



**ДОКЛАД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КАМЧАТСКОМ КРАЕ  
В 2022 ГОДУ**

г. Петропавловск-Камчатский

март 2023 года

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Введение</b>	4
<b>Глава 1</b>	<b>Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае</b>	7
<b>1.1</b>	Работа с обращениями граждан	7
<b>1.2</b>	Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации	18
<b>1.3</b>	Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Камчатского края по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей	41
<b>1.4</b>	Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	51
<b>1.5</b>	Инициативы, социальные проекты, акции	66
<b>Глава 2</b>	<b>Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</b>	75
<b>Раздел 2.1</b>	<b>Личные права</b>	75
<b>2.1.1</b>	Право на жизнь и личную неприкосновенность	75
<b>2.1.2</b>	Право на гражданство и свободу перемещения	81
<b>2.1.3</b>	Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	84
<b>Раздел 2.2</b>	<b>Социально-экономические права</b>	89
<b>2.2.1</b>	Право жить и воспитываться в семье	89
<b>2.2.2</b>	Право на охрану здоровья и реабилитацию	97
<b>2.2.3</b>	Право на отдых, досуг и физическую культуру	107
<b>2.2.4</b>	Право на трудовую занятость	115
<b>2.2.5</b>	<b>Имущественные права</b>	122

<b>2.2.5.1</b>	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	122
<b>2.2.5.2</b>	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	126
<b>2.2.5.3</b>	Право на жилище	139
<b>2.2.5.4</b>	Право наследования	153
<b>Раздел 2.3</b>	<b>Духовно-культурные права</b>	156
<b>2.3.1</b>	Право на образование, воспитание и развитие	156
<b>2.3.2</b>	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	164
<b>2.3.3</b>	Право на доступ к культурным ценностям	170
	<b>Заключение</b>	174
	<b>Приложение</b>	176

## **Введение**

Институту уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае в 2023 году исполнится 10 лет. В 2013 году был принят региональный закон от 19 декабря 2013 года № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае». Первым региональным детским правозащитником был назначен Тюменцев Виктор Леонидович. 1 мая 2019 года на данную должность назначена Койрович Инесса Эриковна.

Одна из основных задач Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Уполномоченный) заключается в том, чтобы держать проблемы защиты и обеспечения прав детей в поле зрения всех структур государственной власти и управления, общественных сообществ. Значимой также является роль Уполномоченного в выявлении системных проблем в части защиты прав и законных интересов, что позволяет акцентировать вопрос и объединить усилия муниципальной и государственной власти на восстановление прав несовершеннолетних.

Деятельность Уполномоченного в 2022 году осуществлялась по следующим направлениям:

- 1) защита прав конкретного ребенка путем оказания помощи в предотвращении нарушений прав и законных интересов или их восстановлении;
- 2) консультирование и правовое просвещение жителей Камчатского края по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- 3) информирование общественности о соблюдении и защите прав и законных интересов детей;
- 4) пропаганда семейных ценностей, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, нравственному развитию детей, воспитанию гражданственности и патриотизма;
- 5) взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления Камчатского края, общественными организациями,

действующими на территории края в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей;

б) мониторинг, выявление и анализ системных проблем в соблюдении прав и законных интересов детей;

7) внесение предложений в государственные и муниципальные органы по улучшению механизмов защиты прав детей.

В основу доклада положен анализ и обобщение за 2022 год обращений граждан к Уполномоченному, статистических данных, информации органов государственного надзора, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации, результатов мониторингов, проверок и посещений различных детских учреждений, проведенных Уполномоченным в прошлом году, а также материалов, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе 2022 года представлены результаты деятельности Уполномоченного, оценки, выводы, проблемы и рекомендации по обеспечению прав и законных интересов детей в Камчатском крае, улучшению ситуации в отдельных сферах государственной деятельности, направленных на защиту прав детей с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом № 501-ФЗ от 27.12.2018 г. «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также с методическими рекомендациями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (2022 год).

Структура доклада состоит из введения, двух глав, заключения, приложения и отражает вопросы социально-экономического положения семей

с несовершеннолетними детьми, состояния здоровья, питания, образования, воспитания и развития, трудовой занятости и другое.

Первая глава доклада посвящена основным направлениям работы и общим результатам деятельности Уполномоченного в 2022 году.

Во второй главе содержится информация о деятельности Уполномоченного по защите соблюдения прав и законных интересов детей в Камчатском крае в 2022 году.

В заключении представлены основные выводы и предложения, сделанные Уполномоченным по итогам работы в 2022 году, а также направления работы на 2023 год. В приложении указаны основные рекомендации.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы при совершенствовании государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Камчатском крае. Благодарим Управление Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, Министерство здравоохранения Камчатского края, Министерство образования Камчатского края, Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края, Министерство спорта Камчатского края, Управление Федеральной службы исполнения наказания России по Камчатскому краю за предоставленную статистическую информацию к докладу.

Доклад направляется Губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

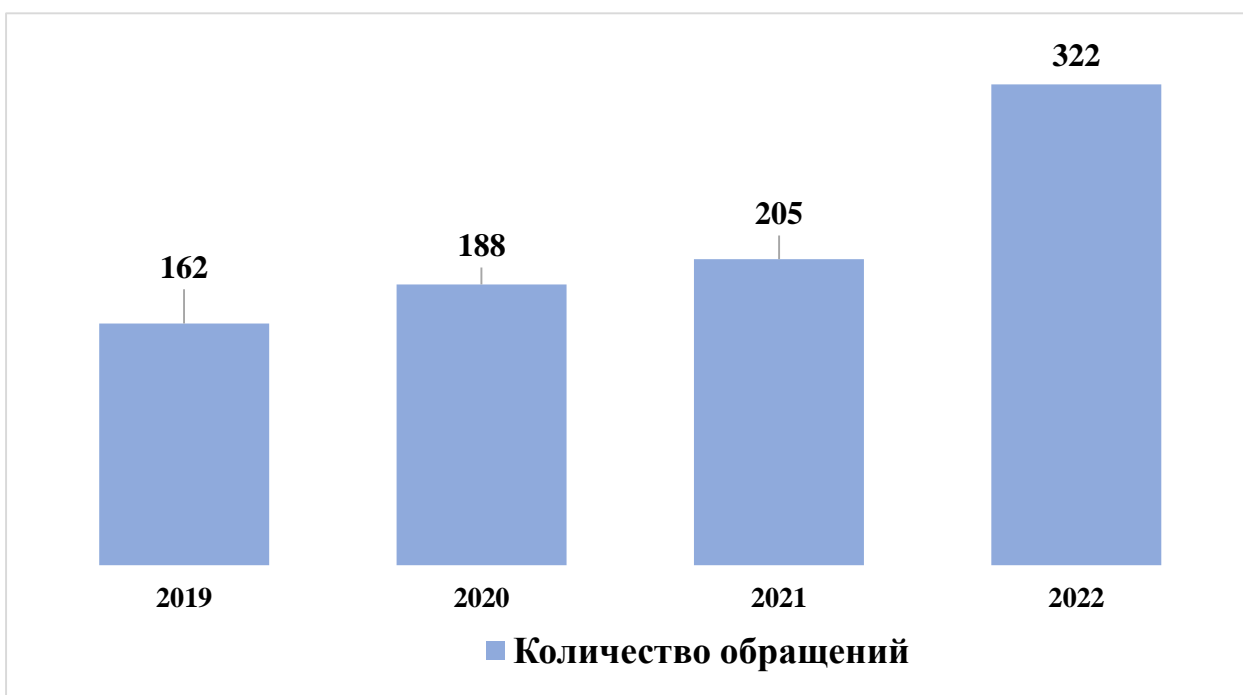
Текст доклада размещается на официальном сайте Уполномоченного [prava41.ru](http://prava41.ru).

# **Глава1 РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАМЧАТСКОМ КРАЕ**

## **1.1 Работа с обращениями граждан**

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан, касающихся нарушения прав и интересов ребенка, и обращений на решения или действия (бездействие) органов государственной власти региона, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающих права ребенка.

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено 322 обращения граждан по вопросам защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», что на 38 % превышает количество обращений в 2021 году (205 - АППГ).



С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным в различные ведомства и органы исполнительной государственной власти Камчатского края и Российской Федерации

направлено 1263 запроса и ходатайства, на имя Уполномоченного поступило 1054 информационных письма, ответа на запросы.

Из общего числа обращений в адрес Уполномоченного поступило 150 письменных обращений, что составило 46,6 % от общего количества. Устных обращений, поступивших в ходе приема граждан по личным вопросам и посредством телефонной связи, социальных сетей - 172 (53,4 %) обращения.

В 2021 году - 113 (55,1%) письменных и 92 (44,9%) - устных обращений соответственно.

Темы обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в прошлом году, разнообразны и затрагивают различные сферы деятельности: жилищное обеспечение, образование, здравоохранение, социальное обеспечение и др. В 2022 году работа с обращениями граждан проводилась по новому классификатору прав и законных интересов несовершеннолетнего в Российской Федерации, разработанному Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, сотрудниками аппарата, уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ.

В 2022 году на 36% по сравнению с 2021 годом увеличилась доля обращений от родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей по вопросам, касающимся семейных правоотношений, на 8,4% - по вопросам социального обеспечения, на 7,2% - по вопросам реализации права на образование, на 6,8% - по вопросам имущественного характера (право на жилище, право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)).

В 2022 году одной из тем обращений граждан стали вопросы мобилизованных и членов их семей. Всего в адрес Уполномоченного поступило 5 таких обращений. Все обращения по данной теме оперативно обрабатывались.



Классификатор прав и законных интересов несовершеннолетнего		количество обращений по годам			
№ п/п	Наименование	2019	2020	2021	2022
<b>I. Личные права</b>					
1	Право на жизнь и защиту от насилия	21	23	30	37
2	Право иметь гражданство и свободу перемещения	-	1	-	2
<b>II. Социально-экономические права</b>					
3	Право на жилище	5	24	26	38
4	Право жить и воспитываться в семье	20	10	31	86
5	Право на охрану здоровья и реабилитацию	15	20	16	40
6	Право на отдых	1	-	1	7
7	Право на труд	-	-	-	1
8	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	31	35	37	44
<b>III. Духовно-культурные права</b>					
9	Право на образование	35	22	18	25
10	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	-	-	-	8
<b>IV. Иные</b>		<b>29</b>	<b>53</b>	<b>46</b>	<b>34</b>
<b>Всего:</b>		<b>162</b>	<b>188</b>	<b>205</b>	<b>322</b>

Социальный статус обратившихся за помощью в 2022 году к Уполномоченному также различен. Большинство из них (62%) составляют родители и законные представители несовершеннолетних, увеличилось число обратившихся несовершеннолетних граждан, в том числе детей-сирот.

В 2022 году в связи со снятием ограничений и отменой профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения COVID – 19, количество проведенных личных приемов граждан Уполномоченным значительно увеличилось. Было организовано более 30 приемов граждан, на которых принято 57 человек.

Категории граждан	2019	2020	2021	2022
Родители	88	100	108	171
Граждане	36	26	25	41
Иные родственники	8	13	22	27
Многодетная семья	4	16	19	15
Лица, отбывающие наказание	-	4	3	12

Лица, принявшие детей на воспитание в семью	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>16</b>
Общественные организации	<b>4</b>	-	<b>4</b>	<b>3</b>
Несовершеннолетние	-	-	<b>2</b>	<b>3</b>
Адвокаты	-	-	<b>1</b>	-
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	<b>4</b>	-	<b>2</b>	<b>5</b>
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	-	-	<b>2</b>	<b>6</b>
Сотрудники детских учреждений	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>3</b>
Другие	-	<b>23</b>	-	-



### География поступления обращений граждан

	Муниципальные районы (муниципальные образования) Камчатского края	количество обращений
1	Петропавловск-Камчатский городской округ	<b>200</b>
2	Елизовский	<b>30</b>
3	Вилючинск	<b>9</b>
4	Мильково	<b>18</b>
5	Усть-Камчатский	<b>8</b>
6	Усть-Большерецкий	<b>9</b>
7	Быстринский	<b>6</b>

8	Алеутский	<b>1</b>
9	городской округ «пгт. Палана»	<b>2</b>
10	Пенжинский	<b>1</b>
11	Карагинский	<b>4</b>
12	Тигильский	<b>3</b>
13	Олюторский	<b>6</b>

	Субъект (город) Российской Федерации	количество обращений
1	г. Москва	<b>6</b>
2	г. Северо-Курильск	<b>3</b>
3	г. Белгород	<b>1</b>
4	Приморский край	<b>1</b>
5	г. Красногорск	<b>1</b>
6	г. Тюмень	<b>1</b>
7	г. Санкт-Петербург	<b>3</b>
8	г. Амурск	<b>1</b>
9	Сахалинская область	<b>5</b>
10	Чукотский автономный округ	<b>3</b>

Согласно плану деятельности Уполномоченного прием граждан в интересах несовершеннолетних проводился 1-2 раза в неделю по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Советская, д. 18, каб. 25. Дополнительный прием граждан с 2022 года организован в Единой приемной Правительства Камчатского края по адресу пл. Ленина, д. 1. Кроме того, Уполномоченным в течение 2022 года организована работа телефона горячей линии, на который принимались обращения, связанные с акцией «Безопасность детства», организацией питания в школе, качеством отдыха, трудоустройством и оздоровлением детей.

Телефон горячей линии Уполномоченного (8-902-463-07-05) доступен для обращения граждан круглосуточно.

На основании Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве продолжена практика совместных приемов граждан с руководителем

Управления Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу (27 мая 2022, 14 ноября 2022), руководителем Следственного управления Следственного Комитета России по Камчатскому краю (28 сентября 2022), прокурорами муниципальных районов.

Также Уполномоченным в течение прошлого года на площадке партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по адресу: ул. Ленинградская, д. 89, г. Петропавловск-Камчатский, проводились приемы граждан по вопросам: «Защита прав и интересов несовершеннолетних», «Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами», «Получение пособий» (лицам, вставшим в ранние сроки беременности, условия назначения пособия на детей в возрасте от 8 до 17 лет, материнский капитал) и т.д.

Кроме того, Уполномоченным были организованы выездные приемы граждан по вопросам соблюдения прав детей в отдаленных населенных пунктах Камчатского края:

18 января 2022 года - с. Мильково, с. Долиновка, с. Атласово, с. Лазо Мильковского муниципального района.

19-20 января 2022 года – п. Козыревск, с. Майское, п. Ключи, п. Усть-Камчатск Усть-Камчатского муниципального района.

24 мая 2022 года - п. Октябрьский, п. Усть-Большерецк и с. Кавалерское Усть-Большерецкого муниципального района.

11-14 июля 2022 года - п. Оссора, с. Карага Карагинского муниципального района.

22 августа – г. Елизово.

31 августа 2022 года - Вилючинского городского округа.

14 сентября - с. Тилички Олюторского муниципального района.

27 сентября 2022 года - п. Апачи Усть-Большерецкого муниципального района.

28 сентября 2022 года - с. Мильково Мильковского муниципального района.

15 ноября 2022 года - с. Эссо Быстринского муниципального района.

16 ноября 2022 года - с. Анавгай Быстринского муниципального района.

17 ноября 2022 года - п. Ключи Усть-Камчатского муниципального района.

Всего в выездных приемах Уполномоченным было принято на личном приеме 34 человека, в том числе 1 – несовершеннолетний ребенок.

Немаловажным направлением работы Уполномоченного в целях оперативного принятия решения в случаях нарушений прав детей является его самостоятельный ежедневный мониторинг социальных сетей, сайтов, СМИ Камчатского края. Всего порядка 10-ти обращений в интересах несовершеннолетних детей поступили в прошлом году в адрес Уполномоченного посредством социальных сетей. По выявленным фактам нарушений прав несовершеннолетних граждан в результате мониторинга СМИ, Уполномоченным проводились проверки, направлялись соответствующие запросы в муниципалитеты, ведомства.

*Так, в социальных сетях была размещена информация, что 21 января 2022 года водитель 30 маршрута высадил 11-летнего ребенка из автобуса в связи с отсутствием проездного билета.*

*Напомним, что Федеральным законом РФ от 20.04.2021 № 98-ФЗ были внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В частности, статья 11.33 КоАП РФ дополнена частью 2.1 следующего содержания: «2.1. Принудительная высадка из автобуса, трамвая или троллейбуса несовершеннолетнего, не достигшего возраста шестнадцати лет, не подтвердившего оплату проезда, если его проезд подлежит оплате, либо право на бесплатный или льготный проезд и следующего без сопровождения совершеннолетнего лица, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.»*

*Кроме того, Федеральным законом от 24.02.2021 № 26-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».*

*Ст. 20 данного закона дополнена в том числе ч. ч. 21 и 22, согласно которым, лицо, указанное в части 17 настоящей статьи, отказавшееся от оплаты проезда, и (или) от оплаты перевозки следующих вместе с ним детей,*

*и (или) от оплаты перевозки багажа и (или) провоза ручной клади, обязано покинуть транспортное средство в ближайшем остановочном пункте с детьми, следующими вместе с ним. Требование, указанное в ч.21 настоящей статьи, не распространяется на лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, следующее без сопровождения совершеннолетнего лица.*

*Таким образом, запрещено принудительно высаживать детей без билета в возрасте до 16 лет из автобуса, трамвая или троллейбуса, если они следуют без сопровождения совершеннолетнего лица.*

*Уполномоченным было направлено в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа, а также руководителя автобусного предприятия заключение о недопустимости подобных действий, а также необходимости проведения на регулярной основе обучения водителей правовым основам перевозок граждан, с учетом особенностей правил перевозки несовершеннолетних детей. Подобные случаи говорят о недостаточности организационной работы в данном направлении.*

*В социальных сетях размещена информация о том, что Горнолыжную базу «Эдельвейс» атакуют бездомные собаки.*

*Со слов очевидцев, собаки имеют чипы, но агрессивно относятся к детям и пугают их по дороге от остановки автобуса до места тренировок. В течение двух месяцев обращались в ЕДДС - ситуация никак не изменилась. Служба по отлову приезжает, не находит собак и никаких действий не предпринимает.*

*Уполномоченным в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа был направлен запрос о проведении соответствующей проверки по данному факту, принятии мер в рамках компетенций и полномочий. А также усилении профилактических мер по отлову бродячих собак на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, во избежание несчастного случая с несовершеннолетними детьми Петропавловск-Камчатского городского округа.*

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного в своих обращениях граждане высказывали ряд инициатив, направленных на защиту и поддержку несовершеннолетних детей. Это касалось совершенствования организации психологической помощи несовершеннолетним детям, бесплатного обеспечения необходимыми лекарственными средствами детей с особыми заболеваниями, совершенствования законодательства в сфере поддержки семей с детьми.

В зависимости от предмета и содержания обращений граждан Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения.

## Результаты рассмотрения обращений граждан

1	Дана юридическая консультация	<b>123</b>
2	Оказано содействие в ситуациях, когда права формально не нарушены	<b>60</b>
3	Нарушений не выявлено	<b>70</b>
4	Право восстановлено	<b>10</b>
5	Взято на контроль соответствующими органами	<b>8</b>
6	Вне компетенции УПР – направлено	<b>4</b>
7	Вне компетенции УПР – разъяснено	<b>47</b>

По обращениям (40%) заявителям давалась юридическая консультация и разъяснялись нормы действующего законодательства Российской Федерации и Камчатского края, в том числе порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, в 35% случаях заявителям оказано содействие в разрешении возникших жизненных ситуаций, права были восстановлены в полном объеме либо частично. По остальным обращениям заявителям даны правовые консультации. В тех случаях, когда излагаемые в обращениях вопросы не входили в компетенцию Уполномоченного по правам ребенка, гражданам оказывалось необходимое содействие во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления по их разрешению.

Зачастую для оценки ситуации, изложенной в обращении, требовался выезд Уполномоченного для проведения проверки по фактам нарушений прав и свобод ребенка. В 2022 году по обращениям и жалобам заявителей Уполномоченный осуществила 35 выездов (школы, детские сады, лечебные учреждения, на дом).

Кроме того, активное участие в приеме обращений граждан, выявлению проблемных ситуаций на местах в сфере защиты прав несовершеннолетних приняли в 2022 году общественные помощники Уполномоченного. Так, совместный прием с общественным помощником в с. Эссо прошел в ноябре

2022 года, речь шла о конфликтной ситуации несовершеннолетнего ребенка и опекаемой семьей.

В 2023 году Уполномоченным планируется продолжить прием граждан во всех муниципальных районах Камчатского края как очно, так и в режиме ВКС, а также усилить информационную работу в сфере деятельности Уполномоченного в социальных сетях и на официальном сайте. В предстоящий период будут организованы тематические прямые эфиры в социальных сетях по консультированию граждан региона, что позволит увеличить охват населения Камчатского края и оказать как можно большему количеству граждан юридическую помощь по вопросам защиты прав несовершеннолетних детей.

Из обращений граждан.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Т., она в 2014 году вместе с дочерью А. приехала на территорию Российской Федерации в г. Петропавловск-Камчатский на постоянное место жительства.*

*Отец несовершеннолетней гр. Д. переезжать с семьей отказался. Зная о месте нахождения несовершеннолетней, на протяжении длительного времени отец несовершеннолетней А. полностью отстранился от исполнения родительских обязанностей, не интересуется судьбой дочери, не участвует в ее воспитании и содержании, злостно уклоняется от уплаты алиментов, взысканных с него решением Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 06.12.2017 года.*

*Мать несовершеннолетней с 2014 года находится в законном браке с гр. Т., девочка считает своим отцом гр. Т.*

*Семья Т. неоднократно предпринимала попытки в усыновлении несовершеннолетней гр. Т., но судом общей юрисдикции им было отказано в связи с отсутствием совокупности факторов, позволяющих удочерить ребенка без согласия одного из его родителей.*

*Просили оказать содействие в усыновлении несовершеннолетнего ребенка гр. Т.*

*Согласно статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье.*

*В соответствии с пунктом 2 статьи 124 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах с соблюдением требований абзаца третьего пункта 1 статьи 123 СК РФ, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.*



*Конвенция о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности нужно расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, обязывает подписавшие ее государства обеспечивать детям необходимые для их благополучия защиту и заботу, принимать все надлежащие законодательные, административные и другие меры для осуществления их прав, включая право каждого ребенка на уровень жизни, требуемый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития (преамбула, пункт 2 статьи 3, статья 4 и пункт 1 статьи 27).*

*Уполномоченным были изучены представленные в его адрес документы, в суд общей юрисдикции направлено соответствующее ходатайство, решением суда девочка была усыновлена гр. Т.*

*В адрес Уполномоченного поступило письмо со словами благодарности от семьи Т. за оказанную помощь.*

В течении 2022 года в адрес Уполномоченного поступали обращения-благодарности от граждан, кому было оказано содействие в решении их проблемы.

*Из обращений граждан.*

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась семья несовершеннолетней Б., которая находясь в г. Санкт-Петербурге на лечении нуждалась в жизненно важных для ребенка лекарственных препаратах. Благодаря вмешательству Уполномоченного необходимые препараты были выданы несовершеннолетней бесплатно.*

В адрес Уполномоченного также поступали слова благодарности и с других субъектов Российской Федерации.

*Из обращений граждан.*

*«Хочу выразить благодарность за содействие в установлении опеки над ребенком А., по вопросу которого я обращалась к вам летом 2021 года. Благодаря Вашему обращению в органы опеки города Ростова и города Иркутска нам удалось добиться судебного решения и оформить опеку над мальчиком. Сейчас он благополучно проживает с бабушкой в городе Иркутске и вскоре переедет на Камчатку..»*

Поступали слова благодарности от родителей, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

*Из обращений граждан.*

*Гражданка Г. длительное время отбывает наказание в исправительном учреждении Камчатского края. Во время личного приема обратилась к*

*Уполномоченному с просьбой найти ее несовершеннолетних детей, с которыми утеряна связь на протяжении длительного времени.*

*Уполномоченным были направлены соответствующие запросы, поступившая информация о детях и об их месте нахождения была направлена заявителю. Гражданка Г. направила в адрес Уполномоченного слова благодарности за то, что она наладила связь с детьми.*

Анализ обоснованности обращений и жалоб, рассмотренных Уполномоченным, показал, что часто граждане не осведомлены об имеющихся механизмах защиты прав и законных интересов своих детей. Это свидетельствует о необходимости активизации работы по правовому просвещению граждан, поиску новых неформальных форм и методов работы в данном направлении, проводимой с населением края, необходимости обеспечения большей доступности юридической помощи для семей с несовершеннолетними детьми. Также необходимо продолжить межведомственное сотрудничество с органами федеральной, исполнительной и муниципальной власти, направленное на оказание консультативной помощи семьям с детьми.

## **1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации**

Частью 8 статьи 3 Закона Камчатского края № 366 от 19 декабря 2013 года «Об уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» предусмотрено, что Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с государственными органами и органами местного самоуправления, организациями.

Эффективность решения возникающих вопросов при реализации прав детей во многом зависит от уровня налаженного взаимодействия всех структур, работающих в сфере детства. В 2022 году Уполномоченным была продолжена работа по совершенствованию и внедрению новых форм и методов взаимодействия с органами государственной власти, местного

самоуправления, общественными организациями по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2022 году Уполномоченным были заключены 6 Соглашений о взаимодействии (далее – Соглашение).

1. С отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Камчатскому краю, соглашение заключено в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей и семей. Большая часть обращений граждан в адрес Уполномоченного связана с нарушением прав при предоставлении мер социальной поддержки семей. Финансовая поддержка семей с детьми с 1 января 2023 года - единая выплата объединяет в себя многие виды выплат, начиная с беременности женщины и до того момента, как ребенок достигнет 17-летнего возраста. Таким образом, Соглашение о взаимодействии помогает в оперативном режиме решать вопросы, возникшие у граждан.

2. Соглашение с КГКУ «Государственное юридическое бюро Камчатского края» определил согласованный порядок и основные формы взаимодействия и сотрудничества в целях предупреждения, выявления, устранения причин и условий, способствующих нарушениям прав и законных интересов детей в Камчатском крае, обеспечения в пределах своих полномочий защиты прав и законных интересов детей, восстановления их нарушенных прав, организации оказания гражданам, семьям с детьми бесплатной юридической помощи. Не все семьи имеют возможность обратиться за бесплатной юридической помощью, на основании Соглашения Уполномоченный напрямую направляет в адрес организации документы с ходатайством об оказании бесплатной юридической помощи;

3. Соглашение с ФГУП «Главный радиочастотный центр» заключено в целях безвозмездного партнерского сотрудничества сторон в реализации мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан при нарушениях, связанных с обработкой в цифровой среде их персональных данных. Во время обучения детей в формате

дистанционного обучения законным представителям несовершеннолетних приходится регистрироваться на различных образовательных платформах, давать согласие на обработку персональных данных, в связи с чем многие законные представители несовершеннолетних детей выражали свою озабоченность, обращались в адрес Уполномоченного с просьбой принять меры по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних;

4. Соглашение с региональным отделением ООО «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» было заключено в связи с увеличением процента семей, в которых воспитываются дети-инвалиды. Они нуждаются в социально-психологической, медицинской, правовой помощи, к сожалению, права данных семей также нарушаются.

Также заключены Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Всероссийской общественной организацией «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны», ООО «Первая школа современных родителей».

Всего на конец 2022 года действует 21 соглашение о сотрудничестве Уполномоченного с различными ведомствами, организациями и структурами.

- 26-27 января 2022 в онлайн формате И.Э. Койрович приняла участие во Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения» (далее – Съезд). Съезд был проведен в сотрудничестве с Министерством просвещения Российской Федерации, в его работе приняли участие региональные детские омбудсмены, представители Федерального Собрания Российской Федерации, профильных федеральных министерств и ведомств, общественных организаций, а также эксперты и специалисты в области образования.

Съезд был посвящен вопросам образования, повышению его качества и доступности, реализации и совершенствованию государственной политики в сфере защиты права ребёнка на образование.

В соответствии с решением Съезда Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации было рекомендовано:

1. Продолжить проведение мониторингов:

– о реализации цифровой образовательной среды в российских регионах и проведении разъяснительной работы среди родителей (совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования);

– о питании детей в школах, особенно тех, кто имеет пищевые особенности;

- об охране и укреплении здоровья детей, в том числе, профилактики заболеваний, вакцинации несовершеннолетних в условиях пандемии.

2. Принять участие в мониторингах:

– практики внедрения в субъектах Российской Федерации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (совместно с органами власти субъектов Российской Федерации);

– системы дополнительного образования в субъектах Российской Федерации, в том числе его доступности и качества для детей, находящихся в конфликте с законом, с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, детей, имеющих паллиативный статус (совместно с органами власти, осуществляющими управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации).

Итогом Съезда стала «Карта действия Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» по четырем направлениям, которые определили векторы работы Уполномоченных на 2022 год.

1. Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

2. «Буллинг в детских коллективах»

3. «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты»
4. «Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности».

- **Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав**

### **Камчатского края**

В течение 2022 года Уполномоченный приняла участие в 7 заседаниях Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Членами Комиссии в 2022 году были рассмотрены различные темы, в том числе:

1. Об организации системной профилактической работы, направленной на создание позитивной альтернативы асоциальному поведению несовершеннолетних детей.

2. О мерах, направленных на обеспечение информационной безопасности детей в социальных сетях.

3. Об утверждении межведомственного порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних.

4. О профилактике травматизма и гибели детей от внешних причин.

Выступая на заседаниях комиссии, Уполномоченный обратила внимание членов комиссии на необходимость работы с родителями несовершеннолетних детей по просветительской работе в части культуры общения в социальных сетях, а также необходимости привлечения к профилактической работе, направленной на предупреждение асоциального поведения у подростков всех структур, включая спортивные организации, учреждения культуры, туризма и прочие направления.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края по результатам рассмотрения вопросов приняла ряд решений:

- организовать и провести профилактические мероприятия по местам концентрации несовершеннолетних с целью выявления групп подростков антиобщественной направленности, предупреждения совершения ими

правонарушений, с привлечением органов системы профилактики, общественных объединений;

- принять дополнительные меры, направленные на вовлечение максимального количества несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, в организованные формы занятости, занятия спортом;

- продолжить мероприятия по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с продажей алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции несовершеннолетним, а также по профилактике употребления подростками наркотических средств и психотропных веществ, с привлечением органов системы профилактики, общественных объединений;

- усилить работу всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленную на профилактику потребления подростками наркотических средств;

- продолжить проведение дополнительных мероприятий, направленных на вовлечение максимального количества несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, состоящих на учете в органах внутренних дел, в бесплатные секции и кружки, функционирующие на базе образовательных организаций, учреждений социального обслуживания населения;

- принять меры по взаимодействию, обеспечению поддержки детских и молодежных социально ориентированных объединений, реализующих мероприятия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по вовлечению подростков, находящихся в социально опасном положении, в деятельность объединений, в том числе в отряды юнармейцев, юных инспекторов движения, в Российское движение школьников и т.д.

Кроме того, в 2022 году Комиссией при участии Уполномоченного был принят Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних Камчатского края, в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или организации социального обслуживания, имеющие стационарные отделения для несовершеннолетних. В практику Уполномоченного уже традиционно вошло проведение расширенных межведомственных заседаний муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних во время служебных командировок в муниципальные образования края в целях анализа уровня межведомственного взаимодействия на местах.

- 4 февраля 2022 года И.Э. Койрович приняла участие в расширенном заседании Губернатора Камчатского края В.В. Солодова с Уполномоченными региона. На встрече Уполномоченным были представлены краткие итоги работы за 2021 год и определены задачи на 2022 год.

- 14 февраля 2022 Уполномоченный провела заседание круглого стола «Информационная безопасность детства в Камчатском крае», в ходе которого И.Э. Койрович подчеркнула необходимость выработки единого подхода в общей работе в данном направлении, масштабного охвата обучением как детей, так и родителей основам правил безопасности в интернете и социальных сетях, созданием и продвижением позитивного контента в информационной среде, развития служб психологической помощи, направленной на оказание действенной и своевременной помощи при кибербуллинге.

По итогам совместной работы был принят за основу проект Резолюции для дальнейшей работы.

Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:



1.1. Продолжить работу по применению комплекса мер по предотвращению распространения среди детей продукции средств массовой информации, способной причинить вред их здоровью и (или) развитию, в рамках возложенных полномочий.

1.2. Разработать единый механизм профилактики безопасного поведения детей в сети «Интернет».

1.3. Осуществлять постоянный мониторинг социальных сетей на предмет выявления групп деструктивной, в том числе суицидальной направленности.

1.4. Рассмотреть вопрос создания на базе образовательных организаций общественные движения «Кибер-психологическая дружина» и «Кибердружина».

1.5. Продолжить просветительскую деятельность и социальную рекламу, направленную на повышение уровня осознания проблемы агрессивного контента в сети «Интернет», через органы государственной власти и некоммерческие структуры для повышения культуры пользования Интернетом.

1.6. Сохранить проведение на постоянной основе мероприятий с участием руководителей образовательных учреждений, актива родительской общественности по вопросам обеспечения безопасности детей и подростков от информации, приносящей вред их здоровью.

1.7. Организовать обучение педагогов, в том числе классных руководителей образовательных учреждений, в целях информирования родителей несовершеннолетних о применении мер родительского контроля в сети «Интернет», а также о порядке направления в Роскомнадзор Российской Федерации сведений о небезопасном интернет-контенте посредством заполнения формы на сайте Роскомнадзора по ссылке - <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>.

1.8. Рекомендовать родителям проводить системный мониторинг увлечений и интересов несовершеннолетних в сети «Интернет» (групп и

сообществ в социальных сетях, имеющих деструктивную направленность), которые могут отрицательно влиять на поведение детей в реальной жизни и взаимоотношения со сверстниками.

1.9. Обеспечить реализацию мероприятий по внедрению киберпсихологии в региональную модель медико-социального и психолого-педагогического сопровождения участников образовательного процесса для наиболее полного обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних.

1.10. Через средства массовой информации осуществлять активное информирование граждан о существовании данной страницы, как эффективного способа блокировки деструктивного контента.

**• Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае по выявлению случаев неправомерного отображения несовершеннолетних из семьи в Камчатском крае**

Согласно Положению о деятельности постоянной рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае по выявлению случаев неправомерного отображения несовершеннолетних из семьи в Камчатском крае заседания рабочей группы проводятся согласно утвержденному Уполномоченным плану работы и (или) по мере необходимости (оперативные заседания), но не реже одного раза в квартал.

В 2022 году было проведено 4 заседания рабочей группы по выявлению случаев неправомерного отображения несовершеннолетних из семей в Камчатском крае в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ.

В 2022 году число отображенных детей на 24 % больше, чем в 2021 году.

Число отображенных детей по ст. 77 СК РФ		2020	2021	2022
Всего семей		17	17	15
В них детей		37	25	31
из них в возрасте	от 0 до 7 лет	27	23	19
	от 8 до 13 лет	4	6	6
	от 14 до 18 лет	6	2	0
из них проживали	в полной семье	*	8	*
	с одним родителем	*	23	*
	в многодетной семье	*	19	*

	в приемной семье	*	-	*
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	6	10	7
	переданы в замещающую семью	12	11	4
	направлены в организацию для детей – сирот	16	8	12
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	3	2	1
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	36	16	7
	ограничены в родительских правах	17	9	0
	лишены родительских прав	8	5	5
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	2	4	0

Каждый конкретный случай был рассмотрен на заседании рабочей группы. Рабочая группа признала правомерность всех случаев отобрания несовершеннолетних детей.

Установлено, что причинами отобрания являлись нахождение родителей в состоянии алкогольного опьянения, антисанитарные условия проживания, нахождение детей без присмотра, наличие признаков заболевания у детей.

И.Э. Койрович обращает внимание на необходимость координации межведомственной работы всех субъектов профилактики для проведения превентивной работы с семьями.

Особое внимание с начала 2022 года Уполномоченный уделяла случаям помещения детей при отобрании из неблагополучных семей в медицинские организации. Данный вопрос находится на постоянном особом контроле Уполномоченного.

- В течение 2022 года И.Э. Койрович принимала участие в межведомственных профилактических вечерних рейдах.

Вечерние рейды были организованы КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «СЕМЬЯ», проведены с участием социальных работников, органов ПДН, сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков, органов опеки.

Так, 19 мая Уполномоченный посетила 10 семей с несовершеннолетними детьми, состоящими на учете в органах опеки, социальной защиты, полиции. Фактов алкогольного опьянения родителей детей выявлено не было, с законными представителями и несовершеннолетними детьми проведены профилактические беседы, уточнены планы и необходимость оказания содействия в помощи по устройству организованного отдыха детей в летний период (обеспечение путевками в лагеря отдыха, трудоустройства), осуществлен контроль посещения детьми учебных и дошкольных организаций, при показаниях - своевременного посещения медицинских учреждений.

24 ноября по результатам рейда в одной из семей были отобраны 6 несовершеннолетних детей, так как они более суток оставались в квартире одни без законного представителя. Еще одну семью, где воспитываются трое несовершеннолетних детей, 25 ноября повторно посетили работники отдела опеки и попечительства Управления образования Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

22 декабря 2022 в межведомственный профилактический рейд сотрудники совместно с Уполномоченным посетили более 20-ти семей, в преддверии нового года детям, проживающим в семьях, состоящих на профилактическом учете, вручались сладкие подарки. Обстановка во всех семьях была благополучной, случаев отобрания детей из семей не было.

- 17 марта 2022 Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае И.Э. Койрович провела круглый стол по вопросу развития форм работы с родителями несовершеннолетних детей.

И.Э. Койрович предложила для взаимосвязи работы всех структур создать Координационный совет, а также внедрить телепроект «Школы грамотного родителя» с приглашением экспертов из различных сфер. От УМВД России по Камчатскому краю поступило предложение о разработке дорожной карты «Ответственного родительства» с учетом возрастания числа преступлений в отношении детей, в том числе против половой

неприкосновенности, а также обеспечения информационной безопасности детства, профилактики вовлечения детей в деструктивное поведение.

Все участники поддержали данные инициативы и поделились опытом работы в данном направлении.

- Уполномоченный И.Э. Койрович принимала участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Камчатском крае.

В ходе заседания И.Э. Койрович отметила необходимость максимального охвата организованным отдыхом детей, находящихся на различных формах профилактического учета, а также обратила внимание на необходимость акцентирования содержательной части пребывания детей в оздоровительных лагерях, особенно для подростков. В оздоровительную компанию 2022 года Уполномоченным был организован мониторинг с обратной связью о мнении детей о том, насколько интересно им было в том или ином лагере, включая пришкольные лагеря. Кроме того, И.Э. Койрович предложила в досуговые мероприятия лагерных смен включить проведение школ безопасности для детей.

В 2022 году продолжилась практика встреч с родителями несовершеннолетних.

- 25 мая в Духовно-просветительском центре «Сретение» состоялась встреча многодетных семей, региональных общественных организаций многодетных семей с Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае.

Во встрече приняли участие руководитель Благотворительного фонда «Родник» Д.Н. Кинеев, председатель Ассоциации многодетных семей краевого центра Т.П. Орлик, руководитель регионального отделения «Российский детский фонд» Е.И. Ильина, многодетные семьи.

Участниками встречи отмечена необходимость системной работы и укрепления межведомственного взаимодействия, распространение льготного зубопротезирования на родителей многодетных семей не только лишь

пенсионного возраста, а старше 35-ти лет, введение альтернативы предоставления земельных участков многодетным семьям и мн. др.

Все предложения были обобщены и представлены в Законодательное Собрание Камчатского края и Правительство Камчатского края. Ряд проблемных вопросов личного характера для отдельных семей Уполномоченным взяты в работу для их полного решения.

- 26 июля 2022 состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае И.Э. Койрович с руководителем ФКУ «ГБ МСЭ по Камчатскому краю» И.И. Якубовой.

Рабочая встреча была посвящена вопросам, связанным с изменениями в законодательстве в отношении порядка установления инвалидности, в частности постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 утверждены новые Правила признания лица инвалидом, которые вступают в силу с 1 июля 2022 г., при этом постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» признается утратившим силу.

Кроме того, на встрече были проанализирована ситуация с межведомственным взаимодействием (обратной связью) при реализации ИПРа для детей-инвалидов, обращениями граждан, по работе с медицинскими организациями при установлении инвалидности у детей, запланировали совместные мероприятия по предупреждению нарушений прав детей.

- 28 июля 2022 года состоялось региональное координационное совещание, на котором были проанализированы промежуточные итоги проведения в Камчатском крае Всероссийской акции «Безопасность детства». В работе приняли участие представители УМВД России по Камчатскому краю, Министерства здравоохранения Камчатского края, ГУ МЧС России по Камчатскому краю, руководитель КГАУ «Камчатский центр социальной помощи «Семья».

По итогам обсуждения были выработаны предложения по проведению единого дня безопасности в Камчатском крае 10 августа 2022 года,

завершению работы над проектом Концепции по безопасности детства в Камчатском крае с приложением перечня мер, проведением масштабной работы с родительским сообществом по профилактической работе, активизации работы по установке пожарных извещателей в квартирах и домах семей с детьми.

- С 11 по 13 мая в г. Москве по инициативе Марии Львовой-Беловой состоялась первая очная встреча участников Федерального детского общественного совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, посвященная теме «Страна для детей».

От Камчатского края во встрече приняла участие председатель детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае Ракитина Арина. Ее сопровождала наставник - помощник Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае Я.С. Чикина.

29 июля 2022 встреча с членами Детского общественного совета при Уполномоченном проведена Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае.

Встреча состоялась в смешанном формате (очно и по видеосвязи) с ребятами из с. Лесная, п. Усть-Большерецк, с. Эссо, г. Петропавловска-Камчатского, членами Детского общественного совета при УПР.

- 25 августа 2022 Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае И.Э. Койрович встретилась с камчатскими ребятами в ВДЦ «Океан».

Во Всероссийском детском центре «Океан» активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае с 12 августа по 1 сентября приняли участие в специальной смене, где собрались ребята из детских общественных советов регионов страны.

- 25-26 августа 2022 Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае И.Э. Койрович приняла участие в межрегиональном форуме «Подростки 360».

Форум прошел в г. Владивостоке. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова 25 августа 2022 года открыла II Межрегиональный форум «Подростки 360» в Приморье, организованный Центром развития социальных проектов при поддержке Министерства просвещения России и Правительства Приморского края.

Мария Львова-Белова представила участникам форума стратегическую программу «Подростки России», в которую уже включились 14 пилотных регионов. Она направлена на то, чтобы создать в России развитую систему поддержки подростков, объединив усилия государства, ученых, специалистов-практиков и некоммерческого сектора.

На форуме, который проходил в Дальневосточном юридическом институте Университета прокуратуры РФ, были представлены 56 регионов страны. Более 250 человек приняли участие очно, более 3 тысяч зарегистрировались онлайн.

Форум прошел в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения РФ.

- 16 сентября 2022 состоялась рабочая встреча Уполномоченного и управляющего Камчатским региональным отделением ФСС РФ и Пановой М.Ф.

В ходе встречи обсудили наиболее острые проблемные вопросы, связанные с реализацией индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов (ИПРа) на Камчатке. Во многом они связаны с трудностью логистического характера, отказом поставщиков участвовать в конкурсных процедурах, размещаемых для обеспечения инвалидов, детей-инвалидов в соответствии с ИПРа, средствами реабилитации. На встрече отмечены проблемные вопросы, в том числе по внедрению действия электронного сертификата на приобретение ТСР (технических средств реабилитации).



- 4-5 октября 2022 Уполномоченный приняла участие в XIX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященном вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Всероссийский съезд состоялся в г. Пенза под руководством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. В рамках программы съезда состоялись выступления экспертов в пленарном заседании, проведен «Диалог с экспертами», организовано посещение организаций Пензенской области в сфере реабилитации и работы с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ в целях знакомства с инновационным опытом работы.

И.Э. Койрович выступила на дискуссионной площадке съезда по теме: «Индивидуальные подходы к реабилитации и абилитации детей с инвалидностью». В своем выступлении Уполномоченный обратила внимание на необходимость при подведении итогов ИПРа работы с родителями детей-инвалидов. Также требуют дальнейшей проработки вопросы внедрения электронного сертификата с учетом особенностей отдаленных регионов.

- 12 октября 2022 И.Э. Койрович провела рабочую встречу с руководителем УФСИН России по Камчатскому краю В.С. Абрамчуком.

Совместно с руководителями направлений, связанных с пребыванием подростков в учреждениях уголовно-исполнительной системы, стороны обсудили наиболее актуальные вопросы по соблюдению их прав.

В частности, обсуждалось проведение выездных культурно-просветительских мероприятий в следственном изоляторе, сопровождение домой несовершеннолетнего после отбывания наказания за пределами региона в отдалённое село на севере Камчатки.

Отдельно затронули вопрос подготовки документов на получение жилья для осуждённых, ранее являвшихся детьми-сиротами, и использования современных технологий для поддержания социальных связей.

Стороны наметили дальнейшие шаги сотрудничества в рамках действующего Соглашения.

- 13 октября 2022 Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола, прошедшего в Центре занятости г. Петропавловска-Камчатского под руководством Министра труда и развития кадрового потенциала Камчатского края Н.Б. Ниценко, посвященного трудоустройству граждан, потерявших работу и воспитывающих детей.

Как отмечено участниками встречи, для поддержки родителей, обратившихся в органы государственной службы занятости населения, принимается целый ряд мер, в том числе формируется региональный банк вакансий с гибким графиком работы, надомной и дистанционной занятостью. Также эта категория включена в приоритетную группу граждан, имеющих право на получение единовременной финансовой помощи на открытие собственного дела. Для безработных граждан, воспитывающих детей, организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. Предусмотрены выплаты субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью на возмещение затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для создания рабочих мест.

Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае отмечена необходимость проведения интенсивной работы с привлечением общественных организаций по информированию семей с несовершеннолетними детьми о возможностях получения помощи в трудоустройстве, поиска новых форм занятости родителей с детьми.

- 13 октября 2022 года И.Э. Койрович приняла участие в родительском собрании на тему: «Образование и жизнеустройство детей и взрослых людей с ментальными нарушениями» в КГАУ ДПО «Камчатский

ИРО». Для ведения данного родительского собрания был приглашен руководитель Федерального ресурсного центра, директор государственного бюджетного образовательного учреждения Псковской области «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения, кандидат педагогических наук – Царев Андрей Михайлович.

- 2 ноября 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с Председателем Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа А.С. Лимановым. В ходе обсуждения вопросов в сфере защиты прав несовершеннолетних детей, улучшения качества их жизни была затронута тема создания центра сопровождаемого проживания для инвалидов, который крайне необходим на Камчатке. Совместно с председателем Городской Думы решено создать рабочую группу с участием НКО, заинтересованных структур для решения этого вопроса, также были обсуждены дальнейшие планы по взаимодействию в других направлениях совместной работы.

- 30 ноября 2022 года председатель Совета отцов Камчатки Д.В. Закиров от имени председателя правления ВОД «Отцы России» А.Ю. Коченова вручил благодарственные письма женщинам Камчатского края.

Женщинам, которые уже многие годы проявляют себя на поприще защиты прав детей, помощи нуждающимся семьям. Это и руководители камчатских государственных и общественных организаций, многодетные семьи, которые несмотря на занятость, оказывают добровольческую помощь другим семьям.

- 7 декабря 2022 Уполномоченный приняла участие в заседании круглого стола в Общественной палате Российской Федерации.

Круглый стол был посвящен Всероссийскому празднику благодарности родителям «Спасибо за жизнь!» И.Э. Койрович приняла участие в работе встречи в онлайн-режиме и выступила с докладом об опыте Камчатского края в проведении такого праздника.

В этом году это будет уже второй опыт организации и проведения праздника, при этом планируется расширить географию проведения праздника внутри региона, а также разнообразить формат мероприятий: кроме открытки, запланирована подготовка эссе, проведение флэш-мобов, акций. Также мероприятия пройдут не только в детских садах и школах, но и в других организациях, в том числе СОНКО.

- 8 декабря 2022 года Уполномоченный приняла участие в заседании рабочей группы по мониторингу правоприменения НПА Камчатского края.

Заседание состоялось в управлении Минюста России по Камчатскому краю под председательством начальника управления Е.П. Фесько.

Выступая в ходе обсуждения вопросов, вынесенных в повестку заседания, И.Э. Койрович, в частности, предложила, при осуществлении мониторинга правоприменения анализировать:

- а) информацию, поступившую из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- б) информацию, полученную из средств массовой информации;
- в) информацию, поступившую от граждан;
- г) информацию, поступившую из иных источников.
- д) статистическую информацию, получаемую на основе статистических показателей и дополняемую отраслевой статистикой органов государственной власти и иных государственных органов;
- е) социологическую информацию, формируемую на основе социологических исследований (опросов).

Также предложено внести в план для проведения мониторинга правоприменения на 2023 год некоторые нормативные правовые акты Камчатского края, провести мониторинг правоприменения на территории Камчатского края Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

- 13 декабря 2022 Уполномоченный приняла участие в открытии регионального этапа Международных рождественских образовательных чтений.

По приглашению Петропавловской и Камчатской епархии И.Э. Койрович выступила на Пленарном заседании с докладом «Сохранение традиций и семейных ценностей в вопросах воспитания детей и молодежи».

В своем выступлении Инесса Эриковна, в частности, отметила, что необходимо:

- ввести существенные ограничения на распространение деструктивного содержания посредством социальных сетей, музыкальных и медийных проектов, кинематографа. Создать эффективный механизм блокировки информации, нарушающей Федеральный закон 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

- усилить пропаганду семейных ценностей путем введения государственного заказа на конструктивный, позитивный контент.

- ввести уроки «Семьеведения» для старшеклассников и студентов для формирования правильного отношения к семье.

- 15 декабря 2022 Уполномоченный приняла участие в VII Рождественских парламентских встречах.

Выступая перед участниками встречи И.Э. Койрович отметила, что органами публичной власти должны быть разработаны документы стратегического планирования с учетом целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей. Данные положения должны быть отражены в Стратегии развития Камчатского края до 2035 года.

В целом требуется детальный анализ законов и подзаконных актов, действующих в отношении обеспечения и защиты духовно-нравственного развития общества, в первую очередь несовершеннолетних детей. На региональном уровне это Закон Камчатского края от 26 мая 2009 года № 264 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их

физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Камчатском крае».

- 22 декабря 2022 в праздник Дня благодарности родителям «Спасибо за жизнь» под руководством Уполномоченного прошло заседание экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае, которое было посвящено обеспечению реализации права ребенка на жизнь.

В данном заседании приняли участие представители Министерства здравоохранения Камчатского края, Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, представители региональных общественных организаций.

И.Э. Койрович обратила внимание экспертов на негативные тенденции уходящего года по числу отказов от детей, аборт, в том числе несовершеннолетних, младенческой смертности, низкого уровня рождаемости.

По данным Минздрава Камчатского края, на 100 родов приходится 18 абортов по желанию женщины, что говорит о снижении в динамике на 8%, без учета абортов, сделанных в частных клиниках.

В 2022 году проведено 479 преабортных консультирования, по результатам которых 93 женщины отказались от прерывания беременности. Основная причина абортов - социальный фактор, основная причина потери желанных беременностей - низкое репродуктивное здоровье женщин.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, при отказе женщины от ребенка зачастую женщина отказывается от какой-либо предлагаемой помощи психолога, социальных служб. Межведомственная работа в данном направлении строится во взаимодействии с организациями здравоохранения.

По итогам обсуждения принят ряд решений для проработки и реализации в следующем 2023 году, мероприятия включены в план работы Уполномоченного.

- 26 декабря 2022 Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае И.Э. Койрович приняла участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах ДФО.

Заседание состоялось в режиме ВКС, в основную повестку были включены два вопроса:

1. О работе по профилактике преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

2. О реализации карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Также были обсуждены вопросы уровня детского травматизма и смертности от внешних причин по предварительным итогам 2022 года.

- 29 декабря 2022 Уполномоченный вместе с коллегами подвела предварительные итоги 2022 года.

На итоговую в 2022 году встречу были приглашены представители Управления службы судебных приставов по Камчатскому краю, УМВД России по Камчатскому краю, прокуратуры Камчатского края, общественных организаций, краевой научной библиотеки им. С.П. Крашенинникова, краевой комиссии по делам несовершеннолетних и многие другие.

В завершении встречи И.Э. Койрович вручила участникам благодарности и грамоты Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае по итогам совместной работы за прошедший год.

- **Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае**

С 2019 года на добровольных началах действуют 12 общественных помощников Уполномоченного: в Петропавловск-Камчатском, Вилючинском городских округах, в Елизовском, Усть-Большерецком, Быстринском, Мильковском, Алеутском, Тигильском, Соболевском, Усть-Камчатском, Карагинском, Олюторском муниципальных районах.

Для обеспечения оперативности ежедневно общение Уполномоченного с общественными помощниками происходит в группе WhatsApp, Telegram посредством телефонной связи.

В данных группах Уполномоченным размещается правовая информация, раздаточный материал для использования помощниками в работе (нормативно-правовые акты, новости, информация для несовершеннолетних по безопасности, информация по правовому просвещению, по трудовому праву и т.д.).

Вышеуказанный материал размещается в образовательных учреждениях муниципальных районов Камчатского края, проводятся тематические мероприятия по темам, что позволяет Уполномоченному расширить круг правового просвещения среди несовершеннолетних детей Камчатского края. Кроме того, общественные помощники принимают активное участие в проведении мониторингов (качества детского питания в образовательных организациях), к ним обращаются граждане для консультаций по вопросам в сфере детства.

Так, при проведении Уполномоченным совместно с УГИБДД УМВД России по Камчатскому краю Акции «Водитель – осторожно, на дороге дети!», помощниками Усть-Камчатского муниципального района Поповой Еленой Владимировной, Быстринского муниципального района Макаровой Ольгой Николаевной были проведены подобные акции в отдаленных районах Камчатского края.

Помощником Елизовского муниципального района Адаевой Ларисой Петровной регулярно проводятся мероприятия для несовершеннолетних детей района, Камчатского края.

В 2022 году Лариса Петровна была инициатором проведения Конкурса творческих работ «В каждом детстве – свой кот» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников социальных учреждений Камчатского края.



Вышеуказанным общественным помощникам в 2022 году была вручена Благодарность Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае за работу и помощь в защите прав несовершеннолетних Камчатского края.

- Уполномоченным практически ежедневно на сайте Уполномоченного [prava41.ru](http://prava41.ru) и в социальных сетях Teletgram, VK в течение 2022 года размещались новости, анонсы, информация правового содержания, информация – консультация, информация о работе ведомств в рамках взаимодействия с Уполномоченным.

Кроме того, Уполномоченный в 2022 году выступала на радио СВ и ГТРК «Камчатка» по темам: «Итоги работы 2021 года», «Акция «Безопасность детства».

### **1.3 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Камчатского края по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей**

Часть 2 статьи 8 Закона Камчатского края № 366 от 19 декабря 2013 года «Об уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» определяет право Уполномоченного направлять в органы государственной власти Камчатского края и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в них изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

В январе 2022 года в ходе командировки Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае в Усть-Камчатский муниципальный район была установлена нехватка специалистов отдела опеки и попечительства Усть-Камчатского муниципального района. 1 специалист отдела опеки и попечительства на 3 населенных пункта муниципального района не может осуществлять непрерывный контроль за семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации либо в социально-опасном положении, на должном уровне. Так, в п. Ключи контроль специалистом отдела опеки и попечительства осуществлялся только по средствам телефонной связи.

Из обращений граждан.

Как следствие, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. О., которая является приемным родителем двух несовершеннолетних детей (17-ти и 14-ти лет). Прежняя приемная мать несовершеннолетних гр. Д. не обеспечивала детей одеждой и обувью. Денежные средства, со слов заявителя, приемная мать тратила на свои нужды. Гр. О. просила оказать содействие в возвращении денежных средств на лицевые счета несовершеннолетних.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в отдел опеки и попечительства Министерства социального развития и семейной политики Камчатского края (далее – Министерство).

Министерством проведена проверка органов опеки и попечительства над несовершеннолетними Усть-Камчатского муниципального района, запрошены документы.

В ходе проверки Министерством были выявлены нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, в связи с чем исполняющим обязанности заместителя Главы администрации Усть-Камчатского муниципального района - Руководителя Управления образования, культуры, спорта, молодежной политики и туризма администрации Усть-Камчатского муниципального района – муниципального казенного учреждения направлена информация с просьбой рассмотреть вопрос о наличии в действиях (бездействии) гр. Д. признаков состава административного правонарушения либо состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации в Усть-Камчатский Межрайонный отдел Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю.

Дополнительно Министерством в адрес временно исполняющего полномочия Главы Усть-Камчатского муниципального района направлено письмо о рассмотрении вопроса о привлечении специалистов, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Обращение гр. О. находится на личном контроле Уполномоченного.

С целью исключения повторения подобных ситуаций Уполномоченным направлено письмо в адрес Правительства Камчатского края о целесообразности и необходимости увеличения штатной численности отделов опеки и попечительства в муниципальных районах для обеспечения своевременного контроля за ситуацией в приемных семьях, предотвращения нарушения прав несовершеннолетних детей, воспитывающихся в приемных и опекаемых семьях Камчатского края.

Из обращений граждан.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае обратилась мама несовершеннолетнего ребенка, который планирует отдохнуть летом в загородном лагере, но руководство лагеря на вопрос о возможности забрать на время празднования дня рождения ребенка из лагеря во время смены ответило, что это запрещено, и требуется проведение ПЦР тестирования.

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю. Из разъяснений, полученных от Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю, следовало, что Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), утверждённые постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 (далее - СП 3.1/2.4.3598-20), устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к особому режиму работы организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (далее - COVID-19).

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.03.2022 № 9 в СП 3.1/2.4.3598-20 внесены изменения, в том числе в части вопросов, касающихся работы загородных стационарных лагерей:

«- возобновлена 100% наполняемость отрядов в пределах проектной вместимости,

- сняты ограничения на проведение массовых мероприятий на открытом воздухе и экскурсий,

- разрешен выход (выезд) детей, а также персонала за пределы организации в период смены.»

С учётом внесенных изменений в СП 3.1/2.4.3598-20, требование о запрете на выезд несовершеннолетнего за пределы лагеря в течение смены было неправомерно.

На встрече с родителями детей-инвалидов, состоявшейся 2 ноября 2022 в Духовно-просветительском центре «Сретение», в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае обратилась мама ребенка-инвалида, страдающего атопическим дерматитом (инвалидность установлена по данному заболеванию). Её просьба заключалась в возможности оплаты (компенсации) расходов, связанных с приобретением увлажняющих кремов для кожи (Авене и др.), стоимостью до 3 тысяч рублей за тюбик, которые

назначают лечащие врачи, но при этом данный препарат не входит в перечень бесплатных средств.

В связи с тем, что расходы на приобретение данного средства для семейного бюджета семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, весьма значительны, Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае было направлено ходатайство в адрес заместителя Председателя Правительства Камчатского края с просьбой рассмотреть возможность частичной компенсации таких расходов при наличии назначения лечащего врача и инвалидности несовершеннолетнего ребенка в связи с диагнозом атопический дерматит в размере до 30 тысяч рублей в год. Для этого Уполномоченным предложено внести соответствующие дополнения в действующий приказ Министерства социального благополучия и семейной политики от 05.02.2021 № 181-п «Об оказании материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим в Камчатском крае».

По итогам служебной командировки в Олюторский муниципальный район и, учитывая обращения в адрес Уполномоченного родителей студентов, обучающихся в краевом центре Камчатского края, в адрес заместителя Председателя Правительства Камчатского края направлено ходатайство с просьбой обратить внимание на вопрос обеспечения студентов из отдаленных районов Камчатского края местами в общежитии на период обучения.

Уполномоченный предложил проанализировать общее количество мест в средних профессиональных образовательных организациях региона для достижения максимальной эффективности их использования, а в случае необходимости – перераспределить места с учетом уровня набора студентов.

Также предложено рассмотреть для совершенствования организации работы создание единого центра по организации, содержанию, распределению мест для студентов в Камчатском крае. Кроме решения вопроса с обеспечением мест в общежитии создание единого центра будет способствовать и оптимизации расходов на содержание общежитий,

освободившиеся средства можно направить на выполнение ремонтных работ и обновление оборудования в общежитии.

Согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного, мастер-планом г. Петропавловска-Камчатского предусмотрено строительство студенческого кампуса, в котором в том числе планируется размещение общежития для обучающихся образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций города.

Также в ходе командировки в Олюторский муниципальный район Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае посетила ГБУЗ КК «Олюторская районная больница».

По итогам посещения медицинского учреждения, анализа статданных, а также общения с родителями несовершеннолетних детей и сотрудниками данной больницы Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Правительства Камчатского края с просьбой рассмотреть возможность открытия на базе ГБУЗ КК «Олюторская районная больница» отделения медицинской реабилитации, где дети не только Олюторского, но и Пенжинского муниципальных районов имели бы возможность получать необходимую помощь. Это позволило бы сделать данный вид медицинских услуг своевременным, доступным, регулярным.

В сентябре 2022 года Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае было инициировано межведомственное совещание по выработке предложений по проекту регионального закона «О дополнительных гарантиях несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном судопроизводстве».

По итогам проведения данного совещания в адрес Законодательного Собрания были направлены предложения для внесения в проект закона Камчатского края:

1. Рекомендовать при разработке проекта Закона Камчатского края отразить в нем следующие дополнительные гарантии несовершеннолетним, признанным потерпевшими в уголовном судопроизводстве:

- 1) оказание бесплатной психологической помощи;
- 2) оказание бесплатной юридической помощи;
- 3) предоставление санаторно-курортного лечения и оплаты проезда к нему.

2. При определении формы предоставления санитарно-курортного лечения предусмотреть одновременно различные варианты:

- компенсационные расходы;
- непосредственное предоставление санаторно-курортного лечения и оплаты проезда к нему для исключительных случаев невозможности воспользоваться правом при отсутствии собственных средств.

3. Отразить категории преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации (преступления против жизни и здоровья, половой неприкосновенности).

4. Рекомендовать органам исполнительной власти Камчатского края в целях реализации закона проработать подзаконные нормативные акты.

Проект закона направлен в адрес Законодательного Собрания Камчатского края.

В адрес Законодательного Собрания Уполномоченным также направлены ряд законодательных инициатив в части дополнений и изменений в действующие законы Камчатского края, регулирующие правоотношения в части поддержки многодетных семей, детей-сирот.

1. Дополнить Закон Камчатского края от 19.12.2011 № 730 «О постинтернатном сопровождении в Камчатском крае» категорией лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению выпускников из замещающих семей.

2. Вернуться к вопросу альтернативы обеспечения земельными участками многодетных семей (денежная компенсация).

На рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае поступило обращение заместителя председателя Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при Губернаторе Камчатского края.

При общении с главным врачом КБУЗ «Камчатский противотуберкулезный диспансер» по вопросу оказания содействия в организации дополнительного отдыха и оздоровления детей, в том числе из Корякского округа, было отмечено, что в течение длительного времени в крае не решается вопрос о строительстве отдельного здания детского отделения тубдиспансера.

В настоящее время в нарушение требований СанПиН отделение находится в общем здании со взрослыми. Дети размещены в спальнях комнатах в условиях скученности, например, 13 кроватей в небольшой палате стоят вплотную друг к другу, отсутствуют нормальные условия для активного отдыха на свежем воздухе.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в Министерство здравоохранения Камчатского края, а также проведено личное посещение детского отделения.

В ГБУЗ «Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер» детское отделение на 40 коек размещено на 1 этаже в здании 1965 года постройки. Амбулаторный детский прием ведется в диспансерном отделении, в отдельном кабинете, но с общим входом в отделение, что не позволяет обеспечить разделение потоков взрослых и детей.

В течение последних 10 лет туберкулезная служба края претерпевала изменения, связанные с оптимизацией структуры и коечной сети.

Несмотря на оптимизацию коечной сети, с учетом современных санитарных норм и требований к организации противотуберкулезной службы, диспансер имеет дефицит площадей (более 60%), не позволяющий обеспечить

требуемых условий для размещения пациентов, организации лечебно-диагностического процесса в соответствии с современными требованиями.

Средняя площадь на 1 койку в ГБУЗ ККПТД и их филиалах составляет 4,8 кв.м., при требуемой не менее 8 кв.м.

Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю в отношении ГБУЗ «Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер» выносятся предписания о необходимости устранения нарушений, к сожалению, которые устранить невозможно.

Таким образом, проблема действительно существует уже длительное время и требует решения в конкретные сроки. В бюджете Камчатского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов средства на строительство нового здания детского отделения ГБУЗ «Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер» либо его проектирование не предусмотрены.

По данным Министерства здравоохранения Камчатского края рассматриваются иные возможные варианты, однако до настоящего времени конкретных предложений и вариантов нет.

Уполномоченным в адрес Председателя Законодательного Собрания Камчатского края направлено ходатайство в интересах защиты прав несовершеннолетних детей на медицинскую помощь, оказать содействие во включении строительства отдельного здания детского отделения противотуберкулезного диспансера в инвестиционную программу Камчатского края при формировании бюджета Камчатского края на очередной финансовый год.

Вопрос организации полноценной психиатрической помощи несовершеннолетним детям на территории Камчатского края остается на особом контроле Уполномоченного.

ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер» (далее – ГБУЗ ККПНД) единственное учреждение в Камчатском крае, на базе которого оказывается специализированная психиатрическая помощь населению края,



включая помощь детям и подросткам. По данным отчетных форм (МИАЦ), количество зарегистрированных психических расстройств среди несовершеннолетних в динамике за три года, число детей с непсихотическим психозами, невротическими психозами, а также аутистов из года в год увеличивается, как и растет число обращений к специалистам диспансера.

Условия, в которых приходится оказывать психиатрическую помощь детям, не соответствуют требованиям ФЗ № 52 от 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», не позволяют обеспечить минимальный комфорт в стационаре, а также развивать лечебно-реабилитационную, психообразовательную, групповую и амбулаторную помощь детскому населению.

Отсутствие психосоциальной терапии и медико-психосоциальной реабилитации пациентов, страдающих психическими расстройствами, невозможность проведения медико-психосоциальной реабилитации (в сочетании с фармакотерапией, психотерапией) пациентов после их выписки из стационара, а также пациентов, находящихся на диспансерном наблюдении приводит к усугублению психического и психологического состояния, обострению психических расстройств, формированию затяжных заболеваний, приводящих к декомпенсациям и инвалидизации.

Для оказания полноценной психиатрической помощи несовершеннолетним детям требуются дополнительные оборудованные кабинеты - кабинет сенсорной интеграции и нейропсихологической коррекции.

В настоящее время детское отделение учреждения размещено в приспособленном под больницу здании 1964 года постройки. В нем развернуто 30 коек для детей (при потребности 40 коек). Детское отделение, смешанно по половому признаку, так как возможность разделения на блоки отсутствует. Возрастной контингент - дети от 3-х до 15 лет.

Согласно заключению по обследованию несущих строительных конструкций здания детского корпуса ГБУЗ ККПНД от 2014 года, категория технического состояния здания - ограниченно пригодное 2-й категории, то есть для обеспечения нормативных требований прочности и надёжности необходимо выполнить ремонтно-восстановительные работы или усиление. С учетом дефицита сейсмостойкости (1,55 балла) рекомендовано вывести существующее здание из эксплуатации, а детское отделение переместить в новое здание.

В целом в помещениях ГБУЗ ККПНД (5 лечебных корпусов) размещено 310 коек. Здания лечебных корпусов нетиповые. Существует серьезный дефицит площадей. При нормативе 7,0 кв. м на одну койку, фактическое размещение составляет из расчета 2,0 - 3,5 кв. м. на одну койку. В учреждении существует дополнительная потребность в помещениях, больные находятся в чрезвычайно стесненных условиях. Так, в соответствии с требованиями в одной палате должно размещаться не более 4 коек, фактически в палатах детского корпуса размещены по 8-9 коек.

Амбулаторный прием детского и подросткового населения осуществляется в одном кабинете общего диспансерного отделения. В коридоре отделения одновременно находятся и взрослые пациенты с психическими расстройствами и обострением заболеваний с психомоторным возбуждением, и социально опасные больные, совершившие общественно - опасные деяния в состоянии невменяемости. Прием пациентов в таких условиях в одних случаях стигматизирует больных, в других - вызывает опасение. Многие родители, учитывая особенности заболеваний детей, отказываются помещать их в стационар диспансера, так как нет условий для совместного пребывания ребенка с родителем. В целом это негативно сказывается на динамике лечения.

Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю в отношении ГБУЗ ККПНД систематически выносятся предписания о необходимости устранения нарушений, которые, к сожалению, устранить невозможно.

Уполномоченным также направлено ходатайство в адрес Правительства Камчатского края в интересах защиты прав несовершеннолетних детей на медицинскую психиатрическую помощь. Предлагается рассмотреть один из возможных вариантов решения указанной проблемы:

1. Включить строительство педиатрического корпуса ГБУЗ ККПНД на территории Камчатского края в инвестиционную программу Камчатского края при формировании бюджета Камчатского края на очередной финансовый год.

2. После завершения строительства краевой больницы передать действующий терапевтический корпус ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» под размещение стационарной, амбулаторной помощи детям (с открытием отделения дневного пребывания, развертыванием коек по системе «Мать и дитя», открытием физиокабинета, сенсорной комнаты, отделения реабилитации и пр.).

#### **1.4 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

Согласно части 1 статьи 8 Закона Камчатского края № 366 от 19 декабря 2013 года «Об уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» Уполномоченный в рамках своих полномочий осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Камчатского края.

- 14 января 2022 года Уполномоченный посетила КГКУЗ «Петропавловск-Камчатский городской дом ребенка». Целью визита было подведение итогов работы учреждения в 2021 году, проверка условий проживания и ухода за детьми, а также обращение мамы двух детей, находящихся в Доме ребенка, по вопросу восстановления родительских прав.

На начало 2022 года в Доме ребенка проживало 45 детей в возрасте до 4 лет, из них один новорожденный, от которого отказались в начале 2022 года. За весь 2021 год в доме ребенка побывало 83 ребенка, от троих из них

отказались при рождении в 2021 году (в 2020 году отказались от 6-ти новорожденных). 60 детей в прошлом году были переданы в приемные семьи. В случаях отказа от ребенка при его рождении необходимо понимать все ли меры необходимой помощи (психологической, социальной и пр.) были приняты субъектами профилактики, как эффективно работает межведомственное взаимодействие.

- В период с 18 по 20 января 2022 года Уполномоченный посетила Мильковский и Усть-Камчатский муниципальные районы.

В ходе рабочей поездки И.Э. Койрович посетила организации дошкольного и среднего образования, здравоохранения, социального обслуживания с. Мильково, с. Атласово, с. Долиновка Мильковского муниципального районов, а также п. Козыревск, п. Ключи, и п. Усть-Камчатск, где были проверены условия образования несовершеннолетних детей, организации питания, безопасности.

В п. Ключи также был проведен прием граждан, в п. Усть-Камчатск И.Э. Койрович приняла участие в заседании Комиссии по делам несовершеннолетних Усть-Камчатского муниципального района, на котором были подведены итоги работы комиссии за 2021 год, а также утвержден План работы на 2022 год.

- 28 февраля 2022 Уполномоченный посетила детское отделение ГБУЗ «Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер», где на начало года проходили лечение 35 несовершеннолетних детей.

Лечение осуществляется длительно, поэтому в медицинской организации оборудован учебный класс для проведения обучения детей по договору с одной из школ города. Вместе с тем, учитывая, что здание диспансера строилось в далеком 1965 году, детское отделение расположено в очень стесненных условиях, это касается игровых и спальных мест, отсутствует зона отдыха для детей подросткового возраста. Последние два года в Камчатском крае выявляется 6 несовершеннолетних детей с заболеванием туберкулез. Кроме диспансера в краевом центре действуют

специализированный детский сад № 12 и Камчатская санаторная школа-интернат, работа которых также направлена на оздоровление детей, уже прошедших курс лечения, на профилактику данного заболевания.

Жалоб детей на качество питания в детском отделении к Уполномоченному в ходе беседы не высказано, отдельные организационные вопросы были оперативно решены. Необходимо новое здание, отвечающее современным требованиям к проведению лечения, что будет отражено Уполномоченным в докладе.

- 5 мая 2022 года Уполномоченный посетила пункт временного размещения для вынужденных переселенцев из Украины.

Уполномоченный оценила условия размещения в ПВР (г. Елизово) прибывших людей с территории Украины и пообщалась как со взрослыми, так и с детьми. Всего на день посещения в ПВР проживало 13 взрослых и 3 несовершеннолетних детей. И.Э. Койрович провела встречу со всеми проживающими, а также личный прием для тех, кто нуждался в предметном консультировании, определив с ними алгоритм действий и варианты решения имеющихся проблем.

Уполномоченный отметила, что приехавшие в регион граждане размещены в хороших условиях, окружены заботой и имеют доступ ко всем услугам, возможностям современного общества. Жалоб на условия проживания, обеспечение всем необходимым, в том числе горячим питанием, средствами личной гигиены ни у кого не было. Все дети осмотрены врачами, оформлены необходимые документы.

- 24 мая 2022 года в ходе рабочей поездки в п. Октябрьский, п. Усть-Большерецк и с. Кавалерское Усть-Большерецкого муниципального района Уполномоченный проверила решение вопросов, которые находятся на особом контроле Уполномоченного, в том числе по итогам предыдущих визитов в данный район: ремонт детского сада и начало строительства школы в с. Кавалерское, ход ремонтных работ в Усть-Большерецкой школе, решение вопроса о строительстве нового детского сада в п. Усть-Большерецк,

проведение оздоровительной кампании и организация трудоустройства несовершеннолетних, условия и качество питания в образовательных организациях, соблюдение условий проведения выпускных экзаменов.

Во время командировки И.Э. Койрович также провела рабочую встречу с членами Комиссии по делам несовершеннолетних Усть-Большерецкого муниципального района, на которой обсудили актуальные вопросы межведомственного взаимодействия и организации безопасности детей. На приеме граждан семьи обратились по вопросам отказа в предоставлении пособий от 3 до 7 и от 8 до 17 лет, а также необходимости расширения работы ДЮСШа, организации условий для занятий спортом семей с детьми. Часть вопросов была решена в ходе приема, решение всех остальных поставлены на личный контроль Уполномоченного.

- 3 июня 2022 И.Э. Койрович посетила детский лагерь «Металлист». Данный лагерь всегда позже других начинает свою работу из-за климатических особенностей - до начала июня здесь всегда еще лежит снег. В лагере осенью прошлого года проведены работы по благоустройству территории. На момент посещения корпуса покрашены, жилые корпуса и все помещения приведены в порядок. Отмечен недостаток игровых форм на территории лагеря, уличных тренажеров, которые могли быть использованы детьми во время прогулок.

- 6 июля 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае И.Э. Койрович посетила лагерь труда и отдыха «Экодобр» с круглосуточным пребыванием детей, который организован на базе КГПОБУ «Камчатский сельскохозяйственный техникум».

40 детей в возрасте от 16 до 17 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на профилактическом учете в органах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в течение двух смен получили трудовые навыки, были вовлечены в общественно-полезную деятельность. Мероприятия лагеря направлены на формирование здорового образа жизни, имеют экологическую тематику.

Данное направление необходимо развивать и на базе иных организаций образования, социального обеспечения в различных формах пребывания детей как круглосуточного, так и дневного. Такая работа с «трудными» подростками эффективна своим сочетанием различных подходов к организации досуга подростков, мотивации их к труду и получения новых знаний.

- В период с 11 по 14 июля 2022 И.Э. Койрович посетила с рабочим визитом п. Оссора и с. Карага Карагинского муниципального района.

И.Э. Койрович познакомилась с работой детских садов, школ, Карагинской районной больницы, Карагинской школы искусств, спортивной школы «Юность», библиотек данных населенных пунктов.

Кроме того, Инесса Эриковна посетила семьи, состоящие на профилактическом учете в органах опеки несовершеннолетних детей. Также Уполномоченный провела проверку состояния мест отдыха детей (детские, спортивные площадки).

На встрече с главой Карагинского муниципального района обсуждались основные направления работы, актуальные в сфере детства. Также состоялась рабочая встреча с и.о. прокурора Карагинского муниципального района, на которой также были подняты вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних детей.

На протяжении нескольких лет остро стоит вопрос строительства Оссорской средней школы, детского сада в п. Оссора, а также Карагинской районной больницы, о чем Уполномоченным направлен соответствующее обращение в адрес Правительства Камчатского края.

- 18 июля 2022 Уполномоченный посетила православный военно-патриотический лагерь «Пересвет».

Ежегодно в организации и проведении лагеря принимают участие настоятель гарнизонного Свято-Андреевского храма г. Вилючинск иерей Дмитрий Апатов, руководитель лагеря «Пересвет» - протоиерей Алексей Апатов. В лагере пребывали более 60 воспитанников в возрасте от 8 до 16 лет. Все дни пребывания в лагере «Пересвет» были насыщены событиями духовно-

нравственного и патриотического характера. Лагерь палаточного типа, по отзывам ребят питание очень хорошее, как и условия пребывания. Работа лагеря организуется Петропавловской и Камчатской епархией уже в 18-й раз.

- 2 августа 2022 Уполномоченный проверила условия размещения детей из ГКУЗ КК «Петропавловск-Камчатский городской дом ребенка-лечебное учреждение охраны материнства и детства» на период капитального ремонта здания учреждения.

С 1 августа по 1 октября 2022 года в здании ГКУЗ КК «Петропавловск-Камчатский городской дом ребенка-лечебное учреждение охраны материнства и детства» проводился капитальный ремонт с заменой тепловых сетей, переоборудованием пищеблока. На этот период дети были размещены в помещениях двух других государственных организаций для детей - это школа-интернат по ул. Драбкина, 18 и детский сад № 4 «Ладушки» на СРВ. Всего на попечении ГКУЗ КК «Петропавловск-Камчатский городской дом ребенка-лечебное учреждение охраны материнства и детства» во время проведения ремонта проживали 43 ребенка.

Жилые помещения для размещения детей соответствовали всем требованиям, места для прогулок детей имеются, налажен процесс питания, штат укомплектован воспитателями в полном объеме.

На личном контроле Уполномоченного находился вопрос о соблюдении сроков проведения ремонтных работ и соблюдение их качества.

- 11 августа 2022 Уполномоченным осуществлен выезд в средние образовательные школы краевого центра с целью проверки готовности общеобразовательных школ к новому учебному году.

Проверка проводилась вместе с региональным отделением общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей».

По итогам посещения установлено, что подрядчик из-за большого объема выявленных дополнительных работ затянул сроки ремонтных работ по проведению теплотрассы и канализации в средней школе № 43, и на момент



посещения многие помещения находились в стадии ремонта. Как в 40-й, так и в 43-й школе требовался ремонт спортзалов, благоустройство территории. В 43-й школе также была необходима замена учебной мебели, отмечается дефицит помещений, нет актового зала. Пищеблоки, столовые обеих школ оснащены хорошо. Вся информация о замечаниях и предложениях направлена в администрацию Петропавловск-Камчатского городского округа.

- 31 августа 2022 года в ходе рабочего визита в Вилючинский городской округ И.Э. Койрович проверила условия проживания, организацию питания, работу по дальнейшему жизнеустройству детей в стационарном отделении «Радуга» Вилючинского центра социального обслуживания населения. В отделении проживало 17 детей разного возраста. Продукты питания, условия приготовления пищи соответствуют нормам, в учреждении требуется ремонт и благоустройство территории, замена игровых форм.

С руководителем центра С.В. Шариповой обсудили дальнейшее развитие учреждения в направлении профилактики безнадзорности несовершеннолетних детей, работы с родителями, семьей в целом.

- 7 сентября 2022 Уполномоченный посетила среднюю общеобразовательную школу № 9 г. Вилючинска в целях проверки условий питания детей во время пребывания в школе. По различным причинам практически три года длился ремонт пищеблока: недобросовестные подрядчики, некачественный проект, несвоевременность принятия решений и отсутствие скоординированности действий в организации процедур. Только 5 сентября 2022 года был открыт обеденный зал для приема пищи детьми, сам пищеблок оставался на ремонте до декабря из-за задержек в поставке комплектующих оборудования вентиляции. Питание для детей доставлялось из средней школы № 1. Вызвали вопросы и ряд проектных решений в рабочих зонах пищеблока, которые уже были реализованы подрядчиком. Ситуация оставалась на контроле Уполномоченного до полного завершения ремонтных работ. В адрес Министерства образования и администрации Вилючинского городского округа направлены соответствующие обращения.

- В период с 12 по 15 сентября 2022 года И.Э. Койрович посетила с рабочим визитом с. Тилички Олюторского муниципального района. В ходе командировки Уполномоченный встретилась с главой Олюторского муниципального района Старых Р.В. для обсуждения и решения острых вопросов в сфере детства, проверила объекты детской инфраструктуры сельского поселения, посетила школы, детский сад, детское отделение районной больницы и поликлиники, центр внешкольной работы, школу искусств, физкультурно-оздоровительный комплекс.

Также в ходе командировки Уполномоченный провела встречу с членами районной комиссии по делам несовершеннолетних, посетила семьи, состоящие на учете в органах опеки и КДН, проверила квартиры, которые были подготовлены администрацией района для детей-сирот, совместно с сотрудниками прокуратуры Олюторского муниципального района проведен урок правовой грамотности с учениками начальной школы и встреча «Разговор о важном» со школьниками 7 - 11 классов. Ряд предложений, прозвучавших от детей, педагогов, врачей, родителей по совершенствованию и развитию детской инфраструктуры в районе, укреплению межведомственных связей в вопросах профилактики взяты Уполномоченным в работу.

- 20 сентября 2022 года Уполномоченный проверила условия проживания в студенческих общежитиях камчатских колледжей.

И.Э. Койрович посетила общежития Камчатского медицинского колледжа и Камчатского колледжа искусств, в котором проживают 118 студентов. Пообщавшись со студентами и осмотрев жилые комнаты, бытовые комнаты, уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае отметила хорошие условия проживания, а также обсудила вопрос достаточном количестве мест в общежитии для студентов с руководством ГБПОУ КК «Камчатский медицинский колледж».

- Рабочий визит в п. Апача, с. Пуцино, с. Шаромы, с. Мильково состоялся 26 и 27 сентября 2022 года.

В ходе командировки Инесса Эриковна провела встречи с заместителем главы Мильковского муниципального района С.В. Лобовым, прокурором Мильковского района Камчатского края Е.Д. Ковалевым, руководителями организаций образования, социального обслуживания, здравоохранения. Также посетила квартиры, которые были выданы муниципалитетом детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей. Прием граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних был проведен в п. Апача, с. Мильково и женской исправительной колонии № 7.

- С 15 по 17 ноября Уполномоченный посетила Быстринский и Усть-Камчатский муниципальные районы.

В ходе командировки И.Э. Койрович выезжала в образовательные организации, организации здравоохранения, социального обслуживания, организации дополнительного образования, спортивные школы, библиотеки и дома культуры с. Эссо, с. Анавгай, п. Козыревск, п. Ключи. В каждом муниципальном образовании проведен прием граждан по вопросам защиты прав детей. Всего принято 8 граждан, в том числе один несовершеннолетний ребенок. Проведены встречи с главами муниципальных образований, прокурором Быстринского муниципального района А.Ф. Сазоновым, главой Быстринского муниципального района Вьюновым Анатолием Владимировичем.

- 8 декабря 2022 Уполномоченный посетила новый корпус МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 33» краевого центра.

В средствах массовой информации, в информации Камчатского отделения Общероссийского народного фронта было много сведений о недостатках, допущенных в ходе проектирования и строительства нового корпуса средней школы.

С 29 ноября 2022 года в здании стали проводиться учебные занятия. Для учащихся с 5 по 11 классов. В связи с многочисленными замечаниями к качеству проведенных работ Уполномоченным были направлены запросы в адрес заказчика о ходе проведения претензионной работы с исполнителем.

Уполномоченным также в адрес Председателя Правительства Камчатского края было направлено письмо с просьбой дать поручение для проведения необходимой работы по данной ситуации, а также исключить подобную практику в дальнейшем при строительстве социально значимых объектов детской инфраструктуры.

- 15 декабря 2022 года Уполномоченный посетила МАДОУ «Детский сад № 50 комбинированного вида»

Целью посещения учреждения стала проверка условий для организации дошкольного образовательного процесса для детей-инвалидов с множественными тяжелыми заболеваниями. Посещение было проведено совместно с руководителем Управления образования Петропавловск-Камчатского городского округа М.И. Гореликовым.

Детский сад № 50 «Звездочка» г. Петропавловска-Камчатского был открыт 22 декабря 1983 года, как учреждение комбинированного вида.

Учреждение посещают 174 ребенка. В штатном расписании из медицинских работников имеется 2,5 ставки медицинской сестры, из них только 0,5 ставки занято, остальные вакантны. Для такого специализированного учреждения этого явно недостаточно. По итогу посещения и обсуждения вопроса было запланировано проведение межведомственной встречи с представителями здравоохранения и образования для обсуждения вопроса дальнейшего совершенствования предоставления дошкольного образования детям-инвалидам в Камчатском крае.

- 20 декабря 2022 года при посещении Уполномоченным детской городской поликлиники № 1 были рассмотрены вопросы организации комплексной реабилитации детей и другие актуальные направления работы с детьми в КГБУЗ «Детская городская поликлиника №1».

На рабочей встрече с главным врачом детской поликлиники С.В. Кремер Уполномоченным был рассмотрен ряд проблемных вопросов, которые относятся к организации медицинской помощи и медицинской реабилитации

несовершеннолетних детей, медицинской помощи детям в условиях образовательных организаций. В городской детской поликлинике № 1 продолжает свое развитие отделение медицинской реабилитации, из-за нехватки площадей для размещения специалистов, оборудования в этом году был переоборудован под кабинеты холл на одном из этажей, приобретен сенсорно-динамический зал Дом Совы.

На сегодняшний день в Камчатском крае медико-социальная реабилитация детей-инвалидов проводится в различных ведомствах, но носит разрозненный характер. Необходим отдельный центр для обеспечения комплексной непрерывной реабилитации особенных детей. Также актуальным является вопрос о готовности дошкольных образовательных организаций к приему детей с множественными тяжелыми заболеваниями. При отсутствии медицинской лицензии и необходимого штата медицинского персонала в данных организациях вопрос пока остается открытым и требует принятия системного решения.

Работа службы ранней помощи детям также требует своего анализа с учетом межведомственного взаимодействия, именно к этой форме работы остается много вопросов.

- В 2022 году Уполномоченным проведены краевые мониторинги по следующим направлениям.

- 1) *«Организация пространств для подростков в Камчатском крае».*

Проведен сбор актуальной информации о действующих в муниципальных районах (городских округах) Камчатского края активностей на базе различных площадок (организаций, клубов и пр.) с указанием адреса, телефона, ссылок на социальные сети, а также информации о видах активностей (досуг, спорт, общение, интерактив и др.).

Данный мониторинг был поведен с целью создания единой интерактивной карты организованных пространств для подростков Камчатского края.

- 2) *«Пространство для подростков».*

Уполномоченным был направлен запрос в адрес руководителей органов исполнительной государственной власти и глав муниципальных образований (городских округов) с просьбой рассмотреть предложение о создании пространства для подростков на базе действующих Молодежных центров, библиотек, иных площадок Камчатского края, а также предоставить информацию о возможном участии в подобном проекте учреждений.

Данный мониторинг позволил Уполномоченному проанализировать информацию о подростковых пространствах в районах Камчатского края. В ходе мониторинга была получена актуальная информация о действующих в муниципальных образованиях Камчатского края площадках для несовершеннолетних детей, что позволило Уполномоченному использовать направления данных пространств в организации и проведении в декабре 2022 года Регионального фестиваля подросткового пространства «Фестиваль твоих возможностей».

3) *«Проведение ремонтных работ в образовательных учреждениях Камчатского края».*

Уполномоченным был направлен запрос в адрес глав муниципальных образований (городских округов) с просьбой предоставить перечень образовательных учреждений (школы, детские сады), подлежащих ремонту с указанием вида ремонта (капитальный, текущий) к новому учебному году, при осуществлении капитального ремонта наименование объекта (столовая, спортзал, актовый зал, библиотека, пр.).

По итогам мониторинга было установлено, что в период подготовки к новому учебному году проведены ремонтные работы в 136 учреждениях, из них:

- в образовательных учреждениях Петропавловск-Камчатского городского округа: 25 дошкольных учреждениях, 28 школах, 7 организациях дополнительного образования;

- в образовательных учреждениях Усть-Камчатского муниципального района: 3 дошкольных учреждениях, 3 школах;

- в образовательных учреждениях Мильковского муниципального района: 3 дошкольных учреждениях, 4 школах, 2 организациях дополнительного образования;

- в образовательных учреждениях Соболевского муниципального района: 1 дошкольном учреждении, 1 школе;

- в образовательных учреждениях Алеутского муниципального района: 1 дошкольном учреждении, 1 школе;

- в образовательных учреждениях Тигильского муниципального района: 5 дошкольных учреждениях, 3 школах;

- в образовательных учреждениях Пенжинского муниципального района: 1 дошкольном учреждении, 5 школах;

- в образовательных учреждениях Вилючинского городского округа: 7 дошкольных учреждений, 4 школах;

- в образовательных учреждениях Елизовского муниципального района: 9 дошкольных учреждениях, 8 школах;

- в образовательных учреждениях Олюторского муниципального района: 5 школах, 1 организации дополнительного образования;

- в образовательных учреждениях Карагинского муниципального района: 1 дошкольном учреждении, 3 школах, 1 организации дополнительного образования;

- в образовательных учреждениях Городского округа «поселок Палана»: 1 дошкольном учреждении, 1 школе.

- в образовательных учреждениях Быстринского муниципального района: 2 школах.

*4) Реализация индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов, которые поступили в адрес органов исполнительной государственной власти Камчатского края.*

Уполномоченным был направлен запрос в органы исполнительной государственной власти о предоставлении информации о реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов,

которые поступили в адрес Министерства здравоохранения Камчатского края от ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» в соответствии с приказом Минтруда России от 15.10.2015 № 723н «Об утверждении формы и Порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы» за I полугодие 2022 года.

Согласно представленной информации в адрес органов исполнительной государственной власти, подведомственных организаций за I полугодие 2022 года поступило 542 ИПРА детей-инвалидов, из них:

- в Министерство образования Камчатского края (в образовательных организациях Камчатского края на исполнении было 143 программы ИПРА детей-инвалидов. 107 мероприятий психолого- педагогической реабилитации или абилитации были выполнены в полном объеме);

- в Министерство спорта Камчатского края (в федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов» внесена информация по 5 индивидуальным программам реабилитации и абилитации детей-инвалидов);

- в Министерство культуры Камчатского края (в краевые учреждения культуры индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов не поступало);

- в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края поступила 281 индивидуальная программа реабилитации и абилитации детей-инвалидов (далее – ИПРА), которая была направлена для организации работы в подведомственные учреждения социального



обслуживания семей и детей по территориальности (далее – учреждения). Работа по исполнению ИПРА организована в 9-ти учреждениях.

- в Министерство здравоохранения Камчатского края к реализации поступило 113 ИПРА, проводятся реабилитационные мероприятия, 10 реконструктивных операций, и 2 протезирования (ортезирования).

5) *«Качество питания в образовательных учреждениях Камчатского края».*

Более 500 анкет о качестве питания в образовательных организациях Камчатского края были заполнены учащимися и родителями несовершеннолетних.

Все респонденты довольны качеством питания в школе (детском саду), условиями и организацией питания в школе (детском саду). Считают, что рацион детского питания в школе (детском саду) разнообразен, достаточен по объему.

Предложения по улучшению качества питания в школе (детском саду) в адрес Уполномоченного не поступало.

Мониторинг качества питания в образовательных учреждениях проводится регулярно. При посещении учреждений проводится проверка пищеблока образовательного учреждения, разнообразия меню, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований в столовой.

Уполномоченный рекомендует администрациям образовательных учреждений проводить активную и систематическую работу с родителями для обеспечения их участия в контроле за качеством питания.

б) *«Качество отдыха в загородных лагерях Камчатского края».*

В ходе проведения мониторинга в адрес Уполномоченного родителями несовершеннолетних и детьми, отдыхающими в летний период в загородных лагерях, направлено более 200 анкет.

Возраст несовершеннолетних, отдохнувших в загородных лагерях в 2022 год, составляет 9-16 лет.

Все респонденты оценили условия проживания в ДОЛ как хорошие, питание разнообразное, вкусно приготовленное. Находясь в ДОЛ, дети имели возможность заниматься в кружках, секциях, студиях с целью получения новых знаний и умений. В ДОЛ была обеспечена безопасность жизни и здоровья детей.

Замечаний в адрес Уполномоченного по организации либо работе ДОЛ не поступало. Вместе с тем поступили предложения по улучшению качества детского отдыха, такие как организовать больше выездных мероприятий для детей в музеи, кино, выставки.

### **1.5 Инициативы, социальные проекты, акции**

Важными направлениями работы Уполномоченного в течение 2022 года были разработка, реализация проектов и инициатив, направленных на улучшение положения камчатских детей и семей, имеющих детей.

- Так, в период с 1 июня по 31 августа 2022 года во всех субъектах Российской Федерации, в том числе в Камчатском крае, прошел летний этап Акции «Безопасность детства».

Основными задачами акции являются:

- информирование детей и их законных представителей о нормах безопасного поведения;
- мониторинги объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

За летний период было проверено более 3900 объектов детской инфраструктуры: детские и спортивные площадки, лагеря, парки и скверы, заброшенные здания и сооружения, чердачные, подвальные помещения, образовательные организации и прилегающие к ним территории.

Были выявлены и устранены 675 нарушений: отремонтированы конструкции, убрана территория, восстановлены ограждения, закрыты чердачные помещения и дорожные люки, установлены пешеходные переходы, убран строительный мусор и т.д.

В ходе Акции проведена большая информационная работа в школах, на улице, через СМИ и сеть «Интернет». Участниками акции размещено 925 информационных сообщения.

В период с **15 ноября 2022 года по 28 февраля 2023 года** во всех субъектах Российской Федерации проходит зимний этап Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – Акция).

В Камчатском крае в Акции принимают участие органы исполнительной государственной власти, органы местных самоуправлений муниципалитетов, члены Детского общественного Совета, члены Совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае, представители Молодежки ОНФ, сотрудники полиции, МЧС, ГИБДД.

- Краевой конкурс «Папа года-2022» проводился в 2022 году Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края и Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае совместно с Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае.

Ранее с 2019 года данный конкурс проводился в Камчатском крае по инициативе Уполномоченного.

Цель конкурса - укрепление института семьи, пропаганда и повышение общественного престижа семейного образа жизни, ценностей семьи и ответственного отцовства.

Задачи конкурса:

- 1) популяризация ответственного отцовства через пропаганду позитивных примеров семейных ценностей;
- 2) выявление лучшего отцовского опыта в воспитании детей, создании здоровой и крепкой семьи;
- 3) повышение роли отца в воспитании и развитии детей.

Участниками конкурса стали семьи, отцы, проживающие в Камчатском крае и воспитывающие детей, которые создают благоприятные условия для гармоничного, нравственного, творческого и физического развития детей, формируют убеждение о важности роли семьи в жизни человека, а также воспитывают культуру семейных отношений.

- С 1 октября по 20 ноября 2022 года Уполномоченным проводился Конкурс творческих работ «Дети Камчатки – о правах детей», приуроченный к Всемирному дню ребенка. В Конкурсе приняли участие несовершеннолетние дети от 7 до 17 лет включительно, учащиеся образовательных организаций Камчатского края, а также несовершеннолетние дети, проживающие в социальных государственных учреждениях.

Победители и участники конкурса были награждены в Управлении минюста России по Камчатскому краю. Всего в конкурсе приняло участие более 40 детей, в том числе из Мильковского, Быстринского муниципальных районов. Конкурс проводился по трем разным возрастным группам и двум номинациям - творческий рисунок и эссе.

- В октябре 2022 года при поддержке Уполномоченного, при содействии Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, Министерства образования Камчатского края и Общественной Организацией КЛК «Адмирал» при содействии Камчатской Краевой с Московским Клубом кошек «МоККо» был проведен Конкурс творческих работ «В каждом детстве – свой кот» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников социальных учреждений Камчатского края. В адрес организаторов поступило на рассмотрение более 60 работ несовершеннолетних детей (рисунки, аппликации, мягкие игрушки, броши и т.д.).

- 28 октября 2022 года на базе МБОУ «Нагорненская средняя школа» (Елизовский район, п. Нагорный, ул. Первомайская, д. 24) состоялась межмуниципальная практическая конференция «Школа без конфликтов – наш

выбор» (далее - Конференция). Конференция была проведена по инициативе Уполномоченного.

Для участия в Конференции были приглашены руководители образовательных учреждений, заместители руководителей по воспитательной работе, педагоги-психологи, классные руководители, социальные педагоги общеобразовательных организаций Петропавловск-Камчатского, Вилючинского городских округов, Елизовского, Мильковского муниципальных районов.

В целях повышения эффективности работы Конференции участникам пленарного заседания было также предложено принять участие в тематических площадках.

Участие приняли более 50-ти педагогов, родителей, учащихся из Елизовского муниципального района, Петропавловск-Камчатского городского округа, Вилючинского городского округа. Акцент в работе конференции был сделан на практику, обмен опытом. С приветственным словом к участникам Конференции обратилась руководитель регионального отделения Национальной родительской ассоциации Назарова Ю.Н.

По итогам работы была принята за основу резолюция, как отметили все участники, очень важно создать постоянно действующие площадки для практических тренингов по управлению конфликтами для всех участников образовательного процесса.

- Уполномоченным совместно с УГИБДД УМВД России по Камчатскому краю в период с 15 октября по 15 ноября 2022 года была проведена Акция «Водитель – осторожно, на дороге дети!» (далее – Акция).

Целью Акции является профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, привлечение внимания водителей и общественности к проблеме обеспечения безопасности детей на дорогах.

В рамках Акции несовершеннолетними написаны и красочно оформлены письма водителям, в которых дети выразили просьбы не нарушать Правила дорожного движения, ведь именно из-за этого зачастую они

становятся жертвами дорожно-транспортных происшествий. Дети вручили письма водителям в муниципальных образованиях (городских округах) Камчатского края.

Более 200 писем от детей были вручены водителям на дорогах Камчатки инспекторами дорожного движения, в том числе юными инспекторами. В акции приняли активное участие учащиеся средних школ № 4,7,31,45, гимназии № 39 краевого центра, а также п. Усть-Камчатска и п. Ключи.

- 17 октября 2022 года Уполномоченным совместно с КГАУ «Камчатский ресурсный центр содействия развитию семейных форм устройства» начат проект «Онлайн-гостиная для родителей», адресованный родительскому сообществу. В рамках проекта в онлайн-гостиную каждый месяц приглашались руководители (специалисты) различных ведомств для обсуждения соответствующих актуальных тем. Первая встреча проведена с Управляющим Камчатского отделения Пенсионного Фонда РФ Татьяной Викторовной Мелехиной.

Вопросы для обсуждения были сформированы из обращений граждан в адрес Уполномоченного и были направлены на порядок и условия предоставления выплат на детей от 3 до 7 лет, касались предоставления материнского капитала, а также предстоящего введения универсального пособия.

- 24 ноября 2022 года проведена встреча с Министром труда и развития кадрового потенциала Камчатского края Ниценко Натальей Борисовной.

В ходе встречи освещены следующие темы:

- трудоустройство несовершеннолетних в летний период предстоящего года, рекомендации родителям и детям;
- профориентационная работа несовершеннолетних, востребованные специальности в Камчатском крае;
- самозанятость несовершеннолетних.

- 22 декабря 2022 года проведена встреча с сотрудниками Управления Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю и УМВД России по Камчатскому краю на тему: «Преступление в отношении несовершеннолетних», психологом КГАУ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «СЕМЬЯ».

В ходе встречи были освещены следующие темы:

- статистические данные за 2022 год в сравнении с 2021 годом (количество преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности);
- причины преступлений в отношении несовершеннолетних;
- профилактика преступлений, как не допустить преступление в отношении ребенка;
- куда обращаться, если в отношении ребенка произошло преступление.

- 10 ноября 2022 в рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям Уполномоченным совместно с КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи «СЕМЬЯ» при участии сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу в отделении профилактики безнадзорности несовершеннолетних Центра «СЕМЬЯ» проведена правовая игра «Я и ЗАКОН».

В правовой игре приняли участие 20 несовершеннолетних.

Во время игры ребятами были пройдены станции: «Мои права», «Твоя ответственность», «Мультяшки вне закона», «Наказание за преступление», «Квалифицируйте преступление». Ребята прекрасно справились с заданиями, предложенными им на станциях. Всем участникам игры были вручены грамоты и памятные призы за участие.

- При содействии Уполномоченного в декабре 2022 для воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведена экскурсия на территории Управления МЧС России по Камчатскому краю.

Данная экскурсия была проведена с целью профориентации воспитанников, такое пожелание было высказано детьми во время личной встречи с И.Э. Койрович. Некоторые ребята изъявили желание поступить в учебные заведения МЧС России по окончании образовательных учреждений (среднего общего образования).

- При содействии Уполномоченного и федерального партийного проекта «Единой России» «Безопасные дороги» в 3 классе МАОУ «Средняя школа № 24» был проведен урок по безопасности дорожного движения.

Целью данного урока была профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, популяризация использования светоотражающих элементов, изготовление наклеек из светоотражающих тканей.

Также в ходе урока учащимися были написаны письма в адрес автомобилистов, в которых дети обратились к ним с просьбой о безопасном вождении на дорогах.

- В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям представитель Уполномоченного принял участие в мероприятии КГОБУ «Петропавловск-Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» «День правовых знаний».

Данная форма проведения мероприятия (круглый стол) позволяет воспитанникам учреждения (воспитанникам и школьникам) задать интересующие их вопросы по соблюдению прав и законных интересов приглашенному гостю.

В ходе мероприятия были заданы различные вопросы: меры социальной поддержки детям-сиротам, для чего нужен СНИЛС, в каком случае может быть несовершеннолетний эмансипирован, порядок оформления наследства, получение жилого помещения специализированного фонда, административное наказание несовершеннолетних, налоговый вычет и т.д.



- 9 и 10 декабря 2022 года в КГБУ «Камчатская краевая научная библиотека им. С.П. Крашенинникова» состоялся фестиваль подросткового пространства «Фестиваль твоих возможностей».

Начался он с семинара - практикума для специалистов, работающих с подростками и молодежью. Открывая семинар практикум «Особенности работы с подростками: мотивация, интересы, формы работы» И.Э. Койрович подчеркнула, что при работе с подростками важно не навязывать им мероприятия и форматы их проведения, а предоставлять им самим возможность организовывать и проводить их, творчески себя реализовать, чувствуя свою значимость для общества и важность своей деятельности для других.

Также, 9 декабря 2022 года в рамках проведения фестиваля подростковых пространств во всех организациях образования, культуры, спорта, социальной защиты прошли дни открытых дверей для подростков.

- 10 декабря 2022 года в Краевой библиотеке им. С.П. Крашенинникова состоялся сам фестиваль подростковых пространств «Фестиваль твоих возможностей», который представлял собой презентацию подростковых пространств, предложенных самими подростками.

На фестивале было представлено для подростков и молодежи более 25 площадок по разным направлениям, причем многие из них предложены, подготовлены и проведены самими ребятами. Фестиваль показал наиболее интересные направления, которые заинтересовали подростков - это настольные игры, шахматы, мастер-классы, быстрые шахматы, IT - направление, в том числе по фехтованию, самообороне, обзор видеоблогеров, ребята попробовали проявить себя в качестве ди-джеев, танцоров, рэперов и т.д. Завершился фестиваль рок-концертом. Фестиваль был подготовлен и проведен различными структурами: Институт развития образования, КАМГУ имени Витуса Беринга, Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа, Патриотический клуб «Патриот» и многие другие. Главным в организации мероприятия было то, что многие площадки

организовали и провели сами подростки. Всего в фестивале приняли участие более 300 подростков. Следующий фестиваль пройдет в октябре 2023 года.

- В рамках реализации Карты действий Уполномоченных в субъектах Российской Федерации Уполномоченный приняла участие в проведении общешкольного родительского собрания родителей и учащихся 9 классов МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 24». Родителям была представлена информация об отличии конфликта от травли, о мерах и способах противодействия травле, о важности выстраивания доверительных отношений родителей и детей. Для участников встречи были подготовлены и розданы памятки с инфографикой по данной теме как для родителей, так и для детей. Данная работа продолжена в течение всего периода также общественными помощниками Уполномоченного, Детским общественным советом.

## Глава 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАМЧАТСКОМ КРАЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### Раздел 2.1 Личные права

#### 2.1.1 Право на жизнь и личную неприкосновенность

По данным Минздрава Камчатского края, численность детского населения на 1 января 2023 года составила 66597 чел., что на 0,6% ниже, чем в прошлом, 2021 году (67002 чел.). Доля детского населения в общей численности населения региона составила 21 %.



В 2022 году в Камчатском крае родился исторический минимум детей за последние 28 лет – 2 960 детей, что на 120 детей меньше, чем в 2021 году (3080). Вместе с тем незначительно продолжает снижаться число аборт: в 2022 году количество аборт составило 1199, в том числе по желанию женщин произведено 557 аборт (в 2021 году – 1208 и 570 соответственно). Число аборт среди несовершеннолетних также снизилось и составило 12 (в 2021 году – 20).



Уполномоченным по правам ребенка вместе с экспертным советом в 2022 году проведен анализ работы в регионе по профилактике аборт, выработан ряд предложений по ее совершенствованию. В частности, требуется проведение более активной и широкой информационной кампании среди населения Камчатского края о всевозможных видах и формах помощи женщине, семье при рождении ребенка. Профилактическая работа с женщиной в настоящее время начинается только с того момента, когда она уже

обратилась в медицинское учреждение с намерением сделать аборт, в 2022 году в результате бесед с психологом 93 женщины отказались от аборта, но в большинстве случаев женщины на данном этапе уже отказываются от какой-либо помощи и не меняют своего решения.



### Детская смертность

В 2022 году в Камчатском крае всего умерло 34 ребенка (в 2021 году – 30, в 2020 году – 42). По итогам прошлого года возросла младенческая смертность – умерло 18 детей в возрасте до 1 года, что на 3 ребенка больше, чем за 2021 год (15). Коэффициент младенческой смертности за 2022 год составил 6,1. Это на 1,3 больше, чем в 2021 году (4,9). Из 18 умерших младенцев 10 детей – это дети, умершие в результате преждевременных родов и весом менее 2500 г. Анализ причин младенческой смертности указывает на низкий уровень репродуктивного здоровья населения, что требует особого системного подхода к организации и внедрению различных форм работы, направленной на пропаганду здорового образа жизни среди всех категорий населения, а особенно молодежи, совершенствование комплексной профилактической работы. Уполномоченный направила в адрес Министерства здравоохранения Камчатского края обращение с предложением о принятии дополнительных мер, для профилактики младенческой смертности в регионе. С целью профилактики младенческой смертности, являющейся ведущей составляющей детской смертности в Камчатском крае, разработан и реализуется План мероприятий по повышению рождаемости, разработан Пилотный проект «Репродуктивное здоровье», направленный на улучшение репродуктивного здоровья населения региона.

Из общего числа умерших детей в 2022 году зафиксировано 9 фактов гибели детей от внешних причин, что на 30 % меньше, чем в 2021 году (13), из

них в результате:

ДТП – 1 человек (АППГ – 2),

утоплений – 2 (АППГ – 3),

суицидов – 0 (АППГ – 2),

отравления токсичными веществами – 2 (АППГ – 3),

при пожаре – 2 (АППГ – 2)

другие – 2 (1).

За период 2022 года в Камчатском крае зарегистрировано 22 сообщения о возможных попытках суицида несовершеннолетних (в 2021 году – 19). Согласно проведенной сверки зарегистрировано 5 (в 2021 году – 9) попыток суицида, оконченных суицидов в 2022 году в регионе не допущено (в 2021 году – 2).

В Камчатском крае работа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних выстраивается во взаимодействии с федеральными органами власти, исполнительными органами Камчатского края, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае в соответствии с межведомственным комплексом мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних в Камчатском крае на 2021 – 2025 годы, утверждённым постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края от 19.02.2021 № 1.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 15.07.2021 № 5 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних. В соответствии с Порядком по всем поступающим сообщениям о возможных попытках суицида несовершеннолетних ежемесячно проводятся сверки муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с территориальными органами УМВД России по Камчатскому краю, следственными отделами СУ СК России по Камчатскому краю и Краевой комиссией, Краевой комиссией с УМВД России

по Камчатскому краю, Министерством здравоохранения Камчатского края и СУ СК России по Камчатскому краю.

На официальном сайте ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер» по адресу <https://kkpnd.ru> размещена информация о «Телефоне доверия» и о порядке приема медицинских психологов и детских психиатров, где в режиме реального времени с помощью специального сервиса осуществляется анонимное консультирование граждан. На базе КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» функционирует служба психологической поддержки и помощи в кризисных состояниях «Детский телефон доверия» 8-800-2000-122. В целях раннего выявления суицидального поведения у несовершеннолетних в образовательных организациях функционируют социально-психологические службы, которые регулярно проводят работу по выяснению микроклимата семьи, взаимоотношений ребенка со сверстниками, школьной успеваемости. С родителями обучающихся проводится систематическая информационная и разъяснительная работа в форме бесед, родительских лекториев, собраний, круглых столов, коррекционно-развивающих занятий.

В работе по информированию детей и подростков о работе телефонов доверия активно участвуют члены Детского общественного совета, а также общественные помощники Уполномоченного.

### **Детский травматизм**

Согласно данным Минздрава Камчатского края, в 2022 году отмечается увеличение числа детского травматизма на 14,7% по сравнению с 2021 годом (в 2022 году – 12966 случаев, в 2021 году – 11306 случаев). При этом на первом месте, как и в прошлые годы, стоят бытовые и уличные травмы, которые составляют основу детского травматизма – 87,7%.

Причины этих травм весьма разнообразны: падение на ровном месте и с высоты, ранения острыми предметами, ожоги, удары о предметы и предметами и др. Дети эти травмы в основном получают из-за отсутствия или



недостаточного надзора родителей за детьми во время их игр и активного отдыха. Соответственно профилактикой этого вида травматизма является непрерывный надзор родителей, воспитателей, учителей за действиями ребенка. На втором месте с показателем 6,6% находятся спортивные травмы, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 26,7%, на третьем месте с показателем 4,7% – школьные травмы, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 0,8%. На четвертом месте – травматизм от автодорожных травм, снизившись по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 3,3% и составляет 0,7%.

Уполномоченным в 2022 году было направлено обращение в адрес Министерства спорта Камчатского края о необходимости усиления работы, связанной с профилактикой травматизма на спортивных объектах, во время проведения тренировок и соревнований детей и подростков. В 2023 году будет продолжена совместная работа с органами местного самоуправления, структурными подразделениями по проведению ежегодной акции «Безопасность детства». Анализ итогов проведения акции показывает, что особого внимания требует ответственное содержание детских и спортивных уличных площадок, своевременный их ремонт, расчистка в зимний период. К сожалению, в 2022 году отмечались факты, когда при обращении в муниципальные органы по вопросу устранения поломок детских площадок, ссылаясь на процедурные сроки заключения муниципальных контрактов по их ремонту, администрации муниципалитетов затягивали сроки выполнения работ до 2-3 месяцев (г. Петропавловск-Камчатский, ул. Горького). Родителями, законными представителями несовершеннолетних детей, равнодушными гражданами в адрес Уполномоченного в течение 2022 года

направлялась информация об отсутствии освещения, тротуаров к местам детский учреждений (школ, детских садов).

К сожалению, несмотря на рекордные показатели детского травматизма в 2022 году, в Камчатском крае до сих пор не утверждена Концепция комплексной безопасности «Камчатский край - территория безопасного детства».

### **Защита от насилия и жестокого обращения**

Согласно Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на жизнь (статьи 20, 17). Посягательства на жизнь, здоровье, физическую и психическую неприкосновенность детей оказывают негативное влияние на последующую жизнь ребенка и зачастую становится причиной его асоциального поведения в будущем. Недопущение преступных посягательств в отношении детей – одна из основных целей работы Уполномоченного в совместной работе с правоохранительными органами и органами исполнительной власти.

По информации УМВД России по Камчатскому краю, в 2022 году отмечено снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, – на 6,1% (с 362 до 340), тяжких и особо тяжких преступлений – на 8,3% (с 72 до 66), против половой неприкосновенности и половой свободы личности – на 8,5% (с 94 до 86), против нравственности – на 80% (с 10 до 2), против жизни и здоровья – на 34,1% (с 41 до 27).

Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими, в отношении которых совершены преступления, составило 400 человек (388), что на +3,1% больше, чем в 2021 году. При этом 244 (222) несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления, это малолетние дети в возрасте до 13 лет.

Причинами совершаемых преступлений в отношении несовершеннолетних являются несформированность у родителей чувства ответственности за детей, наличие социальных и бытовых проблем, сложившийся асоциальный образ жизни, наркологическая отягощенность,



опыт совершения преступлений, сексуальная раскрепощенность и половая безграмотность родителей и несовершеннолетних.

Профилактика преступлений в отношении детей носит комплексный характер, важной составляющей этой работы является работа как с детьми, так и с родителями. Анализ причин нарушения прав ребенка в рассматриваемой сфере за последние три года показывает, что проблемы сохранности жизни и здоровья несовершеннолетних детей все больше уходят в семью. Это требует особых подходов к работе именно с родителями несовершеннолетних детей, широкой разъяснительной кампании. От уровня межведомственного взаимодействия субъектов, профилактики в сфере предупреждения и раннего выявления семейного неблагополучия, наличия обратной связи такого взаимодействия зависит эффективность решения вопросов безопасности детей в целом.

Количество обращений в адрес Уполномоченного, связанных с защитой прав несовершеннолетних на жизнь и защиту от насилия, к сожалению, растет. В 2022 году таких обращений зарегистрировано 37 (в 2021 году – 30).

### **2.1.2 Право на гражданство и свободу перемещения**

Согласно ст.6 Конституции Российской Федерации Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Ребенок – иностранный гражданин или лицо без гражданства принимается в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке при наличии следующих условий (ч. 6 ст. 14 Закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»):

- один из родителей ребенка имеет гражданство Российской Федерации;
- единственный родитель ребенка имеет гражданство Российской Федерации;

- над ребенком установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации;

- ребенок помещен под надзор в российскую организацию для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю, на территории Камчатского края в 2022 году поставлено на учет первично 14153 иностранных граждан (13237 – АППГ), в том числе 1016 несовершеннолетних, что на 19% больше, чем в 2021 году (829 – АППГ).

Гражданство Российской Федерации в 2022 году приобрел 361 несовершеннолетний гражданин, что на 45 % больше 2021 года (200 – АППГ). В адрес Уполномоченного поступают обращения, связанные с реализацией права несовершеннолетних детей на установление гражданства и дальнейшей в связи с этим реализацией других прав (на образование, социальное обеспечение и др.).

#### Из обращений граждан.

*На рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Уполномоченный) поступило обращение администрации МБОУ «Средняя школа № 2 п. Усть-Камчатск».*

*Из обращения заявителя следует, что в п. Усть-Камчатск проживает гр. К., которая является гражданкой Украины. Она прибыла в п. Усть-Камчатск в 1995 году по паспорту гражданина СССР. Имеет на иждивении несовершеннолетнюю дочь, ребенок с ОВЗ, обучается в школе по адаптивной программе для детей с умственной отсталостью.*

*Гражданка предпринимала меры по обмену паспорта, обращалась в ОВД Усть-Камчатского района за консультацией, в консульство Украины в г. Новосибирске по вопросу обмена паспорта, но к сожалению, безрезультатно. Из-за отсутствия паспорта гр. К. не может трудоустроиться, семья живет на пенсию по потере кормильца дочери.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос на имя руководителя Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю (далее – Управление).*

*Согласно информации, представленной Управлением, в связи с отсутствием документа у гр. К., удостоверяющего личность, ей необходимо обратиться в миграционный пункт Усть-Камчатского МО МВД России, расположенный по адресу: Камчатский край, п. Усть-Камчатск, ул. Советская, д. 3, с заявлением об установлении личности в соответствии со*

статьей 10.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Уполномоченным был направлен запрос в Главное управление по вопросам миграции МВД России о возможности получения гр. К. временного убежища на территории Российской Федерации, вида на жительство и приобретения гражданства Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность.

После проведения процедуры установления личности, а также ответа из ГУВМ МВД России гр. К. смогла обратиться с заявлением о предоставлении временного убежища в УВМ УМВД России по Камчатскому краю.

Таким образом, при наличии свидетельства о предоставлении временного убежища и вида на жительство гр. К, как гражданка Украины, обратилась с ходатайством о приеме в гражданство Российской Федерации в порядке, предусмотренном подпунктом «л» части 2 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002 «О гражданстве Российской Федерации».

#### Из обращений граждан.

Также в адрес Уполномоченного в интересах несовершеннолетнего Д., являющегося учащимся 9 класса средней школы г. Петропавловска-Камчатского, обратились родители. В 2022 году Д. сдавал выпускные экзамены, но паспорт гражданина Российской Федерации у несовершеннолетнего отсутствует.

Кроме того, семья несовершеннолетнего Д. в 2014 году переехала из г. Мариуполя в г. Петропавловск-Камчатский, заявители являются гражданами Украины.

В 2015 году были поданы все необходимые документы, пройдена медицинская комиссия для оформления гражданства Российской Федерации, но комиссия в УФМС была утеряна и до настоящего времени вопрос остается не решенным. Семья относится к категории многодетных семей имеет четверых детей, пособия оформить не могут.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены запросы в Министерство образования Камчатского края, УВМС России по Камчатскому краю (далее – Управление).

Согласно информационным учетам Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю, несовершеннолетний Д. в 2014 году вместе с семьей прибыл в г. Петропавловск-Камчатский.

12.11.2014 решением УФМС России по Камчатскому краю семье было предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации сроком до 11.11.2015.

По информации Управления, в период законного нахождения на территории Российской Федерации по вопросу постановки на миграционный учет, выдачи разрешения на временное проживание или приобретения гражданства Российской Федерации члены семьи Д. не обращались. С

*12.11.2015 семья находится на территории Российской Федерации без разрешительных документов.*

*По результатам рассмотрения заявления, при наличии оснований, семье может быть предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации с выдачей соответствующего свидетельства.*

*При наличии свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации семья может быть принята в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке на основании части 8 статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».*

*Согласно информации, представленной Министерством образования Камчатского края, несовершеннолетний Д. включен в региональную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся (ГИА), освоивших основные образовательные программы основного и среднего общего образования, для прохождения ГИА в 2022 году.*

*Несовершеннолетний Д. успешно прошел итоговое собеседование по русскому языку, что являлось допуском для участия в ГИА, сданы ГИА по основным предметам.*

*Таким образом, Уполномоченным было оказано содействие по допуску несовершеннолетнего к экзаменам, так как в случае отсутствия у участника ГИА документа, удостоверяющего личность, он может быть допущен в пункт проведения экзамена с подтверждением его личности сопровождающим от образовательной организации (в соответствии с приказом Министерства от 23.03.2022 № 186).*

### **2.1.3 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

Квалифицированная юридическая помощь гарантирована каждому гражданину ст. 48 Конституции РФ. Федеральным законом РФ от 26.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определено право на получение бесплатной юридической помощи детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям погибшего (умершего) в результате ЧС родителя, несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы. Кроме того, право на бесплатную юридическую помощь предусмотрено Законом Камчатского края № 131 от

05.10.2012 «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Камчатском крае». В 2022 году Уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии с КГКУ «Юридическое бюро Камчатского края», в рамках которого осуществлялась совместная работа по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи (информирование, консультирование).

По данным КГКУ «Юридическое бюро Камчатского края», в 2022 году бесплатную юридическую помощь получили:

- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей – 116 человек;
- многодетные родители – 260 человек;
- одинокие родители – 87 человек;
- беременные женщины, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком – 44 человека.

На основании соглашения о взаимодействии в 2022 году продолжена совместная работа Уполномоченного с УФСИН России по Камчатскому краю.

Соблюдение и защита прав и законных интересов несовершеннолетних, заключенных под стражу, осужденных и находящихся в учреждениях УФСИН России по Камчатскому краю – основная цель соглашения о взаимодействии.

Согласно предоставленной информации УФСИН России по Камчатскому краю содержание под стражей несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых осуществляется в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю (далее – ФКУ СИЗО-1).

В 2022 году Уполномоченным неоднократно были проведены выездные проверки Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Камчатскому краю, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю.

В 2022 году в учреждении содержалось 7 несовершеннолетних. В 2022 году нарушений установленного порядка содержания под стражей несовершеннолетними не допущено.

В ЦВСНП в 2022 году было помещено 17 (в 2021 году – 11) несовершеннолетних, из них за совершение общественно опасных деяний – 9 (6), 5 подростков, направляемых в СУВУЗТ по постановлению или приговору суда (5).

В целом, по данным ГУ УМВД России по Камчатскому краю, в 2022 году зарегистрировано снижение подростковой преступности на 8,4% (с 114 до 104). Также сократилось число несовершеннолетних лиц, принявших в них участие, на 21% (со 124 до 98).

При общем снижении подростковой преступности ее рост зарегистрирован в ОМВД России по ЗАТО Вилючинск и составил 100% (с 5 до 10). Зарегистрировано снижение числа лиц, состоящих на учете в ПДН и совершивших преступления, на 25% (с 16 до 12), число лиц, ранее совершавших преступления, осталось на уровне прошлого года 21 (21), наблюдается снижение количества преступлений, совершенных группой несовершеннолетних либо с их участием на 24,4% (с 21 до 14), из них группой несовершеннолетних на 33,3% (с 21 до 14), в составе смешанной группы на 15% (с 20 до 17).

Следовательно, уменьшилось и количество их участников на 45,5% (с 55 до 30), из них совершенных в группе несовершеннолетних на 42,9% (с 35 до 20), в смешанной группе на 50% (с 20 до 10).

Из негативных тенденций в этом направлении отмечается следующее. Зарегистрирован рост числа судимых несовершеннолетних, совершивших преступление с 3 в 2021 году до 4 человек в 2022 году.

В 2022 году несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, на территории края совершено 83 общественно-опасных деяний (ООД) (48; +73 %). Рост таких деяний отмечен по г. Петропавловску-Камчатскому с 17 до 35, ЗАТО Вилючинск с 6 до 9, Усть-Большерецкому муниципальному округу с 0 до 5, Мильковскому муниципальному району с 0 до 3.

В совершении ООД участвовало 106 подростков (53; +100 %), из них совершили ООД повторно 4 (1; +300%), рост по г. Петропавловску-Камчатскому с 18 до 38, ЗАТО Вилучинск с 9 до 10, по Усть-Большерецкому муниципальному району с 0 до 9, Мильковскому муниципальному району с 1 до 7.

По итогам 2022 года на территории Камчатского края отмечается снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними по линии незаконного оборота наркотиков на 8,3% (с 12 до 11).

Не зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического и токсического опьянения. Количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось в 2 раза (с 10 до 5).

По состоянию на 01.01.2023 на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России Камчатского края состоит 319 несовершеннолетних, из которых только 190 вовлечены в организованные формы досуга (59%).

Уполномоченный в рамках своей деятельности оказывает гражданам юридическую помощь в форме правового консультирования, составления ходатайств, иных документов.

В течение года Уполномоченный, а также его общественные помощники проводили тематические приемы, посвященные Международному дню защиты детей, Всемирному дню ребенка.

Традиционно по инициативе Уполномоченного совместно с КГАУ «Камчатский центр социальной помощи «Семья» и с субъектами профилактики, Детским общественным советом ежегодно проводится правовая квест-игра, целью которой является правовое просвещение подростков.

В рамках разработки предложений по дополнительным гарантиям для несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном

судопроизводстве, Уполномоченный предложила предоставить право на бесплатную юридическую помощь данной категории детей и их законным представителям по вопросам уголовного судопроизводства. Данное предложение направлено в адрес Законодательного Собрания Камчатского края.

Увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного по вопросам семейных взаимоотношений говорит о необходимости внедрения новых форм взаимодействия судебного сообщества и органов исполнительной власти по вопросам семейных ценностей, сохранения семьи, места жительства детей, установления порядка общения с ребенком.

*Из обращений граждан.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение несовершеннолетней А. В своем обращении она указала, что проживала совместно со своей матерью и двумя сестрами, находится в острой конфликтной ситуации со своей матерью, поскольку последняя считает виновной ее в осуждении судом к лишению свободы отчима. Кроме того, мать несовершеннолетней препятствует ей вступлению в наследство по завещанию, открывшееся после смерти ее близкого родственника (бабушки), отобрав документы и ключи от жилого помещения, включенного в наследственную массу наследодателя.*

*Несовершеннолетняя указала, что ее мать, зная о состоянии здоровья дочери, регулярно и умышленно причиняет ей нравственные и физические страдания.*

*В связи с невыносимыми условиями жизни в семье по причине конфликтной ситуации несовершеннолетняя по своему личному желанию временно помещена в КГАУСЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям».*

*С целью оказания помощи несовершеннолетней в трудной жизненной ситуации Уполномоченным было оказано содействие в жизнеустройстве и*



*получении несовершеннолетней А. необходимой социальной помощи, также были направлены запросы в Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Управление образования), Министерство здравоохранения Камчатского края (далее – Министерство).*

*Из представленной Министерством информации следует, что для девушки организовано проведение медицинского обследования, при этом первичным медицинским обследованием каких-либо острых патологий не выявлено. По итогам пройденного углубленного медицинского обследования в медицинской организации по территориальной принадлежности было принято решение о дальнейшей тактике наблюдения за состоянием здоровья и лечением.*

*В соответствии со сведениями, представленными Управлением образования, мать несовершеннолетней ждет возвращения дочери из КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи «Семья» (далее – Центр), готова налаживать детско-родительские отношения, посещает психолога Центра.*

*Управление образования также сообщило, что специалистом отдела опеки и попечительства Управления был осуществлен выезд в семью, направлены запросы в адрес УМВД России по Камчатскому краю на предоставление характеризующего материала.*

## **Раздел 2.2 Социально-экономически права**

### **2.2.1 Право жить и воспитываться в семье**

Соблюдение прав ребенка, закрепленных Конституцией Российской Федерации, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие является приоритетной задачей государственной политики.

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам; ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов,

всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства (п. 2 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации).

Количество обращений по вопросу нарушения права ребенка в адрес Уполномоченного в 2022 году, к сожалению, значительно возросло и составило 86 (рост в 2,8 раза).

Обращает на себя внимание увеличение в Камчатском крае числа отказов от новорожденных детей: с шести в 2021 году до девяти в 2022 году, рост составил 30%. Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае проведен анализ эффективности межведомственной работы по профилактике отказов от несовершеннолетних детей. Согласно информации, представленной по запросу Уполномоченного Министерством здравоохранения Камчатского края и Министерством социального благополучия Камчатского края, профилактическая работа по предупреждению от отказов от новорожденных детей проводится, включая межведомственное взаимодействие. Вместе с тем, изучив действующее Соглашение о взаимодействии сторон, участвующих в профилактической работе, Уполномоченным направлены предложения по совершенствованию данной работы.

В тех случаях, когда в процессе осуществления родителями своих прав и обязанностей обеспечение интересов детей перестает быть предметом основной заботы родителей, или же эта забота осуществляется в ненадлежащей форме и недостаточном объеме, несовершеннолетний в силу ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации имеет право на защиту, которую ему должно обеспечить государство в лице органов опеки и попечительства, прокуроров и судов.

Порядок действий органов опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью действиями или бездействием родителей либо законных представителей установлен статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации. В 2022 году при меньшем числе семей, из которых отобраны дети (15 в 2022 году, 17 – в 2021), число отобранных детей

на 24 % больше, чем в 2021 году (31 ребенок). Каждый случай отобрания несовершеннолетнего ребенка находится на особом контроле Уполномоченного.

В случае, когда оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка в силу обстоятельств, не зависящих от родителей или одного из них (это могут быть психическое расстройство, иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств, серьезные физические дефекты и др.), и, если оставление ребенка с родителями вследствие их поведения является опасным для ребенка, возможно ограничение родителей в родительских правах (ст. 73 СК РФ).

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в 2022 году решением суда 120 родителей были лишены родительских прав, 34 – ограничены в родительских правах (в 2021 году – 106 и 44 соответственно).

Анализируя межведомственную работу субъектов профилактики в отношении неблагополучных семей, а также причины отобрания детей, лишения и ограничения родителей прав, Уполномоченный обращает внимание на необходимость ведения межведомственного учета и банка данных таких граждан, проведения особой профилактической работы с лицами, ранее уже лишенными родительских прав, для исключения случаев повторных ситуаций, представляющих угрозу для несовершеннолетнего ребенка, когда такие лица вновь становятся родителями. Со стороны социальных служб таким лицам необходимо сопровождение в части социальной адаптации, изменения антиобщественного поведения, для исключения повторных фактов уклонения от родительских обязанностей.

По настоящему трагичным фактором для каждого ребенка является развод родителей. По данным ЗАГС, уровень разводов в Камчатском крае остается весьма высоким 183м, хотя и незначительно снизился по сравнению с 2021 годом (1875 – АППГ).

В 2022 году число обращений родителей по фактам установления места проживания ребенка, порядка общения с несовершеннолетним ребенком возросло. Не урегулировав данные вопросы непосредственно при разводе, бывшие супруги, продолжая длительно развивать межконфликтные взаимоотношения, в итоге вовлекают в них ребенка, пытаются оказывать на него влияние, настраивая против другого родителя. Нередко причиной такого поведения, к сожалению, являются и материальные интересы (нежелание выплачивать алименты и пр.). Даже при имеющемся решении суда о месте проживания ребенка, порядке общения с одним из родителей конфликтные ситуации, в центре которых находится несовершеннолетний ребенок, не прекращаются. В настоящее время самым незащищенным при разводе родителей остается именно несовершеннолетний ребенок.

Действующее законодательство в данном случае не оберегает его от возможного манипулирования, психологического воздействия и т.д. Все это, помимо совершенствования федерального законодательства, требует скорейшего развития медиативных форм разрешения семейных конфликтов. Это направление крайне востребовано в настоящее время, но спрос превышает предложения. КГАУ «Камчатский центр социальной помощи «Семья» проводит такую работу, но ресурсов Центра явно не хватает. Кроме того, такую работу надо развивать и делать доступной не только в краевом центре, но и в других муниципальных образованиях Камчатского края.

Из обращений граждан.

*Так в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. А. в интересах несовершеннолетнего сына.*

*Из обращения заявителя следует, что ею в 2018 году был расторгнут брак с гр. А, сын остался проживать с ней.*

*На основании решения суда отец несовершеннолетнего определил порядок общения с ребенком. Встречи с отцом проходят в присутствии судебного пристава-исполнителя. Время встреч отца с несовершеннолетним ребенком совпадает с временем посещения кружков и дополнительных занятий несовершеннолетнего, в связи с чем ребенок раздражается, возникает конфликт. Мальчик просит прекратить встречи с отцом.*

*Законодательно решение суда об определении порядка общения с ребенком может быть отменено только в судебном порядке. Мнение ребенка*

*вправе выражать при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам (ст.57 Семейного кодекса Российской Федерации).*

*В адрес заявителя было направлено разъяснение о том, что законодательно установлено, что изменение порядка общения с ребенком так же, как и определение порядка общения с ребенком, достигается путем искового производства. В связи с чем, заинтересованный родитель должен в исковом заявлении (по общему правилу исковое заявление подается в суд по месту жительства ответчика (ст. 28 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации) о том, что ранее установленный судебный порядок общения с ребенком не может исполняться в силу определенных причин) указать конкретные основания.*

*Дополнительно сообщаем, что согласно ст. 78 Семейного кодекса Российской Федерации изменение порядка общения с ребенком рассматриваются с привлечением органов опеки и попечительства.*

*Свое мнение ребенок вправе выражать при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам (ст.57 Семейного кодекса Российской Федерации).*

Поступали в 2022 году к Уполномоченному также обращения от законного представителя несовершеннолетнего ребенка по вопросу восстановления общения с ним, когда второй родитель находится в исправительном учреждении.

#### Из обращений граждан.

Так, на рассмотрение Уполномоченного поступало обращение гр. Д. в интересах несовершеннолетней К.

В своем обращении Д. указал, что он проживет с несовершеннолетней дочерью, мать его дочери осуждена приговором суда к 7 (семи) годам лишения свободы и в настоящий момент находится в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю.

Гр. Д. был вызван в отдел опеки и попечительства Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа для дачи объяснений по обращению гр. О. по вопросу удаления ее номера мобильного телефона из WhatsApp группы родителей класса, в котором обучается К.

*В своем обращении Д. ставит под сомнение возможность использование осужденной О. в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю мобильной связи, считает, что кто-то иной лоббирует интересы О., выясняет обстоятельства жизни ребенка, что не соответствует интересам несовершеннолетней К., которая в рамках его судебных тяжб поясняет, что с матерью общаться не желает.*

*Согласно Федеральному закону от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, которые утверждены приказом Минюста Российской Федерации от 14.10.2005 № 189 Правил лица, содержащимся под стражей, разрешается отправлять и получать телеграммы и письма без ограничения их количества.*

*Кроме того, в соответствии с пунктами 150, 151 Правил подозреваемому или обвиняемому телефонные переговоры с родственниками или иными лицами предоставляются администрацией СИЗО при наличии технических возможностей на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда.*

*Разрешение действительно только на один телефонный разговор. В письменном разрешении на предоставление телефонного разговора, заверенном гербовой печатью, должно быть указано, кому и с какими лицами он предоставляется, их адреса места жительства и номер телефона абонента. На основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда и заявления подозреваемого или обвиняемого начальник СИЗО либо лицо, его замещающее, дает письменное указание о разрешении телефонного разговора с учетом наличия денежных средств на лицевом счете подозреваемого или обвиняемого.*

*Из анализа приведенных выше нормативно-правовых актов следует, что гр. О. имеет право на телефонные звонки на законных основаниях. Нарушений законодательства со стороны О. не установлено.*

*Кроме того, Уполномоченным было разъяснено гр. Д., что согласно статьям 55, 66 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на общение с обоими родителями, раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования.*

*Поскольку гр. О. не лишена и не ограничена в родительских правах в отношении несовершеннолетней К., она имеет право интересоваться судьбой дочери.*

*Статьями 57 и 66 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что ребенок при достижении 10-летнего возраста вправе*

*выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы.*

*Таким образом, решение об общении К. с биологической матерью О. имеет право принимать самостоятельно.*

По информации Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, за 2022 года выявлено 236 детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 213 детей). Из них 66% (155 чел.) устроены в семьи граждан (АППГ– 130 чел. (61 %)). И только 31% (74 чел.) устроены в учреждения на полное государственное обеспечение.

Комплексные меры, предпринимаемые в крае, позволили значительно сократить численность детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. На конец 2022 года на учете в региональном банке содержались сведения о 235 несовершеннолетних (на 2021 году – 264 чел.). Большая часть детей, нуждающихся в семейном устройстве – это подростки (166 чел.), дети-родственники (86 чел.), дети, имеющие инвалидность (173 чел.).

В крае выстроена система материального стимулирования и поощрения граждан, которые берут детей-сирот на воспитание в свои семьи. Средний размер выплат в 2022 году на содержание ребёнка в замещающей семье составил 24 442 рубля. Минимальный размер вознаграждения приёмного родителя составляет 20264 руб., в случае принятия ребенка-инвалида, либо с ограниченными возможностями здоровья минимальный размер вознаграждения приёмного родителя составил 24317 руб.

В бюджете Камчатского края на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) или переданных в приемные семьи, и оплату труда приемного родителя было предусмотрено 698 498,0 тыс. рублей. Объем средств, выплаченных 2022 году за счет средств краевого бюджета, составил 654 342,0 тыс. рублей (94% от плановых ассигнований).

Субвенцией для осуществления государственных полномочий Камчатского края в части расходов на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Камчатском крае в 2022 году, было предусмотрено 2 400, 0 тыс. руб.

В соответствии с Законом Камчатского края от 14.11.2012 года № 146 «О единовременной денежной выплате гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Камчатском крае» за счет средств краевого бюджета произведено 8 единовременных выплат гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка, по 150,0 тыс. рублей на каждого ребенка. Объем средств, выплаченных 2022 году за счет средств краевого бюджета, составил

В Камчатском крае в настоящее время функционируют 7 организаций для детей-сирот. Работа, проводимая организациями для детей-сирот совместно с органами опеки и попечительства региона, позволила в течение 2022 года передать на воспитание под опеку (попечительство) и в приемные семьи 170 детей, из них 83 ребенка по договору о приемной семье, 37 – безвозмездная опека и 50 – предварительная опека, 12 детей усыновлены (удочерены).

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступали обращения от родителей, уже лишенных родительских прав в отношении детей, которые изъявили желание восстановиться в родительских правах.

Данные обращения поступили в адрес Уполномоченного при посещении ФКУ Исправительная колония №7 УФСИН России по Камчатскому краю. При поступлении обращений Уполномоченным были рассмотрены все обращения, направлены советующие запросы в субъекты Российской Федерации (Магадан, Сахалин).

Обращения в интересах детей поступают не только от родителей, законных представителей детей, но и от родственников несовершеннолетних детей, которые опасаются за жизнь и здоровье детей.

*Из обращений граждан.*



*На горячую линию Уполномоченного поступило обращение гр. М. в интересах несовершеннолетней У.*

*Со слов заявителя несовершеннолетняя У. проживает вместе с матерью гр. М. в жилом помещении, расположенном в г. Петропавловск-Камчатский. Отец несовершеннолетней умер в ноябре 2021 года. Девочка не организована, дошкольное учреждение не посещает. Мать несовершеннолетней злоупотребляет алкогольной продукцией, ребенок постоянно хочет кушать.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены запросы в УМВД России по Камчатскому краю, Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.*

*Вышеуказанными ведомствами проведена выездная проверка, запрошен характеризующий материал.*

*В ходе проверки факты, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение.*

*Гр. М. поставлена на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних УМВД по городу Петропавловску-Камчатскому для организации профилактической работы, направленной на защиту прав несовершеннолетней У., 2016 г.р.*

*Данная информация направлена в отдел опеки и попечительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа для рассмотрения и принятия решения о привлечении к ответственности.*

## **2.2.2 Право на охрану здоровья и реабилитацию**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Ст. 10 Федерального закона РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» установлено, что в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в медицинских организациях осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи. К таким мероприятиям относятся: оздоровление детей, профилактика, диагностика и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинская реабилитация детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

Организованная пренатальная диагностика нарушений внутриутробного развития ребёнка на ранних сроках беременности и неонатальный скрининг позволяют своевременно выявить пороки развития плода, снизить уровень младенческой смертности и инвалидности.

Осуществляется внедрение современных методик в работе акушерской службы:

- непрерывный мониторный контроль за сердцебиением плода во время родов и динамическое наблюдение за КТГ плода после 33 недель беременности;

- внедрение современных перинатальных технологий: индивидуальные родильные залы, партнерские роды, выкладывание ребенка на живот матери в первые минуты рождения, совместное пребывание матери и ребенка в послеродовом периоде, кормление по требованию;

- организация дополнительных мест в палатах интенсивной терапии для новорожденных в акушерских отделениях, укомплектованность современным оборудованием, мониторинг газов крови, использование методик неинвазивной ИВЛ;

- строгое соблюдение клинических протоколов.

В регулярном режиме проводятся телемедицинские консультации с федеральными центрами. В 2022 г. проконсультировано более 500 детей.

В ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» имеются лицензии на Оказание высокотехнологичной помощи. ВМП в 2019г. оказана 24 детям, в 2020 г. – 24 детям, в 2021 г. – 35 детям, в 2022 г. – 20 детям.

С целью улучшения состояния здоровья молодежи в Камчатском крае реализуется региональная программа «Формирование здорового образа жизни и профилактика неинфекционных заболеваний населения в Камчатском крае на 2020 – 2024 годы», утвержденная приказом Минздрава Камчатского края от 30.01.2020 № 54.01.

В Камчатском крае ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их

развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних проводятся медицинские осмотры несовершеннолетних по следующим направлениям:

- профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних (мероприятие реализуется в рамках Порядка, утвержденного приказом Минздрава РФ от 10.08.2017 №514н);

- диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (мероприятие реализуется в рамках Порядка, утвержденного приказом Минздрава РФ от 15.02.2013 №72н);

- диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью (мероприятие реализуется в рамках Порядка, утвержденного приказом Минздрава РФ от 11.04.2013 № 216н).

Охват профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних составил в 2022 году 80% от подлежащих детей; охват диспансеризацией детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях – 98%; охват диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью – 92,8%.

По результатам комплексной оценки состояния здоровья несовершеннолетних первая группа здоровья установлена 13708 чел., вторая – 29456 чел., третья – 4843 чел., четвертая – 140 чел., пятая – 1316 детям.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Камчатскому краю» Минтруда России, количество детей-инвалидов, прошедших освидетельствование в 2022 году, увеличилось на 101 ребенка, данные приведены в таблице:

п\п	Информация по детям – инвалидам в Камчатском крае	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Количество детей, освидетельствовавшихся в МСЭ	540	588	689

	Из них:	0-7 лет	236	259	307
		8-14 лет	189	201	299
		15-18 лет	115	128	83
2	Количество детей, которым категория «ребенок – инвалид» установлена (в т.ч. повторно)		432	483	633
	Из них:	0-7 лет	245	262	298
		8-14 лет	161	175	273
		15-18 лет	26	46	62
3	Количество детей, которым категория «ребенок – инвалид» не установлена (в т.ч. при повторном переосвидетельствовании)		25	30	66
	Из них:	0-7 лет	12	17	17
		8-14 лет	7	8	24
		15-18 лет	6	5	25
4	Количество обжалованных решений МСЭ		9	13	9
5	Количество измененных решений МСЭ после процедуры обжалования		2	3	3

На базе консультативной поликлиники ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» продолжена работа кабинета катамнеза, который обеспечивает последовательность и преемственность при организации наблюдения и реабилитации детей с тяжелыми врожденными заболеваниями центральной и периферической нервной системы, органов зрения и слуха, врожденными генетическими заболеваниями.

В 2022 году в кабинете катамнеза прошли реабилитацию 729 детей. Кроме этого, за счет средств регионального бюджета осуществляется долечивание (реабилитация) детей, в том числе детей-инвалидов на базе местного санатория «Жемчужина Камчатки», где в 2022 году пролечено 25 детей (8 детей-инвалидов).

С января 2021 года в Камчатском крае начал осуществлять свою деятельность АНО «Камчатский детский нейрологопедический центр» (далее – Центр), который создан для оказания комплексной услуги по нейрологопедической коррекции и реабилитации, профилактике психоречевых нарушений у несовершеннолетних детей, в том числе детей-

инвалидов, с использованием высокотехнологичных немедицинских аппаратных методик и технологических программ.

В 2022 году услуги по реабилитации получили 92 ребенка, из них 45 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Министерством здравоохранения Камчатского края в рамках социальной поддержки детей-инвалидов в Камчатском крае в соответствии с подпрограммой 2 «Особый ребенок» Государственной программы «Семья и дети Камчатки» осуществляется компенсация затрат средств родителей, имеющих детей-инвалидов, за реабилитацию в реабилитационных центрах, центрах восстановительного лечения и в санаторно-курортных учреждениях, за проживание и проезд ребенку-инвалиду и сопровождающему лицу к месту лечения и обратно. В 2022 году за компенсацией расходов обратилось 66 семей (АППГ – 56 семей), имеющих детей-инвалидов, на сумму 11, 0 млн руб.

За пределами Камчатского края реабилитацию получили 55 детей-инвалидов.

Вместе с тем недостаточен объем и вид предоставления реабилитационных услуг в Камчатском крае. Не обеспечена также доступность реабилитационных услуг для детей-инвалидов, детей с ОВЗ вне зависимости от места проживания на территории региона. По итогам поездки в с. Тилички Уполномоченным были направлены в адрес Правительства Камчатского края предложения об открытии отделения реабилитации на базе Тиличической районной больницы (по предложению специалистов медицинской организации). Несмотря на обращения родителей, многие годы не решается вопрос об открытии в Елизовском муниципальном районе реабилитационного центра для детей.

Острым вопросом остается проблема кадровой обеспеченности системы здравоохранения Камчатского края. В регионе всего 209 должностей педиатров. Общая укомплектованность педиатрами в крае 2022 год составила 53,5% (112 физических лиц), занятость составила 61,4% (128,5), коэффициент совмещения – 1,1.

В амбулаторно-поликлиническом звене укомплектованность участковыми педиатрами в крае составляет 66,3% (штатных 92 единицы, физических лиц – 77), занятость 79,6% (занятых 73,25).

Проведя мониторинг организации и развития в Камчатском крае работы по ранней помощи детям с нарушениями в развитии в 2022 году, Уполномоченным было установлено:

1. При наличии сети поставщиков услуг ранней помощи в организациях различной ведомственной принадлежности в Камчатском крае отсутствует координационный центр (орган), посредством которого должны осуществляться:

- организации различной ведомственной принадлежности, входящие в сеть поставщиков услуг ранней помощи, обеспечиваются информацией о программе и поставщиках услуг;

- обеспечение родителей и семей детей от рождения до 3 лет информацией о Программе и поставщиках услуг ранней помощи;

- ведение учета детей, для которых составлена и реализуется индивидуальная программа ранней помощи;

- обеспечение своевременного направления детей с выявленной потенциальной нуждаемостью к поставщикам услуг;

- обеспечение преемственности в реализации индивидуальной программы ранней помощи при смене поставщика услуг;

- обеспечение контроля качества и эффективности оказания услуг ранней помощи детям и семьям.

В связи с этим предлагается создание такого координационного центра.

2. Необходима разработка и утверждение регионального межведомственного порядка взаимодействия в сфере ранней помощи.

3. Предлагается провести межведомственное совещание для определения карты действий по организации системы ранней помощи в Камчатском крае.

Данные предложения были направлены в адрес Правительства Камчатского края.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан о нарушении прав получение своевременной медицинской помощи.

Из обращений граждан.

Так в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Б., согласно которому следовало, что ее дочь А. является инвалидом-детства, диагноз G-40. Девочка нуждается в лекарственных препаратах, прием осуществляется дважды в сутки. Один из препаратов (Сабрил) не зарегистрирован в Российской Федерации, для его получения необходим консилиум врачей федерального значения для получения назначения федерального протокола и дальнейшего внесения в федеральную базу Росреестра.

Гр. Б. обратилась с заявлением в ГБУЗ ККВГБ, согласно ответу, ей необходимо обратиться к участковому педиатру детской поликлиники для оформления документов и направления на консилиум в РДКБ ВО РНИМУ им Н.И. Пирогова. Обратилась к педиатру, педиатр ответила, что документы в работе необходимо подождать. Росздравнадзор заявление не приняли, но взяли на контроль. Позже написали, что принимают.

Гр. Б. педиатр сообщила, что документы в РДКБ ВО РНИМУ им Н.И. Пирогова поданы, однако на сайте РДКБ ВО РНИМУ им Н.И. Пирогова даже для медицинского учреждения запрашивают согласие на обработку персональных данных, МРТ и т.д., но в медицинской карте у А. данные документы отсутствуют, у матери несовершеннолетней также документы дополнительно не запрашивали.

Гр. Б. самостоятельно обратилась посредством телефонной связи в РДКБ ВО РНИМУ им Н.И. Пирогова. Ей посоветовали самостоятельно направить документы в их адрес. Документы будут рассматриваться более месяца, а если подаст через поликлинику в течение двух недель. Гр. Б. собрала необходимые документы, передала педиатру. В настоящее время, со слов педиатра, документы в работе.

Заявитель считает, что медицинские работники ГБУЗ ККВГБ халатно относятся к своим должностным обязанностям.

Уполномоченным было направлено ходатайство в прокуратуру Камчатского края с просьбой провести проверку по данному факту в учреждении Министерства здравоохранения Камчатского края.

В ходе проведения проверки прокуратурой Камчатского края выявлены нарушения, в связи с чем прокуратурой ЗАТО г. Вилючинска внесено представление и.о. главного врача городской больницы.

Кроме того, в адрес Министерства здравоохранения Камчатского края Уполномоченным было направлено заключение о нарушении прав несовершеннолетней.

Поступали в адрес Уполномоченного также обращения об оплате проезда детям-инвалидам к месту курортно-санаторного лечения.

*В своем обращении гр. С. указала, что ее несовершеннолетний сын Д. является инвалидом и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.02.2021 № 170 имеет право на проезд к месту санаторно-курортного лечения авиационным транспортом, поскольку проживает на территории Дальневосточного федерального округа.*

*Со слов С. в июне 2022 года Министерством здравоохранения Камчатского края несовершеннолетнему Д. была предоставлена путевка на курортно-санаторное лечение в г. Эссентуки (ближайший аэропорт – Минеральные Воды). При обращении в ГУ- Камчатское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) для получения талонов на билеты заявителю были выданы талоны на самолет до г. Москвы, а далее – поездом.*

*Гр. С. указала, что не согласилась с предложенными талонами на поезд, но работники ФСС ей пояснили, что в законе определены конкретные маршруты до городов, куда можно прибыть самолетом. При этом, маршрута до г. Минеральные Воды в законе нет. Ввиду вышеуказанных обстоятельств заявитель самостоятельно приобрела авиабилеты маршрутом г. Москва - г. Минеральные Воды за личный счет.*

*Гр. С. считает, что указанными действиями ФСС нарушает право ее несовершеннолетнего ребенка на проезд к месту санаторно-курортного лечения с использованием авиационного транспорта, предусмотренное постановлением Правительства РФ от 12.02.2021 № 170.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в ГУ - Камчатское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Отделение Фонда).*

*Из представленной Отделением Фонда информации следует, что 26.05.2022 на основании выданных Министерством здравоохранения Камчатского края направления и путевки в ФГБУ «Санаторий имени М.И. Калинина» города Эссентуки Ставропольского ребёнок-инвалид Д. был обеспечен специальными проездными талонами к месту санаторно-курортного лечения и обратно авиационным транспортом по маршруту г. Петропавловск-Камчатский – г. Москва – г. Петропавловск-Камчатский и железнодорожными талонами по маршруту г. Москва – г. Эссентуки – г. Москва.*

*В соответствии с главой 4 пункта 36 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020, а также постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам*



государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» (далее – Правила № 864) для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться авиационным транспортом (экономический класс) только при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при наименьшей стоимости авиаперелёта по сравнению со стоимостью проезда в железнодорожным транспортом на условиях, установленных абзацем вторым настоящего пункта, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2021 № 170 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» в Правила № 864 были внесены изменения.

Согласно изменениям с 1 мая 2021 года детям-инвалидам, проживающим на территории Дальневосточного федерального округа, предоставлено право проезда к месту лечения и обратно авиационным транспортом по специальному тарифу, установленному авиакомпанией в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта, в целях доступности воздушных перевозок населению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215.

Вместе с тем в указанных правилах маршрут г. Москва- г. Минеральные Воды и обратно отсутствует в перечне маршрутов воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока.

Из изложенного следует, что все граждане льготной категории, проживающие в Камчатском крае, для проезда в санатории южных регионов обеспечиваются авиационными проездами до города Москвы, далее железнодорожным транспортом к месту нахождения санатория в соответствии с действующим законодательством.

В связи с чем Уполномоченным было направлено в адрес Министерства социального развития и труда Российской Федерации, а также заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Яровой И.А. предложение о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части увеличения маршрутов из г. Петропавловска-Камчатского до таких населенных пунктов, как Анапа, Сочи, Минеральные Воды, Симферополь и обратно.

Большую часть своей жизни дети проводят в образовательных учреждениях, факторы среды в которых оказывают существенное влияние на рост, развитие и состояние здоровья подрастающего поколения, и поэтому

требуют внимания со стороны медицинских работников и педагогов.

В формировании здоровья детей и подростков решающее значение играют факторы благоприятных и безопасных условий воспитания и обучения. Укрепление и сохранение здоровья детского населения, создание благоприятных условий для отдыха и обучения детей и подростков является важной задачей, решение которой должно осуществляться на государственном уровне.

В 2022 году в рамках Государственной программы «Модернизация школьных систем образования» проведен капитальный ремонт 2-х школ г. Вилючинска: МБОУ «Средняя школа № 3» (капитальный ремонт здания), МБОУ «Средняя школа № 9» (капитальный ремонт и реконструкция пищеблока).

За счет средств краевого бюджета проведена модернизация 2-х школьных пищеблоков – в средней школе № 8 г. Елизово и средней школе № 11 г. Петропавловска-Камчатского. На проведение капитального и текущего ремонта столовых, а также оснащение их современным технологическим оборудованием и мебелью для обеденных зон было направлено свыше 47 млн рублей.

Вместе с тем в крае остается нерешенным вопрос организации горячего питания для детей, посещающих детские дошкольные и общеобразовательные организации с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, пищевая аллергия, целиакия, ожирение, заболевания ЖКТ, мочеполовой системы и др.).

Согласно статистическим данным, в крае зарегистрировано более 6 000 детей в возрасте от 0 до 17 лет, имеющих хронические заболевания и требующие диетического питания.

Горячее питание для воспитанников и учащихся образовательных и социальных учреждений организовано во всех учреждениях края.

На текущий период охват горячим питанием детей, посещающих дошкольные организации, составляет 100%, учащихся общеобразовательных

организаций – 88,8%, в т.ч. учащихся 1-4 классов – 100% (в т.ч. 2-х разовым – 49,6%), учащихся учреждений профессиональных образовательных организациях – 93 %.

Наиболее высокий охват школьников горячим питанием традиционно отмечается в сельских районах (Алеутский, Пенжинский, Карагинский, Олюторский, Быстринский, Соболевский, Мильковский районы), где учащиеся имеют право на 1-2-х разовое бесплатное питание или право на 50% оплату стоимости питания (завтрак и обед) и напрямую зависит от состояния бюджетов различных уровней.

В новом учебном году в Камчатском крае продолжалась реализация социально-значимого проекта «Омега-3 для детей (Растём здоровыми)». Целью проекта является повышение иммунитета и снижение заболеваемости детей младших классов.

Проект ориентирован на здоровье дошкольников и младших школьников, укрепление и поддержание их иммунитета, повышение сопротивляемости детского организма сезонным простудным заболеваниям. Биологически активную добавку «Омега-3» воспитанники детских садов и учащиеся 1-4 классов получают с согласия законных представителей курсами два раза в год по 30 дней. Первый курс проводился в сентябре-октябре 2022 года (в период подъёма сезонных простудных заболеваний), второй курс запланирован на весну текущего года.

### **2.2.3 Право на отдых, досуг и физическую культуру**

Согласно ст. 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий должны предпринять меры по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления.

Из информации, представленной Министерством образования Камчатского края, в 2022 году в Камчатском крае организована работа 114 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них: 5 загородных детских оздоровительных лагерей, 105 лагерей с дневным пребыванием детей, 3 палаточных лагеря и 1 лагерь труда и отдыха. Всего в лагерях отдохнуло более 19 000 детей. В летний период в ФГБУ «МДЦ «Артек», ВДЦ «Орленок», «Океан», «Смена» отдохнуло 126 детей. Всего за пределами Камчатского края отдохнуло 479 детей.

Финансирование оздоровительной кампании 2022 года осуществлялось в рамках подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Камчатском крае» государственной программы «Развитие образования в Камчатском крае». На данные цели было предусмотрено 404,8 млн руб. краевого бюджета.

На базе загородных лагерей и палаточных лагерей в летний период проведено 12 специализированных и тематических образовательных смен (художественной направленности, туристско-краеведческой направленности, патриотической направленности, технической направленности). В данных сменах принимали участие творчески одарённые или социально-активные дети, имеющие достижения в определённой сфере деятельности.

В 2022 году в эксплуатацию введен ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина» на 120 мест. В период летних, осенних и зимних каникул в ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина» на отдых направлено 600 детей. Также в июле на территории ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина» был создан региональный учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард». В нем проведены военно-патриотические летняя, осенняя и зимняя смены 2022 года для 108 подростков – активистов Камчатского регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия».

Уполномоченный в 2022 году совместно с региональным отделением «Национальная родительская ассоциация» проводил мониторинг организации

отдыха и оздоровления детей Камчатского края в детских загородных оздоровительных лагерях.

В ходе посещения ДОЛ «Волна», «Металлист», «Альбатрос» был выявлен ряд замечаний, связанный с обеспечением безопасного отдыха в данных детских оздоровительных лагерях. По итогам проверки в адрес руководства организаций было направлено заключение о необходимости устранения выявленных замечаний.

#### **ДОЛ «Металлист»**

*В соответствии с п.4.1. раздела IV требований к зданиям, помещениям и оборудованию «Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов» при проектировании детских оздоровительных лагерей здания для проживания детей должны иметь этажность не выше двух. Однако здания для проживания детей в ДОЛ «Металлист» не соответствуют вышеуказанным требованиям: на территории лагеря расположен 4-этажный корпус, где проживает 4 отряд (возраст детей от 11-13 лет). Все окна спален в этом корпусе находятся внутри здания, из-за чего отсутствует прямое проветривание спальных помещений, на спальных этажах отсутствуют помещения санитарно-бытового назначения, они расположены на первом этаже, к которому ведет крутая железная лестница. Выход на пирс прилегающего к лагерю озера ничем не огорожен, не оснащен предупредительными знаками об опасности выхода к воде.*

#### **ДОЛ «Альбатрос»**

*Территория детского оздоровительного лагеря по периметру ограждена, однако стоит отметить, что ограждение старое, местами нарушено. При входе в лагерь находится заброшенная, недостроенная постройка, которая не огорожена, что не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям (п. 4.22.).*

*При посещении закрытого плавательного бассейна было выяснено следующее: температура окружающего воздуха в помещении +50 °С, температура воды +25 °С.*

Кроме того, родители несовершеннолетних детей при проведении мониторинга качества проводимой оздоровительной кампании обратили внимание на необходимость разнообразия досуговой деятельности детей во

время пребывания в лагерях отдыха, а также повышения уровня подготовки педагогического состава работающих с детьми сотрудников.

Из обращений граждан.

На рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Уполномоченный) поступило обращение гр. М.

Из обращения заявителя следовало, что ее дочь в летний период 2022 года едет в лагерь, организованный КГБУДО «Камчатский центр детского и юношеского технического творчества». Дочь гр. М. принимала активное участие в работе организации по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в Петропавловске-Камчатском. В связи с распространением COVID-19 родителей предупредили о запрете на выезд несовершеннолетних за пределы лагеря в течение смены. В период прохождения смены у дочери гр. М. будет проходить день рождения, и она хотела бы забрать дочь на 2 дня домой для проведения дня рождения в торжественной обстановке. Считает, что данный запрет нарушает права ее дочери. Со своей стороны, гр. М. готова провести и предоставить тест ПЦР для повторного заезда в лагерь.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены запросы в Министерство образования Камчатского края, Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю.

Согласно информации вышеуказанных ведомств, санитарно – эпидемиологические правила СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарноэпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)», утверждённые постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 (далее - СП 3.1/2.4.3598-20), устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к особому режиму работы Организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (далее - COVID-19).

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.03.2022 № 9 в СП 3.1/2.4.3598-20 внесены изменения, в том числе в части вопросов, касающихся работы загородных стационарных лагерей:

- возобновлена 100% наполняемость отрядов в пределах проектной вместимости;
- сняты ограничения на проведение массовых мероприятий на открытом воздухе и экскурсий;
- разрешен выход (выезд) детей, а также персонала за пределы организации в период смены.

*С учётом внесенных изменений в СП 3.1/2.4.3598-20, требование о запрете на выезд несовершеннолетнего за пределы лагеря в течение смены неправомерно.*

*Данная информация была доведена до сведения директорам летних оздоровительных лагерей Камчатского края Министром образования Камчатского края.*

По данным Роспотребнадзора по Камчатскому краю, по итогам работы летних оздоровительных учреждений (ЛОУ) выраженный оздоровительный эффект зарегистрирован у 95,3% детей, слабый оздоровительный эффект – у 4,3% детей и отсутствие оздоровительного эффекта – 0,4% детей.

За период летней кампании зарегистрировано 6 случаев инфекционных заболеваний: 3 случая ветряной оспы и 3 случая ОКИ неустановленной этиологии (в разных ЛОУ). Несчастных случаев не допущено.

Органами прокуратуры Камчатского края выявлено 213 нарушений различного характера, в том числе нарушения санитарно-эпидемиологических требований, пожарной безопасности, защите детей от запрещенной информации.

**Актуальным для Камчатского края является вопрос организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Причем как в отношении создания соответствующих условий для полноценного отдыха и оздоровления, так и в отношении подготовки кадров для работы с особенными детьми. Существующие объемы предоставления такой возможности для семей с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ крайне недостаточны.**

Необходимо вернуться к организации летних лагерей труда и отдыха, которые сочетают в себе возможность трудоустройства детей и организованного досуга. Такая форма работы существовала ранее, например, на базе КГАУ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» и весьма необходима для детей, находящихся на различных формах профилактического учета.

Важный фактор в формировании ценности здорового образа жизни, приобщения несовершеннолетних к занятиям физической культурой и спортом – это участие в спортивных и физкультурных мероприятиях.

По информации Министерства спорта Камчатского края (далее – Министерство), в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Камчатского края в течение 2022 года проведено около 150 физкультурных и спортивных соревнований, в которых приняло участие более 20000 детей и подростков в возрасте до 18 лет (18 516 - АППГ).

Каждое мероприятие направлено на здоровый образ жизни, в том числе такие массовые и яркие спортивные соревнования, как: Всероссийские соревнования «Лыжня России», Всероссийский день бега «Кросс наций», Всероссийский день ходьбы, Всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч», Всероссийский день самбо, Президентские состязания и Президентские спортивные игры среди учащихся общеобразовательных школ, краевой финал Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч», Спартакиада среди детских оздоровительных лагерей «Пять малых Олимпийских колец».

В образовательные организации дополнительного образования – детско-юношеские спортивные школы ежегодно на равных условиях зачисляются все дети, желающие заниматься избранным видом спорта (в рамках утвержденного муниципального задания), не имеющие медицинских противопоказаний и соответствующие возрасту, установленному в уставах спортивных школ.

В краевые и муниципальные спортивные школы, спортивные школы олимпийского резерва набор детей на программы спортивной подготовки по видам спорта осуществляется на безвозмездной основе, на основании отбора. Тренировочные мероприятия проводятся бесплатно в рамках установленного государственного (муниципального) задания. В настоящее время спортивные школы и спортивные школы олимпийского резерва не осуществляют



образовательную деятельность и не реализуют образовательные программы дополнительного образования. В указанных организациях реализуются программы спортивной подготовки по видам спорта, разработанные на основании федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта, которые утверждены приказами Министерства спорта Российской Федерации.

В соответствии с Порядком приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Камчатским краем или муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 24.04.2013 № 166-П (в ред. Постановления Правительства Камчатского края от 03.08.2015 № 279-П) (далее – Порядок), приём поступающих осуществляется на основании результатов индивидуального отбора, который заключается в выявлении у поступающих физических, психологических способностей и (или) двигательных умений, необходимых для освоения соответствующих программ спортивной подготовки.

Также в соответствии с Порядком несовершеннолетние имеют возможность быть принятыми в организации спортивной подготовки на основании индивидуального отбора, при отсутствии медицинских противопоказаний для занятий избранным видом спорта и независимо от их социального статуса. По состоянию на 31.12.2022 года в детско-юношеских спортивных школах занимаются 13971 ребенок.

Также в Камчатском крае работает специализированное учреждение для занятий физической культурой и спортом детей-инвалидов – краевое государственное бюджетное учреждение «Центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта Камчатского края», при котором создано структурное подразделение «Спортивно-адаптивная школа по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта» (далее – спортивно-адаптивная школа).

В спортивно-адаптивной школе работают следующие отделения – плавания: спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА, спорт

лиц с интеллектуальными нарушениями, с общими заболеваниями; горнолыжного спорта: спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА; лыжных гонок: спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, с общими заболеваниями.

В спортивно-адаптивной школе занимаются на бесплатной основе адаптивными видами спорта 209 человек (209 человек – АППГ) по программам спортивной подготовки и программе спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, в том числе на спортивно-оздоровительном этапе, тренировочном этапе, этапе совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства.

Кроме того, проводится организация пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта посредством спортивных программ на теле-, радиоканалах. Все спортивные мероприятия широко освещаются в средствах массовой информации (теле-, радио эфирах, печатных изданиях).

Спортивные школы, спортивные залы в образовательных учреждениях Камчатского края не остаются без внимания Уполномоченного, проверка соблюдения безопасности при занятиях спортом и отдыхе детей осуществляется в приоритетном порядке. Посещая муниципальные образования Камчатского края, Уполномоченный обращает внимание на имеющуюся спортивную инфраструктуру, уровень её материально-технической оснащённости, наличие кадров, обеспечивающих развитие различных видов спорта и физической культуры.

Из обращений граждан.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае в ходе осуществления личного приема в Усть-Большерецком муниципальном районе поступило обращение гр. Щ.*

*Со слов заявителя, в Усть-Большерецком муниципальном районе нет тренера по лыжам 1,5 года, хотя желающих заниматься данным видом спорта детей много. Гр. Щ. имеет образование тренера по беговым лыжам, готова работать, но в ДЮСШ отсутствует ставка. Ставка тренера по лыжам есть только в с. Кавалерское. В Усть-Большерецком муниципальном*

*районе нет условий для занятий лыжами детям, семьям с детьми. Дети не имеют возможности сдать нормы ГТО по лыжам.*

*Уполномоченным были направлены ходатайства в Министерство спорта Камчатского края, администрацию Усть-Большерецкого муниципального района с просьбой оказать содействие в разрешении данной ситуации.*

*Согласно представленной информации, администрацией Усть-Большерецкого района рассмотрена возможность введения ставки тренера по лыжам в МБУ ДО Усть-Большерецкая РДЮСШ. Ставку тренера по лыжам планируется ввести в штат учреждения с 01 сентября 2022 года.*

Также в адрес Уполномоченного поступают запросы несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о необходимости изменения графика работы спортивных объектов (до 21 часа). Одним из главных условий развития данного направления является тщательно спланированная кадровая работа.

В целом необходимо продолжать совершенствовать в регионе инфраструктуру досуга, спорта и отдыха для детей и подростков, в том числе активизировать работу по организации мероприятий в рамках государственных программ.

#### **2.2.4 Право на трудовую занятость**

При трудоустройстве несовершеннолетних в обязательном порядке учитываются требования трудового законодательства Российской Федерации. Для работающих несовершеннолетних граждан законодательно предусматриваются особые условия труда. В первую очередь это сокращённое время работы (ст. 92, 94 Трудового кодекса РФ). С учётом возраста продолжительность рабочей недели для несовершеннолетних работников может быть разной. Для 16-летних лиц – не больше 24 часов и не больше 35 часов – для граждан с 16 до 18 лет. Для подростков нормативы деятельности (выработки) рассчитывают на основе общих показателей в пропорциональном соотношении с определённым для них временем работы (сокращённым).

Основной задачей трудоустройства несовершеннолетнего является приобщение их к труду и приобретение ими профессиональных навыков:

возможность адаптироваться в трудовом коллективе, научиться нести ответственность за выполняемую работу. Основной проблемой при организации труда несовершеннолетних является то, что работодатели отдают предпочтение опытным, а не молодым специалистам, а также тот факт, что организация условий труда несовершеннолетних находится на особом контроле контрольно-надзорных органов.

Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан организуется органами государственной службы занятости населения Камчатского края в рамках государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, предусмотренной Государственной программой Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П (далее – Государственная программа).

По информации Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, в целях создания рабочих мест для трудоустройства подростков в летний период органами службы занятости населения с начала 2022 года было организовано проведение информационной кампании, направленной на привлечение работодателей для участия в указанном мероприятии, рабочих встреч с органами местного самоуправления, образовательными организациями общего образования с целью формирования потребности во временных рабочих местах для трудоустройства подростков, а также организовано 20 специализированных ярмарок вакансий для несовершеннолетних граждан, в которых приняли участие 75 работодателей и 1599 подростков (2021 – проведено 18 ярмарок, приняли участие

1184 подростков).

В 2022 году службе занятости удалось трудоустроить максимальное количество подростков за последние годы, их численность составила 3156 человек, что на 22 % больше, чем в 2021 году (2764 подростка).

В целом охват составил 98% (в 2021 году – 94,2%) от общего числа обратившихся. 65 человек отказались от трудоустройства по различным причинам, 1 подросток трудоустроился самостоятельно.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, по состоянию на



01.01.2022 численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Камчатском крае составила 13327 человек. Таким образом, при содействии органов службы занятости был трудоустроен каждый

четвертый подросток, проживающий в Камчатском крае.

Трудоустройство было организовано во всех муниципальных районах Камчатского края.

Информация о временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за 2022 год с разбивкой по муниципальным образованиям представлена в таблице.

Наименование муниципального образования Камчатского края	Трудоустроено на временные работы при содействии органов службы занятости населения, человек
г. Петропавловск-Камчатский	1541
Елизовский муниципальный район	507
г. Вилючинск	251
Алеутский район	28

Быстринский район	40
Карагинский район	39
Мильковский район	164
Олюторский район	64
Пенжинский район	23
Соболевский район	47
Тигильский район	63
Усть-Большерецкий район	157
Усть-Камчатский район	56
п. Ключи	176
<b>ИТОГО</b>	<b>3156</b>

К организации временной занятости подростков привлечено 159 работодателей. Традиционно крупными работодателями стали МАУ «Молодежный центр» (1046 человек) и КГАУ «Камчатский центр развития детского отдыха» (551 человек).

В организации летней занятости приняли участие и работодатели частного сектора – в текущем году 7 таких предприятий трудоустроили 39 подростков (в 2021 году – 4 предприятия трудоустроили 22 подростка): ООО УК «Платина», ООО «Шамса-Маркет», ИП Норкин А.В, ИП Хлебникова З.Я., ООО «Металлмонтаж», ООО «Спектр», ООО «Жилремуслуга».

Среди основных видов работ для несовершеннолетних в 2022 году традиционно предлагались такие, как: уборка и благоустройство городских территорий, работа помощниками вожатых и воспитателей, кухонными рабочими, подсобными рабочими и разнорабочими. Силами подростков приводились в надлежащий вид улицы населенных пунктов, содержались в чистоте спортивные комплексы, в том числе в городе стадионы им. Фатьянова и «Спартак», а также парк Победы, подростки участвовали в различных экологических акциях.

Кроме традиционных видов работ по благоустройству территорий в летний период подростки трудились аниматорами, помощниками редактора,

лаборантами, консультантами для граждан по работе в информационных системах, помощниками библиотекарей, архивариусов.

При организации временного трудоустройства несовершеннолетних ежегодно особое внимание уделяется подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации, для которых получение дополнительного материального дохода жизненно необходимо. Так, первоочередное право трудоустройства предоставляется детям-сиротам, детям-инвалидам, детям из малообеспеченных и многодетных семей, а также подросткам, состоящим на различных видах учета. В 2022 году во временных работах приняли участие 622 несовершеннолетних из перечисленных категорий, было трудоустроено 59% несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах.

Подросткам, занятым на временных работах, выплачивалась заработная плата в размере не ниже минимального размера оплаты труда за фактически отработанное время, а также материальная поддержка от службы занятости населения. Учитывая, что подростки работают в зависимости от возраста от 4 до 7 часов в день, то данные выплаты на руки в месяц в 2022 году варьировались от 22,3 тыс. рублей до 35,1 тыс. рублей.

В рамках Государственной программы на реализацию мероприятий по временной занятости несовершеннолетних граждан на 2022 год в краевом бюджете были выделены средства в объеме 25,98 млн рублей. Кроме этого, на оплату труда и средств индивидуальной защиты подростков, трудоустроенных в организации социального обслуживания Камчатского края, Министерству социального благополучия и семейной политики Камчатского края были выделены средства из краевого бюджета в размере 2,6 млн рублей. В результате реализации мероприятий, направленных на содействие трудовой занятости несовершеннолетних, израсходованы средства краевого бюджета в объеме 28,17 млн рублей.

В целях популяризации профессий (специальностей), востребованных на рынке труда Камчатского края, в 2022 году проведено 166

профориентационных мероприятий с участием 2105 обучающихся в общеобразовательных организациях.

Профориентационные мероприятия включали в себя следующие формы:

- встречи с представителями профессий (для школьников);
- ярмарки вакансий и учебных рабочих мест (для школьников и студентов);
- дни открытых дверей (для школьников и студентов);
- встречи с просмотром видеофильмов (для школьников).

Основной целью проведения таких мероприятий является знакомство школьников и их родителей с профессиями, востребованными в Камчатском крае, и спецификой предприятий, действующих в регионе.

Государственную услугу по профессиональной ориентации с получением заключений о возможных направлениях профессионального обучения и профессиональной деятельности в отчетном периоде получили 3477 граждан в возрасте 14–17 лет, в том числе 3328 учащихся граждан.

В целях обеспечения приоритетных отраслей экономики и социальной сферы Камчатского края квалифицированными кадрами постановлением Правительства Камчатского края от 15.02.2021 № 54-П «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Камчатского края, работодателей Камчатского края и граждан при организации целевого обучения в целях обеспечения приоритетных отраслей экономики и социальной сферы Камчатского края квалифицированными кадрами» утвержден порядок организации целевого обучения.

В 2022 году успешно сдали экзамены и поступили в образовательные организации 17 граждан, заключивших с Министерством труда договоры о целевом обучении, из них 16 человек – по направлениям подготовки и специальностям высшего образования, 1 человек – по программе среднего профессионального образования.



Для граждан, заключивших договоры о целевом обучении с Министерством труда, постановлением Правительства Камчатского края от 23.03.2021 № 101-П установлены следующие меры поддержки:

1) для обучающихся по очной форме обучения – ежемесячная материальная выплата (стипендия) в размере 12 800 рублей в месяц – для обучающихся на оценку «отлично», 6 400 рублей – для обучающихся на оценки «отлично» и «хорошо» и 3 200 рублей – для обучающихся на оценки «отлично», «хорошо» и «удовлетворительно»;

2) для обучающихся по очной и заочной формам обучения – компенсация оплаты проезда воздушным транспортом от места обучения до места жительства на территории Камчатского края и обратно в объеме фактических расходов, но не более:

- 58 000 рублей для граждан, проживающих в населенных пунктах Корякского округа и Алеутского муниципального округа;

- 25 000 рублей для граждан, проживающих в остальных населенных пунктах Камчатского края.

По информации Государственной инспекции труда Камчатского края, в 2022 году обращения по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в Камчатском крае не поступали. В адрес Уполномоченного обращения о нарушении прав несовершеннолетних на труд в 2022 году также не поступало. Вместе с тем зарегистрировано обращение с просьбой оказать содействие в трудоустройстве 13-летнего несовершеннолетнего ребенка, однако на сегодняшний день это невозможно в силу действующего законодательства.

Проверками прокуратуры в 2022 году было выявлено более 60 нарушений, в том числе отсутствия трудовых договоров, несоблюдение требований по продолжительности рабочего времени и др.

В целом для обеспечения более полного охвата всех подростков, желающих трудоустроиться, необходимо повысить уровень заинтересованности работодателей в создании и предоставлении рабочих мест

для несовершеннолетних работников, использовать все имеющиеся ресурсы государственных, бюджетных организаций, а также расширить круг привлечённых негосударственных организаций для трудоустройства подростков. Ни одна заявка от несовершеннолетнего ребенка на его желание трудоустроиться в рамках законодательства не должна быть отклонена. Как правило, с учетом отпускного периода наибольший спрос на трудоустройство традиционно поступает в первой половине летнего периода. Также необходимо обратить внимание на необходимость создания и предоставления рабочих мест на период летних каникул детям-инвалидам и детям с ОВЗ в соответствии с возможностями здоровья.

## **2.2.5 Имущественные права**

### **2.2.5.1 Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

В 2022 году увеличилось число обращений в адрес Уполномоченного, связанных с урегулированием споров при разводе родителей, в том числе на получение алиментов. Семейным кодексом Российской Федерации закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей, а также установлена обязанность родителей материально поддерживать своих несовершеннолетних детей.

Одним из способов, гарантирующих защиту имущественных прав детей в семейном праве, является институт алиментов. Федеральным законодательством Российской Федерации в области семейного права помимо обязанности воспитания, предоставления образования, нравственного и духовного развития своих детей прямо закреплена обязанность родителей (законных представителей) их материального обеспечения. Планом реализации «Десятилетия детства» предусмотрены меры, направленные на снижение количества исполнительных производств о взыскании алиментов, не оконченных на конец отчётного периода, а также на снижение размера задолженности по алиментам на содержание детей.

Однако добровольное исполнение алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних остаётся на низком уровне, дисциплина родителей по исполнению судебных решений остаётся неудовлетворительной. Право на получение денежных средств детьми в качестве алиментных платежей зачастую остаётся нереализованным. Долги по алиментам накапливаются, и тем самым нарушаются права ребёнка, закреплённые статьёй 80 Семейного кодекса Российской Федерации.

Полномочия по осуществлению принудительного исполнения требований исполнительных документов по взысканию средств на содержание несовершеннолетних детей возложены в соответствии Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» на Федеральную службу судебных приставов.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу (далее – Управление), в 2022 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 8 216 исполнительных производств о взыскании алиментов на сумму 1 487 764 тыс. руб. В аналогичном периоде прошлого года на исполнении находилось 6 762 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей на общую сумму задолженности 1 319 120 тыс. руб.

В 2022 году окончено и прекращено 5601 исполнительное производство на сумму 402 657 тыс. руб., что на 1 412 исполнительных производств больше, чем в 2021 году (4 189).

В соответствии с возложенными на ФССП России полномочиями по применению к должникам административной ответственности, предусмотренной статьёй 5.35.1 КоАП РФ, должностными лицами Управления в 2022 году составлено 312 протоколов об административном правонарушении, предусмотренных статьёй 5.35.1 КоАП РФ (357 – АППГ).

За 2022 год судебными приставами-исполнителями составлен 191 рапорт об обнаружении состава преступления, предусмотренного

ст. 157 УК РФ, в отношении 188 граждан вынесен приговор, (в 2021 – 191 ИП по ст. 157 УК РФ, в отношении 138 вынесен приговор), 339 ИП должники объявлены в розыск (203 – АППГ).

Законные представители несовершеннолетних обращаются к Уполномоченному за помощью, так как самостоятельно не могут выяснить информацию о взыскании алиментов (размер алиментов, задолженность, выплаты, направление исполнительного листа).

Из обращений граждан.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Ф. Со слов заявителя следовало, что на основании исполнительного листа из денежного довольствия ее бывшего мужа в пользу несовершеннолетнего М. производится удержание алиментов. При этом размер ежемесячной суммы алиментных выплат с течением времени значительно снизился, по какой причине произошло снижение размера выплаты заявителю не известно.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения гр. Ф. Уполномоченным был направлен запрос в адрес работодателя должника.*

*Из представленной информации следует, что гр. Ф. получает алименты с должника Ф. на содержание несовершеннолетнего М. в размере 25% из денежного довольствия должника на основании исполнительного листа. На момент поступления исполнительного листа к работодателю у Ф. образовалась задолженность по алиментным платежам, в связи с чем с его денежного довольствия удерживалась основная часть алиментов в размере 25%, а также задолженность по ним. На основании указанного исполнительного листа с Ф. также удерживались алименты на содержание гр. Ф. в твердой денежной сумме до достижения несовершеннолетним М. трехлетнего возраста.*

*Задолженность по алиментам была полностью погашена в августе 2020 года, алименты на содержание гр. Ф. прекратили выплачиваться в июне 2020 года.*

*Работодатель должника также сообщил, что денежное довольствие сотрудника не является твердой фиксированной суммой, а зависит от разного рода его служебного положения, каковым является исполнение обязанностей по вышестоящей должности на период временно отсутствующего сотрудника, служба в особых условиях при исполнении сотрудником специфических задач, а также премии, выплачиваемые (или невыплачиваемые) за особые достижения в службе.*

*На основании полученных сведений от работодателя должника Уполномоченным был направлен дополнительный запрос в Управление ФССП России по Камчатскому краю (далее – Управление).*

*Из представленной Управлением информации следует, что на принудительном исполнении у судебного пристава-исполнителя в*

*Петропавловск-Камчатском городском отделении судебных приставов № 1 Управления находится исполнительное производство, возбужденное 22.08.2019 в отношении должника Ф. в пользу гр. Ф.*

*По состоянию на 31.08.2022 задолженность по алиментам погашена в полном объеме, удержание текущих алиментных платежей происходит через бухгалтерию Отдела Росгвардии по Камчатскому краю.*

*Также Управление сообщило, что 09.09.2022 судебным приставом-исполнителем было направлено в адрес Отдела Росгвардии по Камчатскому краю требование о предоставлении сведений в отношении Ф. по произведенным удержаниям с указанием суммы полученного дохода с целью исключения нарушений исполнения решения суда. По результатам проведенной проверки нарушений не выявлено.*

В 2022 году судебными приставами-исполнителями на принудительном исполнении находилось 16 исполнительных производств, связанных с установлением времени общения несовершеннолетнего с родителем (27 – АППГ).

*Из обращений граждан.*

*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Ч.*

*Из обращения гр. Ч. следует, что она и ее бывший уж гр. Ч. являются родителями несовершеннолетних С. и В.*

*Со слов заявителя в 2010 году ею был подан в службу судебных приставов исполнительный лист на взыскание в свою пользу гр. Ч. алиментов на содержание С. и В. Вместе с тем с октября 2022 года в ее адрес поступление алиментов прекратилось, причины непоступления алиментов ей не известны.*

*С целью всестороннего и объективного рассмотрения обращения гр. Ч. Уполномоченным был направлен запрос в УФССП России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу.*

*Из представленной УФССП России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу информации следует, что удержание алиментов с должника в пользу гр. Ч. с июля 2022 года производится с дохода должника в КГКУ «Центр занятости населения поселка Ключи» в поселке Козыревск в размере 70 %. Иного дохода за должником не установлено. Задолженность по алиментам на июль 2022 года составила 608 967,03 руб.*

*04.05.2022, 06.06.2022, 04.08.2022, 01.09.2022, 04.10.2022, 06.12.2022 должником самостоятельно были произведены выплаты алиментов в размере 5 000 руб. в счет погашения задолженности по алиментам.*

*В целях изучения имущественного положения должника, судебными приставами-исполнителями были направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации, организован выход по адресу проживания*

*должника и на его имущество на сумму 12 000 руб. обращено взыскание, после реализации которого денежные средства будут перечислены в пользу гр. Ч.*

*Судебным приставом-исполнителем установлено наличие у должника на праве собственности транспортного средства Москвич 1984 г.в., в связи с чем вынесено постановление о запрете регистрационных действий в отношении указанного автомобиля и осуществляются мероприятия по обращению взыскания на данное имущество должника.*

*Также установлено, что в ПАО «Сбербанк России», Филиал № 2754 Банка ВТБ зарегистрированы расчетные счета на имя должника, судебными приставом-исполнителем были вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в кредитных учреждениях.*

*По сведениям Росреестра Камчатского края, имущество, принадлежащее на праве собственности, за должником не числится.*

*УФССП России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу также сообщило, что в рамках указанного исполнительного производства имеется действующее постановление об ограничении на выезд должника.*

В данной ситуации проверка показала, что судебным-приставом исполнителем соблюдены все требования законодательства в интересах несовершеннолетнего ребенка.

В 2019 году Уполномоченным было заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому АО, в 2022 году была продолжена совместная работа по проведению разъяснительной работы, правовому просвещению родителей несовершеннолетних детей, организации совместных приемов граждан по данному направлению.

Следует отметить, что законодательно необходимо урегулировать вопросы, связанные с обязательством официального трудоустройства такой категории граждан, как должников по алиментным обязательствам. Ведь именно они составляют большую долю граждан, которые осуществляют трудовую деятельность неофициально, скрывая свои доходы.

#### **2.2.5.2 Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

Социальная поддержка граждан была и остается приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

В 2022 году на федеральном уровне был принят целый ряд дополнительных мер поддержки в отношении семей с детьми, особых категорий граждан.

1) 16 апреля 2022 года был принят Федеральный закон № 113-ФЗ «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», регулирующий выплаты социальных доплат к пенсии. Так часть 10 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дополнена положениями, которые сохраняют детям-инвалидам, инвалидам с детства и детям в период временного трудоустройства в свободное от учебы время или участия в общественных работах по направлению Центра занятости населения социальную доплату к пенсии по случаю потери кормильца, вплоть до конца обучения указанных лиц, но не дольше чем до 23 лет.

2) 30 апреля 2022 года был принят Федеральный закон № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым для отцов одиночек закреплено право для получения материнского (семейного) капитала. Данную меру господдержки распространяют на мужчин, имеющих гражданство РФ, если они:

– одиноко воспитывают второго, третьего ребенка или последующих детей, которые рождены после 1 января 2007 года, в случае смерти матери, имевшей гражданство иностранного государства;

– одиноко воспитывают первого ребенка, рожденного после 1 января 2020 года, в случае смерти их матери, имевшей гражданство иностранного государства. Дети при этом должны иметь гражданство РФ.

3) 30 мая 2022 года Президент России В.В. Путин подписал Указ об упрощенном приеме детей-сирот из ДНР, ЛНР и с Украины в российское гражданство. В документе указано, что с заявлением о приеме в гражданство РФ вправе также обратиться опекун ребенка, его попечитель или опекун недееспособного лица, являющиеся гражданами РФ, ДНР, ЛНР или Украины, за исключением случая установления опеки или попечительства на основании

совместного заявления родителей о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, в течение которого по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности.

4) 1 июня 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 01.05.2022 № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях», устанавливающий новые правила выплаты пенсий по случаю потери кормильца лицам 18 лет и старше, закончившим обучение в школе. Ранее после окончания учебы выплата пенсии по потере кормильца детям, достигшим 18 лет, прекращалась на летний период и возобновлялась в том случае, если они поступали на очное обучение. При этом возобновление выплаты пенсии по случаю потери кормильца производилось после того, как в пенсионный фонд предоставлялась справка с нового места учебы. В соответствии с новым федеральным законом выплата пенсии по потере кормильца продлевается до 1 сентября автоматически при наличии в материалах пенсионного дела справки о периоде обучения в школе. Впоследствии, если получателем пенсии будет подтверждено поступление на очную форму обучения в образовательную организацию, выплата продолжится до окончания учебы, но не дольше чем до достижения возраста 23-х лет.

5) 14 июля 2022 года Федеральным законом № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплено право на бесплатное совместное нахождение с ребенком-инвалидом в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях которое также предоставляется иному члену семьи или иному законному представителю. Плата за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, с указанных лиц не взимается. Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.



б) 15 июля 2022 года Президент России Владимир Путин подписал закон, который разрешает использовать средства государственной поддержки для погашения ипотечных кредитов в случае, когда собственниками приобретаемого многодетными семьями жилья выступают не только родители, но и их дети. Закон также расширяет список льготников. Теперь на господдержку смогут рассчитывать семьи, где третий или последующие дети родятся в 2023 году – до принятия закона это касалось семей, где третий и последующие дети родились в 2019 – 2022 годах. Многодетные семьи в России имеют право на получение от государства 450 тыс. руб. и использование их для полного или частичного погашения задолженности по кредиту на жилье. В документе также уточняется, что полное или частичное погашение ипотеки теперь будет осуществляться, если она оформлена до 1 июля 2024 года. До принятия закона это было возможно по займам, которые многодетные семьи взяли до 1 июля 2023 года.

7) 29 июля 2021 года Федеральным законом от № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предоставлен исполнительский иммунитет для заработной платы и иным доходам должника-гражданина в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. Должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ (прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ) при обращении взыскания на его доходы. 21 ноября 2022 года принят Федеральный закон № 455-ФЗ «О внесении изменений в

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Соответствующий закон был принят в Камчатском крае.

С 1 января 2023 года вводится новое ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – единое пособие), право на которое предоставляется нуждающимся в поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет. Цель проводимых изменений – в соответствии с поручением Президента Российской Федерации создать целостную бесшовную систему государственной поддержки нуждающимся семьям от периода беременности женщины до достижения ребенком 17 лет по единым для всех правилам для выплат от момента ожидания ребенка до его 17-летия. Ранее по единым правилам выплачивались только пособия на детей от 3-х до 7-и от 8 до 17 лет. Предусмотрена возможность получать поддержку из бюджета на детей до 3 лет вне зависимости от очередности его рождения (ранее на второго ребенка до 3-х лет можно оформить только пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет или выплату из федерального материнского капитала). Размер выплаты должен составлять 50, 75 или 100 процентов величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением, и подлежит перерасчету в беззаявительном порядке с месяца изменения величины прожиточного минимума в регионе.

8) 16 декабря 2022 года постановлением Правительства РФ № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» был утвержден порядок и условия назначения единого пособия. В стране по инициативе Президента Владимира Владимировича Путина реализуется программа по газификации населенных пунктов, которая включает в себя бесплатное подведение газа к участкам. 15 декабря 2022 года В.В. Путин предложил продлить льготную ипотеку до 1 июля 2024 года, повысив ставку до 8%.

9) 21 декабря 2022 года Госдума приняла поправку о квоте на обучение в вузе для детей участников Специальной военной операции. Согласно закону детям участников специальной военной операции РФ на Украине предоставят

бюджетные места для обучения в вузах по программам бакалавриата. Поправка вносится в законопроект, позволяющий духовным образовательным организациям реализовывать программы подготовки кадров в аспирантуре. Претендовать на льготное поступление также смогут герои РФ, кавалеры трех орденов Мужества и дети военнослужащих, получивших увечья, ранения или контузии в ходе СВО. Зачислять их будут без проведения вступительных испытаний.

10) 30 декабря 2021 года Федеральным законом № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был установлен запрет на списание социальных выплат в счет долга. С 1 мая 2022 года единовременные выплаты могут списываться со счета для погашения кредита, только если есть отдельное согласие заемщика. Если для периодических платежей оно оформлено заранее и деньги списаны, то в течение 14 дней можно подать заявление на возврат. Банк вернет деньги в течение 3 дней. Но сумма долга при этом вырастет на возвращенную сумму. Погасить ее нужно будет в течение 7 дней.

В Камчатском крае также проводится активная работа по введению и совершенствованию различных мер поддержки семьям с детьми. Различным категориям семей с несовершеннолетними детьми предоставляется более 20 мер социальной поддержки.

По информации Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, получателями мер социальной поддержки семьи и материнства являются 4437 многодетных семей (4060 – АППГ). Численность женщин, получающих пособие одинокой матери, уменьшилось и составило 1355 (1386 – АППГ).

По информации Министерства финансов Камчатского края, расходы на государственную поддержку семей и детей за 2022 год в целом составили 8 631,9 млн рублей (8 028,1 млн рублей – АППГ).

Законом Камчатского края от 26.11.2021 № 5 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем бюджетных

ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей на 2023 год, уменьшился на 1 425,8 млн рублей и составил 8 364,8 млн рублей. Вместе с тем объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей за счет средств краевого бюджета на 2023 год увеличился на 1 158,7 млн рублей.

В 2022 году количество обращений от граждан по вопросам предоставления социальных пособий и выплат на детей не уменьшилось. В основном обращения касались вопросов отказа в предоставлении мер социальной поддержки.

По всем таким обращениям Уполномоченным оперативно выяснялась информация, оказано содействие в их разрешении.

*Из обращений граждан:*

*На рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Уполномоченный) поступило обращение гр. М. из Усть-Большерецкого муниципального района.*

*Из обращения заявителя следует, что она является многодетной матерью, имеет на иждивении троих детей (старший – студент). Обратилась с заявлением о назначении пособия на ребенка от 3 до 7 лет, ей было отказано.*

*Уполномоченным был направлен запрос в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края (далее – Министерство).*

*Согласно информации, представленной КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» (далее – КГКУ «Центр выплат»), 08.07.2021 гр. М. направила заявление о назначении ежемесячной выплаты на ребенка М., 2015 г.р.*

*Данное заявление зарегистрировано в КГКУ «Центр выплат», рассмотрено. Гр. М. было отказано в связи с отсутствием сведений о доходе ее мужа за анализируемый период с марта 2020 по февраль 2021.*

*25.05.2022 гр. М. повторно было подано заявление о назначении ежемесячной выплаты на ребенка через Единый портал государственных (муниципальных) услуг (далее – ЕПГУ).*

*В ходе рассмотрения заявления и обработки информации, поступившей в рамках межведомственного взаимодействия, было установлено следующее: в заявлении гр. М. имеются недостоверные (неполные) сведения, а именно не были указаны сведения о детях гр. М., в связи с чем, заявление было направлено через ЕПГУ на доработку, 10.06.2022 были представлены недостающие сведения в КГКУ «Центр выплат».*

Решением КГКУ «Центр выплат» была назначена ежемесячная выплата на период с 25.05.2022 по 24.05.2023 в размере 50% величины прожиточного минимума на детей, установленном в Камчатском крае. О решении КГКУ «Центр выплат» 10.06.2022 гр. М. была уведомлена через ЕГПУ.

Из обращений граждан:

На рассмотрении Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае находилось обращение гр. С. по вопросу внесения изменений в выплатное дело ребенка-инвалида.

Из обращения гр. С. следует, что она является матерью несовершеннолетнего ребенка-инвалида.

27.08.2022 Симоновой Ю.В. в КГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Камчатском крае» (далее – МФЦ) в связи со сменой своей фамилии с «Р.» на «С.» было сформировано заявление на внесение изменений в данные получателя пенсии (несовершеннолетнего ребенка-инвалида). При этом, данные ребенка не изменились, изменилась только фамилия заявителя. Срок исполнения государственной услуги, указанный в заявлении, – 05.09.2022.

12.09.2022 при обращении гр. С. по телефону в клиентскую службу отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Камчатскому краю заявителя заверили, что данные по системам обновлены, 16.09.2022 она получит денежные средства. В назначенный день денежные средства не зачислились.

27.09.2022 в связи с непоступлением денежных средств, заявитель сформировала обращение через интернет-сервис, однако, денежные средства до настоящего времени так и не поступили.

Уполномоченным был направлен запрос в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Камчатскому краю (далее – ОПФР по Камчатскому краю).

Из представленной информации ОПФР по Камчатскому краю, по обстоятельствам, изложенным в обращении гр. С., была проведена проверка.

Проведенной проверкой установлено, что заявление об изменении персональных данных поступило 30.08.2022, вместе с тем, Управлением установления пенсий и социальных выплат в выплатное дело гр. С. изменения были внесены несвоевременно, что повлекло за собой возврат денежных средств за сентябрь и октябрь 2022 года.

ОПФР по Камчатскому краю повторно перечислило пенсию и ЕДВ за сентябрь и октябрь 2022 года на расчетный счет гр. С. в соответствии с заявлением.

На рассмотрении Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае находилось обращение гр. М. по вопросу отказа в предоставлении пособия.

*Из обращения гр. М. следует, что она является матерью несовершеннолетнего ребенка.*

*Со слов гр. М. ею было подано заявление на получение ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет, однако, в предоставлении указанного пособия ей отказали по причине отсутствия сведений о доходах, с чем заявитель не согласна и считает, что в предоставлении пособия ей отказали необоснованно.*

*Уполномоченным направлен запрос в Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Камчатскому краю (далее – ОПФР по Камчатскому краю).*

*Из представленной ОПФР по Камчатскому краю информации (исх. № М-3459-051-3903/3149-22 от 28.10.2022) следует, что постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2022 № 165-П утвержден Порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (далее – Порядок).*

*03.10.22 гр. М. было подано заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.*

*10.10.2022 по заявлению гр. М. было вынесено решение об отказе в назначении выплаты по основанию, предусмотренному пунктом 11 части 22 Порядка: отсутствие у заявителя или трудоспособного члена семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов от трудовой, предпринимательской или интеллектуальной деятельности, пенсии, стипендии, денежного довольствия военнослужащих или приравненных к ним категориям, доходов в рамках применения специально налогового режима «Налог на профессиональный доход», ежемесячного пожизненного содержания вышедших в отставку судей, доходов, полученных за пределами Российской Федерации, за расчетный период, при отсутствии уважительных причин отсутствия таких доходов. С комментарием к отказу: отсутствие у заявителя и супруга заявителя доходов от трудовой, предпринимательской или интеллектуальной деятельности за расчетный период с 01.06.2021 по 31.05.2022 при отсутствии уважительных причин отсутствия таких доходов (п. «л» ч. 23 постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630).*

*Однако в ходе проверки было обнаружено, что при вынесении вышеуказанного решения не был учтен факт ухода за ребенком-инвалидом, что, в свою очередь, является уважительной причиной отсутствия доходов от трудовой деятельности.*

*В связи с тем, что семья гр. М. является многодетной, и в семье есть ребенок-инвалид, заявление было пересмотрено и 26.10.2022 вынесено положительное решение.*

*Выплата назначена на несовершеннолетних детей в 100% размере величины прожиточного минимума для детей, установленного в Камчатском крае – 26 864 руб.*

*Первая выплата произведена в установленные законом сроки. Таким образом, право семей на получение денежных выплат на несовершеннолетних было восстановлено.*

Одной из значимых и действенных мер социальной помощи семьям является государственная социальная помощь на основании социального контракта.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в 2021 году заключено 462 социальных контракта, из них 278 – семьи с детьми (76 – многодетных семей) (287 – АППГ, из них 144 семьи с детьми).

Средний размер денежной выплаты в 2022 году составил: единовременной помощи – 275,0 тыс. руб. (250,0 тыс. руб. – АППГ), ежемесячной помощи – 27,493 тыс. руб. (22,851 тыс. руб. – АППГ).

*Из обращений граждан:*

*В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. М. Из обращения следовало, что ее семья является многодетной, двое из детей – инвалиды.*

*В период нахождения заявителя со старшим ребенком на лечении в г. Москве ее супруг получил ежемесячное пособие и перечислил его через банковский счет стороннего лица на ее расчетный счет. При зачислении суммы пособия банковская карта гр. М. была заблокирована судебным приставом исполнителем, денежные средства изъяты.*

*Со слов гр.М. никакой задолженности по налогам у нее нет. В то же время, обратившись в службу судебных приставов, ей стало известно, что ее банковская карта была заблокирована в связи с наличием у нее задолженности по налогам.*

*В своем обращении гр. М. указала, что блокирование ее банковской карты и изъятие с расчетного счета денежных средств, которые относятся к социальному пособию, лишили ее многодетную семью возможности достойно существовать, поскольку в семье заявителя четверо несовершеннолетних детей, двое из которых являются инвалидами детства, требующими особого ухода, систематического медицинского и реабилитационного обслуживания, приобретения медицинских препаратов и изделий медицинского назначения.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены запросы в УФССП России по Камчатскому краю и УФНС по Камчатскому краю.*

*Из представленной УФНС по Камчатскому краю информации следует, что родителями являются законные представители своих детей и выступают в защиту их интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.*

*Гр. М. и гр. Г. являются законными представителями несовершеннолетней Л., 2016 года рождения. Законные представители несовершеннолетних, имеющих в собственности имущество, подлежащее налогообложению, осуществляют правомочия по управлению данным имуществом, в том числе и исполняют обязанности по уплате налогов в отношении этого имущества. Иным словами, налоги по имуществу, находящемуся в собственности несовершеннолетних, не имеющих собственного дохода, подлежат уплате от их имени законными представителями несовершеннолетних.*

*В соответствии с данными, поступившими в УФНС по Камчатскому краю из МРЭО ГИБДД УМВД России по Камчатскому краю, на основании статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), за несовершеннолетней Л. числится транспортное средство мощностью 240 лошадиных сил.*

*Осуществляя контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, в соответствии с требованиями пп. 2 п. 1 ст. 32 НК РФ, УФНС по Камчатскому краю установлен факт неуплаты в бюджет транспортного налога с физических лиц за Л.*

*По данным Министерства социального развития и труда Камчатского края, представленным УФНС по Камчатскому краю, Л. с 10.07.2018 по 14.02.2034 относится к льготной категории налогоплательщиков - «ребенок-инвалид».*

*Положениями пп. 3 п. 1 ст. 2 Закона Камчатского края от 22.11.2007 № 689 «О транспортном налоге в Камчатском крае» в редакции, действующей до 01.01.2022, предусмотрено, что льгота по транспортному налогу предоставляется инвалидам всех категорий (за исключением инвалидов боевых действий) – в части не более одного из зарегистрированных на конкретного налогоплательщика легкового автомобиля, имеющего мощность двигателя не более 100 лошадиных сил.*

*Из положения пп.3 п. 3 ст. 6 Закона Камчатского края от 26.11.2021 № 6 «О некоторых вопросах налогового регулирования в Камчатском крае», действующего в редакции с 01.01.2022, льгота по транспортному налогу предоставляется инвалидам всех категорий (за исключением инвалидов боевых действий) – в отношении одного из зарегистрированных на конкретного налогоплательщика легкового автомобиля, имеющего мощность двигателя не более 150 лошадиных сил.*



*Руководствуюсь законодательством о транспортном налоге в Камчатском крае, льгота по транспортному налогу на автомобиль мощностью 240 лошадиных сил Л. не может быть предоставлена, в связи с чем начисляемый транспортный налог подлежит уплате.*

*УФНС России по Камчатскому краю также сообщило, что поскольку обязанность по уплате транспортного налога на указанное имущество гр. М. исполнена не была, в соответствии со статьей 48 НК РФ налоговый орган обратился в суд с заявлениями о взыскании указанной задолженности.*

*Судебные приказы, вынесенные судом на основании заявлений УФНС России по Камчатскому краю, были представлены на исполнение в службу судебных-приставов.*

*Из представленной Управлением информации следует, что 21.09.2022 гр. М. обратилась в Петропавловск-Камчатское городское отделение судебных приставов № 4 Управления с заявлением о перечислении денежных средств, списанных с лицевого счета в размере 10 851,66 руб. в счет погашения задолженности по сводному исполнительному производству № 86889/22/4102-СД, а также возврате денежных средств, списанных с ее лицевого счета в размере 11 111,81 руб. в связи с тем, что данные денежные средства являются пенсией ребенка-инвалида. 04.10.2022 указанные денежные средства с учетом требований статей 99-101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» были возвращены на реквизиты лицевого счета.*

В Камчатском крае в рамках оказания социальной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей были введены дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременных выплат. Так, членам семей участников специальной военной операции, в том числе мобилизованных граждан, контрактников и добровольцев, предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

1) организация бесплатного профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (для супругов, несовершеннолетних детей в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе усыновленных, а также детей, по отношению к которым военнослужащий является (являлся) опекуном и (или) попечителем; родителей военнослужащего; лиц старше 14 лет, находящихся на иждивении военнослужащего.

Реализация осуществляется за счет средств краевого бюджета, за период 2022 года на эти цели направлено 175,0 тыс. рублей;

2) оказание содействия в поиске работы и сохранении рабочих мест;

3) бесплатная юридическая помощь;

4) освобождение от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, по фактическим расходам.

Реализация осуществляется ресурсоснабжающими организациями, управляющими компаниями, наймодателями, Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края.

5) бесплатное предоставление социальных услуг в рамках социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания, а также услуг социально-медицинской реабилитации на базе Камчатского специального дома ветеранов.

Детям участников специальной военной операции предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) бесплатное питание школьникам в период получения ими общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях и студентам в период получения ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в государственных профессиональных образовательных организациях. На эти цели было направлено 14,05 млн рублей;

2) бесплатные путевки в детские развивающие и оздоровительные лагеря дневного пребывания, созданные на базе организаций социального обслуживания, и загородные оздоровительные лагеря в период школьных каникул, на эти цели было направлено 4,3 млн руб.

3) освобождение от родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Реализация осуществляется за счет средств муниципальных бюджетов, на эти цели было направлено 9,09 млн рублей;

4) бесплатное посещение занятий (кружков, секций и иных подобных занятий) по дополнительным общеобразовательным программам.

В адрес Уполномоченного не поступали обращения граждан по вопросам предоставления мер поддержки в отношении данных категорий.

В течение всего 2022 года Уполномоченным осуществляется ежеквартальный мониторинг реализации государственных краевых программ, направленных на оказание поддержки семьям с несовершеннолетними детьми. Так, реализация краевой программы «Семья и дети Камчатки» в 2022 году составила 98,4%.

В течение 2022 года по результатам встреч с многодетными семьями, семьями с детьми-инвалидами Уполномоченным были направлены предложения в адрес Законодательного Собрания Камчатского края, Правительства Камчатского края по вопросам совершенствования мер социальной поддержки, предоставления социальных услуг в системе социального обслуживания населения. В частности, вернуться к вопросу предоставления альтернативной меры (единовременной денежной выплаты) поддержки по предоставлению земельных участков многодетным семьям.

### **2.2.5.3 Право на жилище**

Конституция Российской Федерации определяет право каждого гражданина на достойный уровень жизни, включающий в себя достаточное питание, одежду, а также жилище. Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает нормы, защищающие имущественные права детей.

Несовершеннолетние дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются в повышенной защите своих имущественных прав.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей» установлено, что порядок формирования Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список) на получение жилья, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список определяются Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2019 года заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений.

Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

В течение 2022 года Уполномоченный принял участие в 11 заседаниях комиссии Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства.

Находясь в командировках в муниципальных районах Камчатского края, Уполномоченным проводилась проверка жилых помещений, предоставленных по договору специализированного жилищного фонда гражданам, относившимся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, за 2022 год поступило 130 заявлений от законных представителей (попечителей) детей-сирот от 14 лет и старше и от самих граждан данной категории по вопросу включения в Список (201 – АППГ).

В отношении 98 человек было принято решение о включении в Список, а 32 гражданам было отказано по объективным причинам.

По состоянию на 1 января 2023 года в Едином по Камчатскому краю Списке (в возрасте от 14 лет и старше) состояли 606 человек (на 01.01.2022 года – 621 человек).

В течение 2022 года в связи с обеспечением жилым помещением специализированного фонда сняты с учета нуждающихся в жилых помещениях 131 человек в возрасте от 18 лет и старше (73 человека – АППГ). На 1 января 2023 года остались не обеспеченными жильем 174 человека (из них с 2021 года – 29 человек). Таким образом, срок ожидания получения жилья детьми-сиротами составляет более 2-х лет.

Принимая во внимание в том числе и объективный характер причин данной проблемы, а также отсутствие на рынке жилья однокомнатных квартир, Уполномоченным в 2021 году в адрес Губернатора в Камчатском крае было направлено ходатайство с просьбой поддержать инициативу и ввести в действие на территории Камчатского края предоставление сертификатов на приобретение жилья детям-сиротам в возрасте от 23 лет. В 2022 году приказом

Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 05.10.2022 № 785-п утвержден Порядок предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность граждан, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на территории Камчатского края.

Данным нормативным правовым актом определена категория граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность граждан.

Выплатой могут воспользоваться лица данной категории, которые достигли возраста 23 лет, и социализированы (имеют постоянное место работы, не состоят на учетах в психоневрологическом и наркологическом диспансерах, не имеют неснятой или непогашенной судимости).

В 2022 году финансовые средства на указанные цели были предусмотрены в размере 4,7 млн рублей. Освоено средств в размере 4,6 млн рублей.

Законом Камчатского края от 29.11.2022 № 155 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из средств краевого бюджета на реализацию дополнительной меры социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность на 2023 год предусмотрено 47 млн рублей.

Расчет размера социальной выплаты рассчитывается исходя из норматива общей площади жилого помещения – 40 квадратных метров и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Камчатскому краю, ежеквартально утверждаемой приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, действующей на дату предоставления социальной выплаты.

К сумме социальной выплаты лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сможет добавить собственные или заемные средства, материнский капитал. Получатели социальных выплат могут потратить их на покупку той квартиры, которая соответствует их пожеланиям.

В 2022 году только 1 человек указанной категории реализовал свое право на получение жилья за счет социальной выплаты.

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступали обращения от выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу обеспечения жилыми помещениями специализированного фонда.

Из обращений граждан.

*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Б. Из обращения следовало, что она относится к лицам из числа детей-сирот, является инвалидом 3 группы. В 2021 году она обращалась через службу «одного окна» с заявлением о предоставлении ей жилого помещения как лицу из числа детей-сирот, вместе с тем жилье ей не предоставили, в связи с чем она была вынуждена повторно обратиться с заявлением о предоставлении ей жилого помещения через службу «одного окна».*

*Заявитель указала, что до настоящего времени жилье ей не предоставлено, просила оказать содействие в разрешении вопроса по обеспечению ее жилым помещением (как лица из числа детей-сирот).*

*Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в администрацию Петропавловск-Камчатского городского округа.*

*Из представленной Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - Управление) информации следует, что формирование муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – специализированный жилищный фонд для детей-сирот), осуществляется путем приобретения жилых помещений в муниципальную собственность на функционирующем рынке жилья.*

*Управление также сообщило, что гр. Б. включена в План обеспечения на 2022 год. После обеспечения всех детей-сирот из Плана обеспечения на 2020 год и 2021 год Управление начнет обеспечивать детей-сирот из Плана обеспечения на 2022 год.*

*Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес руководителя КГКУ «Государственное юридическое бюро Камчатского края» с просьбой*

*оказать содействие гр. Б. по составлению искового заявления в суд общей юрисдикции.*

Поступали обращения из других регионов от несовершеннолетних с просьбой оказать содействие им в предоставлении жилого помещения на территории субъекта, так как ранее они проживали в приемной семье граждан, с которыми договор был расторгнут, в результате чего дети были помещены в социальное учреждение для направления в Камчатский край.

*Из обращений граждан.*

*В адрес Уполномоченного поступило ходатайство Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в интересах несовершеннолетней З. об оказании содействия в переезде несовершеннолетней в г. Петропавловск-Камчатский.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения ходатайства Уполномоченным был направлен запрос в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края, запрошены документы личного дела несовершеннолетней З. в отделе опеки и попечительства Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – отдел опеки и попечительства), проведена встреча с несовершеннолетней.*

*Согласно представленным документам 30.04.2008 года решением Петропавловск-Камчатского городского суда мать несовершеннолетней Р. была лишена родительских прав, родственных связей с ребенком не поддерживает. Иных родственных связей на территории Камчатского края З. также не имеет, младшие сестры и братья проживают в замещающих семьях.*

*Несовершеннолетняя З. с 2008 года и до 2019 года проживала с опекуном в Петропавловск-Камчатском городском округе. В 2019 году семья опекуна снята с учета в органе опеки и попечительства Петропавловск-Камчатского городского округа в связи с выбытием на постоянное место жительства по адресу: г. Москва.*

*Несовершеннолетняя З. включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда города Москвы по договорам найма специализированных жилых помещений на основании Распоряжения Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 20.05.2020 № 1989-Р.*

*Согласно выписке из протокола № 197 от 23.09.2021 на заседании Комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, был утвержден план обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,*



лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2022 год. Комиссией принято решение о включении несовершеннолетней З. в план обеспечения жилыми помещениями в 2022 году.

21 октября 2021 года Управлением социальной защиты населения Троицкого и Новомосковского административных округов гр. З. была освобождена от исполнения обязанностей попечителя в отношении несовершеннолетней З. С тех пор и по настоящее время несовершеннолетняя З. находится в ГКУ города Москвы «Социально-реабилитационный центр «Алтуфьево» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы на полном государственном обеспечении.

В октябре 2021 года специалистами Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края совместно со специалистами Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы были организованы переговоры с несовершеннолетней З. по вопросу её желания либо нежелания возвращаться на территорию Камчатского края.

В ходе беседы было установлено, что З. адаптировалась к условиям жизни в новом городе: обучается в образовательной организации, а также осваивает программы дополнительного образования, ей привычна социальная среда. З. уверена высказала свое желание остаться жить в городе Москве, так как на территории города у неё сформировались устойчивые связи со сверстниками. Девочка определилась с выбором будущей профессии и мотивирована её получить на территории Московской области.

В своем письме Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы считает, что З. необходимо вернуться на территорию Камчатского края, так как Петропавловск-Камчатский является ее постоянным местом жительства и там проживают ее родственники.

Кроме того, при посещении Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае ГКУ города Москвы «Социально-реабилитационный центр «Алтуфьево» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы специалистами было указано на тот факт, что несовершеннолетняя не может быть обеспечена жилым помещением в г. Москве, так как не имеет регистрации, кроме того ее нахождение в центре носит временный характер до совершеннолетия, переводить в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетнюю в соответствии с постановлением Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» не планируется.

Статьей 27 Конвенции о правах ребенка закреплено право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа

*детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), на обеспечение жилыми помещениями, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ), который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки данной категории лиц.*

*В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.*

*В соответствии с ч. 1 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.*

*При определении места жительства ребенка, оставшегося без попечения родителей, необходимо руководствоваться следующими положениями.*

*В соответствии со ст. 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.*

*Свобода выбора места пребывания и жительства граждан связана с достижением ими 14 лет, поскольку до 14 лет место жительства детей должно определяться исключительно по месту жительства их законных представителей.*

*В то же время согласно п. 2 ст. 36 ГК РФ опекуны и попечители несовершеннолетних граждан обязаны проживать совместно со своими подопечными. Раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, допускается с разрешения органа опеки и попечительства при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите*

*прав и интересов подопечного.*

*В силу п. 1 ст. 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных п. 2 ст. 36 ГК РФ.*

*Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:*

*- проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации).*

*Семейным законодательством Российской Федерации обязанности по ведению учета несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, по их устройству и осуществлению последующего контроля за условиями содержания, воспитания и образования возлагаются на орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего (статьи 122, 123, 145 Семейного кодекса Российской Федерации).*

*С учетом изложенного, принимая во внимание то обстоятельство, что несовершеннолетняя фактически проживает в ГКУ города Москвы «Социально-реабилитационный центр «Алтуфьево» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы на полном государственном обеспечении, возвращаться в г. Петропавловск- Камчатский не намерена, совместное проживание с матерью, лишенной родительских прав, невозможно, отказ в обеспечении органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является незаконным.*

*Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес прокурора Московской области с просьбой оказать содействие в получении жилого помещения на территории г. Москва, обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов З. в порядке ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, поскольку несовершеннолетняя в силу возраста защитить свои права и законные интересы самостоятельно не может. В сентябре З. исполнилось 18 лет, ей было предоставлено жилое помещение в г. Москве.*

Также поступали обращения лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения, которые находились ранее под опекой и проживали в семьях граждан.

Из обращений граждан.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась В., она является инвалидом детства, имеет диагнозы: ДЦП, легкая умственная отсталость. Находилась на полном государственном обеспечении в КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья», в настоящее время по устной договоренности до 30.05.2022 проживает в семье бывшего попечителя (срок попечения над В. закончился в ноябре 2021 года).

В. включена в план на получение жилого помещения по договору специализированного фонда на 2021 год. Регистрации в Петропавловск-Камчатском городском округе не имеет, образовательное учреждение заканчивает в мае 2022 года, в связи с чем трудоустроиться либо встать на первичный учет в КГКУ ЦЗН города Петропавловска-Камчатского не может.

С 30.05.2022 года В. должна выехать с жилого помещения бывшего попечителя, в связи с чем 11.05.2022 она обратилась к руководителю КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» с заявлением разрешить ей с 01.06.2022 проживать в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481).

Согласно п. 31 постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в организации для детей-сирот лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет, преимущественно на период до их трудоустройства или поступления на обучение в профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, а также приезжающих в организации для детей-сирот в каникулярное время, выходные и праздничные дни в случае их обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и проживания в общежитии, до обеспечения их жилым помещением в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также пользоваться услугами, предусмотренными для указанных лиц, если организация для детей-сирот предоставляет такие услуги.

Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в адрес учредителя КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей,

*оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» с просьбой оказать содействие и разрешить временное проживание в организации.*

*Согласно информации, полученной по вопросу временного проживания в КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» от Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, следует, что согласно пункту 31 постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей (вместе с «Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей») организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в организации для детей-сирот лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет, преимущественно на период до их трудоустройства или поступления на обучение в профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, а также приезжающих в организации для детей-сирот в каникулярное время, выходные и праздничные дни в случае их обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и проживания в общежитии, до обеспечения их жилым помещением в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также пользоваться услугами, предусмотренными для указанных лиц, если организация для детей-сирот предоставляет такие услуги.*

*Выпусками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются лица, которые помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение и завершили свое пребывание в данной организации (ст. 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).*

*В. воспитывалась в КГБУ «Камчатский детский дом для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» до передачи в замещающую семью.*

*Таким образом, отнесение В. к категории лиц из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет, которым может быть разрешено временное бесплатное проживание и питание в организации для детей-сирот, не представляется возможным.*

*Уполномоченным было оказано содействие в размещении в КГУ СЗ «Комплексный центр социального обслуживания населения Петропавловск-Камчатского городского округа», на базе которого функционирует кризисное*

*отделение помощи женщинам «Надежда» для временного проживания. Одной из основных задач данного отделения является оказание экстренной социальной помощи женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.*

*Кроме того, Уполномоченным В. было оказано содействие в обращении в прокуратуру Камчатского края. Благодаря вмешательству прокуратуры В. была обеспечена жильем.*

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей продолжает оставаться на особом контроле Уполномоченного.

В отношении отдельных категорий граждан, по данным Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края, в 2022 году реализованы мероприятия по жилищному обеспечению посредством предоставления социальных выплат следующим категориям граждан:

1. В рамках подпрограммы 7 «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Камчатском крае» Государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» в 2022 году реализовало право на социальную выплату на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение жилого помещения в Камчатском крае – 40 семей, на сумму 51 031,29240 тыс. рублей.

2. В рамках подпрограммы 9 «Обеспечение жилыми помещениями граждан отдельных категорий в Камчатском крае» Государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» в соответствии с Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» в 2022 году было обеспечено жилыми помещениями жилищного фонда Камчатского края 45 семей, в том числе жилыми помещениями, расположенными в г. Петропавловске-Камчатском – 42 семьи (34 многодетных семей, 7 семей с детьми-инвалидами и 1 семья спасателя), и в г. Елизово – 3 семьи (2 многодетные семьи и 1 семья, воспитывающая ребенка-инвалида).

3. В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 12.10.2012 № 466-П «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае» за 2022 год строительство или приобретение жилого помещения в собственность, на сумму 115 180,85391 тыс. рублей.

В рамках постановления Правительства Камчатского края от 03.12.2015 № 438-П «Об установлении расходного обязательства по предоставлению социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в собственность гражданам, имеющим в составе семьи детей-инвалидов» 20 семей, имеющих в составе семьи детей-инвалидов, улучшили свои жилищные условия за счет социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в собственность на сумму 91 098,3 тыс. рублей.

Вместе с тем вопросы обеспечения жильем семей с несовершеннолетними детьми остается одним из самых острых для Камчатского края. Это относится и к проблеме затягивания на годы сроков переселения семей из аварийного жилья, процедура признания жилья аварийным также имеет длительный характер. В 2022 году в адрес Уполномоченного, как и в 2021 году, продолжали поступать обращения от родителей несовершеннолетних детей, которым предписано бывшим работодателем или уже решением суда покинуть служебное жилье. Все эти проблемные ситуации требует более гибких форм совместной работы органов исполнительной власти, муниципалитетов, социальных служб, создания маневренного специализированного жилищного фонда, совершенствования механизма и условий предоставления жилья по коммерческому найму как временного способа решения жилищного вопроса.

Из обращений граждан.

*В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора ООО «Единая городская управляющая компания ДВ» с просьбой оказать помощь многодетным семьям, которые проживают в многоквартирном доме, так как многие не имеют средств для оплаты за*

*предоставленные им коммунальные услуги. В целях проведения совместного рейда и оказания необходимой помощи семьям Уполномоченным был направлен запрос в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края.*

*Согласно представленной информации, сотрудниками КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «СЕМЬЯ» проведено обследование жилых помещений, в которых проживают семьи с несовершеннолетними детьми. С родителями несовершеннолетних проведена профилактическая беседа об обязанности квартиросъемщика по внесению платы за жилое помещение и коммунальные платежи в соответствии со статьей 153 Жилищного кодекса Российской Федерации.*

*Часть квартиросъемщиков оплатила квитанции за предоставленные коммунальные платежи, часть заключила соглашение о реструктуризации долга, часть частично погасила задолженность за предоставленные услуги в июле 2022.*

В целом факт наличия существенной задолженности по оплате за ЖКУ, как правило, говорит о проблемной, кризисной ситуации в семье, поэтому такая информация может служить способом выявления семейного неблагополучия, основой для комплексной работы с данной семьей субъектов профилактики.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае регулярно поступают обращения от многодетных семей с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий в связи с вынужденным многолетним ожиданием получения жилья или социальной выплаты, которые предусмотрены многодетным семьям, а также семьям с детьми-инвалидами Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма».

*Из обращений граждан.*

*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. М.*

*Из обращения заявителя следует, что гр. М. проживает в жилом помещении, ранее признанном аварийным, имеет на иждивении несовершеннолетних детей. Администрацией Елизовского муниципального района взамен аварийного жилья семье М. предоставлено жилое помещение меньше по площади аварийного жилья. В связи с чем М. отказалась от представленной жилой площади. В настоящее время семья проживает в аварийном жилом помещении в разрушенном доме, свет отключен.*



*Уполномоченным был направлен запрос в адрес Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края и Главы Елизовского муниципального района с просьбой всесторонне рассмотреть ситуацию семьи, оказать необходимую помощь. Кроме того, предоставить информацию о причинах несвоевременного предоставления жилого помещения семье гр. М. с детьми взамен аварийного. Администрацией района в мае 2022 года на основании договора социального найма на состав семьи из 4 человек было предоставлено жилое помещение в новом многоквартирном доме общей площадью 66,6 кв. м. Предоставленное жилое помещение отвечает требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, и соответствует потребностям многодетной семьи в общей площади жилого помещения.*

#### **2.2.5.4 Право наследования**

Дети младше 18 лет являются полноценными гражданами Российской Федерации с широким перечнем прав и гарантий. Но в силу возраста и недостаточного опыта они не всегда могут объективно оценивать окружающую обстановку, просчитывать последствия важных решений и сделок.

Законодательство учитывает эту особенность и накладывает временные ограничения на имущественные права несовершеннолетних, наделяя их статусом недееспособных или ограниченно дееспособных.

Как это отражается на процессе принятия наследства, и возможно ли, в принципе, наследование детьми младше 18 – определяется Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Несовершеннолетний ребенок может быть наследником, это право за ним закреплено законодательно:

1. Ст. 1112 ГК РФ устанавливает перечень возможных наследников, в который входят лица, находящиеся в живых на момент открытия наследства или рождённые не позднее 9 месяцев после этого. Это даёт основание для причисления к кругу преемников детей, зачатых при жизни наследодателя, что и определяет нижнюю возрастную границу для принятия наследственных прав.

2. Пункт 3 ст. 60 Семейного кодекса утверждает права ребенка на имущество, полученное им в порядке наследования.

3. Ст. 1166 и 1167 ГК РФ предусмотрена охрана интересов несовершеннолетних при разделе наследственного имущества.

Но вступить в полноправное владение и распоряжение унаследованной собственностью, равно как и оформить ее, получится не у всех несовершеннолетних.

Согласно ст. 21 ГК полная дееспособность – атрибут совершеннолетнего гражданина, способного личным волеизъявлением реализовывать свои права и исполнять обязанности. Дети в этом сильно ограничены, причем ограничения напрямую касаются процесса оформления наследства и управления имуществом.

ГК в ст. 26-28 различает три категории несовершеннолетних, обладающих разным степенью правовой дееспособности в сфере наследования:

1. Малолетние (младше 14 лет) – принятие собственности покойного от их имени осуществляют родители или опекуны.

2. Несовершеннолетние (от 14 до 18) – оформление наследственных прав производится самостоятельно, но юридическую значимость акт обретает только после письменного согласия законных представителей.

3. Эмансипированные (16-18) – дети, наделенные полной материальной ответственностью за совершаемые сделки, а потому вопрос о вступлении в наследство ими решается самостоятельно, без контроля со стороны взрослых.

Дети до 18, кроме эмансипированных, не могут продавать, дарить и заключать другие сделки по аренде и отчуждению унаследованной собственности. Без одобрения органов опеки и попечительства заниматься этим запрещено и законным представителям ребенка, которые временно выполняют функцию управления имуществом несовершеннолетнего.

В 2022 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения о нарушении прав несовершеннолетних при вступлении в право наследования имущества.

*Из обращений граждан.*

*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. З., в интересах несовершеннолетнего Р., 2006 г.р.*

*Из обращения заявителя следует, что ее сын является наследником имущества, принадлежащего ранее его биологическому отцу (1/8 доля жилого помещения и автомобиль).*

*Старшим сыном Р. были подделаны документы на продажу автомобиля, и автомобиль был продан.*

*Гр. З. данный факт был заявлен в УМВД России по Камчатскому краю 21.03.2020 года, но 30.12.2021 года в адрес гр. З. было направлено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.*

*25.01.2022 года решением Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края факт подделки документов Р. был подтвержден, автомобиль включен в состав наследственной массы.*

*Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в УМВД России по Камчатскому краю и прокуратуру города Петропавловска-Камчатского.*

*Согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного, вышеуказанными ведомствами проведена проверка фактов, изложенных в жалобе.*

*По результатам проведенной проверки вынесено постановление о ее частичном удовлетворении.*

*Факт подделки подписи Р. в договоре купли-продажи автомобильного средства не подтвердился (заключение эксперта от 07.03.2019), в связи с чем 21.10.2021 принято решение о прекращении уголовного дела, решение о прекращении уголовного дела признано законным.*

*21.03.2020 в УМВД России по Камчатскому краю зарегистрирован материал проверки в части мошеннических действий Р.*

*По результатам проведенных следственных проверок органом дознания УМВД России по г. Петропавловску-Камчатскому неоднократно принимались процессуальные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые прокуратурой города в связи с неполнотой проведенных мероприятий отменялись в порядке надзора.*

*В связи с этим, заместителем прокурора города в адрес начальника УМВД России по Камчатскому краю 06.06.2022 внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, о результатах рассмотрения которого информация будет направлена дополнительно.*

*Из представленной прокуратурой города Петропавловска-Камчатского информации следует, что по результатам рассмотрения жалобы гр. Р. вынесено постановление о ее частичном удовлетворении, копия постановления направлена в ее адрес. 15.12.2022 заместителем прокурора г. Петропавловска-Камчатского постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 12.12.2022 было отменено, соответствующий материал проверки направлен в УУП и ПДН России по г. Петропавловску-Камчатскому для осуществления дальнейшей работы в соответствии с уголовным законодательством.*

## **2.3 Духовно-культурные права**

### **2.3.1 Право на образование, воспитание и развитие**

К гарантиям реализации права на образование относится предоставление равных возможностей получения общего образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей с девиантным поведением, одаренных детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование, обеспечение единства образовательного пространства.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Уполномоченным в течение года были проведены проверки образовательных организаций (школьный, дошкольный уровни) в муниципальных районах Камчатского края, а также внедрение проекта «Точка роста» в образовательных организациях региона.

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 7,8 % (8,8 % – АППГ) от общего количества обращений от родителей несовершеннолетних,

обучающихся в образовательных организациях Камчатского края, по вопросам реализации права на образование (предоставление места в детском саду по месту жительства, конфликт с преподавателями в школе, конфликт в классе и т.д.), количество данных обращений незначительно сократилось – на 1 %.

Особое внимание в работе Уполномоченного занимает дошкольное образование несовершеннолетних.

В соответствии с п.13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

По информации, представленной Министерством образования Камчатского края, в 2022 году программы дошкольного образования в Камчатском крае реализовывались 139 муниципальными и государственными образовательными учреждениями, в числе которых:

- 101 дошкольная образовательная организация;
- 38 организаций, реализующих программу дошкольного образования.

В Камчатском крае в 2022 году сохранена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Продолжена работа по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте до 3 лет.

Дошкольным образованием в Камчатском крае охвачено 17 131 чел., что составляет 77,4% от общего числа всех детей. Группы присмотра и ухода, сформированные 11 индивидуальными предпринимателями на базе жилых квартир (жилых домов) посещает около 150 детей. Дети, посещающие группы присмотра и ухода, продолжают стоять в очереди на получение места в дошкольную организацию.

В рамках реализации регионального проекта Камчатского края «Содействие занятости» в 2022 году завершено строительство детского сада в жилом районе Рыбачий Вилючинского городского округа, мощностью на 260 мест. 30 декабря 2022 года получено разрешение на ввод детского сада в эксплуатацию.

Актуальный спрос на конец 2022 года составил 93 ребенка в возрасте до 3 лет в Петропавловск-Камчатском городском округе.

В Камчатском крае проводится системная работа по поддержке и развитию негосударственного сектора в сфере дошкольного образования, который представлен 1 некоммерческой дошкольной образовательной организацией и 14 индивидуальными предпринимателями, осуществляющими присмотр и уход за детьми дошкольного возраста по 19 адресам, из которых 4 индивидуальных предпринимателя и 1 негосударственная организация имеют лицензию на ведение образовательной деятельности по 7 адресам.

По состоянию на конец 2022 года численность детей, охваченных негосударственным сектором, составляет 575 человек (151 человек – присмотр и уход; 424 охвачены программами дошкольного образования).

Из обращений граждан.

На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. С. в интересах несовершеннолетнего Д.

Из обращения С. следовало, что она является приемным родителем несовершеннолетнего Д., проживает с ним и остальными приемными детьми в г. Елизово.

Несовершеннолетний Д. являлся воспитанником младшей группы МБДОУ «Детский сад № 3». В феврале 2022 года психолог указанного детского сада предложил пройти несовершеннолетнему психолого-медико-педагогическую комиссию (далее – ПМПК) для зачисления ребенка в компенсирующую группу. С указанной целью гр. С. написала заявление о переводе Д. в компенсирующую группу и обратилась на ПМПК.

Однако, ПМПК дала заключение, согласно которому нет необходимости переводить ребенка в компенсирующую группу, требуется коррекция речи врачом-логопедом. Учитывая вышеизложенное, заявитель обратилась к администрации дошкольного образовательного учреждения, чтобы отозвать свое заявление о переводе ребенка в компенсирующую группу и оставить его в прежней. Вместе с тем администрация МДОУ «Детский

сад № 3» отказала в приеме ее ребенка в прежнюю группу, предложив компенсирующую или старшую.

В своем обращении гр. С. указал, что в соответствии с заключением ПМПК ее ребенку не требуется группа компенсирующего типа, но и старшая группа ему по возрасту не подходит. По причине незачисления ее ребенка в прежнюю группу заявитель была вынуждена взять отпуск, ребенок в настоящее время дошкольное образовательное учреждение не посещает, что отрицательно сказывается на его развитии. Гр. С. просила оказать содействие в зачислении Д. в среднюю группу МБДОУ «Детский сад № 3».

Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования администрации Елизовского муниципального района (далее – Управление образования).

Из представленной Управлением образования информации следует, что несовершеннолетний Д. поступил в дошкольное образовательное учреждение 30.08.2021, зачислен в младшую группу «кузнечики», в которой воспитывались дети 2018 года рождения. В группе для воспитанников 2017 года на момент поступления Д. в детский сад не было свободных мест.

По результатам обследования несовершеннолетнего психолого-педагогическим консилиумом МБДОУ «Детский сад № 3 «Жар-Птица» гр. С. было рекомендовано пройти обследование ребенка Территориальной психолого-медико-педагогической комиссией г. Елизово (далее – ТПМПК) для определения программы обучения, поскольку данный консилиум выявил нарушения в развитии несовершеннолетнего.

В конце июня 2022 года гр. С. предоставила в МБДОУ «Детский сад № 3 «Жар-Птица» медицинское заключение для направления на ТПМПК, согласно которому Д. рекомендованы занятия с учителем-логопедом, учителем-дефектологом и педагогом-психологом, при этом заключение ТПМПК в детский сад гр. С. не предоставлялось.

Управление образования также указало, что в летний период в детских садах осуществляется перекомплектация групп согласно возрастному диапазону, в связи с чем Д. переведен в группу своей возрастной категории (группа для детей 2017 года рождения). В случае освобождения места в средней группе в течение учебного года несовершеннолетний может быть переведен в нее по заявлению гр. С. Кроме того, заведующей МБДОУ «Детский сад № 3 «Жар-Птица» рекомендовано Управлением образования при первой же возможности перевести Д. в группу детей 2018 года рождения.

Уполномоченным было рекомендовано гр. С. обратиться с заявлением в администрацию МБДОУ «Детский сад № 3 «Жар-Птица» о переводе несовершеннолетнего Д. в течение учебного года, в случае освобождения места, в группу детей 2018 года рождения.

Региональная сеть общеобразовательных организаций представлена 121 образовательной организацией, в том числе шестью школами для детей с ограниченными возможностями здоровья.

За период 2021-2022 годы наблюдается тенденция увеличения численности обучающихся школ: в 2021 году – 37169 человек, в 2022 году – 37874 человек.

В целях создания условий для получения гражданами Камчатского края общего образования с учетом демографической ситуации, территориальной доступности и образовательных потребностей детей и их родителей (законных представителей) завершено строительство нового корпуса на 650 новых ученических мест в общеобразовательном учреждении МАОУ «Средняя школа № 33» Петропавловск-Камчатского городского округа. Начато строительство общеобразовательной школы в с. Кавалерское Усть-Большерецкого муниципального района на 90 мест, со сроком окончания строительства в 2023 г.

*Из обращений граждан.*

*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Р. в интересах несовершеннолетнего А.*

*Из обращения Р. следовало, что она вместе с сыном переехала на постоянное место жительства в г. Елизово из другого муниципального образования Камчатского края. Обратилась в образовательные организации, находящиеся в районе проживания, но получила отказ, так как нет свободных мест в классах.*

*Так как в силу возраста и незнакомого города самостоятельно несовершеннолетний А. передвигаться на автобусе по Елизовскому району не может, гр. Р. просила оказать содействие в зачислении несовершеннолетнего в образовательное учреждение.*

*Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования администрации Елизовского муниципального района (далее – Управление образования).*

*Из представленной Управлением информации следует, что в связи с освобождением места несовершеннолетний А. зачислен МБОУ «Елизовская средняя школа № 3» рядом с местом проживания. Вопрос решен положительно.*



Дополнительное образование детей является важным фактором повышения социальной стабильности и справедливости в обществе посредством создания условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей. Оно выполняет функции «социального лифта» для значительной части детей, которая не получает необходимого объема или качества образовательных ресурсов в семье и общеобразовательных организациях, компенсируя, таким образом, их недостатки, или предоставляет альтернативные возможности для образовательных и социальных достижений детей, в том числе таких категорий детей, как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Минпросвещением России с 2021 года развивается система дополнительного образования в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». К 2024 году дополнительным образованием должно быть охвачено 80% детей в возрасте от 5 до 18 лет.

В рамках проекта в каждом субъекте РФ создан общедоступный сайт-навигатор по дополнительным общеобразовательным программам. Навигатор рассчитан на родителей, а также представителей учреждений дополнительного образования и органов местной власти, принимающих управленческие решения в области дополнительного образования.

Навигатор дополнительного образования детей (ДОД) – это единый портал федерального значения. Его цель - помочь родителям выбрать направления развития детей: секции, кружки.

Задача Навигатора ДОД – обеспечение доступа к современным общеразвивающим программам дополнительного образования детей и предоставление исчерпывающей информации для детей, подростков и родителей (законных представителей) об образовательных услугах организаций дополнительного образования.

С помощью Навигатора родители и обучающиеся могут выбирать занятия для детей в соответствии с индивидуальными запросами, уровнем подготовки ребенка и его способностями. Вместе с тем внедрение Навигатора вызвало и ряд негативных обращений от родителей в адрес Уполномоченного.

*Из обращений граждан.*

*В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. П.И з обращения гр. П. следует, что ее дочь А. посещает МБУ ДО «Центр «Луч». С начала учебного 2022 года администрация указанного образовательного учреждения поставила в известность родителей воспитанников, что с 2023 года все дети, чьи родители не зарегистрированы на информационном ресурсе интернет-сети «Навигатор дополнительного образования Камчатского края» (далее – «Навигатор»), из МБУ ДО «Центр «Луч» будут отчислены.*

*В своем обращении заявитель ставит под сомнение безопасность Навигатора (политику конфиденциальности), поскольку при регистрации в нем требуется внести персональные данные воспитанников и их законных представителей, что нарушает права несовершеннолетних и права их родителей.*

*Кроме того, гр. П. в своем обращении указала, что регистрация в «Навигаторе» в соответствии с федеральным законодательством не является обязательной, а носит рекомендательный характер.*

*Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Администрацию Елизовского муниципального района (далее – Администрация Елизовского МР).*

*Из представленной Администрацией Елизовского МР информации следовало, что 21.09.2022 была проведена встреча с гр. П., а также с участием представителей администрации МБУ ДО «Центр «Луч», специалиста Управления образования Администрации Елизовского МР, в ходе которой гр. П. были подробно разъяснены правила приема на обучение по дополнительным общеразвивающим программам, а также алгоритм отчисления по окончании образовательного процесса, при этом вопросы, поставленные в обращении гр. П., были разрешены.*

*В целом, анализируя работу с обращениями граждан в сфере общего образования, по итогам выездов в образовательные организации в 2022 году необходимо отметить, что основными проблемами являются следующие:*

- необходимость проведения капитального и текущего ремонта отдельных учреждений;*
- отсутствие в большинстве школ школьных служб медиации и примирения;*

- недостаточное укомплектование образовательных организаций квалифицированными педагогами-психологами;

- отсутствие законных механизмов эффективного решения ситуации, где инициаторами выступают учащиеся с поведенческими проблемами.

В связи с этим в целях решения указанных проблем предлагается:

- повышать уровень защищённости объектов, в которых находятся дети;
- усилить контроль учредителей за деятельностью школ по проведению профилактической, воспитательной работы;

- проработать вопрос о стопроцентном обеспечении всех школ педагогами-психологами;

- систематически обучать сотрудников, учащихся школ применению на практике технологий медиации и примирения;

- выстроить систематическую работу с учащимися с девиантным поведением (с отслеживанием качества и эффективности);

- проводить информационную работу с родителями о том, куда они могут обращаться в тех или иных случаях.

Неотъемлемой частью образовательного процесса является воспитание и развитие личности. Это направление определено приоритетным в образовательной политике нашего региона. Ключевые задачи и направления развития воспитания подрастающего поколения заложены в Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Приоритетом воспитания определено патриотическое воспитание. Патриотический акцент – главное изменение в новых федеральных государственных стандартах, которые были внедрены с 1 сентября 2022 года.

Составляющей частью патриотического воспитания являются: развитие детского кадетского движения; развитие военно-патриотических клубов, музеев, центров военно-патриотической направленности; развитие детского общественного движения; участие обучающихся общеобразовательных организаций в различных мероприятиях патриотической направленности. Вместе с тем воспитание в образовательном процессе должно встраиваться в

тесном взаимодействии с родительской общественностью, ведь именно родители несут основную функцию по воспитанию и развитию своих детей, а детский сад и школа должны стать родителю хорошими помощниками и наставниками в этом вопросе, реализуя одну схему воспитания и развития, основанную на традиционных ценностях, соблюдении прав и уважении чести и достоинства окружающих. Обращения родителей, законных представителей несовершеннолетних детей в адрес Уполномоченного говорят о том, что такое взаимодействие не везде еще выстроено, много конфликтных ситуаций, непонимания между родителями и администрациями образовательных организаций.

### **2.3.2 Право на доступ к информации и на информационную безопасность**

Основной объем информационных прав и свобод содержится в ст. 29 Конституции РФ: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом».

Конституция закрепляет принцип открытого получения и использования информации, кроме той ее части, доступ к которой ограничен в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Основополагающими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в информационной сфере, являются Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части распределения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или)

развитию», Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей» и другие.

Уполномоченным при проведении выездных проверок организаций (для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных учреждений, центров помощи семье и детям) всегда уделяется внимание соблюдению требований к информационной безопасности несовершеннолетних.

В ходе проверки анализируется материал, расположенный организациями для доступа несовершеннолетними к информации (корректность данных, телефоны органов профилактики правонарушений, отделов опеки, уполномоченного и т.д.).

Кроме того, 14 февраля 2022 Уполномоченным в целях координации действий различных структур в данном направлении организован и проведен круглый стол на тему: «Информационная безопасность детства в Камчатском крае».

Резолюция по итогам проведения направлена в адрес органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Интернет сегодня, с одной стороны, – огромный источник знаний, который помогает современным детям познавать мир и развиваться, с другой стороны – это доступ к опасным и негативным источникам информации, которые могут стать причиной преступных посягательств в отношении ребенка. По данным Следственного Управления Следственного Комитета России по Камчатскому краю, в 2022 году в отношении 8 несовершеннолетних детей уголовные преступления совершены с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Решение вопроса по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних детей возможно исключительно при условии эффективного сочетания государственных и общественных усилий. При этом определяющей ролью была и остается семья.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году поступали обращения от Совета родителей Камчатского края по вопросам защиты персональных данных несовершеннолетних детей при использовании информационных технологий в образовательной среде, а также влияния внедрения информационных технологий в образовательной среде на здоровье детей.

Из обращений граждан.

В обращении заявители указали, что в образовательных учреждениях принуждают родителей (как законных представителей несовершеннолетних) и детей проходить регистрацию на образовательных платформах, сайтах, и т.д., с целью организации полноценного образовательного процесса.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены запросы в Министерство образования Камчатского края, в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Камчатскому краю.

Согласно информации, представленной Министерством образования Камчатского края, в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) экспериментальная и инновационная деятельность в сфере образования осуществляется в целях обеспечения модернизации и развития системы образования с учетом основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации, реализации приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере образования.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ экспериментальная деятельность направлена на разработку, апробацию и внедрение новых образовательных технологий, образовательных ресурсов и осуществляется в форме экспериментов, порядок и условия проведения которых определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2040 «О проведении эксперимента по внедрению цифровой образовательной среды» с 10 декабря 2020 года по 31 декабря 2022 года на территории отдельных субъектов Российской Федерации проводится эксперимент по внедрению цифровой образовательной среды.

Камчатский край не входит в число субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится данный эксперимент.

Проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» (СЦОС) внедряется Министерством науки и высшего

образования Российской Федерации. Ключевая цель проекта – создать условия непрерывного образования на базе цифровой платформы онлайн-образования для граждан Российской Федерации, прежде всего студентов и взрослого населения. В данном проекте Камчатский край участие не принимает.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утвержден паспорт национального проекта «Образование», включающий в том числе федеральные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы», «Социальная активность», «Социальные лифты для каждого», «Патриотическое воспитание».

Министерство образования Камчатского края реализует следующие региональные проекты в рамках национального проекта «Образование»: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы». Паспорта региональных проектов синхронизированы с федеральными проектами: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы».

Федеральный проект «Цифровая образовательная среда» реализуется на основании «Паспорта национального проекта «Образование» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16).

Согласно федеральному проекту «Цифровая образовательная среда» на территории Камчатского края реализуется ряд мероприятий. В их число входят:

- обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды;
- создание и функционирование центра цифрового образования детей «IT-куб».

В Камчатском крае в рамках проекта в образовательных организациях ведется работа по оснащению современным оборудованием, развитию цифровых сервисов и контента для образовательной деятельности на основании приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 08.09.2021 № П-634, приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 08.09.2021 № П-925 «Об утверждении стандарта оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в субъектах Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент по внедрению цифровой образовательной среды, компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением».

*В соответствии с частью 3.1 статьи 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, вступающей в силу с 1 января 2023 г., при реализации основных общеобразовательных программ образовательная организация должна использовать государственные информационные системы.*

*С 1 сентября 2022 года для учеников, родителей и учителей будет обеспечен единый доступ к образовательным сервисам и цифровым учебным материалам федеральной государственной информационной системы «Моя школа», которая предполагает использование отечественного программного обеспечения и является проверенным образовательным контентом. Образовательный контент ФГИС «Моя школа» верифицируется на уровне Министерства просвещения Российской Федерации.*

*Получение образования в Камчатском крае во всех образовательных организациях является бесплатным, традиционным и осуществляется на добровольной основе, без принуждения к участию в образовательных цифровых мероприятиях.*

*О конкретных фактах принуждения регистрации на цифровых образовательных платформах граждане могут дополнительно сообщать в адрес Министерства образования Камчатского края либо учредителей муниципальных образовательных организаций в Камчатском крае.*

*Регистрация на предлагаемых учителями или образовательными организациями платформах должна иметь добровольный характер, родитель или ученик вправе отказаться от использования платформ, которые, по их мнению, могут причинить вред здоровью или утечку персональных данных.*

*Цифровые образовательные платформы направлены на обеспечение расширения образовательного материала и носят вспомогательный характер. В случае необходимости проведения занятий в дистанционном формате по объективным причинам (эпидемиологическая обстановка, карантин, чрезвычайная ситуация и т.п.) образовательное учреждение реализует возможность, установленную статьёй 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.*

*На официальных сайтах образовательных учреждений, расположенных на территории Камчатского края, размещается информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, средств обучения и воспитания, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся.*

*Для обсуждения вопросов, касающихся детей и их образования, в соответствии со статьёй 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в целях учета мнения родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной*



организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, в образовательной организации созданы коллегиальные органы.

По информации, представленной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Камчатскому краю (далее – Управление), по вопросу соблюдения требований к защите персональных данных граждан на «образовательных платформах», отношения в сфере обработки персональных данных граждан регулируются Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ).

Управление в рамках возложенных полномочий осуществляет функции по контролю (надзору) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных на территории Камчатского края.

Оценка деятельности оператора, осуществляющего обработку персональных данных, на предмет соблюдения обязательных требований в области персональных данных, установленных Федеральным законом № 152-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляется при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении оператора.

Операторы информационно-коммуникационных образовательных систем и сервисов, при использовании которых осуществляется обработка персональных данных пользователей, являются операторами персональных данных, и в соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 152-ФЗ обязаны принимать необходимые правовые, организационные и технические меры или обеспечивать их принятие для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных.

Обеспечение безопасности персональных данных достигается, в частности, применением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, необходимых для выполнения требований к защите персональных данных, исполнение которых обеспечивает установленные Правительством Российской Федерации уровни защищенности персональных данных.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 152-ФЗ субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. При этом субъект персональных данных имеет право отозвать предоставленное согласие.

*Оператор, осуществляющий сбор персональных данных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, обязан опубликовать в соответствующей информационно-телекоммуникационной сети документ, определяющий его политику в отношении обработки персональных данных, и сведения о реализуемых требованиях к защите персональных данных, а также обеспечить возможность доступа к указанному документу с использованием средств соответствующей информационно-телекоммуникационной сети (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона № 152-ФЗ).*

*Таким образом, до принятия решения о предоставлении персональных данных субъект персональных данных имеет возможность ознакомиться с документом, определяющим политику оператора в отношении обработки персональных данных, и сведениями о реализуемых оператором требованиях к защите персональных данных.*

*Если субъект персональных данных считает, что оператор осуществляет обработку его персональных данных с нарушением требований Федерального закона № 152-ФЗ или иным образом нарушает его права и свободы, субъект персональных данных вправе обжаловать действия или бездействие оператора в уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных (на территории Камчатского края – Управление) или в судебном порядке.*

### **2.3.3 Право на доступ к культурным ценностям**

В 2022 году Уполномоченным продолжен мониторинг доступа несовершеннолетних к услугам культуры. Особое внимание в прошлом году уделено условиям работы детских отделений библиотечной системы края. В последнее время, особенно с развитием и открытием модульных библиотек, формы работы библиотек значительно расширены: это полноценные пространства для детей и подростков для проведения познавательной, досуговой деятельности, организации клубной работы. Таких примеров в регионе много (с. Эссо, п. Усть-Камчатск, с. Соболево, г. Петропавловск-Камчатский, г. Елизово). В 2022 году увеличилось количество посещений несовершеннолетними библиотек Камчатского края на 1223 и составило 49262 (в 2021 – 48039).

Вместе с тем, к сожалению, при проведении мониторинга в 2022 году выявлены следующие проблемы, связанные с удовлетворением потребностей детей в библиотечном обслуживании:

1. Недостаточное финансирование на комплектование фондов детских библиотек и детских отделений;

2. Недостаток профессиональных кадров с высшим или средним библиотечным образованием (специализирующихся на детском чтении).

Право на бесплатное посещение музеев имеют дети из многодетных семей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (один раз в месяц); инвалиды 1–2 групп, дошкольники до 7 лет, студенты дневных отделений вузов, также установлен день бесплатного посещения для лиц до 18 лет (ежемесячно), а также бесплатное посещение для всех категорий граждан в дни проведения всероссийских акций – «Ночь в музее» и «Ночь искусств».

Информация об установленных льготах размещается на официальных сайтах организации культуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на специально оборудованных информационных стендах, размещаемых в доступных для посетителей организаций культуры местах.

В соответствии со ст. 9 Закона Камчатского края от 28.10.2009 № 319 «О культуре в Камчатском крае» при организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для отдельных категорий граждан, в том числе для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов.

Льготное посещение предусмотрено при посещении платных мероприятий для детей дошкольного возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из социально незащищённых слоёв населения, учащихся средних общеобразовательных школ и студентов организаций среднего профессионального образования (колледж). Право льготного посещения учреждений культуры закреплено локальными актами учреждений культуры (приказами).

Культурно-досуговыми учреждениями мероприятия для детей и молодежи проводятся на бесплатной основе.

КГАУ «Камчатский театр кукол», КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» проводится бесплатное посещение спектаклей несовершеннолетними из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальных приютов по заявке руководителей учреждений. Также КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» учащимся общеобразовательных школ предоставляются места на спектакли текущего репертуара с 50% скидкой. Билеты детям дошкольного возраста (до 3 лет) в КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» предоставляются бесплатно. Дети-инвалиды имеют возможность посетить дневные спектакли бесплатно.

КГБУ «Камчатское концертно-филармоническое объединение» в рамках проекта «Детская филармония» на бесплатной основе осуществляются музыкальные постановки для детей, лекции, концерты музыкально-просветительского лектория для детей младшего и среднего возраста, молодёжи. Для несовершеннолетних из категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из многодетных семей реализуется право бесплатного посещения мероприятий учреждения (концертов, фестивалей, конкурсов).

Обращений и жалоб в адрес Уполномоченного в 2022 году по вопросам реализации детьми права на доступ к культурным ценностям не поступало.

Между тем, в ходе служебной командировки в с. Тилички Олюторского муниципального района, во время общения Уполномоченного с учащимися МКОУ «Тиличическая средняя школа», ребятами было высказано пожелание – наряду с социальными турами в Долину Гейзеров для выпускников школ нашего региона, которыми дети из отдаленных районов зачастую воспользоваться не успевают, для школьников из отдаленных регионов Камчатского края предусмотреть поездки в столицу региона – г. Петропавловск-Камчатский с соответствующими краеведческими экскурсиями в музеи и исторические места.

Данное предложение Уполномоченным было направлено в адрес Правительства Камчатского края с просьбой рассмотреть возможность его реализации.

## **Заключение**

Защита прав детей – одно из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

В Камчатском крае выстроена система поддержки семей с несовершеннолетними детьми, включающая в себя наряду с федеральными мерами поддержки целый комплекс мер регионального значения, а также систему востребованных социальных услуг в сфере социального обслуживания населения.

В 2022 году и на федеральном, и региональном уровнях принят ряд законов, обеспечивающих дополнительную поддержку гражданам, а также членам семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации или поступивших на военную службу по контракту о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в связи с проведением специальной военной операции.

Вместе с тем итоги 2022 года указали на ряд необходимых действий, направленных на совершенствование совместных усилий по защите прав несовершеннолетних детей, которые изложены в виде рекомендаций к настоящему докладу.

Уполномоченный в предстоящий период продолжит проводить работу по информированию органов власти Камчатского края, общественности о необходимости принятия законодательных или организационных решений, которые позволят устранить выявленные проблемы и защитить права несовершеннолетних детей.

Проблемы, выявленные Уполномоченным в сфере детства в 2022 году, станут предметом особого внимания на ближайший период текущего года.

Так, Уполномоченным с целью оказания содействия в принятии дополнительных мер, направленных на повышение качества жизни детей и их семей, запланировано проведение мониторингов в таких направлениях, как:

– эффективность работы системы ранней помощи детям-инвалидам и детям с особенностями здоровья;

– работа некоммерческого сектора с родителями детей-инвалидов с целью выявления хороших практик общественных образований и дальнейшего их тиражирования;

– деятельность детских домов-интернатов с учетом рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в целях содействия защиты прав воспитанников указанных учреждений;

– реализация права на жилище детей-инвалидов с ментальными нарушениями в целях принятия дополнительных мер, направленных на содействие в защите указанных прав данной категории граждан;

– соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних с расстройством аутистического спектра (совместно с родителями таких детей).

Кроме того, будет продолжено развитие ранее начатых Уполномоченным проектов («Онлайн гостиная для родителей», проведение фестиваля подростковых пространств, развитие различных форм медиации и др.), содействие в реализации социальных проектов краевыми негосударственными общественными организациями СОНКО, реализации карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, а также четырех стратегических направлений федерального уровня «Подростки России», «Страна для детей», Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь».

Уполномоченный благодарит всех, кто не остается равнодушным к судьбам детей, и по долгу службы, и по зову сердца откликается на любую проблему, готов помочь ребенку, который оказался рядом и нуждается в помощи. Только вместе мы сможем защитить наших детей, научить их жить в наше сложное даже для взрослого человека время.

Уполномоченный по правам  
ребенка в Камчатском крае

И.Э. Койрович

В целях совершенствования работы в сфере защиты прав детей и семей, создания благоприятных условий для детей в Камчатском крае Уполномоченный рекомендует следующее.

Министерству образования Камчатского края

1. Организовать работу, направленную на пропаганду ответственного родительства, с целью предупреждения жестокого обращения, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (тренинги, классные часы, беседы, тиражирование буклетов и т.д.).

2. Обеспечить дополнительную подготовку педагогических кадров для организаций отдыха и оздоровления по направлению работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

3. В период летней оздоровительной кампании принять меры по обеспечению психолого-педагогического сопровождения детей и подростков с девиантным поведением.

4. Организовать подготовку соответствующих специалистов ДОЛ к работе, общению с детьми из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении во время их пребывания в детских оздоровительных лагерях в летний период.

5. Осуществить контроль за размещением информации для обучающихся о работе телефонов доверия и контактных телефонах других региональных служб на стендах образовательных организаций.

6. Совместно с Министерством здравоохранения Камчатского края организовать проведение в образовательных учреждениях работы по обучению детей основам семейных взаимоотношений, межполовых отношений, разъяснению несовершеннолетним опасности абортов.

7. Организовать обучение педагогов, в том числе классных руководителей образовательных учреждений, в целях информирования родителей несовершеннолетних о применении мер родительского контроля в



сети «Интернет», а также о порядке направления в Роскомнадзор Российской Федерации сведений о небезопасном интернет-контенте.

8. Сохранить проведение на постоянной основе мероприятий с участием руководителей образовательных учреждений, родительской общественности по вопросам обеспечения безопасности детей и подростков от информации, приносящей вред их здоровью.

Министерству здравоохранения

1. Обеспечить реализацию права несовершеннолетних детей на своевременное обеспечение лекарственными препаратами.

2. Осуществить размещение на информационных стенах детских лечебных учреждений информации по вопросам оказания медицинской помощи несовершеннолетним, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем.

3. Вернуться к рассмотрению вопроса о бесплатном обеспечении несовершеннолетних детей по медицинским показаниям системами непрерывного мониторинга глюкозы.

Министерству социального благополучия и семейной политики Камчатского края

1. Принять меры по сохранению числа лагерей с дневным пребыванием в учреждениях социального обслуживания населения.

2. Разработать комплекс мер, направленных на развитие организации сопровождаемого проживания детей с инвалидностью.

3. Продолжить работу по информированию населения о работе службы «Телефон доверия» 8-800-2000-122.

4. Провести в 2023 году цикл обучающих семинаров для специалистов учреждений социального обслуживания населения, работающих с семьями, по вопросам семейной медиации для использования при разрешении конфликтов между родителями.

5. Принять меры по развитию в Камчатском крае «Службы семейной медиации».

6. Рассмотреть вопрос о внедрении в Камчатском крае пилотного проекта «уличной социальной службы» по работе с подростками.

7. Пересмотреть программы подготовки кандидатов замещающих родителей, а также программы сопровождения семей при наличии в них детей-инвалидов и детей с ОВЗ, подростков.

8. Разработать комплекс дополнительных мер для профилактики возвратов детей в государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

9. Создать дополнительный курс для приемных родителей, дети которых находятся в пубертатном периоде, с целью оказания помощи в процессе воспитания, профилактики суицидального поведения и правонарушений несовершеннолетних.

10. Принять меры (разработать рекомендации) по совершенствованию работы органов опеки и попечительства с семьей, в которой замещающий родитель является родственником (прежде всего бабушкой, дедушкой) опекаемому (подопечному) ребенку с целью оказания практической помощи такой семье и снижения рисков возврата ребенка в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

11. Обеспечить контроль за деятельностью органов опеки и попечительства по оказанию помощи опекаемым семьям, испытывающим проблемы в воспитании ребенка, недопущению вторичного социального сиротства.

12. Выработать меры по оказанию помощи родителям, ограниченным в родительских правах, выразивших желание восстановиться в сложившейся жизненной ситуации.

#### Министерству спорта Камчатского края

Совместно с органами местного самоуправления принять дополнительные меры, связанные с проведением профилактической работы по предупреждению травматизма на спортивных объектах, во время проведения тренировок и соревнований детей и подростков.

КДН, органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Осуществлять контроль межведомственного взаимодействия по передаче информации о фактах жестокого обращения с детьми, семейного неблагополучия.

2. Проводить работу по раннему выявлению актов домашнего насилия, уделяя особое внимание широкому мониторингу поведенческих изменений детей, обучаемых в дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях начального общего образования.

3. Продолжить работу по применению комплекса мер по предотвращению распространения среди детей продукции средств массовой информации, способной причинить вред их здоровью и (или) развитию, в рамках возложенных полномочий.

4. Разработать единый механизм профилактики безопасного поведения детей в сети «Интернет».

5. Продолжить просветительскую деятельность и социальную рекламу, направленную на повышение уровня осознания проблемы агрессивного контента в сети «Интернет», через органы государственной власти и некоммерческие структуры для повышения культуры пользования Интернетом.

6. Разработать порядок межведомственного взаимодействия по предупреждению повторных случаев ограничения (лишения) в родительских правах родителей несовершеннолетних детей.

Главам муниципальных районов (городских округов)

1. Активизировать работу по созданию и организации в муниципальных образованиях подростковых клубов.

2. Принять дополнительные меры по обеспечению наибольшего охвата социально уязвимых категорий несовершеннолетних различными видами досуга и отдыха, уделяя особое внимание развитию малозатратных

форм по спортивно-технической, туристическо-краеведческой, военно-патриотической направленностям.

3. Разработать программу летней подростковой активности на весь летний период, включая работу учреждения дополнительного образования, спортивные секции, подростковые и молодежные центры с целью организации досуга школьников, не охваченных организованными формами летнего отдыха.

4. Проводить комплексную профилактическую работу по профилактике детского травматизма.

5. Организовать работу по своевременному признанию жилого фонда аварийным.

6. В образовательных организациях организовать проведение информационной и образовательной работы с родителями и специалистами, включающей разъяснение им признаков жестокого обращения с детьми или пренебрежения их нуждами, порядка действий в случае обнаружения таких признаков.

7. Уделить особое внимание кадровому обеспечению дошкольных и общеобразовательных организаций педагогами-психологами, а также организации соответствующих условий для их работы.

8. Обеспечить круглогодичное обслуживание спортивных и детских площадок, включая их своевременный ремонт.

#### Законодательному Собранию Камчатского края

1. Дополнить Закон Камчатского края от 19.12.2011 № 730 «О постинтернатном сопровождении в Камчатском крае» категорией лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению выпускников из замещающих семей.

2. Вернуться к вопросу альтернативы обеспечения земельными участками многодетных семей (денежная компенсация).

3. Рассмотреть возможность принятия Закона Камчатского края «О дополнительных гарантиях для несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном судопроизводстве».

Правительству Камчатского края

1. Утвердить Концепцию комплексной безопасности «Камчатский край – территория безопасного детства» до 2025 года.