, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества;

3) о принимаемых мерах по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в зависимое, деструктивное и аутодеструктивное поведение.

Уполномоченный обратила внимание участников заседания на необходимость полного охвата занятостью детей во внеурочное время. Для этого муниципальным образованиям необходимо пересмотреть графики отпусков, чтобы в летний период все кружки для детей в спортивных, культурных, социальных учреждениях также продолжали работать. Крайне важно обратить внимание на организацию досуга детей от 14 до 18 лет, виды досуга, их формы должны быть по-настоящему интересны подросткам.

В марте 2021 года Уполномоченный И.Э. Койрович провела встречу, посвященную развитию наставничества в отношении детей, состоящих на профилактическом учете.

В заседании круглого стола, который состоялся 10 марта 2021 года в администрации Елизовского муниципального района, приняли участие заместитель Главы Елизовского муниципального района Е.А. Щербак, представители УФСИН России по Камчатскому краю, прокуратуры

Елизовского муниципального района, УМВД России по Камчатскому краю, председатель регионального отделения ВООД «Юнармия» К.Н. Третьяков, директор Елизовского комплексного центра социального обслуживания Е.Б. Никифорова, представители Совета отцов Камчатки.

В ходе обсуждения был признан факт проблем, связанных с подбором кандидатов в наставники, высказана необходимость более широкого освещения такой работы с подростками, информирования самих детей о возможных сферах позитивной занятости. Конкретные договоренности были достигнуты между Комиссией по делам несовершеннолетних администрации Елизовского муниципального района и региональным отделением ВООД «Юнармия». Уполномоченный призвала участников встречи подходить к организации работы наставничества неформально, исходя из индивидуальности самих детей. Совместная работа в данном направлении будет продолжена.

18 марта 2021 года Уполномоченный И.Э. Койрович обсудила с руководителем предприятия «Протект» вопросы протезирования и ортопедической помощи детям в Камчатском крае.

И.Э. Койрович и С.В. Комова договорились о взаимодействии и обсудили проблемные вопросы, а также планы на 2021 год в направлении протезно-ортопедической помощи несовершеннолетним детям Камчатского края. В настоящее время предприятие «Протект» – единственное в нашем регионе, работающее в Камчатском крае уже более 30 лет и осуществляющее протезирование инвалидов, детей-инвалидов по рекомендациям индивидуальной программы реабилитации и абилитации. Реализация рекомендаций осуществляется через государственные контракты с Фондом социального страхования, заключенные по контрактной системе. Подход к работе неформальный, комплексный: ведется прием врача-ортопеда, индивидуальная примерка, корректировка изделий, проводятся массаж и занятия по адаптации протезно-ортопедических изделий.

25 марта 2021 года Уполномоченный приняла участие в работе краевого семинара-практикума «Взаимодействие служб примирения, созданных в муниципальных районах, с КДН и ЗП».

И.Э. Койрович в режиме ВКС выступила перед участниками краевого семинара, на котором обсуждались перспективы и проблемы развития служб примирения (медиации) в Камчатском крае, был представлен опыт работы служб примирения учреждений социальной защиты, администрации Мильковского муниципального района, а также внедрение и перспективы реализации восстановительного подхода в правосудии по делам несовершеннолетних в рамках работы Служб примирения.

Инесса Эриковна обратила внимание участников семинара на необходимость развития всех форм медиации в регионе, особую роль просветительской работы в данном направлении, при этом решающее значение в эффективности функционирования служб примирения (медиации) имеет подготовка кадров, имеющих опыт и навыки в работе.

30 марта 2021 года состоялась встреча Уполномоченного и руководителя Благотворительного фонда помощи многодетным семьям Камчатки «Родник» М.С. Колыбиной.

В ходе совместной встречи они обсудили развитие в Камчатском крае социального проекта «Благотворительного магазина «Территория добра».

Данный проект реализуется Благотворительным фондом «Родник» уже многие годы, в последнее время в рамках «Социального десанта» вещи и продукты доставляются и в отдаленные районы Камчатки (Тигиль, Тиличики, Эссо и др.).

Вместе с тем есть необходимость в организации системной работы в данном направлении с целью оказания своевременной и адресной помощи семьям с детьми, проживающим в самых труднодоступных с транспортной точки зрения сел нашего региона. И.Э. Койрович предложила обратиться к Главам муниципальных районов, сельских поселений для координации такой



работы, выстраивания взаимодействия и способов доставки необходимой натуральной помощи.

Особое внимание Уполномоченный уделила развитию паллиативной помощи в Камчатском крае. В январе 2021 года при содействии Уполномоченного было подписано Соглашение о межведомственном взаимодействии при оказании паллиативной помощи нуждающимся в ней детям, осуществлении социального сопровождения и оказании мер психологической поддержки нуждающимся детям и их семьям.

14 апреля 2021 года Уполномоченный провела мониторинг оказания паллиативной помощи в ГБУЗ КК «Камчатская краевая детская больница».

В рамках всероссийского мониторинга системы паллиативной помощи И.Э. Койрович посетила Камчатскую краевую детскую больницу, где обсудила с главным врачом Ж.А. Скобец вопросы, в том числе проблемные, в части организации оказания паллиативной помощи камчатским детям в условиях стационара. В больнице оборудована палата и предусмотрено оборудование, необходимое для оказания паллиативной помощи.

По данным Минздрава Камчатского края, в настоящее время в паллиативной помощи нуждаются 30 несовершеннолетних детей, большинство из них получают данную помощь амбулаторно. Одной из главных проблем краевой детской больницы является кадровый дефицит, а также отсутствие площадей в приспособленном помещении, где располагается краевая детская больница. Новые технологии оказания медицинской помощи требуют и новых условий для её оказания. Кроме того, у больницы нет собственной территории, поэтому разместить детскую площадку, прогулочную зону для детей, находящихся на лечении, не представляется возможным. 11 мая 2021 года по инициативе Уполномоченного в Министерстве здравоохранения Камчатского края состоялось Межведомственное совещание по итогам мониторинга организации в Камчатском крае паллиативной помощи несовершеннолетним детям.

По данным Минздрава, в настоящее время в Камчатском крае 30 детей, нуждающихся в паллиативной помощи, три медицинских организации, имеющих лицензию на оказание данного вида медицинской помощи.

Уполномоченный подчеркнула важность обеспечения преемственности и своевременности подключения всех структур к работе и оказания помощи семье, в которой проживает и воспитывается ребенок, нуждающийся в паллиативной помощи. При этом это может быть и психологическая, и социальная, и духовная виды помощи наряду с медицинской и, конечно, должно обеспечиваться право ребенка на образование. Оказание различных видов помощи должно осуществляться как ребенку, так и членам семьи ребенка. Мониторинг и совершенствование данной работы будут продолжены. Результаты мониторинга, проведенного весной 2021 года, направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

19 апреля 2021 года состоялась рабочая встреча Губернатора Камчатского края В.В. Солодова и Уполномоченного на тему: «Обеспечение безопасности детства и другие актуальные вопросы в сфере детства».

Уполномоченный предложила разработать и принять в Камчатском крае Концепцию обеспечения безопасности детства в Камчатском крае. Это обеспечит единство подходов в данном направлении и привлечет к этой работе власти всех уровней, общественные организации и жителей региона.

И.Э. Койрович отметила также необходимость системного подхода в решении вопросов, связанных с защитой прав детей. Губернатор поддержал инициативу создания в Камчатском крае Концепции обеспечения безопасности детства. В ходе встречи также были озвучены результаты работы, направленной на защиту прав детей и семей с детьми, проживающих в Камчатском крае, а также другие предложения, выработанные совместно с общественными организациями региона. В частности, по совершенствованию

мер поддержки многодетных семей, организации комплексной реабилитации детей-инвалидов на Камчатке.

По инициативе Уполномоченного 21 апреля 2021 года в регионе состоялось обсуждение вопроса об организации в Камчатском крае постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Встреча состоялась в администрации Елизовского муниципального района при участии заместителя Главы администрации ЕМР Е.А. Щербак, заместителя Министра социального благополучия и семейной политики Камчатского края Ю.О. Гореловой, руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Елизовского комплексного центра социального обслуживания населения, органов опеки.

И.Э. Койрович, выступая перед участниками встречи, подчеркнула необходимость обеспечения полного охвата постинтернатным сопровождением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, практического развития программы «Наставник», установления преемственности постинтернатного и социального сопровождения данной категории детей, не выпуская из поля зрения особенно выпускников с ОВЗ и после достижения ими 18 лет.

Площадка Елизовского муниципального района выбрана не случайно, так как именно в Елизовском районе располагаются многие государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также средние профессиональные образовательные организации, в которых обучаются дети данной категории.

Затронута была также актуальная тема обеспечения трудовой занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

14 мая 2021 года Уполномоченный приняла участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и

оздоровления детей в Камчатском крае. В ходе работы комиссии были рассмотрены вопросы «О подготовке к проведению летней оздоровительной кампании 2021 года в Камчатском крае», а также «О комплектовании ДОЛ квалифицированными медицинскими и педагогическими работниками, водителями. О проведении вакцинации педагогических работников и водителей».

Контрольными органами осуществляется проверка готовности организаций к проведению оздоровительной кампании в соответствии с требованиями, в том числе с учетом профилактических мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции, а также новых правил при обустройстве и функционировании палаточных лагерей.

Кроме того, по данным Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, в качестве обеспечения занятости подростков предоставлены порядка 2,5 тысяч рабочих мест.

Уполномоченный по правам ребенка И.Э. Койрович обратила внимание на то, что оздоровительная кампания в 2021 году должна проходить с учетом ограничительных мер (так, заполнение лагерей должно осуществляться до 75%) по недопущению распространения коронавирусной инфекции.

20 мая 2021 года Уполномоченный приняла участие в координационном совещании по вопросам профилактики преступлений среди несовершеннолетних.

В обсуждении актуальной темы приняли участие представители Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Центра занятости населения, УМВД по Петропавловску-Камчатскому, а также руководители краевых учреждений общего (вечерние школы № 13 и № 16) и средне-профессионального образования.

Главной темой обсуждения стал рост числа преступлений со стороны несовершеннолетних – воспитанников краевых учреждений образования, и,

соответственно, увеличение числа подростков, поставленных на учет в полицию и Комиссию по делам несовершеннолетних краевого центра.

Также были рассмотрены вопросы организации межведомственного взаимодействия всех структур при организации работы в данном направлении и индивидуальной работы с особой категорией учащихся, – в частности, их трудоустройства в летний период, чтобы сократить число совершения правонарушений среди несовершеннолетних.

Уполномоченный отметила необходимость организации досуга учащихся образовательных, в том числе средних профессиональных организаций, для обеспечения профилактики преступлений, а также важность выстраивания доверительного диалога с несовершеннолетними для проведения эффективной работы по социализации детей, состоящих на учете в КДН.

21 мая 2021 года Уполномоченный поздравила семьи Камчатки – участников краевого конкурса «Семья Камчатки».

В концертном зале филармонии «Октябрьский» состоялся праздник, посвященный Международному Дню семьи и награждению победителей краевого конкурса «Семья Камчатки 2021».

В пяти номинациях конкурса приняла участие 31 семья из разных уголков Камчатского края. Согласно решению жюри 15 из них стали его призерами и 5 отмечены специальным призом жюри. Уполномоченный поздравила семьи, победившие в номинации конкурса «Молодая семья», а также всех участников в данной номинации.

21 мая 2021 года Уполномоченный провела рабочую встречу с управляющим Отделения пенсионного фонда России по Камчатскому краю Т.В. Мелехиной.

На встрече были обсуждены вопросы, касающиеся предоставления мер поддержки семьям с детьми, организации их предоставления. В адрес

Уполномоченного поступают обращения, касающиеся прав на получение мер поддержки, которые предоставляются Пенсионным фондом из средств федерального бюджета. Также много вопросов у родителей возникло в связи с предстоящими выплатами, озвученными Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию (порядок и условия предоставления выплат беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, выплаты в августе на детей, в том числе дошкольников и др.).

Также в последнее время Минтрудом России были уточнены условия учета дохода семьи при определении права на меры социальной поддержки семей с детьми. Некоторые родители в связи с этим с 1 апреля текущего года получили отказ в назначении мер поддержки.

В ходе встречи Уполномоченный обратила внимание на то, что Пенсионный фонд активно разъясняет гражданам возможность получения услуг в электронном виде.

Так, Пенсионный фонд реализует меры, позволяющие жителям Камчатского края проактивно получать государственные услуги, оказываемые фондом. Проактивные услуги – это беззаявительные услуги, а значит, за их получением человеку нет необходимости обращаться в клиентскую службу ПФР лично. Пенсионный фонд всё сделает самостоятельно. Для получения проактивных услуг получателю необходимо иметь личный кабинет на портале Госуслуг.

Жителям края стали доступны три проактивные услуги: оформление сертификатов на материнский капитал, оформление СНИЛС на детей и назначение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) инвалидам и детям-инвалидам. Сертификат на материнский (семейный) капитал Пенсионный фонд оформляет самостоятельно с использованием данных, поступающих из реестра ЗАГС после регистрации рождения ребёнка, и направляет уведомление в личный кабинет родителя на портале Госуслуг. СНИЛС новорожденным детям присваивается автоматически. Уведомление о

регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учёта направляется в личный кабинет мамы на портале Госуслуг, после появления в информационной системе ПФР сведений о рождении ребенка, поступивших из реестра ЗАГС. В проактивном режиме теперь назначается ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) инвалидам и детям-инвалидам. Эта выплата оформляется Пенсионным фондом, по данным Федерального реестра инвалидов (ФРИ). ЕДВ устанавливается со дня признания человека инвалидом или ребёнком-инвалидом и назначается в течение 10 дней с момента поступления сведений об инвалидности в территориальный орган ПФР. Уведомление о назначении ЕДВ поступает гражданину по почте.

26 мая 2021 года Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола, организованного Следственным комитетом Российской Федерации по Камчатскому краю, посвященного вопросам расследования преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, а также их профилактики.

В мероприятии также приняли участие старший помощник прокурора Камчатского края по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, представители УМВД России по Камчатскому краю и сотрудники аппарата следственного управления.

На встрече было отмечено, что в среднем ежегодно на территории края жертвами тяжких и особо тяжких преступлений становятся около 80 несовершеннолетних.

В ходе мероприятия участниками озвучивались основные причины и условия, способствующие совершению преступлений в отношении детей (незанятость, безнадзорность, зависимость от Интернета и социальных сетей, упадок нравственности, снижение возраста вступления в сексуальные отношения, упущения в работе органов профилактики, негативное влияние взрослых), конкретизировались меры, принимаемые в целях недопущения повторения преступных посягательств в отношении несовершеннолетних в дальнейшем.

Уполномоченный обратила внимание на необходимость внедрения новых подходов в работе профилактики, достижения максимальной степени занятости детей как в учебное, так и каникулярное время.

Безопасность детей – это, конечно, забота взрослых, в этом направлении должны быть задействованы абсолютно все.

1–2 июня 2021 года Уполномоченный приняла участие в работе Всероссийского форума «Вектор детства».

В первый день работы Форума была организована работа 6 площадок, на которых рассматривались наиболее актуальные проблемы детства и демографии, предлагались пути их решения.

Так, стратегическая сессия «Ценность семьи и детства в современной России» прошла 1 июня 2021 года в г. Кемерово в Центре для одаренных детей «Сириус. Кузбасс». Уполномоченный по правам ребёнка в Камчатском крае в своем выступлении рассказала, какие региональные меры поддержки молодых семей работают на Камчатке, поделилась, как функционирует служба примирения несовершеннолетних, какой опыт наработан в сопровождении приёмных семей, как устроено межведомственное взаимодействие. Камчатка готова поделиться опытом с другими регионами. Озвучила общую проблему – воспитание с детства традиционных семейных ценностей.

В конкурсе социальных проектов, состоявшемся в рамках данного форума, в числе лучших из тысячи представленных со всех регионов страны проектов в ТОП-100 вошел социальный проект «Семья+», который был представлен КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья».

30 июня 2021 года Уполномоченный приняла участие во Всероссийском совещании по вопросам взаимодействия с Фондом «Круг добра».

Всероссийское совещание по теме: «Взаимодействие Фонда «Круг добра» с регионами Российской Федерации в интересах детей с тяжелыми заболеваниями прошло в режиме видеоконференции.



Фонд «Круг добра» был создан в январе 2021 года Указом Президента РФ Владимира Путина. Среди приоритетных задач фонда – реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медпомощи детям, являющихся гражданами РФ в возрасте до 18 лет, с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими, а также обеспечение таких детей лекарствами и медицинскими изделиями, включая не зарегистрированными в РФ.

6 июля 2021 года Уполномоченный приняла участие в пресс-конференции, посвященной началу в нашем регионе акции «Детство без опасности», направленной на предотвращение травматизма и гибели детей в ДТП, просвещение родителей (в том числе будущих родителей), специалистов правилам перевозки детей, дорожного движения в целом.

Проект реализуется Госавтоинспекцией МВД России при поддержке Минздрава России и экспертного центра «Движение без опасности» в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения». В реализацию проекта уже включился первый Родильный дом краевого центра. Первые три сертификата были вручены сотрудникам данного медицинского учреждения. По данным УГИБДД УМВД России по Камчатскому краю, ситуация с ДТП на дорогах Камчатки остается напряженной. Уполномоченный в своем выступлении отметила необходимость вовлечения в реализацию проекта как можно большего участников. Важно, что проект предусматривает охват детей и их родителей буквально с рождения, вовремя обучая мам и пап жизненно необходимым правилам.

Новое развитие в 2021 году получило взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Камчатского края. В августе 2021 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного и первого заместителя Прокурора Камчатского края А.Р. Новопашиного, на котором были рассмотрены актуальные вопросы и проблемы в сфере детства. В течение года осуществлялось взаимодействие и по отдельным обращениям законных представителей в интересах

несовершеннолетних детей. Уполномоченный также принимала участие в работе межведомственной рабочей группы по предупреждению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их, созданной при прокуратуре Камчатского края. В период служебных командировок Уполномоченный взаимодействует с прокурорами муниципальных районов, проводя совместные приемы граждан, проверки организаций образования, здравоохранения, социального обслуживания.

24-25 августа 2021 года Уполномоченный приняла участие в XVII съезде Уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ.

В Ленинградской области прошел XVII съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации «Право ребёнка на безопасность».

На протяжении двух дней уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации участвовали в различных практических семинарах, круглых столах и тематических площадках. Совместно с представителями профильных министерств и ведомств, общественных организаций, родительской общественностью, ведущими экспертами и специалистами обсуждали вопросы совершенствования государственной политики в сфере детской безопасности.

Были подняты такие важные темы, как обеспечение безопасности детей в образовательных организациях, в организациях с круглосуточным пребыванием, в информационном пространстве, защита прав ребенка в цифровой среде, на охрану здоровья, безопасный отдых и оздоровление несовершеннолетних и многие другие. Результатом этой работы стали конкретные предложения для включения в Федеральную комплексную стратегию безопасности детства, реализация которой поручена Президентом Российской Федерации.

Уполномоченный выступила на одной из площадок, посвященной безопасности в организациях для детей с круглосуточным пребыванием. Вместе с коллегами и экспертами из регионов были разработаны предложения по совершенствованию системы комплексной безопасности детей в таких учреждениях. Как отметила И.Э. Койрович в своем выступлении мелочей в данном вопросе нет и быть не может, одним из первостепенных вопросов в этом являются кадровые вопросы, гарантированное финансирование всех статей расходов и многие другие. Итогом совместной работы стала резолюция Съезда с пакетом решений по внесению изменений в нормативно-правовые акты.

23 сентября Уполномоченный приняла участие в проведении курсов повышения квалификации специалистов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних. И.Э. Койрович провела лекцию «Соотнесение международного и российского права в сфере защиты прав детей. Меры поддержки семей с детьми в Камчатском крае». Инесса Эриковна ознакомила слушателей (специалистов Комиссий по делам несовершеннолетних в органах местного самоуправления региона) с основными нормами Международного права – Декларацией прав ребенка, Конвенцией о правах ребенка, а также российским законодательством в сфере защиты прав детей. Также слушателям представлена информация о системе мер поддержки, которые оказываются на территории Камчатского края семьям с детьми, как из краевого, так и из федерального бюджета.

28 сентября 2021 года Уполномоченный приняла участие в заседании рабочей группы по развитию служб медиации (примирения) и применению восстановительных технологий в Камчатском крае.

Выступая перед участниками встречи, И.Э. Койрович подчеркнула, что даже беглый опрос учащихся школ, где созданы службы примирения, не знают об этом, что говорит о поверхностном подходе к организации этого важного направления. Требуется популяризация, широкое информирование всех –

педагогов, учеников, родителей. Необходимо больше вовлекать в данный процесс учащихся, системно проводить работу по подготовке кадров.

За три года число служб примирения выросло почти вдвое: 2019 – 37, 2020 – 43, 2021 – 64. Число конфликтов, рассмотренных такими службами выросло втрое – от 74 до 217 в текущем году. Вместе с тем, на заседании было отмечено, что 50 % служб примирения за предыдущий год не провели ни одного рассмотрения конфликта, т.е. существуют номинально. До сих пор ни одной службы школьного примирения (медиации) не сформировано в Мильковском, Усть-Камчатском муниципальных районах.

Июна Эриковна также отметила, что необходимо развивать службы не только в школах, но и в средних профессиональных образовательных организациях, вечерних школах региона, проводить просветительскую работу среди родителей. В целях развития семейной формы медиации И.Э. Койрович предложила включить в межведомственную работу органы ЗАГС. Кроме того, Уполномоченным предложено провести в школах «Недели медиации» для организации информационной кампании.

Значение развития таких служб весьма важно, имеет мощный профилактический эффект преступлений как в отношении несовершеннолетних, так и совершаемых самими несовершеннолетними.

11 октября 2021 года Уполномоченным проведена рабочая встреча с заместителем Главы Елизовского муниципального района с Еленой Александровной Щербак.

В ходе встречи обсуждались вопросы различных направлений в сфере защиты прав детей, в том числе вопросы по развитию института наставничества, заключения социальных контрактов с малоимущими семьями, развития волонтерского движения, обеспечения детей-сирот жильем, на ноябрь месяц запланирован мониторинг служб примирения в средних общеобразовательных организациях района.

Кроме того, темой для разговора стало обращение жительницы г. Елизово по вопросу организации дошкольного образовательного процесса в период вакцинации от полиомиелита, при этом установлена необходимость разобщения детей, вакцинированных от невакцинированных. Важно при этом провести эту работу максимально бережно по отношению к каждому ребенку.

Вопросы социальной адаптации детей с аутизмом и помощи семьям с такими детьми обсудили в октябре 2021 года на встрече Уполномоченный и руководитель АНО «Лучики надежды» Екатерина Мозговая.

АНО «Лучики надежды» действует в Камчатском крае с 2016 года и появилось не случайно, а для реализации востребованных на Камчатке социальных проектов, направленных на помощь семьям, воспитывающим детей с аутизмом и алалией. За время работы АНО в целях развития коммуникативных навыков особенных детей успешно реализуется социальный проект по адаптивному футболу, проводятся индивидуальные занятия с детьми. В планах развития – создание мастерских различного направления для таких детей с целью развития профессиональных навыков, что пригодится им в социализации и адаптации к взрослой жизни.

24 октября 2021 года Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола по вопросам оказания помощи заикающимся.

В Камчатской краевой научной библиотеке им. С. П. Крашенинникова прошёл круглый стол, посвященный Международному дню заикающихся людей, который отмечается во всем мире 22 октября. Организатор проведения круглого стола – Камчатская региональная общественная организация «Общество заикающихся». Участники мероприятия обсуждали проблемы людей, страдающих заиканием.

В неформальной атмосфере заинтересованного диалога все присутствующие поделились своим видением решения проблем заикающихся людей, предложили различные пути решения вопроса, в том числе на

государственном уровне, обсудили возможное содействие в дальнейшей работе.

Также в ноябре 2021 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с председателем Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Камчатского края Романовой Т.Ф.

В ходе рабочей встречи обсудили актуальные вопросы в сфере помощи семье и детям. Одним из вопросов стало предложение, поступившее во время приема граждан Уполномоченного по правам ребенка от жительницы с. Оссора Карагинского муниципального района. Студенты, поступившие в учебные заведения краевого центра, могут приехать домой на летние каникулы только 1 раз в два года, а по достижении 18-летнего возраста и эта возможность прекращается.

Таким образом, дети теряют связь с родным селом, а для семейного бюджета расходы на оплату проезда детям становятся неподъемной нагрузкой. Уполномоченный направила в Законодательное Собрание Камчатского края предложение о введении данной дополнительной меры поддержки семей с детьми, проживающими в отдаленных районах Камчатского края.

Кроме этого, на личной встрече были обозначены наиболее актуальные вопросы, требующие пристального рассмотрения в ближайшее время, среди которых реализация прав детей-сирот на обеспечение жильем, получение своевременной медицинской помощи, обеспечение доступности социальных услуг независимо от места проживания и многие другие.

Уполномоченный приняла участие во Всероссийском совещании с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Марией Львовой - Беловой.

В мероприятии в режиме ВКС приняли участие детские омбудсмены из регионов Российской Федерации. Обсудили перспективные направления

деятельности института Уполномоченных, новый формат работы, инициативы и предложения, а также вопросы детской безопасности в зимний период.

В ходе выступления М.А. Львова-Белова наметила векторы совместной работы с коллегами еще по целому ряду направлений: работе с обращениями граждан, регулярному обмену информацией, подготовке специальных докладов, участию в продвижении инициатив в сфере детства, направленных на изменение федерального законодательства, планированию и проведению выездных мониторингов учреждений для детей.

В декабре 2021 года Уполномоченный вместе с руководителем Центра кризисной психологии, членом Общественного Совета Федеральной службы исполнения наказаний России, вице-президентом Международной профессиональной ассоциации психологов Хосьминским М.И. и членом Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Афанасьевым Ю.В. проверили условия содержания и организации образовательного процесса несовершеннолетних детей в СИЗО г. Петропавловска-Камчатского.

На момент проверки в СИЗО находилось двое несовершеннолетних детей 16 и 17 лет. Жалоб на условия, качество питания у них не было. Администрацией СИЗО по договору с вечерней школой № 13 организовано обучение педагогами детей, учебный класс оборудован интерактивной доской, имеется библиотека и тренажерный зал. Также в СИЗО с несовершеннолетними детьми работает психолог, состоящий в штате учреждения.

10 декабря 2021 года Уполномоченный выступила перед учителями-логопедами – слушателями курсов повышения квалификации на круглом столе.

На базе краевой научной библиотеки им. С. П. Крашенинникова состоялся круглый стол «Особенности психолого-педагогического сопровождения детей с нарушениями речи» при участии слушателей курсов

КГАУ ДПО «Камчатский ИРО» учителей-логопедов, а также членов КРОО «Общество заикающихся».

На круглом столе обсудили следующие темы:

- 1) социализация детей с речевым и нарушениями;
- 2) сравнительный анализ подходов по коррекции заикания;
- 3) методология духовного подхода к изучению личности и помощи людям с расстройствами речи.

Уполномоченный рассказала об истории и опыте проведения конкурса-фестиваля «Живое слово наших сердец», поблагодарила учителей за их работу с детьми, обратила внимание на актуальность работы в данном направлении.

Темы, обсуждаемые на круглом столе, нашли живой отклик у присутствующих учителей-логопедов.

Уполномоченный приняла участие в проведении краевого конкурса «Живое слово наших сердец».

Конкурс организован Региональной общественной организацией «Общество заикающихся».

И.Э. Койрович участвовала в конкурсе в качестве председателя жюри. Конкурс проводился в 4-х номинациях (чтение, вокал и театральная постановка) как среди детей, так и среди взрослых. Среди участников конкурса были подопечные КГАУ СЗ «Елизовский психоневрологический дом-интернат для детей «Ягодка», КГАУ «Елизовский психоневрологический дом-интернат», КГБУ «Школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья». Оценивался конкурс в два этапа, среди взрослых победителем признан Петухов Роман, многодетный отец, среди детей – Ярослав Коронов, а семейный театр «Апельсин» завоевал Гран-при конкурса.

1 декабря 2021 года Уполномоченный приняла участие в работе заседания Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по Камчатскому краю.



Заседание прошло под председательством начальника Главного Управления Минюста России по Приморскому краю Храброва В.А. На заседании Координационного совета был рассмотрен ряд вопросов, в том числе «Право на алименты. Обращения граждан по реализации данного права. Алиментные обязательства. Мониторинг принудительного исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов в 2020-2021 гг.» Уполномоченный в своем выступлении особо отметила необходимость комплексного подхода к проблеме реализации алиментных обязательств, включая работу широкого круга лиц по формированию и оказанию помощи по сохранению семьи, семейных традиций, развитию семейной медиации, служб семейной психологической помощи и др. направлений.

23 декабря 2021 года Уполномоченный приняла участие в общественных слушаниях по вопросу поддержки молодых семей.

И.Э. Койрович выступила на общественных слушаниях, посвященных мерам поддержки молодых семей. В своем выступлении И.Э. Койрович обратила внимание участников общественных слушаний на множественность проблем, с которыми сталкиваются молодые семьи в современном мире. Необходима отдельная комплексная программа поддержки молодых семей, так как именно от того насколько своевременно будет оказана помощь таким семьям, зависит их дальнейшее развитие, будет ли в этих семьях рождаться дети.

Во многом эффективность мер поддержки зависит от того, исходят ли эти предложения от самих семей. Конечно, особого внимания и поддержки требуют студенческие семьи.

В декабре 2021 года Уполномоченный приняла участие о Всероссийской акции «Елка желаний».

И.Э. Койрович вручила долгожданный подарок одиннадцатилетнему Артему Ч., который мечтал о ноутбуке, а также поздравила его маленькую сестру с наступающим 2022 годом, вручив ей сладкий подарок. Артем

ответственно относится к учебе, вторую четверть закончил без троек, является добрым примером для своей сестры.

Также И.Э. Койрович поздравила несколько детей из семей краевого центра, с которыми работала в течение 2021 года.

Уполномоченный поздравила с Новым годом и ребят, которые в новогодние праздники находились в СИЗО и ЦВСНП.

В преддверии Нового года И.Э. Койрович посетила ФКУ СИЗО-1 краевого центра, где находился один несовершеннолетний, и исправительное учреждение УМВД России по Камчатскому краю «Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей несовершеннолетних», где в новогодние праздники пребывают двое несовершеннолетних. У каждого из детей сложная судьба, с ними работают педагоги, психологи, И.Э. Койрович проверила условия содержания несовершеннолетних, вручила новогодние подарки к празднику.

## **2.2 Совершенствование законодательства в сфере правоотношений, затрагивающих интересы несовершеннолетних детей**

На протяжении 2021 года Уполномоченным была продолжена работа по усовершенствованию законодательства в сфере правоотношений, затрагивающих интересы несовершеннолетних детей Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2021 году были направлены следующие предложения:

1) Согласно п. 5 Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» *скорая, в том числе скорая*

*специализированная, медицинская помощь оказывается иностранным гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства.*

В случаях, когда ребенок не является гражданином Российской Федерации и не имеет полиса обязательного медицинского страхования, согласно п. 7 вышеуказанных Правил *он имеет право на медицинскую помощь в плановой форме при условии предоставления иностранным гражданином письменных гарантий исполнения обязательства по оплате фактической стоимости медицинских услуг.* Финансирование медицинских организаций осуществляется только в рамках ОМС, дополнительных расходов на эти цели бюджеты не предусматривают.

Уполномоченным было направлено ходатайство об оказании содействия в решении подобных вопросов и инициировании рассмотрения вопроса о нормативном закреплении права несовершеннолетнего ребенка иностранного гражданина на бесплатную медицинскую помощь, в том числе плановую.

Кроме того, Уполномоченный неоднократно обращался с предложениями о внесении изменений в нормативные законодательные акты Камчатского края в адрес Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края, Законодательного Собрания Камчатского края, других структур и организаций.

В 2021 году были направлены следующие предложения:

1) в Камчатском крае обостряется проблема, связанная с увеличением очередности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты) на получение жилья.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, на 1 ноября 2021 года количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного

жилищного фонда по договорам найма составило 174 человека, в том числе: за 2020 год – 17 человек; 2021 год – 155 человек. При этом в текущем году на указанную дату обеспечено жилыми помещениями всего 47 человек данной категории (из плана на 2020 год – 26 человек, из плана на 2021 – 21 человек).

Таким образом, очередь продолжает увеличиваться, ожидание получения жилья составляет уже более двух лет.

Понимая объективный характер причин данной проблемы, в том числе отсутствие на рынке жилья однокомнатных квартир, 30.11.2021 Уполномоченный направил ходатайство в адрес Губернатора в Камчатском крае с просьбой поддержать следующие инициативы:

1. Предусмотреть возможность компенсации арендной платы за жилье до получения жилья по договору найма специализированного жилого помещения детям-сиротам в возрасте от 18 до 23 лет.

2. Ввести в действие на территории Камчатского края предоставление сертификатов на приобретение жилья детям-сиротам в возрасте от 23 лет.

Кроме того, обращает на себя внимание и тот факт, что дети-сироты, которые имеют так называемое «сохранное жилье», в котором проживали их родственники, при выпуске из государственной организации становятся обладателями жилья, которое обременено долгами по оплате за жилье и коммунальные услуги. Зачастую сумма долга становится непосильной проблемой для молодого человека.

Уполномоченный предложил установить в Камчатском крае дополнительную меру поддержки, которую уже предоставляют детям-сиротам, например, в Ленинградской, Магаданской, Астраханской областях, когда выпускникам детских государственных организаций списывают такие долги, оплачивая их за счет регионального бюджета.

Ежегодно в Камчатском крае выпускниками центров семейного

устройства, школ-интернатов являются порядка 160 детей-сирот. На 15 ноября 2021 года в государственных организациях проживает 84 воспитанника, за которыми сохранено право пользования жилым помещением, из них задолженность по оплате жилья и коммунальных услуг имеют 64 воспитанника на общую сумму 11 198,4 тыс. рублей.

2) в адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения от многодетных семей с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий в связи с вынужденным многолетним ожиданием получения жилья или социальной выплаты, которые предусмотрены многодетным семьям, а также семьям с детьми-инвалидами Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма».

По информации, представленной Министерством строительства и жилищной политики Камчатского края, по состоянию на 18.08.2021 на учете граждан, признанных по основаниям, установленным статьей 51 ЖК РФ, нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Камчатского края, предоставляемых по договорам социального найма, состоит 560 семей, из которых 353 – многодетные семьи, 99 семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Исходя из финансовых средств, предусмотренных в краевом бюджете на социальные выплаты, в 2021 году планировалось решить жилищную проблему 28 многодетных семей, включённых в реестр, с датой обращения граждан с заявлением о признании нуждающимися в жилом помещении жилищного фонда Камчатского края, предоставляемом по договору социального найма с 13.08.2013 по 10.05.2016. Таким образом, период ожидания очереди для реализации права на улучшение жилищных прав составляет на сегодняшний день 5 лет. Ежегодно выделяемых на данные цели 100-115 млн рублей не

хватает, что приводит к нарастанию очереди.

Уполномоченный в своем обращении ходатайствовал при формировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год (2022 год) предусмотреть в необходимом объеме денежные средства на предоставление социальных выплат семьям для безусловной реализации детей права на жилье, провозглашенного статьей 40 Конституции Российской Федерации, а также установленного законодательством Камчатского края.

На 2022 год на предоставление социальных выплат семьям для реализации детей права на жилье выделено 117,640 млн рублей – многодетным семьям и 93 млн рублей – семьям с детьми-инвалидами.

3) Дома признанные аварийными, подлежат расселению в рамках подпрограммы 2 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 21.11.2013 № 520-П (далее – Государственная подпрограмма 2).

Семьи, имеющие на иждивении несовершеннолетних детей, не получили жилое помещение по причине наличия задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги, отсутствие которой является условием для предоставления жилых помещений гражданам (либо наличие заключенного соглашения о реструктуризации долга) в соответствии с Порядком предоставления жилых помещений гражданам, проживающим в многоквартирных домах, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, утвержденным подпрограммой 2 Государственной программы (пункт 15, 23).

Условия, в которых продолжают проживать данные семьи представляют

реальную угрозу жизни и здоровью детей: в жилом доме гражданами вынесены окна, двери, трубы и радиаторы. Температура в жилых помещениях низкая, нахождение в аварийном доме не безопасно для жителей, а тем более для их несовершеннолетних детей. Договора о реструктуризации долга по оплате за коммунальные платежи для многих семей также значительна. Вместе с тем граждане готовы ежемесячно погашать задолженность.

Уполномоченный в своем письме от 30.12.2021 обратил внимание органов исполнительной власти на то, что условие для предоставления жилых помещений гражданам – отсутствие или погашении задолженности (либо наличие заключенного соглашения о реструктуризации долга), в соответствии с Порядком предоставления жилых помещений гражданам, проживающим в многоквартирных домах, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, утвержденным подпрограммой 2 Государственной программы, не предусмотрено на федеральном уровне. Вопросы погашения задолженности должны решаться в рамках судебного производства.

Уполномоченный рекомендовал в интересах защиты прав несовершеннолетних детей на жилье рассмотреть возможность исключения данного условия из Порядка предоставления жилых помещений гражданам, проживающим в многоквартирных домах, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, утвержденного подпрограммой 2 Государственной программы.

В адрес Уполномоченного Министерством строительства и жилищной политики Камчатского края (далее – Министерство) был направлен ответ, согласно которому Министерством подготовлены изменения в Порядке в части признания утратившими силу пунктов, содержащих требования о полном либо частичном погашении задолженности за жилищно-

коммунальные услуги до момента переселения граждан в сейсмически устойчивые многоквартирные дома.

### **2.3 Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае**

В настоящее время у Уполномоченного 12 общественных помощников: в Петропавловск-Камчатском, Вилючинском городских округах, в Елизовском, Усть-Большерецком, Быстринском, Мильковском, Алеутском, Тигильском, Соболевском, Усть-Камчатском, Карагинском, Олюторском муниципальных районах.

Ежедневно общение Уполномоченного с помощниками происходит в группе WhatsApp посредством телефонной связи.

В данной группе Уполномоченным размещается правовая информация, раздаточный материал для использования помощниками в работе (памятки для несовершеннолетних по безопасности, квест-игры по правовому просвещению, по трудовому праву и т.д.).

Вышеуказанный материал размещается в образовательных учреждениях муниципальных районов Камчатского края, проводятся тематические мероприятия по темам, что позволяет Уполномоченному расширить круг правового просвещения среди несовершеннолетних детей Камчатского края. Кроме того, общественные помощники принимают активное участие в проведении мониторингов (качества детского питания в образовательных организациях), к ним обращаются граждане для консультаций по вопросам в сфере детства.

Кроме того, Уполномоченным И.Э. Койрович проводятся онлайн-встречи с общественными помощниками из муниципальных районов региона.

Так, 10 февраля 2021 года состоялась встреча в режиме видеоконференции с общественными помощниками и была посвящена итогам



2020 года и планам на 2021 год и, конечно, текущим актуальным вопросам в сфере защиты прав детей.

В разговоре приняли участие общественные помощники из Быстринского, Мильковского и Усть-Камчатского муниципального районов Камчатского края.

И.Э. Койрович напомнила участникам встречи о продолжении Всероссийской акции «Безопасность детства» – зимний период, познакомила общественных помощников с основами пилотного проекта «Качество детства», направила для распространения памятку о здоровом питании, подготовленную Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю.

Кроме того, общественные помощники проинформировали о ситуации на местах, наличии проблемных вопросов в сфере защиты прав детей, безопасности детства.

В частности, в Усть-Камчатском районе отмечена необходимость обеспечения безопасной дороги детей из школы после учебы во вторую смену в связи с обильным снегопадом, а также нерешаемой проблемой отлова бродячих собак.

По данному вопросу И.Э. Койрович направила обращение Главе Усть-Камчатского муниципального района для решения ситуации в кратчайшие сроки.

#### **2.4 Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае**

Совет отцов при Уполномоченном по правам ребёнка в Камчатском крае (далее – Совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным коллегиальным органом, создаётся в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка, направленный на улучшение социально-воспитательной

среды, организации профилактической, просветительской, спортивной и культурно-развивающей работы с детьми, подростками семьями, духовно-нравственное воспитание, выработки предложений по актуальным вопросам в области государственной семейной политики.

К сожалению, в связи с ограничительными мерами по коронавирусной инфекции, заседания Совета отцов проводились с помощью группы WhatsApp. В течение года Совет отцов принял активное участие в мероприятиях, конкурсах, проводимых Уполномоченным.

Так, 18 июня 2021 года по инициативе Совета отцов Камчатки при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае папы с детьми посадили деревья на Аллее отцов и детей в сквере Зеркальном г. Петропавловска-Камчатского. Администрация Петропавловск - Камчатского городского округа выделила участок для Аллеи, а Агентство лесного хозяйства Камчатского края передало для обустройства аллеи 15 саженцев молоденьких березок. Энтузиазм совместного труда и добрых дел объединил в работе по посадке саженцев сотрудников Духовно-просветительского центра «Сретение», детей и воспитателей школы языков Babelfish, Совет ветеранов войны и труда. В организации и проведении акции принимала участие Петропавловская и Камчатская епархия.

Кроме того, 15 октября 2021 года представители Совета отцов и волонтеры высадили 200 саженцев ели на территории питомника в Елизовском районе. Акция «Сохраним лес» проходила в Камчатском крае в рамках национального проекта «Экология» и проводится во всех субъектах РФ с 21 августа по 30 ноября.

На встрече были подведены итоги работы Совета за прошедший период 2021 года, а также определены мероприятия на ближайшее время. Уполномоченный поддержал предложенный председателем Совета отцов Вервейко О.А. к реализации в Камчатском крае проект по обеспечению молодых, многодетных семей Камчатки «Коробками безопасности», в

которых будут вложены предметы, оберегающие ребенка от травм в домашних условиях: мягкие уголки, держатели для дверей, блокираторы на окна и другое. Также будет продолжена работа по оказанию адресной помощи одиноким отцам, многодетным семьям, мониторинг безопасности детской инфраструктуры, просветительская работа. Совместная работа продолжается.

## **2.5 Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае**

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Совет) создается в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающих интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми из различных слоев населения в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, воспитания у детей гражданственности, расширения их знаний в области прав человека, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности.

В состав Совета включены 33 учащихся из образовательных учреждений Камчатского края: Петропавловск-Камчатского, Вилючинского городских округов, Елизовского, Мильковского, Олюторского, Тигильского, Усть-Большерецкого, Пенжинского, Карагинского, Соболевского, Усть-Камчатского муниципальных районов, городского округа «Поселок Палана».

В связи с установленными ограничительными мерами по недопущению распространения коронавирусной инфекции в Камчатском крае и отдаленностью муниципальных образований заседания Совета в 2021 году проводились преимущественно в режиме видеоконференций. В ходе заседаний Совета обсуждались мониторинги, проводимые Уполномоченным «Качество питания в образовательных учреждениях», «Безопасность территорий, прилегающих к образовательным учреждениям (детские сады, школы)» и т.д.

Проводилась работа по правовому просвещению членов Совета, направлялся материал для проведения информационной кампании по месту обучения. Члены Совета также активно принимали участие в акциях, проектах.

Так, члены Совета приняли участие во Всероссийском социальном проекте «Лично-детям», посвященном 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Всероссийский проект «Лично – детям» был инициирован Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. Члены Совета с большой ответственностью подошли к участию в данном проекте, обсуждались вопросы, готовилась студия для проведения интервью и записи видеоролика.

29 апреля 2021 года состоялось интервью с ветераном Великой Отечественной войны Зоей Прокопьевной Сафроновой. Интервьюировал член Совета Иван Ковальков, учащийся МАОУ «Средняя школа № 36» г. Петропавловска-Камчатского.

Разговор получился очень волнительным: Зоя Прокопьевна поделилась своими воспоминаниями о пережитом, о личном восприятии военного времени, о радости встречи Победы в далеком 1945 году.

Рассказала и о послевоенных годах, как приехала по распределению на Камчатку и более 30 лет работала на севере: в с. Усть-Хайрюзово, в п. Палана, затем, переехав в г. Петропавловск-Камчатский, 10 лет работала учителем начальных классов в средней школе № 7 и сейчас очень часто общается с детьми, выступает перед молодежью, частый гость 7 школы.

Для Ивана Ковалькова это был первый опыт интервьюирования, он планирует стать журналистом, обучается с сентября 2021 года в ДВФУ г. Владивостока.

Члены Совета организовали и провели Акцию «Коробка Храбрости». 24 мая 2021 года в ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1» члены Совета вручили всем детям, сдавшим кровь и

лечившим зубы, небольшие подарки за проявленную смелость, маленькую победу над страхом.

Члены Совета Титова Вероника (г. Елизово) и Ковальков Иван (г. Петропавловск-Камчатский) пожелали маленьким детям здоровья и радости, похвалили их за храбрость.

Все участники акции, – как дарители, так и одариваемые зарядились положительными эмоциями и позитивом! Многие родители отмечали необходимость проведения данной Акции. «Коробка Храбрости», изготовленная членами Совета, была передана коллективу ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1» для дальнейшего использования в работе.

Кроме того, члены Совета в дистанционном формате приняли участие в третьем Всероссийском форуме Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Главной темой третьего всероссийского слёта Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в регионах стала безопасность детства. В работе слёта, который в июле 2021 года прошел в дистанционном формате, приняли участие более 250 человек – активисты Детских общественных советов, региональные уполномоченные по правам ребёнка.

На открытии слёта подведены итоги конкурса социальных видеороликов и названы победители.

27 октября 2021 года в дистанционном формате состоялось заседание Детского общественного совета, в котором приняла участие заместитель Министра труда и развития кадрового потенциала Камчатского края Леушина О.В.

Ребята из муниципальных районов и городских округов Камчатского края подключились к встрече дистанционно в своих школах. Перед началом заседания Уполномоченный вручила сертификаты участника третьего

Всероссийского форума детских общественных советов, состоявшегося в июле 2021 года в дистанционном формате, Арине Ракитиной и Ивану Ковалькову.

Ольга Васильевна Леушина проинформировала ребят об основных нормах, касающихся трудового права несовершеннолетних. Екатерина Крылова из Усть-Камчатского района поделилась своими впечатлениями первого трудового опыта, обретенного прошедшим летом в качестве помощника воспитателя в пришкольном лагере.

В завершении участники заседания обсудили проведение мероприятий, посвященных Всемирному дню ребенка 20 ноября, в том числе квест-игры о правах детей. Также И.Э. Койрович поблагодарила ребят за активное участие в мониторинге состояния игровых и спортивных площадок в муниципальных образованиях, качества школьного питания.

Состоялась также встреча членов Детского общественного совета с новым Уполномоченным при Президенте России по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой, где она познакомилась с председателями Детских общественных советов (ДОС) при детских омбудсменах в субъектах Российской Федерации, обсудила с ними существующие проекты и планы на 2022 год. Встреча прошла в режиме видео конференции. Камчатский край во всероссийской встрече представила Арина Ракитина из Елизовского муниципального района.

По оценке всех участвующих, проект «Лично детям» заслуживает продолжения на региональном уровне, чтобы представители государственных органов власти рассказывали о работе, проводимой в интересах юных жителей регионов.

На очередной встрече Детского общественного совета представитель Елизовского муниципального района Арина Ракитина поделилась впечатлениями и предложениями от ее участия во всероссийском совещании под председательством Уполномоченного при Президенте РФ по правам

ребенка М.А. Львовой-Беловой. Ребята из Пенжинского и Быстринского муниципальных районов рассказали о том, как они провели правовую квест-игру и другие мероприятия, посвященные Всемирному дню ребенка.

По итогам встречи было принято решение о проведении благотворительной акции «Дари добро» к Новому году для детей из малоимущих семей и детей-сирот, а также создания аккаунта Детского совета в социальной сети.

## **2.6 Рабочая группа по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних детей из семей**

Ежеквартально Уполномоченным проводится мониторинг и оценка избыточности мер, принимаемых органами опеки и попечительства при отобрании детей у родителей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации.

Целью деятельности рабочей группы является выявление случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи в Камчатском крае, а также выработка предложений и рекомендаций по предотвращению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи в Камчатском крае на основании обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, уполномоченных органов исполнительной власти, а также информации в СМИ. В своей деятельности рабочая группа призвана соблюсти баланс интересов детей при принятии решений в отношении семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении.

Всего в 2021 году было проведено 4 заседания Рабочей группы.

24 февраля 2021 года в режиме онлайн прошло первое заседание рабочей группы, были подведены итоги 2020 года.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в 2020 году на основании ст. 77 Семейного

кодекса РФ в Камчатском крае всего было отобрано 37 несовершеннолетних детей, из них 15 детей – в Тигильском муниципальном районе. Общее число детей, отобранных в 2020 году, превышает число отобранных детей в предыдущем году (2019 год – 22 ребенка). Это говорит о нарастании в прошлом году кризисных явлений в камчатских семьях, что обусловлено многими факторами. Уполномоченным была запрошена у Главы Тигильского района информация о каждом случае отобрания в Тигильском муниципальном районе.

Уполномоченным в ходе служебной командировки в данные районы была дана оценка эффективности работы взаимодействия системы профилактики.

27 апреля 2021 года прошло заседание рабочей группы, в нем приняли участие представители УМВД России по Камчатскому краю, Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, БФ помощи многодетным семьям Камчатки «Родник», специалист КГКУ «Камчатский ресурсный центр содействия развитию семейных форм устройства».

По данным Министерства социального благополучия, в первом квартале 2021 года из семей было изъято 8 детей, из них 7 – в г. Петропавловске-Камчатском, 1 – в г. Вилючинске. По каждому случаю была представлена подробная информация обстоятельств изъятия детей. Всего за январь – март 2021 года дети изъяты из 5-ти семей, две из них полные семьи, одна – многодетная, в 4-х семьях проживало по одному ребенку, в одной из семей – двое детей, в многодетной семье было отобрано сразу трое детей.

Семьи находились ранее на учете как неблагополучные, информация о неблагополучии семей, где проживали несовершеннолетние дети, поступала также от соседей, равнодушных граждан.

По решению суда одна мать ограничена в родительских правах, в другой семье решением суда родители лишены родительских прав, остальные



материалы еще находятся в суде на рассмотрении. Дети помещены в различные социальные учреждения для их дальнейшего жизнеустройства.

По решению рабочей группы все случаи изъятия детей в первом квартале 2021 года признаны законными. Нарушений не выявлено.

31 августа 2021 года на заседании рабочей группы состоялось рассмотрение каждого случая изъятия детей из неблагополучных семей, которые были осуществлены в Камчатском крае органами опеки в первом полугодии 2021 года.

По каждому случаю была представлена информация об основаниях изъятия детей, работе с семьей, в двух случаях изъятия установлено жестокое обращение с ребенком.

По результатам рассмотрения рабочая группа признала все случаи изъятия детей у законных представителей правомерными. На контроле остается работа по дальнейшему жизнеустройству детей.

23 ноября 2021 года также рассмотрена правомерность каждого из случаев изъятия органами опеки в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ детей.

В целом, по данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в 2021 году изъято 25 детей (37 – в 2020 году). В каждом случае - это ситуации, где родители находились в алкогольном опьянении, в двух случаях выявлено жестокое обращение с ребенком.

## **2.7. Конкурсы, акции, проекты.**

В период с 1 июня 2021 года по 17 октября 2021 года Уполномоченным совместно с Советом отцов Камчатки проведен краевой конкурс «Папа года – 2021».

Основными целями и задачами конкурса являлись: укрепление семейных ценностей и традиций, содействие патриотическому воспитанию

подрастающего поколения, повышение роли отца в воспитании и развитии детей.

Участниками конкурса стали семьи, проживающие в Камчатском крае и воспитывающие несовершеннолетних детей, отцы в которых создают благоприятные условия для гармоничного, нравственного, творческого и физического развития детей, формируют убеждение о важности роли семьи в жизни человека, а также воспитывают культуру семейных отношений.

В 2021 году в конкурсе приняли участие отцы из г. Петропавловска-Камчатского, Быстринского, Тигильского, Усть-Большерецкого районов.

Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае совместно с членами жюри подведены итоги краевого конкурса «Папа года – 2021».

**По решению жюри победителями конкурса стали:**

1 место – семья Нестеренко (папа Игорь Сергеевич) (Усть-Большерецкий район, с. Усть-Большерецк);

2 место – семья Харлашиных (папа Сергей Александрович) (Быстринский район, с. Эссо);

3 место – семья Кирилловых (папа Алексей Владимирович) (г. Петропавловск-Камчатский).

Победители были награждены ценными подарками, грамотами победителя и дипломами участника.

Также по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при поддержке Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» в 2021 году прошел Международный конкурс «Письмо солдату. Победа без границ!», посвященный 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

К участию в Международном конкурсе «Письмо солдату. Победа без границ!» были приглашены несовершеннолетние из России, а также из стран ближнего зарубежья в возрасте от 7 до 17 лет, чьи деды и прадеды, воюя на

полях сражений в рядах Советской армии, самоотверженно трудясь в тылу, приближали день Великой Победы.

В списке победителей международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ» – более 100 детей из России и стран зарубежья и среди них представитель Камчатского края Шульгин Руслан, 14 лет. Он представил на конкурс мультфильм на тему Великой Отечественной войны. Все победители конкурса получили дипломы. Лучшие работы: письма и рисунки – опубликованы в ежегодном сборнике, а также размещены в официальных аккаунтах Института уполномоченных по правам ребёнка в социальных сетях.

В период с 12.11.2021 года по 31.12.2021 года Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае совместно с Камчатским краевым отделением общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» впервые в Камчатском крае с целью укрепления внутрисемейных связей, повышения значимости семейных ценностей в обществе был проведен творческий конкурс социальной открытки «Моя семья!».

Основными целями и задачами конкурса являлись:

- укрепление семейных ценностей и традиций;
- установление доверительных отношений между разными поколениями в семье;
- повышение значимости сохранения семейных традиций для региона и общества в целом.

На конкурс принимались открытки (рисунок) социальной направленности на тему: «Моя семья».

В конкурсе приняли участие несовершеннолетние дети Мильковского, Быстринского, Елизовского, Соболевского муниципальных районов.

Для участия в конкурсе в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае направлено 36 работ.

По итогам конкурса были присуждены следующие места:

Гран-при – Кириллук Дмитрий, «Семья-это счастье», МБОУ «Елизовская средняя школа № 9», Елизовский муниципальный район.

Диплом 1 степени – Демещенко Снежана, «Вместе веселее», КГАУ «Камчатский центр для несовершеннолетних», Мильковский район.

Диплом 2 степени – Корнейчук Елизавета, «Моя спортивная семья», МОКУ «Соболевская средняя школа», Соболевский муниципальный район;

Диплом 3 степени – Малова Василина, «Любовь», дошкольное образовательное учреждение «Солнышко», Соболевский муниципальный район;

Диплом 3 степени – Верещагин Илья, «Моя дружная семья», КГАУ «Камчатский центр для несовершеннолетних», Мильковский район.

Призы зрительских симпатий вручены:

- Кононову Владимиру, «Семья мечты», КГАУ «Камчатский центр для несовершеннолетних», Мильковский муниципальный район.

- Туранову Андрею, «Моя семья-моя крепость», МБОУ «Быстринская школа», Быстринский муниципальный район.

Все участники конкурса награждены дипломом участника. В апреле 2021 года Уполномоченным были подведены итоги зимнего периода проведения Всероссийской акции «Безопасность детства», который длился с 1 ноября 2020 года по 1 марта 2021 года.

По обобщенным данным, представленным органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, УМВД России по Камчатскому краю, МЧС России по Камчатскому краю, общественными организациями, добровольцами за указанный период было обследовано свыше пяти тысяч объектов, в том числе детские и спортивные площадки, катки и места активного отдыха (горки, скверы), образовательный и спортивные организации, торговые центры, чердачные и подвальные помещения, заброшенные здания, пожароопасные места проживания семей с детьми.

Среди выявленных опасных факторов, угрожающих жизни и здоровью детей были свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты), частично ограниченный доступ на заброшенные объекты, замечания по соблюдению противопожарной безопасности, опасное расположение электрического щитка, отсутствие предупреждающих знаков, ветхая проводка, отсутствие пожарных извещателей, наличие на крышах зданий детских учреждений и вблизи мест отдыха детей и семей с детьми наледи и снега, способных причинить вред здоровью несовершеннолетних, отсутствие освещения и другие.

В 118-ти случаях недостатки были устранены во время проведения рейдов силами участников Акции. В ходе проведения Акции были проведены тематические классные часы, тренировки на случай возникновения пожара в образовательных учреждениях, родительские собрания проведены в дистанционном формате, информация по безопасности размещена на сайтах ведомств, разработаны и распространены памятки, брошюры (всего более 500 мероприятий).

Среди устраненных нарушений: удалена наледь, убрана территория, установлены предупреждающие знаки. Из проблемных вопросов актуальными остаются недостаток финансовых средств в органах местного самоуправления на снос аварийных зданий и сооружений.

Уполномоченный выражает благодарность всем активистам, участникам акции как по роду службы, так и по зову сердца: сотрудникам МЧС, УМВД, прокуратуры, «Молодежке ОНФ», волонтерам, неравнодушным жителям Камчатки, звонившим на телефон горячей линии: 8-902-463-07-05.

Ежегодно в период с 1 июня 2021 года по 31 августа 2021 года (летний период) в Камчатском крае проводится первый этап Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021» (далее – Акция).

В Камчатском крае Акция охватила все муниципальные образования. Созданы специальные рабочие группы при участии представителей ведомств

Камчатского края (УМВД России по Камчатскому краю, МЧС России по Камчатскому краю, Министерство здравоохранения Камчатского края, Министерство спорта Камчатского края, Министерство образования Камчатского края и т.д.).

За летний период акции обследовано 3500 объектов, выявлено более 500 нарушений, 350 объектов были проверены повторно с целью контроля устранения нарушений.

Особую тревогу вызывают травмы в дорожно-транспортных происшествиях, рейды, проводимые сотрудниками ГИБДД по Камчатскому краю, показывают массовые нарушения, которые допускаются при перевозке детей: дети зачастую не пристегнуты, не используются детские кресла. Кроме того, в январе 2021 года были выявлены факты нахождения несовершеннолетних детей за рулем автотранспортного средства при попустительстве взрослых.

Уполномоченным в текущем году подготовлены информационные материалы для родителей, водителей и детей о правилах безопасности на дорогах. Работа по профилактике ДТП проведена также общественными помощниками Уполномоченного, членами Детского общественного совета, Советом отцов.

Увеличение числа травмированных детей связано в том числе и с тем, что в этом году из-за карантинных мероприятий и ограничений не работали длительное время в очной форме учреждения дополнительного образования, спортивные секции, не проводилась оздоровительная кампания.

Кроме того, в течение года Уполномоченным проводились выездные проверки мест детского отдыха (детские площадки) краевого центра. Были выявлены многочисленные нарушения – сломанные конструкции, отсутствие ограждений, мусор. Были и примеры хорошего содержания площадок, поддержания чистоты. Уполномоченным направлено в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа заключение о необходимости

устранения нарушений, проведения соответствующей работы с управляющими компаниями. Вместе с «Молодежкой ОНФ» обновлена детская площадка в одном из районов краевого центра, ребята сами выступают инициаторами таких мероприятий, ими самостоятельно отремонтирована и обновлена детская площадка в п. Нагорный городского округа.

Зимний этап Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021/2022» продолжил свою работу в период с 1 ноября 2021 года по 1 марта 2022 года.

В рамках Акции структурами, органами местного самоуправления, организациями социального обслуживания, образования, спорта, здравоохранения, всеми общественными движениями, родительскими сообществами будут организованы мероприятия, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, охватив их всеми возможными видами занятости. Из проблемных вопросов безопасности детей в зимний период актуальным остается отсутствие работ управляющих компаний, муниципальных служб по расчистке детских и спортивных площадок.

## **2.8 Информационно-просветительская деятельность**

Ежегодно в рамках Всероссийского дня правовой помощи Уполномоченным проводится для детей квест-игра «Ключ к успеху».

Так, 18 ноября в Камчатском центре социальной помощи семье и детям «Семья» Уполномоченным совместно с сотрудниками Следственного комитета России по Камчатскому краю, прокуратуры Камчатского края, УМВД России по Камчатскому краю, Управления Службы судебных приставов России по Камчатскому краю и Чукотскому АО провели квест-игру с несовершеннолетними.

Ребята для участия в игре разделились на три команды и прошли по пять станций, где их ждали задания – испытания на знание правовых основ в сфере защиты прав детей. Коллеги выступили в качестве экспертов на каждой из станций. Такие же познавательные игры в муниципальных образованиях Камчатского края были проведены членами Детского общественного совета и Общественными помощниками при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае.

В рамках проведения Международного дня защиты прав ребенка Уполномоченным был проведен урок правовой грамотности.

Урок был проведен в начальных классах МАОУ «Средняя школа № 24» г. Петропавловска-Камчатского. Входе урока Уполномоченный познакомил детей с понятием права, Конвенцией о правах ребенка, в игровой форме дети познакомились с основными правами детей. Учащиеся рассказали о своих обязанностях (учиться, помогать по дому, ухаживать и гулять с домашними питомцами...).

В конце урока дети получили новогодний чек-лист (домашнее задание), в котором они должны записать добрые дела, совершенные ими до наступления 2022 года.

Кроме того, в рамках Международного дня защиты прав ребенка Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола на тему: «День правовой помощи», прошедший в КГ ОБУ «Петропавловск-Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

В ходе заседания представители органов исполнительной власти, прокуратуры, Уполномоченный отвечали на вопросы воспитанников (выпускников) КГ ОБУ «Петропавловск-Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» о их праве на труд, на получение среднего и высшего образования, на медицинское обеспечение, право на получение



жилого помещения, наследственного права, получения мер социальной поддержки.

Данная форма проведения позволяет несовершеннолетним получить актуальную информацию, задать интересующие их вопросы. Живое общение позволяет выстроить правильный диалог, проконсультировать собеседника с учетом его индивидуальной ситуации.

В 2021 году в муниципальные образования Камчатского края для распространения в образовательных учреждениях в адрес администраций в рамках информационной кампании были направлены брошюры с информацией об Уполномоченном.

Кроме того, Уполномоченным выпущены буклеты по правовому просвещению несовершеннолетних, по безопасности детей в летний и зимний периоды. Совместно с Роспотребнадзором по Камчатскому краю выпущен буклет о здоровом питании школьников.

Ежедневно на сайте Уполномоченного и в социальных сетях Инстаграм в течение 2021 года размещались новости, анонсы, информация правового содержания, информация – консультация, информация о работе ведомств в рамках взаимодействия с Уполномоченным.

Кроме того, Уполномоченный в 2021 году выступил на радио и ГТРК «Камчатка» по темам: «Детские суициды», «Комплексная безопасность несовершеннолетних», опубликована информация и интервью в печатном издании.

## **Заключение**

Реализуя государственную политику в отношении семьи и детей, в Камчатском крае в 2021 году проводились мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий в рамках Десятилетия детства.

В 2021 году в Камчатском крае была продолжена целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми в их интересах.

В течение всего 2021 года Уполномоченный отслеживал нарушения прав и законных интересов детей, содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Камчатском крае в 2021 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает, как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка (права детей-инвалидов, право ребенка на охрану здоровья, права на защиту от жестокого обращения, насилия и преступных посягательств) требуется дополнительный анализ и принятие мер по их обеспечению.

В 2022 году запланировано решение вопросов организации питания детей с пищевыми особенностями, развития паллиативной помощи, информационной безопасности, развития новых форм работы с родителями несовершеннолетних детей, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защиты права ребенка от жестокого обращения, насилия и преступных посягательств.

В 2022 году будет проведена работа по мониторингу основных направлений защиты прав и законных интересов детей, включая качество

детского питания, оказания бесплатной юридической помощи, развитие системы оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам и детям с ОВЗ.

В 2022 году в Камчатском крае продолжается работа по реализации Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения, защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах и интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в целях качественного улучшения их жизни» от 15.02.2021 № 75-РП, Уполномоченный будет проводить мониторинг и контроль реализации мероприятий региональных комплексов мер, давать оценку эффективности мер, принимаемых органами исполнительной власти региона.

Не потеряют в 2022 году своей актуальности вопросы дальнейшего развития служб медиации в образовательных организациях, а также семейных форм медиации, развития и укрепления психологических служб в организациях образования и организациях социального обслуживания населения.

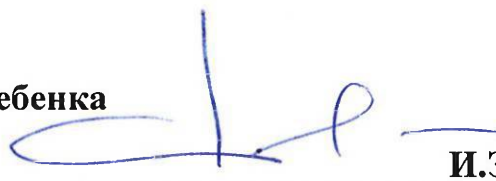
И, конечно, 2022 год станет началом реализации в России и в Камчатском крае четырех стратегических направлений, представленных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой - «Подростки России», «Страна для детей!», «Дети в семье» и «Сопровождение через всю жизнь».

Уполномоченный выражает особую признательность за совместную работу своим общественным помощникам, активистам Детского общественного совета, Совета отцов.

С уважением,

Уполномоченный по правам ребенка

в Камчатском крае



И.Э.Койрович