



**ДОКЛАД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КАМЧАТСКОМ КРАЕ  
В 2023 ГОДУ**

**г. Петропавловск-Камчатский**

**март 2024 года**

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Глава 1</b>	<b>Общие результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае</b>	
<b>1.1</b>	Работа с обращениями граждан	<b>8</b>
<b>1.2</b>	Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации	<b>16</b>
<b>1.3</b>	Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Камчатского края по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей	<b>32</b>
<b>1.4</b>	Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	<b>46</b>
<b>1.5</b>	Инициативы, социальные проекты, акции	<b>61</b>
<b>Глава 2</b>	<b>Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</b>	
<b>Раздел 2.1</b>	<b>Личные права</b>	
<b>2.1.1</b>	Право на жизнь и личную неприкосновенность	<b>73</b>
<b>2.1.2</b>	Право на гражданство и свободу перемещения	<b>79</b>
<b>2.1.3</b>	Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	<b>81</b>
<b>Раздел 2.2</b>	<b>Социально-экономические права</b>	
<b>2.2.1</b>	Право жить и воспитываться в семье	<b>86</b>
<b>2.2.2</b>	Право на охрану здоровья и реабилитацию	<b>95</b>
<b>2.2.3</b>	Право на отдых, досуг и физическую культуру	<b>109</b>
<b>2.2.4</b>	Право на трудовую занятость	<b>116</b>
<b>2.2.5</b>	<b>Имущественные права</b>	

<b>2.2.5.1</b>	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	<b>121</b>
<b>2.2.5.2</b>	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	<b>127</b>
<b>2.2.5.3</b>	Право на жилище	<b>135</b>
<b>Раздел 2.3</b>	<b>Духовно-культурные права</b>	
<b>2.3.1</b>	Право на образование, воспитание и развитие	<b>144</b>
<b>2.3.2</b>	Право на доступ к культурным ценностям	<b>150</b>
	<b>Заключение</b>	<b>153</b>

## Введение

По данным Камчатстата, с учетом проведенной переписи населения в Камчатском крае на 1 января 2023 года проживало 62667 детей (на 1 января 2022 года – 63074 ребенка), из них: 18584 ребенка воспитывались в 5713 многодетных семьях, 1486 детей-инвалидов, 1312 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (из них 232 проживали в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1080 – на воспитании в семьях), 1056 несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении. В системе гарантий по реализации, защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних институт уполномоченного по правам ребёнка в Камчатском крае, действующий уже на протяжении более 10 лет, занимает особое место. Необходимо подчеркнуть, что уполномоченный по правам ребёнка в Камчатском крае (далее – Уполномоченный) не подменяет органы власти, контрольно-надзорные органы, но при этом помогает конкретным семьям и детям, а также участвует в решении системных задач по улучшению положения детей в регионе и обеспечению их интересов.

В Камчатском крае за последние два года отмечается положительная динамика по ряду показателей:

- уменьшение на 1,2 % количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 год – 1327, 2023 год – 1312);
- увеличение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, переданных на семейные формы устройства (2022 год – 1080, 2023 год – 1105);
- уменьшение на 46,2 % количества отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью (2022 год – 39, 2023 год - 21);
- уменьшение числа аборт (2022 год – 1199, 2023 год – 1153);

- уменьшение на 27,9 % количества семей, находящихся в социально опасном положении (2023 – 321, 2022 год – 445);

- уменьшение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними на 24,5 % (2022 – 88, 2023 – 74) и в отношении несовершеннолетних на 16,5 % (2022 – 340, 2023 – 284);

- снижение на 35% числа совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности, общественно опасных деяний (2022 – 85, 2023 – 55).

Одновременно с этим вызывает озабоченность, указывая на необходимость принятия срочных мер реагирования, следующие негативные тенденции:

- продолжающаяся тенденция сокращения на 1,2 % численности родившихся детей (2022 год – 2 992, 2023 год – 2 957);

- увеличение на 3,5 % численности детей-инвалидов (2022 год – 1434, 2023 год – 1486);

- сохраняющийся высокий уровень травматизма среди несовершеннолетних (2022 год – 12966, 2023 год – 12972);

- сохраняющаяся на высоком уровне задолженность по обеспечению жильем перед детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2022 году – 51 человек, 2023 – 124 человека).

Прошедший 2023 год, год педагога и наставника, был ознаменован рядом значимых событий в сфере детства:

- Указом Президента РФ от 17 мая 2023 года утверждена Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года;

- во всех школах страны начал действовать единый федеральный стандарт образования, введены новые предметы (начальная военная подготовка) и учебники, возвращены золотые и серебряные медали;

- с 1 января 2023 года вступил в силу изменения в Федеральный закон РФ №81-ФЗ от 19 мая 1995 года «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», согласно которому малообеспеченные семьи, чей доход на каждого члена семьи меньше регионального прожиточного минимума, смогут получать Единое пособие на детей. Оно объединило ранее действующие выплаты, которые назначались малоимущим семьям. В зависимости от нуждаемости семьи выплата составляет 50, 75 либо 100% регионального прожиточного минимума.

Деятельность Уполномоченного в 2023 году также была направлена на реализацию Карты действий, которая включала в себя направления по профилактике буллинга в детских коллективах, формировании подростковых пространств, социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, алгоритму перемещения детей в ситуации безнадзорности.

Доклад Уполномоченного подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», пунктом 1 статьи 12 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае». В ходе подготовки доклада применены рекомендации Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также использована предоставленная официальная информация органов государственной власти, статистических данных, органов государственного надзора, результатов мониторингов, проверок и посещений различных детских учреждений, проведенных Уполномоченным в 2023 году, а также материалов, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей. В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2023 году, дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей, а также рекомендации для совершенствования совместной работы в области защиты прав детей. Доклад подготовлен с целью принятия

всесторонних мер по улучшению положения детей и семей, имеющих детей, на территории Камчатского края. Настоящий доклад направляется Губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Текст доклада размещается на официальном сайте Уполномоченного и публикуется в средствах массовой информации.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти, местного самоуправления, представителям общественных организаций Камчатского края, прокуратуре Камчатского края, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатскому краю, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, Министерству образования Камчатского края, Министерству социального благополучия и семейной политики Камчатского края, Министерству спорта Камчатского края, Министерству здравоохранения Камчатского края, Камчатской краевой научной библиотеке им С.П. Крашенинникова, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю, Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, Управлению Федеральной службы исполнения наказания России по Камчатскому краю, Отделению Социального фонда Российской Федерации по Камчатскому краю, региональному отделению Всероссийской общественной организации «Движение первых», общественным помощникам Уполномоченного за совместное сотрудничество в течение 2023 года и предоставление материалов для работы над настоящим докладом.

## ГЛАВА 1

### РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАМЧАТСКОМ КРАЕ

#### 1.1 Работа с обращениями граждан

Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае осуществляет прием граждан, рассматривает обращения и жалобы граждан, должностных лиц и организаций в соответствии со статьей 4 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае» и Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Характер обращений и их причин является одним из основных показателей проблем в сфере интересов несовершеннолетних.



В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 276 обращений граждан по вопросам защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми, что на 9 % меньше количества обращений в 2022 году (322 – АППГ), но на 25 % больше, чем в 2021 году.



С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным в различные ведомства и органы исполнительной государственной власти Камчатского края и Российской Федерации направлено 1442 запроса и ходатайства, на имя Уполномоченного поступило 1263 информационных письма, ответов на запросы.

Из общего числа обращений в адрес Уполномоченного поступило 116 письменных обращений, что составило 42 % от общего количества. Устных обращений, поступивших в ходе приема граждан по личным вопросам и посредством телефонной связи, социальных сетей – 160 (или 58 %).

Основная категория заявителей, обратившихся к Уполномоченному – это родители и члены семьи ребенка, а также граждане в защиту прав чужих детей. Социальный статус граждан, обратившихся за помощью в 2023 году к Уполномоченному, представлен в таблице.

<b>Категории граждан:</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Родители	88	100	108	171	171
Граждане	36	26	25	41	16
Иные родственники	8	13	22	27	16
Многодетная семья	4	16	19	15	20
Лица, отбывающие наказание	-	4	3	12	12
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	12	5	9	16	7
Общественные организации	4	-	4	3	9
Несовершеннолетние	-	-	2	3	2
Адвокаты	-	-	1	-	1
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	-	2	5	6
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	-	-	2	6	1
Сотрудники детских учреждений	6	1	10	3	-
Другие	-	23	-	-	15

В 2023 году было организовано 39 личных приемов граждан Уполномоченным, на которых принято 78 человек. Личный прием граждан в интересах несовершеннолетних проводится еженедельно по адресу: ул. Советская, д. 18, каб. 25. Дополнительный прием граждан с 2022 года организован ежемесячно в Единой приемной Правительства Камчатского края

по адресу пл. Ленина, д. 1. Кроме того, телефон горячей линии 8-902-463-07-05 Уполномоченного продолжает быть доступным для обращения граждан круглосуточно.

На основании Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве проводятся совместные приемы граждан с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу (30 мая 2023), руководителем Следственного управления Следственного Комитета России по Камчатскому краю (13 марта и 13 сентября 2023), заместителем начальника отдела социальных выплат отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по Камчатскому краю (22 ноября 2023), прокурорами муниципальных образований Камчатского края.

Также Уполномоченным в течение года на площадке партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по адресу: ул. Ленинградская, д. 89, г. Петропавловск-Камчатский, проведены приемы граждан по вопросам: «Образование», «Защита прав и интересов несовершеннолетних», «Меры социальной поддержки семей с детьми» и т.д.

В 2023 году в практику проведения приемов граждан вошел прием граждан, членов семей участников СВО в региональном Фонде «Защитники Отечества». Всего за год было принято на личном приеме 6 граждан данной категории по различным вопросам, в том числе касающихся получения социальных выплат, наследства, организации отдыха и оздоровления детей.

Кроме того, Уполномоченным организованы выездные приемы граждан по вопросам соблюдения прав детей в муниципальных образованиях и отдаленных населенных пунктах Камчатского края:

17–20 января – с. Соболево, с. Устьевое, Соболевский муниципальный район;

15 февраля – Вилочинский городской округ;

2 марта – п. Усть-Большерецк, Усть-Большерецкий муниципальный район;

18–19 апреля – с. Атласово, с. Долиновка, с. Мильково, Мильковский муниципальный район;

10–12 мая – п. Ключи, п. Козыревск, п. Усть-Камчатск, Усть-Камчатский муниципальный район;

23–26 мая – городской округ «поселок Палана», Тигильский муниципальный район;

31 августа – Елизовский муниципальный район;

20 сентября – Усть-Большерецкий муниципальный район;

27 сентября – с. Каменское, с. Манилы, администрация Пенжинского муниципального района;

28 сентября – с. Тилички, администрация Олюторского муниципального района;

19-20 декабря – с. Долиновка, с. Мильково, Мильковский муниципальный район.



*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. К. Из обращения заявителя следовало, что ее сын П., 2004 года рождения, является инвалидом, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации ему положены подгузники в количестве 3 штук в день. До своего совершеннолетия он получал по 5 подгузников в день. Вместе с тем в силу заболевания и возраста П. 3 подгузника в день недостаточно, гр. просила рассмотреть возможность увеличения количества подгузников до 5–6 штук в день.*

*В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), в состав которых входит абсорбирующее белье и подгузники, осуществляется на основании индивидуальной программы реабилитации или абилитации (далее - ИПРА), которая разрабатывается специалистами федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы.*

Уполномоченным было направлено предложение в адрес Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Приказ Минтруда России от 05.03.2021 № 107н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями» (далее – Приказ № 107н) в части увеличения нормативного количества абсорбирующего белья и подгузников в сутки для инвалидов.

Согласно представленной информации Приказом Минтруда России от 21.06.2023 № 535 в Приказ № 107н внесены изменения по срокам пользования абсорбирующим бельем, подгузниками в части увеличения количества предоставляемых изделий инвалидам при значительно выраженных нарушениях мочевыделительной функции по 4 изделия в сутки.

Как указало Министерство, в настоящее время суточное определение общего количества абсорбирующего белья для инвалидов в различных его комбинациях – подгузники, впитывающие простыни, пеленки и подгузник одновременно – в соответствии с пунктом 22-01 Приказа № 107н составляет 3 изделия при выраженных нарушениях пищеварительной системы и (или) мочевыделительной функции, 4 изделия при значительно выраженных нарушениях мочевыделительной функции, в том числе при синдроме полиурии – 5 изделий.

В соответствии с пунктом 41 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588, для уточнения характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий и ТСР в ИПРА, в том числе в части количества абсорбирующего белья, инвалид самостоятельно может обратиться в учреждение медико-социальной экспертизы по месту жительства (месту пребывания, фактического проживания), где без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу ему будет составлена новая ИПРА.

Министерство также сообщило, что в адрес ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» Минтруда России направлено ходатайство об оказании содействия гр. К. по вопросу оформления новой ИПРА ее сыну П. На основании изложенного, Уполномоченным было рекомендовано гр. К. обратиться в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» для решения вопроса об оформлении новой ИПРА.

Уполномоченным был направлено обращение в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Камчатскому краю» (далее – Главное бюро).

Сыну гр. К. было оказано содействие. 17.01.2024 ему была разработана индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, в которой определены все необходимые ему технические средства реабилитации, в том числе абсорбирующее белье (подгузники) для взрослых с полным влагопоглощением не менее 2000 гр. в количестве 6 штук в день.

Темы обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году, затрагивают различные сферы деятельности: жилищное обеспечение, образование, здравоохранение, социальное обеспечение. Наибольшую часть из них составляют вопросы, связанные с семейными правоотношениями, получением права на образование, имущественными отношениями, получением медицинских услуг.

№ п/п	Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
1	Семейные правоотношения	20	10	31	86	73
2	Охрана жизни и здоровья	15	20	16	40	55
3	Отдых и оздоровление	1	-	1	7	8
4	Образование	35	22	18	25	33
5	Вопросы имущественного характера	5	24	26	38	44
6	Миграционные вопросы	-	1	-	2	1
7	Вопросы труда и занятости	-	-	-	1	3
8	Социальное обеспечение	31	35	37	44	35
9	Защита детей от информации, причиняющей вред здоровью	-	-	-	8	3
11	Другие	50	76	76	71	21

При этом в 2023 году на 16% по сравнению с 2022 годом уменьшилась доля обращений от родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей по вопросам, касающимся семейных правоотношений, на 20 % – по вопросам социального обеспечения, но в то же время на 25 % увеличилась доля обращений граждан – по вопросам реализации права на образование, на 14 % – по вопросам имущественного характера.

Как показал анализ всех обращений, основной причиной обращения граждан к Уполномоченному продолжает оставаться низкая правовая осведомленность (43%). Это свидетельствует о недостаточной работе по правовому просвещению, проводимой с населением края, необходимости обеспечения большей доступности юридической помощи для семей с несовершеннолетними детьми.



*На рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае поступило обращение гр. А. в интересах несовершеннолетнего внука К.*

*Из обращения заявителя следовало, что она воспитывает несовершеннолетнего внука К., являющегося ребенком-инвалидом, с которым проживает по адресу: ул. Бочкарева, д. 15, кв. 4, с. Усть-Большерецк. Родители несовершеннолетнего от его воспитания самоустранились, участия в воспитании и содержании ребенка не принимают, но при этом получают на него денежные выплаты.*

*Со слов заявителя, несовершеннолетний нуждается в проведении операции, вместе с тем гр. А. находится в трудном финансовом положении, у нее нет возможности и финансов организовать проведение операции ребенку.*

*Уполномоченным был направлен запрос в администрацию Усть-Большерецкого муниципального района.*

*Из представленной Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Усть-Большерецкого муниципального района информации следовало, что в целях соблюдения прав и интересов несовершеннолетнего К. специалистами отдела опеки осуществляется сбор необходимых документов для подачи искового заявления в Усть-Большерецкий районный суд о лишении (ограничении) родительских прав гр. К. и гр. С. в отношении несовершеннолетнего К., 2011 года рождения.*

*Ситуация находилась на контроле Уполномоченного. Органами опеки и попечительства Управления образования Администрации в Усть-Большерецкий районный суд было направлено исковое заявление о лишении родительских прав родителей несовершеннолетнего К. и о взыскании с ответчиков алиментов на содержание несовершеннолетнего. Оформлен договор опеки и назначены выплаты.*

Для решения проблемных вопросов по обращениям граждан в 2023 году применялись следующие формы их рассмотрения:

- проводились личные приемы, профилактические беседы;
- посещались учреждения, организации, семьи по месту жительства;
- организовывались межведомственные консилиумы, в ходе которых найдены наиболее оптимальные пути решения проблем, поставленных заявителями;
- обеспечивалась психологическая поддержка заявителям и (или) их несовершеннолетним детям с привлечением профессиональных психологов;

- инициировались проверки законности действий должностных лиц и организаций;

- разрешались конфликтные ситуации с применением примирительных процедур.

Так, по 70 % обращений заявителям давалась юридическая консультация и разъяснялись нормы действующего законодательства Российской Федерации и Камчатского края, в том числе порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, в 18 % случаях заявителям оказано содействие в разрешении возникших жизненных ситуаций, права были восстановлены в полном объеме либо частично, 10 % обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в конце 2023 года, находятся на его контроле, работа по ним продолжается.

### **Результаты рассмотрения обращений граждан**

1	Дана юридическая консультация	<b>123</b>
2	Оказано содействие в ситуациях, когда права формально не нарушены	<b>60</b>
3	Нарушений не выявлено	<b>70</b>
4	Право восстановлено	<b>10</b>
5	Взято на контроль соответствующими органами	<b>8</b>
6	Вне компетенции УПР – направлено	<b>4</b>
7	Вне компетенции УПР – разъяснено	<b>47</b>

В 2024 году планируется продолжить прием граждан во всех муниципальных образованиях Камчатского края как очно, так и в режиме ВКС, в том числе проведение совместных с надзорными органами приемов населения, приемов граждан через общественных помощников Уполномоченного.

## **1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации**

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, выстраивается на основе заключенных Соглашений, а также ч.8 ст. 3 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 года № 366.

- В 2023 году в дополнение к действующим Соглашениям было заключено еще 3 Соглашения:

- соглашение об информационном взаимодействии, координации и объединении усилий в интересах несовершеннолетних граждан в сфере оказания им своевременной и эффективной психолого-педагогической помощи, обеспечения оперативного взаимодействия, в том числе по профилактике суицидального поведения и работы с последствиями суицидального поведения несовершеннолетних, работы с детьми, пострадавшими от жестокого насилия, признанными потерпевшими в уголовном судопроизводстве, с внештатным педагогом-психологом в Камчатском крае Е.В. Прозоровой;

- соглашение о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам защиты прав детей и семей с детьми с руководителем филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Камчатскому краю Малеевой Натальей Николаевной;

- соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Восточным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации. Предметом Соглашения является согласованный порядок и основные формы взаимодействия и сотрудничества Управления, в том числе Камчатского следственного отдела на транспорте



Восточного межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и Уполномоченного, в целях соблюдения защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.

Всего на конец 2023 года действует 23 соглашения о сотрудничестве. Одно Соглашение утратило силу в связи с прекращением деятельности КГКУ «Камчатское юридическое бюро», что в целом, по мнению Уполномоченного, негативно отразилось на организации бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в соответствии с ФЗ РФ от 26 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» и Законом Камчатского края от 5 октября 2012 года № 131 «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Камчатском крае». Необходима единая координация данной деятельности в регионе.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка сложилось со всеми субъектами соглашений. Кроме того, продолжилась совместная работа с общественными помощниками, Советом отцов, Детским общественным советом.

Важным и знаковым событием в 2023 году стало внесение по инициативе прокурора Камчатского края поправки в Закон Камчатского края от 19 декабря 2008 года № 209 «Об административных правонарушениях». Данными изменениями, принятыми Законодательным Собранием Камчатского края, установлена административная ответственность за непредоставление или нарушение сроков предоставления сведений по запросам Уполномоченных. Эта норма призвана обеспечить своевременное реагирование и получение сведений, необходимых для восстановления нарушенных прав несовершеннолетних детей.

- В период с 24 по 28 января 2023 года Уполномоченный приняла участие в составе делегации от Камчатского края в XXXI Международных

Рождественских образовательных чтениях «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человека».

В рамках образовательных чтений 26 января Уполномоченный приняла участие в заседании Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на тему: «Пути совершенствования мер, направленных на народосбережение, стимулирование рождаемости и социальную поддержку семей с детьми».

- 10 февраля 2023 года Уполномоченный приняла участие в межведомственном заседании круглого стола «Зеленая комната» в связи с началом работы в регионе этого метода работы с детьми. Инструмент в работе психолога с несовершеннолетними, пострадавшими от жестокого обращения», на котором рассматривались возможности использования «Зеленой комнаты» в работе психолога с несовершеннолетними, переживающими психоэмоциональную травму, в том числе с несовершеннолетними, пострадавшими от жестокого обращения, жертвами преступления, свидетелями преступления. Присутствующим были продемонстрированы возможности «Зеленой комнаты», этот опыт появился в регионе впервые.

Участниками круглого стола были представители Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Губернатора Камчатского края, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Центра психолого-педагогической коррекции и реабилитации, Следственного управления Следственного комитета РФ по Камчатскому краю, представители УМВД РФ по Камчатскому краю.

- 26 февраля 2023 года Уполномоченный приняла участие в собрании для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, которое состоялось в Камчатском институте развития образования. Тема собрания – профессиональное самоопределение и

дальнейшее трудоустройство обучающихся образовательных учреждений с особыми потребностями. На собрании присутствовали не только заинтересованные родители, но и педагоги. Уполномоченный рассказала о перспективах, программах, которые разрабатываются в регионе, по оказанию помощи и поддержки семьям в самореализации людей с инвалидностью, ОВЗ в профессиональной деятельности.

- 21 апреля 2023 года состоялась встреча Уполномоченного с Председателем Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа А.С. Лимановым.

В ходе работы встречи обсуждался вопрос необходимости введения ограничений и сокращения вывесок о многочисленных точках продажи алкогольной, в том числе пивной продукции, расположенных в жилых районах городского округа, что в целом негативно сказывается на духовно-нравственном развитии камчатских детей, так как дорогу в школу, в секции и кружки неизбежно сопровождают подобные вывески. Также рассмотрен вопрос проведения летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» в Петропавловск-Камчатском городском округе.

- С 26-27 апреля Уполномоченный приняла участие в XX Съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который состоялся в Казани. Участие в нем приняли региональные уполномоченные по правам ребенка из 79 субъектов РФ, представители профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных организаций, а также эксперты и специалисты в вопросах защиты прав детей. В центре внимания – проблемы, связанные с оказанием медицинской помощи детям.

В программу съезда были включены вопросы, связанные с детским здравоохранением, которые волнуют общественность, родителей, экспертов. Среди них – медицина в школах. Еще одна волнующая общественность тема – психиатрическая помощь детям. По итогам съезда все собранные

предложения были внесены в карту действий региональных уполномоченных 2024 года.

- Уполномоченный принимала участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Камчатском крае, которое состоялось 18 мая 2023 года.

Согласно представленным данным, в 2023 году в летний период в регионе была запланирована работа 114 организаций отдыха детей (в 2022 году – 104 организации), в которых отдохнут 12724 ребенка (в прошлом году - 13200 детей), в том числе 1262 ребенка в трудной жизненной ситуации, 9292 ребенка проведут смену в пришкольном лагере. Снижение численности детей, планируемых к оздоровлению в текущем году, связано с уменьшением мест и смен в пришкольных лагерях. Уполномоченный в своем выступлении обратила внимание на недопустимость снижения числа детей, охваченных в каникулярное время организованным досугом, и призвала органы местного самоуправления, краевые учреждения использовать потенциал организаций дополнительного образования, учреждений культуры, социального обслуживания и спорта. Кроме того, необходимо обеспечить максимальный охват организованным досугом детей, стоящих на различных видах профилактического учета. В период формирования в настоящее время заявок на бюджет 2024 года также Уполномоченный предложила предусмотреть открытие в следующем году лагерей труда и отдыха.

- Уполномоченный приняла участие в торжественной церемонии награждения призёров и победителей регионального и всероссийского этапов олимпиады, которая прошла 17 мая 2023 в КГБУ ДО «Камчатский дворец детского творчества». В олимпиаде приняли участие 944 школьников из 64 образовательных организаций. По итогам регионального этапа заняли призовые места 207 ребят, из них 30 школьников – победители.

- В период с 1 по 10 июня 2023 года Уполномоченный приняла участие в проведении оперативно-профилактического мероприятия «Защита». Данное

мероприятие было проведено во исполнение распоряжения МВД России от 17 апреля 2023 года №1/4324 «О проведении оперативно-профилактического мероприятия «Защита», в целях предупреждения преступных посягательств в отношении детей, в том числе со стороны родителей и законных представителей, иных членов их семей, а также принятия мер по защите прав несовершеннолетних. В рамках оперативно-профилактического мероприятия «Защита» Уполномоченный совместно с сотрудниками полиции проверила деятельность детских организаций Петропавловск-Камчатского, Вилючинского городских округов, Елизовского муниципального района.

- 26 июня 2023 года состоялось Координационное совещание детских омбудсменов регионов Дальнего востока. В повестке дня рассмотрены и обсуждены вопросы проведения летней оздоровительной кампании и трудоустройства несовершеннолетних, законодательные инициативы в сфере защиты детей, участие регионов в федеральных стратегических программах. Уполномоченные поделились проблемными вопросами в данных направлениях и определили пути их решения. Уполномоченный указала на проблему превышения потребности несовершеннолетних в трудоустройстве над количеством предлагаемых рабочих мест для них, многие частные компании отказываются от трудоустройства детей, опасаясь проверок надзорных органов. В части оздоровления и организационной занятости детей в летний период Уполномоченный предложила пересмотреть подход к формированию отпускной нагрузки на летние месяцы для организаций дополнительного образования, культуры и спорта для обеспечения их полноценной работы с детьми летом. Кроме того, была озвучена проблема организации и предоставления условий для отдыха детей с ОВЗ и инвалидностью, подготовки специалистов для работы с особенными детьми.

- 3 августа по итогам проверки Уполномоченный провела совещание в ГКУЗ КК «Петропавловск-Камчатский дом ребенка-лечебное учреждение охраны материнства и детства», межведомственную рабочую встречу с

представителями региональных министерств образования, социального благополучия и семейной политики, здравоохранения, органами опеки, администрацией Петропавловск-Камчатского городского дома ребенка, на которой рассмотрен каждый случай помещения детей по заявлению родителей. В учреждении проживают 36 детей, из них 18 помещены на определенный срок по заявлению родителей. В ходе совместного рассмотрения и анализа личных дел несовершеннолетних детей выявлены отдельные факты несогласованности работы субъектов профилактики, продолжающаяся тенденция увеличения случаев отказов от новорожденных детей и ряд других вопросов. Все они поставлены на контроль Уполномоченным. По итогам совещания Уполномоченным были даны рекомендации по совершенствованию работы, направленной на предотвращение социального сиротства детей.

- По инициативе Уполномоченного в период с 17 по 20 августа 2023 года в г. Петропавловске-Камчатском и г. Елизово состоялись семинары-практикумы для специалистов органов профилактики и работников образовательных организаций (руководителей и специалистов) по вопросам взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и служб примирения, применения восстановительных технологий при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, а также развития школьных служб примирения. Провел семинары член экспертного совета по развитию служб медиации при Мипросвещения РФ, руководитель городской службы примирения ГБУ ГППЦ ДОНМ (г. Москва) Коновалов Антон Юрьевич.

Кроме того, 20 августа А.Ю. Коновалов встретился в ДОЛ им. Ю. Гагарина с ребятами смены «Движение первых». На встрече ребята познакомились с особенностями и способами решения конфликтных ситуаций, в том числе в школьной среде, принимали участие в решении практических заданий на данную тему.

- В период с 18 по 20 октября Уполномоченный приняла участие в XXI Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Хабаровске. Форум был приурочен к 25-летию правозащитного института и посвящен вопросам его развития.

На съезде обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в современной России, темы совершенствования правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ и проведения всероссийских мероприятий уполномоченного, развития и укрепления института региональных уполномоченных по правам ребенка, а также взаимодействие детских омбудсменов с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

Уполномоченный выступила модератором одной из площадок съезда по разработке Чек-листа при проверке Социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. По итогам съезда выработаны рекомендации, направленные на совершенствование института Уполномоченных по правам ребенка.

- 31 октября Уполномоченный совместно с транспортным прокурором Камчатского края Нецвет И.А. провели встречу со студентами Морского энергетического техникума. В ходе беседы И.Э. Койрович рассказала ребятам об институте Уполномоченного, которому в 2023 году исполняется 10 лет, о характере обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, а также о работе телефонов доверия для подростков и их родителей 88002000122, горячей линии для сообщения о фактах, представляющих опасность и угрозу несовершеннолетним: 89024630705, 123.

- С 27 по 28 ноября в Москве прошел XXV съезд Всемирного русского народного собора, посвященный теме «Настоящее и будущее Русского мира». Программа съезда включала работу на тематических секциях и пленарное

заседание. Уполномоченный приняла участие в работе Демографической секции, где выступила с докладом по теме: «Проблемы современной семьи и пути их преодоления» с рядом конкретных предложений для включения в резолюцию съезда, таких как:

- принятие федерального закона о статусе многодетных семей;
- введение в школах уроков семействования для формирования правильного отношения к семье, основ внутрисемейных отношений;
- усиление пропаганды семейных ценностей, ввести государственный заказ на позитивный контент;
- на основе федеральной программы обеспечить жильем многодетные семьи;
- обеспечение развития досудебных форм примирения супругов путем повсеместного развития центров семейной медиации.

• 6–7 декабря в Московском дворце пионеров на Воробьевых горах состоялся Федеральный форум «РосПодрок: вчера, сегодня, послезавтра».

Событие прошло в рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. Кроме того, в рамках форума работали мастерские по репродуктивному здоровью подростка, подростковому пространству, профилактике асоциальных явлений, ответственному трудоустройству подростков, психологической и психиатрической помощи подросткам. Также прошла серия тренингов по работе с подростками – по профилактике девиантного поведения, профилактике употребления ПАВ среди подростков, профилактике суицидов, психологической помощи подростку с посттравматическим синдромом, медиации. Отдельный блок программы форума был посвящен социальному театру, в том числе были представлены показы спектаклей.



- На заседании, которое состоялось 13 декабря под председательством Лиманова А.С., были подведены итоги реализации в Камчатском крае партийного проекта «Безопасные дороги» за 2023 год, а также принят за основу План основных мероприятий на 2024 год. Уполномоченный приняла участие в данном заседании, отметив напряженную ситуацию с травмированием детей на дорогах, и предложила включить в план проведение акции «Письмо водителю», а также провести в следующем году профилактическую работу с родителями по обязательности ношения светоотражающих элементов на одежде детей.

- 18 декабря состоялось заседание Координационного совета по взаимодействию в РДДМ, в котором приняла участие Уполномоченный. На заседании обсудили итоги работы регионального отделения РДДМ «Движение первых» за 2023 год и планы на предстоящий 2024 год. Также ребята рассказали о реализации детских инициатив и социально-значимых проектов в Движении первых Камчатского края. Кроме того, была представлена информация и предложения о развитии сообщества юных натуралистов Движения первых Камчатского края.

- В течение 2023 года Уполномоченный принимала участие в заседаниях Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований. Так, 25 января 2023 года Уполномоченный приняла участие в заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в режиме видеоконференции. 7 февраля 2023 года по инициативе Уполномоченного в связи с участвовавшими случаями правонарушений несовершеннолетними Елизовского муниципального района совместно с Главой Елизовского муниципального района было проведено внеочередное заседание муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с проведением анализа организации профилактической работы с

несовершеннолетними муниципального района, в том числе досуговой деятельности подростков. Кроме того, рассмотрены предложения субъектов профилактики по совершенствованию работы с несовершеннолетними, состоящими на учете комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Елизовского муниципального района.

15 февраля 2023 года по инициативе Уполномоченного в Вилючинском городском округе состоялось расширенное заседание муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на котором рассмотрены итоги работы комиссии за 2022 год, а также выработаны предложения по совершенствованию межведомственного взаимодействия субъектов профилактики муниципалитета. В целях устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними, для повышения уровня профилактической работы с подростками, члены комиссии по делам несовершеннолетних в дальнейшем будут продолжать на постоянной основе следующую работу:

- проведение межведомственных рейдовых мероприятий, проводимых на территории города, с учётом оперативной обстановки на обслуживаемой территории с целью выявления неблагополучия в семьях; выявление несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения; лиц, вовлекающих подростков в употребление спиртных напитков; фактов реализации несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции; несовершеннолетних, находящихся в ночное время на улицах города без надлежащего присмотра взрослых; проверки мест концентрации несовершеннолетних, а также выявление причин и условий совершения несовершеннолетними преступлений;

- ежемесячное проведение сверки с ОМВД России по ЗАТО Вилючинск и следственным отделом ЗАТО г. Вилючинска СУ СК России по Камчатскому краю по уголовным делам, находящимся в производстве по преступлениям, совершенными несовершеннолетними и в отношении них, с целью

своевременной организации профилактической работы, оказания помощи несовершеннолетним и их семьям;

- осуществление взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью вовлечения несовершеннолетних (в том числе несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете и несовершеннолетних, проживающих в семьях, состоящих на профилактическом учете) в организованные формы досуга;

- выявление интересов несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете и несовершеннолетних, проживающих в семьях, состоящих на профилактическом учете, с целью приобщения их к организованным формам досуга (записи на кружки и секции, действующие на территории ЗАТО г. Вилючинска).

26 декабря состоялось заключительное в 2023 году заседание краевой комиссии КДН, на котором по инициативе Уполномоченного в повестку заседания был включен вопрос «Об исполнении порядка межведомственного взаимодействия муниципальных КДН и служб примирения Камчатского края по реализации восстановительного подхода». Согласно сводным данным в 2023 году в отношении 129 несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН, проводилась индивидуальная профилактическая работа с использованием восстановительных технологий, большинство из них приходится на Елизовский муниципальный район. В ходе обсуждения принято решение об актуализации действующего порядка и продолжения обсуждения и транслирования успешных практик в данном направлении работы.

• В 2023 году под руководством Уполномоченного было проведено 4 заседания межведомственной рабочей группы по выявлению случаев неправомерного отобрания несовершеннолетних из семьи в Камчатском крае. Согласно данным, представленным Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в 2022 году при угрозе

жизни и здоровью был отобран 31 ребенок из 15 семей, в 2023 году – 28 детей из 14 семей.

Отобрания осуществлялись в краевом центре, г. Вилючинск, Елизовский район, Карагинский район, Палана. Так, в третьем квартале 2023 года был отобран 1 несовершеннолетний ребенок в пгт Палана по причине злоупотребления матерью ребенка алкоголем. Решением суда позднее она была лишена родительских прав. Ребенок передан на воспитание под опеку.

Причины отобрания в сочетании сразу ряда факторов - нахождение родителей в состоянии алкогольного опьянения, антисанитарные условия проживания, нахождение детей без присмотра, наличие признаков заболевания у детей и угрозы их жизни.

Органами опеки подано 16 исков в суд об ограничении либо лишении родителей родительских прав (по итогу ограничены в правах 9 родителей, лишены прав – 5 человек, отказано судом в ограничении (лишении) прав – 4).

В заседаниях принимали участие специалисты органов опеки и попечительства Вилючинского, Петропавловск-Камчатского городских округов, Елизовского, Тигильского муниципальных районов, инспектор по особым поручениям отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Камчатскому краю, начальник отдела опеки и попечительства Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, начальник отдела демографической политики и детства, службы родовспоможения и реабилитации Министерства здравоохранения Камчатского края.

Уполномоченный обращала внимание участников заседаний на необходимость максимального сокращения сроков пребывания детей в государственных учреждениях после отобрания и определения их в кровные или замещающие семьи.

Также Уполномоченный акцентировала внимание на важность обратной связи при межведомственном взаимодействии в работе субъектов профилактики. В частности, в случае возвращения детей в кровные семьи, восстановления родителей в их правах органы ПДН должны незамедлительно получать информацию от органов опеки и попечительства районов о данных фактах для проведения в дальнейшем необходимой работы с семьями с целью контроля и предотвращения повторных правонарушений родителей в отношении несовершеннолетних детей.

Участниками рабочей группы был проанализирован каждый случай отобрания, изучена работа субъектов профилактики в отношении семей как до отобрания, так и в последующий период.

Впервые в июне 2023 года Тигильским районным судом Камчатского края действия Управления образования администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» по изъятию несовершеннолетнего ребенка были признаны незаконными, дети были немедленно возвращены в семью. Каждая ситуация находилась на личном контроле Уполномоченного.

- В течение 2023 года Уполномоченный приняла участие в межведомственных профилактических вечерних рейдах.

Вечерние рейды были организованы КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «СЕМЬЯ». Рейды проведены с участием социальных работников, органов ПДН, медицинских работников ГБУЗ «Камчатский краевой наркологический диспансер», сотрудников органов опеки и попечительства.

В ходе рейдов за 2023 год было посещено более 50 семей с несовершеннолетними детьми, состоящих на учете в органах опеки, социальной защиты, полиции. Фактов алкогольного опьянения родителей детей выявлено не было, с законными представителями и несовершеннолетними детьми проведены профилактические беседы,

осуществлен контроль посещения детьми учебных и дошкольных организаций, при показаниях - своевременного посещения медицинских учреждений, даны консультации по оформлению мер социальной поддержки.

- С 2019 года создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Совет) с целью развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми из различных слоев населения в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, воспитания у детей гражданственности, расширение их знаний в области прав человека, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности. Состав Совета ежегодно меняется по причине взросления членов Совета, выпуска из учебных заведений Камчатского края и поступления в СПО и ВУЗы за пределами Камчатского края.

В состав Совета включены 25 учащихся из образовательных учреждений Камчатского края: Петропавловск-Камчатского, Вилючинского городских округов, Елизовского, Мильковского, Олюторского, Тигильского, Усть-Большерецкого, Пенжинского, Карагинского, Соболевского, Усть-Камчатского муниципальных районов, городского округа «Поселок Палана».

Как и в предыдущие года Уполномоченным проводятся совместные заседания, мероприятия.

Так, 16 мая 2023 года в Камчатском центре социальной помощи семье и детям «Семья» было проведено заседание с целью определения различных направлений в тематику состоящегося в октябре 2023 года подросткового фестиваля «Фестиваль твоих возможностей», а также проектов, которые могут быть реализованы. Среди них внедрение практики социальных театров во внеурочную деятельность школ, проведение просветительской работы в сфере безопасности детей, посещение и волонтерская помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Для членов Детского общественного совета провели экскурсию по учреждению, рассказали о предназначении Центра и помощи, которую здесь получают семьи с детьми.

1 июня 2023 года члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае в игровой форме провели уроки безопасности для дошкольников. Такой формат работы нашел свое продолжение в дальнейшем.

С 15 по 18 августа 2023 года в Москве прошел Всероссийский подростковый слет «РосПодрос», участниками мероприятия стали 150 делегатов из более чем 80 регионов России.

Программой слета были запланированы: встречи и общение с экспертами, проектная деятельность, тренинги, мастер-классы, командообразование, культурно-развлекательные мероприятия.

Участники смогли посетить достопримечательности столицы, государственные учреждения федерального значения, познакомиться со спецификой работы социальных театров.

В рамках Слета также прошла вторая очная встреча членов Федерального детского общественного совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка.

Член Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае Виктория Прудникова приняла участие во Всероссийском подростковом слете «РосПодрос».

2 ноября 2023 года Уполномоченный встретила с председателем детского общественного совета при Уполномоченном Титовой Вероникой, учащейся 11 класса Елизовской школы № 8.

На встрече обсудили проекты, которые получилось реализовать в этом году, а также полезные мероприятия, которые могут еще состояться до конца 2023 года. Так, успешным в этом году был опыт проведения занятий по основам безопасности в детских садах. Кроме того, обсудили актуальные

проблемные вопросы, с которыми сталкиваются старшеклассники в школьной жизни, вопросы профориентации. Познакомились с настольной игрой «Антибуллингвая команда», которая пришла к нам недавно от АНО Ресурсный центр «Согласие» для возможного применения ее в дальнейшей совместной работе по данному направлению.

### **1.3 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Камчатского края по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей**

Вопросы, требующие внесения изменений в действующую систему мер поддержки, ее порядок и условия предоставления услуг семьям с детьми, организацию работы с детьми в целом чаще всего инициируются Уполномоченным в связи обращениями граждан по конкретным проблемным ситуациям.

- Во время личного приема граждан Елизовского муниципального района в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки К.

Семья гр. К. проживает в п. Нагорном Елизовского муниципального района, в семье есть ребенок-инвалид 11 лет (диагноз «ДЦП»).

Мать несовершеннолетнего отметила, что в Камчатском крае нет возможности регулярно проходить реабилитационные мероприятия с сыном, в летний период узкие специалисты ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» находятся в отпуске, реабилитационные услуги в ограниченном виде предоставляются только по линии Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края (ЛФК).

Гр. К. просит при организации реабилитационных мероприятий для несовершеннолетних детей-инвалидов в Камчатском крае учесть ряд предложений от родителей, имеющих детей-инвалидов:

- 1) в дни прилета и отлета при выезде за пределы Камчатского края на реабилитацию родителям и детям-инвалидам не оплачивается проживание,



предлагаем включить данные дни в оплату за проживание при компенсировании расходов, связанных с реабилитацией детей-инвалидов;

2) планировать ежегодное приглашение в Камчатский край специалистов научных центров Российской Федерации для проведения реабилитационных мероприятий детям-инвалидам на территории Камчатского края;

3) рассмотреть возможность компенсации денежных средств, затраченных законными представителями детей-инвалидов за реабилитационные услуги не 1 раз в год, а хотя бы 2 раза в год для обеспечения регулярности реабилитационных мероприятий;

4) рассмотреть возможность компенсации денежных средств, затраченных законными представителями детей-инвалидов, на оплату медицинских услуг, предоставленных профильными специалистами частных медицинских клиник при прохождении обследования перед началом курса реабилитации.

Предложения по организации реабилитационных мероприятий для семей с детьми-инвалидами были направлены Уполномоченным в адрес Правительства Камчатского края.

Рассмотрев по поручению заместителя Председателя Правительства Камчатского края письмо Уполномоченного по обращению гражданки К. и изучив предложения родителей, имеющих детей-инвалидов, в рамках компетенции Министерство здравоохранения Камчатского края предоставило в адрес Уполномоченного следующую информацию.

Реабилитационные услуги детям-инвалидам в условиях стационара оказываются в соответствии с рекомендациями специалистов реабилитационных центров и клиник при наличии требуемого оборудования вне зависимости от времени года.

1. Компенсация расходов, связанных с организацией комплексной реабилитации детей-инвалидов в частных реабилитационных центрах и клиниках, федеральным законодательством не предусмотрена.

В целях оказания дополнительной меры социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-инвалидов, в Камчатском крае предусмотрена компенсация расходов, связанных с организацией комплексной реабилитации детей-инвалидов, постоянно проживающих в Камчатском крае. Данная мера социальной поддержки реализуется в рамках государственной программы «Семья и дети Камчатки», подпрограммы «Особый ребенок». Приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 25.02.2020 № 108 (далее – Приказ) утвержден Порядок компенсации расходов, связанных с организацией комплексной реабилитации детей-инвалидов, постоянно проживающих в Камчатском крае, согласно которому расходы, связанные с организацией реабилитации ребенка-инвалида, подлежащие компенсации, включают в себя оплату стоимости проживания ребенка-инвалида и сопровождающего лица в период реабилитации и/или санаторно-курортного лечения.

Включение дней прилета и отлета при выезде за пределы Камчатского края на реабилитацию детей-инвалидов и их родителей в оплату за проживание при компенсации расходов, связанных с реабилитацией детей-инвалидов, возможно при увеличении объема финансового обеспечения выше указанного мероприятия в рамках реализации подпрограммы «Особый ребенок» государственной программы «Семья и дети Камчатки».

Увеличение объема финансового обеспечения будет рассмотрено в 2024 году при формировании краевого бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

2. Реабилитация детей-инвалидов имеет комплексный характер и требует участия не только специалистов по реабилитации, но и узкопрофильных специалистов, а также специального оборудования, которым

учреждения здравоохранения Камчатского края могут быть не оснащены (оснащение учреждений здравоохранения осуществляется в соответствии с утвержденными Порядками).

Кроме этого, реабилитационные мероприятия для детей проводятся длительное время (до 1–2 месяцев). Вместе с тем все рекомендации специалистов федеральных реабилитационных центров и клиник исполняются в учреждениях здравоохранения Камчатского края, а при необходимости дети направляются в реабилитационные центры и клиники, расположенные за пределами Камчатского края. Корректировка программ реабилитации детей-инвалидов в случае необходимости осуществляется специалистами федеральных реабилитационных центров и клиник, в том числе посредством телемедицинских консультаций.

3. Компенсации расходов, связанных с организацией комплексной реабилитации детей-инвалидов, постоянно проживающих в Камчатском крае, в рамках реализации подпрограммы «Особый ребенок» государственной программы «Семья и дети Камчатки», осуществляется за счет средств краевого бюджета. За период с 2020 по 2023 годов бюджетные расходы, связанные с организацией комплексной реабилитации детей-инвалидов, выросли на 9,8 млн руб., что больше на 144% от объёма средств, предусмотренных в краевом бюджете на 2020 год.

В 2023 году на возмещение расходов, связанных с реабилитацией детей инвалидов в реабилитационных центрах и клиниках, было предусмотрено 11,3 млн. руб. В связи с увеличением количества детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в реабилитационных центрах и клиниках, в октябре 2023 года Министерству здравоохранения Камчатского края выделено еще 5,3 млн руб.

Министерством здравоохранения Камчатского края в 2023 году приняты обязательства на сумму более 16 млн. руб.

Вместе с тем дети-инвалиды имеют возможность прохождения реабилитации в федеральных центрах в рамках программы обязательного медицинского страхования по направлению Министерства здравоохранения Камчатского края неограниченное количество раз в год.

Помимо этого, для получения реабилитационных услуг за пределами Камчатского края семьи, имеющие детей-инвалидов, могут воспользоваться компенсацией расходов на оплату стоимости проезда детям-инвалидам, инвалидам с детства и сопровождающим их лицам, проживающим в Камчатском крае, к месту отдыха (реабилитации) и обратно на территории Российской Федерации, в рамках компетенции Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края. Воспользоваться данной мерой социальной поддержки граждане могут 1 раз в 2 года в размере 100% фактических расходов либо ежегодно в размере 50% фактических расходов.

4. В соответствии с Приказом компенсация расходов на реабилитацию ребенка инвалида в реабилитационном центре, санаторно-курортном учреждении производится в размере 100 % фактически произведенных расходов, связанных с организацией реабилитации ребенка-инвалида, за исключением консультативных осмотров и дополнительного обследования. Компенсация денежных средств, затраченных законными представителями детей-инвалидов, на оплату медицинских услуг, предоставленных профильными специалистами частных медицинских клиник при прохождении обследования перед началом курса реабилитации, возможна при увеличении объема финансового обеспечения выше указанного мероприятия в рамках реализации подпрограммы «Особый ребенок» государственной программы «Семья и дети Камчатки».

Увеличение объема финансового обеспечения будет рассмотрено в 2024 году при формировании краевого бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае поступают обращения, подтверждающие необходимость организации деятельности по социальной поддержке выпускников из замещающих семей.

- К сожалению, некоторые граждане, ранее находившиеся под опекой, проживающие в приемных семьях, имеют ограниченные возможности здоровья, не достаточно социализированы, доверчивы. В связи с этим они нередко подвергаются мошенническим действиям со стороны иных граждан и в результате остаются без средств существования.

В Камчатском крае действует Закон Камчатского края от 19.12.2011 № 730 «О постинтернатном сопровождении в Камчатском крае».

Согласно п. 1 ч.1 ст. 3 постинтернатное сопровождение – деятельность по социальной поддержке выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленная на оказание им содействия в получении дальнейшего образования, в трудоустройстве и в организации досуга, защиту и обеспечение реализации права на жилое помещение, приобретение навыков адаптации в обществе, осуществляемая в течение первого года после окончания организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о постинтернатном сопровождении.

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Председателя Законодательного Собрания Камчатского края с просьбой рассмотреть возможность внесения изменения в п. 1 ч.1 ст. 3 Закона Камчатского края от 19.11.2011 № 730 «О постинтернатном сопровождении в Камчатском крае», дополнив закон категорией лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению выпускников из замещающих семей.

Законодательное Собрание Камчатского края, рассмотрев обращение Уполномоченного, сообщило, что введение новой категории - лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению из числа выпускников из замещающих семей, нивелирует суть процесса передачи ребенка на

воспитание в семью, обесценивает институт семьи и является вмешательством во внутрисемейные отношения, в связи с этим считаем, что необходимости в разработке нормативного правового акта Камчатского края не имеется.

- На контроле Уполномоченного с 2019 года находится обращение администрации МКДОУ «Каменский детский сад «Теремок» по вопросу необходимости строительства комплекса «Школа-детский сад». В связи с этим на имя Губернатора Камчатского края еще в августе 2019 года было направлено ходатайство с просьбой включить в региональную инвестиционную программу мероприятия, направленные на решение данного вопроса, а также установить конкретные сроки решения данной проблемы.

Согласно информации, представленной Министерством строительства Камчатского края, в 2018 году неоднократно проводились процедуры по определению подрядной организации на строительство объекта «Сельский учебный комплекс школа-детский сад» в с. Каменское Пенжинского района на 161 ученическое и 80 дошкольных мест, однако заявок на участие в конкурсе так и не поступило. Учитывая вышеизложенное, в адрес Губернатора Камчатского края было направлено предложение по внесению изменений в проектную документацию в части перехода на конструкции высокой заводской готовности. Данное предложение было одобрено.

По итогам согласования всех необходимых мероприятий и внесений изменений в проектную документацию, а также определения достоверной сметной стоимости, Министерством строительства Камчатского края должна была быть направлена бюджетная заявка в Министерство финансов Камчатского края для включения данного мероприятия в Инвестиционную программу Камчатского края на 2020 год.

К сожалению, указанная проблема остается нерешенной и актуальной и в настоящее время. Детский сад продолжает располагаться в приспособленном помещении библиотеки. В крайне стесненных, неприемлемых условиях дошкольное образование получают 40

несовершеннолетних детей, проектная документация для строительства здания школы-детского сада не готова.

Уполномоченным было направлено ходатайство на имя Губернатора В.В. Солодова с просьбой дать поручение о включении в региональную инвестиционную программу на 2024 год разработку проектной документации для строительства школы-детского сада в с. Каменское.

В адрес Уполномоченного поступил ответ от Министерства образования Камчатского края. Вопрос строительства сельского учебного комплекса «Школа - детский сад в с. Каменское Пенжинского муниципального района» является наиболее актуальным в Камчатском крае.

В рамках Инвестиционной программы Камчатского края в 2024 году предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации для учебного комплекса в с. Каменское Пенжинского района. Комплекс будет спроектирован из быстровозводимых конструкций с применением современных отделочных материалов, что значительно снизит затраты и сроки строительства.

В случае прохождения государственной экспертизы проектной документации в 2024 году, строительно-монтажные работы учебного комплекса планируется начать в 2025-2026 годах.

- По данным ООН, Россия является мировым лидером по количеству абортов: 53,7 % на 1000 женщин. Искусственно прерываются пять из 10 беременностей. За советский период с 1920 по 1991 год в РСФСР по самым умеренным подсчетам примерно 180 миллионов детей погибли в утробе своих матерей.

По информации Росстата, за 30 лет – с 1991 по 2021 год – на территории РФ было сделано 50 миллионов 695 тысяч абортов, без учета случаев прерывания беременности в частных клиниках. Итого за последние 100 лет в нашей стране только родителями было убито свыше 230 миллионов детей. Это

чудовищная цифра, так до конца и не понятая обществом, и не получившая адекватной оценки.

В 2023 году в Мордовии впервые в России ввели штрафы за склонение беременных женщин к аборту. Штрафы за это правонарушение составят для граждан Российской Федерации от 5 000 до 10 000 рублей, для юр. лиц – от 100 000 до 200 000 рублей. При этом информирование врачом пациентки о наличии у нее медицинских показаний к прерыванию беременности под статью не подпадает.

Уполномоченный направил предложение на рассмотрение в адрес Законодательного Собрания Камчатского края с просьбой рассмотреть внесение аналогичных изменений в Закон Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях» по данному вопросу.

Постоянный комитет Законодательного Собрания Камчатского края по социальной политике (далее – комитет), рассмотрев обращение Уполномоченного о внесении изменений в Закон Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях» в части введения административной ответственности за склонение беременных женщин к аборту, сообщил, что Комитет не располагает аналитической информацией по данному вопросу, также в адрес комитета не поступило ни одного обращения по вопросам недобросовестного отношения врачей к беременным женщинам, в том числе склонения к аборту. В связи с чем необходимости в разработке нормативного правового акта Камчатского края не имеется.

- На рассмотрении Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае находилось обращение заместителя Главы Апачинского сельского поселения гр. А. по вопросу мер социальной поддержки лиц, относящихся к категории малоимущих и многодетных семей.

Из обращения гр. А. следовало, что в Апачинском сельском поселении у многих собственников и нанимателей жилых помещений, относящихся к категории малоимущих и многодетных семей, имеется значительная



задолженность за жилищно-коммунальные услуги. Долги нанимателями (собственниками) за жилищно-коммунальные услуги не оплачиваются, копятся, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, полученные в натуральной (денежной) форме, расходуются ими не по целевому назначению. В результате указанных обстоятельств бремя оплаты указанных долгов возлагается на детей этих семей по достижении ими совершеннолетия, при этом субсидии им не предоставляются в связи с наличием подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года (ч. 5 ст. 159 ЖК РФ).

В своем обращении гр. А. указала, что перевод социальной меры поддержки (субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) в форму льготной скидки по оплате жилищно-коммунальных услуг будет способствовать обеспечению целевого расходования средств указанными категориями лиц без образования долгов.

На основании изложенного Уполномоченным было направлено письмо в адрес Правительства Камчатского края с предложением региональные меры поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг перевести в форму льготной скидки с предоставлением прямого расчета с поставщиком жилищно-коммунальных услуг, а также инициировать внесение изменений в постановление Правительства РФ от 2 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части изменения порядка предоставления мер социальной поддержки путем предоставления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде льготной скидки и перечисления ее суммы непосредственно ресурсоснабжающим организациям.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступила информация по результатам рассмотрения вышеуказанного письма, согласно которому

Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края (далее – Министерство) представило следующую информацию. На территории Камчатского края меры социальной поддержки по оплате за жилищно-коммунальные услуги носят заявительный характер, предоставляются в денежной форме путем перечисления денежных средств гражданину.

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации и нормативным правовым актам органов местного самоуправления может быть установлено, что компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг гражданам предоставляются путем перечисления средств лицу, которому вносится плата за жилые помещения и коммунальные услуги.

При этом изменение способа предоставления отдельным категориям граждан, проживающим на территории Камчатского края, мер социальной поддержки по оплате за жилищно-коммунальные услуги не окажет существенного влияния на проблему, связанную с задолженностью по оплате за жилищно-коммунальные услуги.

Во-первых, поставщики жилищно-коммунальных услуг не готовы к изменению способа предоставления данных мер социальной поддержки, так как нерегулярно и не в полном объеме предоставляют информацию о начислении и оплате гражданами жилищно-коммунальных услуг, а также о наличии или отсутствии задолженности в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) и КГКУ «Центр выплат», который осуществляет назначение и выплату мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

Данное обстоятельство не позволит уполномоченным органам своевременно производить ежемесячные взаиморасчеты с поставщиками жилищно-коммунальных услуг, что приведет к возникновению задолженности у льготников по оплате за жилое помещение и коммунальные

услуги.

В случае принятия решения о переходе на предоставление меры социальной поддержки по оплате за жилищно-коммунальные услуги в натуральном виде, ресурсоснабжающим организациям, управляющим компаниям и иным организациям, предоставляющим населению жилищно-коммунальные услуги, надо быть готовыми к дополнительным организационным, финансовым и иным расходам по организации приема и обработки от граждан заявлений на предоставление льгот, по внесению информации о начисленных льготах в платежные квитанции, по осуществлению работы по сверке взаиморасчетов с КГКУ «Центр выплат», по обеспечению сохранности персональных данных льготников путем защищенных каналов для обмена информацией с КГКУ «Центр выплат».

Во-вторых, действующим законодательством предусмотрена частичная компенсация расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги отдельным категориям граждан, т.е. меры социальной поддержки не компенсируют в полном объеме расходы граждан по оплате за жилищно-коммунальные услуги, в связи с чем задолженность граждан за жилищно-коммунальные услуги перед ресурсоснабжающими организациями сохранится.

Кроме того, компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг складывается из определенного перечня жилищно-коммунальных услуг (плата за найм, за содержание жилого помещения, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, уплата взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, вывоз мусора и т.д.), которые начисляются не одним поставщиком услуг, а несколькими ресурсоснабжающими организациями и управляющими компаниями. В связи с этим изменение способа предоставления мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные

услуги повлечет изменение формы, порядка и способа предоставления денежной компенсации гражданам всех льготных категорий, проживающих в Камчатском крае. И, соответственно, внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

Анализ, проведенный Министерством в отношении адресов, по которым в Филиале ПАО «ДЭК» «Камчатскэнерго» числится задолженность по оплате за коммунальные услуги, показал, что текущая задолженность по оплате за коммунальные услуги числится по 32791 адресу на территории Камчатского края. По результатам сопоставительного анализа адресов-должников с базой льготников КГКУ «Центр выплат» выявлено совпадение по 718 адресам, что составляет всего 2 % от всех адресов льготников, получающих меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Камчатском крае.

Также необходимо обратить внимание, что прекращение привычного способа предоставления мер социальной поддержки по оплате за жилищно-коммунальные услуги в денежной форме может привести к росту социального напряжения среди населения, прежде всего пенсионеров, инвалидов и многодетных семей.

Таким образом, для снижения задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги необходимо проводить информационно-разъяснительную работу с населением о целевом использовании средств социальной поддержки и об обязанности граждан своевременно и в полном объеме оплачивать потребленные жилищно-коммунальные услуги.

По данному вопросу проведено совещание совместно с ПАО «Камчатскэнерго», Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края. По итогам обсуждения было принято решение о нецелесообразности перехода на предоставление мер социальной

поддержки по оплате за жилищно-коммунальные услуги в натуральном виде.

Количество льготников, получающих меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и имеющих задолженность по их оплате, составляет всего 2 % от всех адресов льготников, получающих меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в Камчатском крае.

Ресурсоснабжающим организациям рекомендовано более активно вести разъяснительную работу с населением о необходимости в полном объеме и в установленные сроки вносить плату за потребленные жилищно-коммунальные ресурсы. А в случае необходимости взыскивать задолженность по оплате за жилищно-коммунальные услуги в судебном порядке.

- В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от родителей общеобразовательной средней школы № 36 краевого центра о продаже алкогольной продукции с 1 сентября 2023 года в магазине, находящемся в непосредственной близости от школы. Уполномоченным направлено обращение в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа и Председателя Городской Думы Петропавловска-Камчатского края.

В соответствии с протоколом расширенного заседания совета Городской Думы решено рекомендовать Управлению архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа провести контрольные мероприятия в отношении магазина, а также разработать проект муниципального правового акта, предусматривающий увеличение границ до 100 метров (в настоящее время – 30 метров) прилегающей территории, на которой допускается розничная продажа алкогольной продукции.

**1.4 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

Мониторинг деятельности различных организаций детства, реализации мер поддержки, действующего законодательства в отношении несовершеннолетних детей позволяет выявить недочеты и выработать предложения по внесению соответствующих изменений и дополнений, совершенствованию работы.

В июле 2023 года оценка охраны детства в Камчатском крае была дана аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в июле 2023 года. На основании Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в период с 13 по 17 июля 2023 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., а также советниками Уполномоченного, Илюшиной К.В. и Сохацкой А.Н., проведен мониторинг деятельности учреждений Камчатского края.

Предметом мониторинга являлась система работы органов и учреждений с семьями и детьми в целях сохранения родственной среды для воспитания ребенка и минимизации срока пребывания в государственных учреждениях, выстраивания эффективной профилактической работы, создания условия содержания и воспитания детей в стационарных организациях.

В рамках мониторинга были посещены 18 учреждений здравоохранения социальной защиты, образования (краевая детская больница, психоневрологический, противотуберкулезный и наркологический диспансеры, дом ребенка, психоневрологический интернат для детей и молодых инвалидов, центр социальной помощи семье и детям, комплексный центр социального обслуживания Вилючинского городского округа, центр содействия развитию семейных форм устройства «Радуга», школы-интернаты, детский оздоровительный лагерь), а также муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства,

некоммерческие организации, специализирующиеся на работе с детьми-инвалидами.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по итогам мониторинга были представлены рекомендации, направленные на улучшение положения детей в Камчатском крае.

В том числе такие как:

1. Разработать методические рекомендации или утвердить алгоритм действий органов и учреждений при рассмотрении вопроса о заключении трехсторонних соглашений с родителями или помещении ребенка в социальное учреждение по заявлению родителей, которые предусматривают индивидуальную оценку причины устройства несовершеннолетнего, определение срока устройства, а также определение мероприятий, направленных на возвращение его в кровную семью.

2. Рассмотреть вопрос о создании в регионе единой модели сопровождаемого проживания лиц с инвалидностью.

3. Рассмотреть вопрос перехода учреждений к единой системе ведомственной подчиненности, в частности в отношении перехода дома ребенка в ведение Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края.

4. Рассмотреть вопрос модернизации здания детского психиатрического стационара.

5. Поддержать строительство дома сопровождаемого проживания для молодых людей с инвалидностью, инициированное местными общественными организациями - Благотворительным фондом «Родник» и АНО «Второе дыхание». Главным итогом визита стало подключение Камчатского края к реализации в регионе стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

- В течение 2023 года Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае продолжил ежедневный мониторинг информации в СМИ с

целью выявления сведений о возможных нарушениях прав детей. В средствах массовой информации публиковалась информация о разных ситуациях, в которых были нарушены права и интересы несовершеннолетних, Уполномоченным незамедлительно проводились проверки образовательных учреждений, мест детского отдыха, загородных оздоровительных лагерей и т.д.

*Так, в социальной сети «VK» в группе «ДетСовет на Камчатке» 24 мая 2023 года была размещена информация о том, что водитель рейсового автобуса № 13-к в 17.40, двигаясь по маршруту «Завойко-госпиталь», не пустил в автобус двух детей на остановке «Озеро» на Приливном, при этом пояснив детям, что он помыл автобус, а у детей сапоги в грязи.*

*Уполномоченным было направлено заключение в адрес Главы Петропавловск-Камчатского городского округа К.В. Брызгина с требованием принять соответствующие меры и провести с руководителями автобусных предприятий Петропавловск-Камчатского городского округа необходимую работу с учетом особенностей правил перевозки несовершеннолетних детей.*

*Личность водителя автобуса была установлена. С целью пресечения подобных инцидентов водитель привлечен к дисциплинарной ответственности за неоказание услуг, отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья при перевозке несовершеннолетних детей.*

*Руководство ООО «К.А.П.П.» принесло свои извинения за действия водителя родителям несовершеннолетних детей.*

*Кроме того, в средствах массовой информации 10.01.2023 года опубликована информация о случае, произошедшем в МБОУ «Средняя школа № 2» г. Вилючинск. На протяжении длительного времени учащийся проявляет агрессию в отношении обучающихся образовательного учреждения. Уполномоченный посетила образовательное учреждение, целью посещения являлось знакомство с организацией учебного и воспитательного процесса в школе, проверка работы школьной психологической службы, включая условия и штатную численность специалистов, проверка организации и качества школьного питания, межведомственное взаимодействие школы с субъектами профилактики, работа с родителями, родительским комитетом, а также другие вопросы.*

• В 2023 году Уполномоченным на регулярной основе осуществлялся мониторинг детских образовательных, социальных организаций, учреждений здравоохранения. Всего посещено 42 организации сферы детства.



Так, целью посещения МАОУ «Средняя школа № 36» стала проверка условий организации питания и его качества, оказания психологической помощи несовершеннолетним.

В ходе проверки Уполномоченный ознакомилась с работой пищеблока образовательного учреждения, разнообразием меню, соблюдением санитарно-эпидемиологических требований в столовой.

Кроме того, проведена проверка работы психологической службы учреждения, оснащения кабинета необходимыми материалами и оборудованием для оказания полноценной психологической помощи несовершеннолетним, обучающимся в учреждении.

По итогам проверки было отмечено хорошая организация работы пищеблока, психологической службы образовательного учреждения. Вместе с тем отмечено, что двух психологов на более чем тысячу учащихся не хватает. При беседе с учащимися в столовой МАОУ «Средняя школа № 36» дети высказывали только положительные отзывы о вкусовых качествах питания.

Администрации учреждения рекомендовано проводить активную и систематическую работу с родителями для обеспечения их участия в контроле за качеством питания.

2 февраля Уполномоченный посетила МБОУ «Средняя школа № 15» г. Петропавловска-Камчатского с целью знакомства с работой школьной службы медиации, которая действует в образовательной организации с 2019 года. В средней школе учатся 456 детей, сформирован действующий совет старшеклассников, в школе сформировался хороший опыт привлечения детей к участию в медиативном процессе.

- Особое внимание Уполномоченный уделяет организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году Уполномоченный посетила КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья». В учреждении во время

посещения проживало 30 воспитанников. Уполномоченный проверила условия проживания детей и организацию их досуга, материально-техническое оснащение учреждения, пообщалась с ребятами. С директором детского учреждения О.В. Ханеевой Уполномоченный обсудили вопросы дальнейшего развития и совершенствования работы организации.

- Целью визита Уполномоченный в ГКУЗ КК «Петропавловск-Камчатский дом ребенка-лечебное учреждение охраны материнства и детства» (далее – Дом ребенка) стала проверка соблюдения сроков оформления необходимых документов органами опеки, администрации Дома ребенка для дальнейшего определения ребенка, оставшегося без попечения родителей, в приемную (опекунскую) семью.

Также Уполномоченный обсудила с руководителем и сотрудниками Дома ребенка вопросы реформирования работы детского учреждения согласно стратегической программе «Дети в семье», возможности открытия на базе учреждения Центра (отделения) дневного пребывания для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, формы дальнейшей работы с родителями, уже лишенными родительских прав, для предотвращения повторных ситуаций.

Дом ребенка – единственная организация в Камчатском крае, принимающая детей с непростой судьбой в таком возрасте от рождения до 4 лет. На момент посещения в учреждении проживали 40 детей, из них 19 детей, оставшихся без попечения родителей, 5 детей-инвалидов.

- В ходе посещения КГАУ СЗ «Елизовский психоневрологический интернат для детей и молодых инвалидов «Ягодка» Уполномоченный проверила личные дела воспитанников, кадровую наполненность штатного расписания, уровень материально-технического оснащения учреждения, достаточности его финансирования по статьям расходов, качество поставляемых продуктов питания, применяющиеся нормы питания, которые с 1 апреля 2023 года были изменены согласно приказу Министерства

социального благополучия и семейной политики Камчатского края и рекомендаций Минтруда России.

Всего в доме-интернате проживают 96 человек, из них несовершеннолетних детей-инвалидов – 56. С 29 родителей проживающих воспитанников взыскиваются алименты в пользу детей, у некоторых из них задолженность значительна и составляет более 1 млн рублей.

Из общего числа воспитанников обучение проходят 56 человек, в том числе 17 детей – на дому, двое готовятся закончить 11 класс.

- 15 мая 2023 года Уполномоченный ознакомилась с технологией проведения психолого-медико-педагогического обследования детей, вместе с руководителем учреждения Е.В. Прозоровой и сотрудниками КГАУ «Камчатский центр психологической реабилитации и коррекции» обсудили актуальные направления работы, проблемные вопросы, возможные пути их решения, взаимодействие Центра в своей работе с другими структурами. Отмечена важность учета рекомендаций ПМПК родителями и педагогами, а также своевременность прохождения ПМПК для успешной учебы детей с учетом их индивидуальных особенностей.

КГАУ «Камчатский центр психологической реабилитации и коррекции» оказывает комплексную помощь населению – детям, подросткам и их родителям, педагогическим работникам Камчатского края в направлении коррекционно-развивающей и профилактической работы. Центр действует с 1 июля 2004 года. Основными задачами учреждения являются диагностика, консультирование, коррекция и развитие, просвещение, профилактика социальной дезадаптации детей и подростков, психолого-педагогическое проектирование и др.

- В летний период особое внимание уделяется мониторингу организации и проведения оздоровительной кампании для детей. Уполномоченный проверила организацию работы пришкольных лагерей в краевом центре. 7 и 9 июня Уполномоченный посетила средние

общеобразовательные школы № 40 и № 45 г. Петропавловска-Камчатского. В ходе посещения была осуществлена проверка организации досуга школьников, условий и состава меню их питания, мер, принимаемых администрацией школы для обеспечения безопасного отдыха детей, а также достаточность кадрового обеспечения работы пришкольных лагерей. Открытым для обсуждения и решения до настоящего времени остается вопрос обеспечения на постоянной основе медицинской помощи детям в условиях работы пришкольного лагеря. На момент посещения учреждения медицинский работник находится в лагере по совместительству только несколько раз (2-3) в неделю в определенные часы, в связи с чем Уполномоченным было направлено обращение в Министерство здравоохранения Камчатского края о недопустимости отсутствия медицинского работника во время пребывания несовершеннолетних в пришкольном лагере.

Совместно с «Молодежкой ОНФ» Уполномоченный 22 июня проверила организацию отдыха детей в загородном лагере «Альбатрос», уделив особое внимание вопросам обеспечения безопасного отдыха, разнообразия досуга детей и предоставления им качественного питания. Отдельные замечания по вопросам ограждения территории лагеря, отсутствия уличных игровых форм для детей младшего возраста и ряд других замечаний были направлены в адрес собственника лагеря для устранения. В целом отмечено, что условия для отдыха детей созданы хорошие, полностью отремонтированы пять жилых корпусов, каждый день предлагается детям тематические мероприятия, кадровый состав полностью укомплектован.

3 июля вместе с «Молодежкой ОНФ» Уполномоченный посетила детский оздоровительный лагерь «Металлист», в котором в первую смену отдыхали 190 детей, в том числе дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Уполномоченный проверила условия пребывания детей в лагере, организацию

их досуга, питания, оздоровительных процедур, пообщалась с отдыхающими в лагере детьми о пребывании в лагере. Руководитель «Молодежки ОНФ» С. Симонян обратил внимание на необходимость дополнительного укрепления металлических конструкций для занятий спортом, расположенных на территории лагеря. В ходе посещения также был проверен выход к водному объекту - озеру, прилегающему к территории лагеря, состояние медицинского пункта.

26 июля в рамках служебной командировки Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае ознакомилась с условиями и организацией работы с детьми в детском оздоровительном лагере «В сопках» Усть-Камчатского муниципального района, где началась вторая смена. За одну смену в лагере отдыхают всего 40 детей в возрасте от 7 до 16 лет, которые сформированы в три отряда. Материально-техническое оснащение лагеря хорошее, график досуговых мероприятий насыщенный. Сами ребята отметили, что отдых проходит интересно, питание вкусное и достаточное. Территория детского лагеря полностью огорожена, осуществляется охрана и видеонаблюдение, чрезвычайных происшествий с детьми не происходило, в медицинском пункте имеется достаточный запас необходимых медикаментов, штат лагеря укомплектован полностью, на территории лагеря имеется детская площадка. Отдельные замечания и пожелания были устранены в ходе посещения.

- В плане работы Уполномоченного в обязательном порядке предусмотрена ежегодная проверка условий содержания несовершеннолетних в СИЗО №1, Центра временного содержания несовершеннолетних, пребывания детей в детском отделении Камчатского краевого психоневрологического диспансера.

На момент посещения в исправительном учреждении «Следственный изолятор № 1» находились двое осужденных несовершеннолетних детей 16 и 17 лет из г. Елизово и г. Петропавловска-Камчатского. Жалоб на условия проживания у подростков не имелось. Уполномоченный И.Э. Койрович

проверила помещения, в которых проживают несовершеннолетние, а также спортивный зал, учебный класс, прогулочный дворик, библиотеку. В учреждении подросткам предоставляются услуги психолога, который работает в штате на постоянной основе.

- 20 и 21 ноября Уполномоченный посетила детское отделение Камчатского краевого психоневрологического диспансера и Центр временного содержания несовершеннолетних.

В детском отделении диспансера в 2023 году проведен косметический ремонт, на длительном лечении находятся 28 детей в возрасте от 3,5 до 15 лет. С детьми проводится обучение в учебном классе приходящими учителями из школ краевого центра. По-прежнему актуальным является перевод детского отделения в новое здание. В настоящее время рассматривается возможность строительства быстровозводимого здания.

В 2023 году Уполномоченным были проведены также следующие мониторинги:

- 1) *мониторинг организации работы по ранней помощи детям с нарушениями в развитии в Камчатском крае – в период с 01.02.2023 по 20.02.2023.*

В системе ранней помощи участвуют организации здравоохранения, образования, социальной защиты.

Мониторингом было предусмотрено изучение следующих вопросов:

- проведение в 2022 году мероприятий в рамках подпрограммы «Особый ребенок»;

- реализация порядка организации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Камчатского края и подведомственных им организаций, обеспечивающих предоставление услуг ранней помощи детям и их семьям;

- координация и развитие системы ранней помощи детям в Камчатском крае в 2023 году.

Уполномоченным были подготовлены соответствующие запросы в органы исполнительной государственной власти Камчатского края, региональные общественные организации. По итогам мониторинга в Правительство Камчатского края направлены предложения об определении Координатора системы ранней помощи в Камчатском крае, а также о необходимости разработки и утверждении порядка межведомственного взаимодействия. 10 июля 2023 года такой Порядок был утвержден распоряжением Правительства Камчатского края № 346-РП, согласно которому Ресурсным центром определен КГАУ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья», координатором – Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края.

*2) мониторинг функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях региона.*

Необходимость эффективного решения проблем обучения, воспитания и развития детей, адресного решения проблем социально уязвимых категорий детей, а также проблем, обусловленных вызовами и рисками социальной среды, ставит перед общеобразовательной организацией задачу активного участия специалистов психолого-педагогического профиля в реализации программ развития предметных, метапредметных и личностных образовательных результатов, участия этих специалистов в разработке программ воспитания и социализации школьников в формировании атмосферы позитивного взаимодействия и развития всех участников образовательных отношений.

Своевременное оказание необходимой помощи является залогом успеха дальнейшего обучения детей, необходимым условием профилактики у них психологических отклонений, социальной дезадаптации и психических расстройств. В этой связи функционирование психологической службы любой образовательной организации обеспечивает готовность специалистов работать с различными категориями обучающихся (с одаренными и

мотивированными детьми, со слабоуспевающими школьниками, которые обладают пониженной учебной мотивацией, принадлежат к группе ОВЗ, с социально дезадаптированными детьми), а также с родителями (законными представителями) и педагогическим коллективом в целом.

Уполномоченным были направлены запросы в органы местного самоуправления, Министерство образования Камчатского края о предоставлении сведений об имеющихся штатных ед. и фактического числа работников службы, созданных условиях работы, наличия необходимого оборудования и пр. Результаты мониторинга были направлены в адрес Губернатора, Министерства образования Камчатского края с целью принятия мер и организации работы педагогов-психологов в образовательных учреждениях Камчатского края. По результатам была проведена определенная работа. Так, согласно полученной информации отдельный кабинет педагога-психолога оборудован в общеобразовательных средних школах с. Воямполка, с. Апача.

3) *мониторинг организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

Уполномоченный приняла участие в проведении мониторинга на соответствие организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». В течение ноября 2023 года были посещены все 7 организаций Камчатского края, в которых воспитываются более 200 детей. Мониторинг проводила межведомственная рабочая группа, в состав которой также вошли представители общественности, органов исполнительной власти, органов опеки. По результатам мониторинга были выработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию работы организаций.



4) *мониторинг готовности образовательных учреждений к новому учебному году.*

30 августа Уполномоченный приняла участие в мониторинге обеспечения безопасности детей по дороге к школам, обустройства данных дорог тротуарами, предупреждающими дорожными знаками, наличия искусственных дорожных неровностей, а также готовности школьных пищеблоков к работе в новом учебном году.

Мониторинг проводился региональным отделением Народного фронта. Были проверены образовательные учреждения краевого центра № 2, № 3, № 4, № 10, № 24. Все замечания и рекомендации, сделанные во время мониторинга, направлены в адрес администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

5) *мониторинг правоприменения федеральных, региональных и муниципальных нормативных актов.*

В ходе работы с обращениями граждан Уполномоченным были выявлены проблемы при правоприменении федеральных, региональных и муниципальных нормативных актов, в связи с чем в соответствии с протоколом заседания Координационного совета при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю Уполномоченным были направлены следующие предложения:

1) Закон Камчатского края от 19.12.2011 № 730 «О постинтернатном сопровождении в Камчатском крае».

Согласно п. 1 ч.1 ст. 3 постинтернатное сопровождение – деятельность по социальной поддержке выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленная на оказание им содействия в получении дальнейшего образования, в трудоустройстве и в организации досуга, защиту и обеспечение реализации права на жилое помещение, приобретение навыков адаптации в обществе, осуществляемая в течение первого года после окончания организации для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, на основании договора о постинтернатном сопровождении.

Однако в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае поступают обращения, подтверждающие необходимость организации деятельности по социальной поддержке выпускников из замещающих семей.

К сожалению, некоторые граждане, ранее находившиеся под опекой, проживающие в приемных семьях, имеют ограниченные возможности здоровья, не достаточно социализированы, доверчивы. В связи с этим они нередко подвергаются мошенническим действиям со стороны иных граждан, как итог – остаются без средств существования.

Уполномоченным предложено рассмотреть возможность внесения изменения в п. 1 ч.1 ст. 3 Закона Камчатского края от 19.11.2011 № 730 «О постинтернатном сопровождении в Камчатском крае», дополнив закон категорией лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению выпускников из замещающих семей.

2) Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481).

Согласно п. 31 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в организации для детей-сирот лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет, преимущественно на период до их трудоустройства или поступления на обучение в профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, а также приезжающих в организации для детей-сирот в каникулярное время, выходные и праздничные дни в случае их обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и

проживания в общежитии, до обеспечения их жилым помещением в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также пользоваться услугами, предусмотренными для указанных лиц, если организация для детей-сирот предоставляет такие услуги.



*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Г. Из обращения заявителя следует, что она является инвалидом детства, имеет диагнозы: ДЦП, легкая умственная отсталость.*

*Находилась на полном государственном обеспечении в КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья», по устной договоренности проживала в семье бывшего попечителя до мая 2022 года (срок попечения над гр. Г. закончился в ноябре 2021 года). Гр. Г. была включена в план на получение жилого помещения по договору специализированного фонда на 2021 год. Регистрации в Петропавловск-Камчатском городском округе не имеет, образовательное учреждение закончила в мае 2022 года, в связи с чем трудоустроиться либо встать на первичный учет в КГКУ ЦЗН города Петропавловска-Камчатского не могла.*

*В мае 2022 года гр. Г. должна была выехать из жилого помещения бывшего попечителя, в связи с чем 11.05.2022 она обратилась к руководителю учреждения с заявлением разрешить ей с 01.06.2022 проживать в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481.*

*Законодательно установлено, что выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются лица, которые помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на полное государственное обеспечение и завершили свое пребывание в данной организации (ст. 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).*

*Гр. Г. воспитывалась в КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» до передачи в семью замещающую семью, соответственно, отнесение ее к категории лиц из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет, которым может быть разрешено временное бесплатное проживание и питание в организации для детей-сирот, не представляется возможным.*

*Уполномоченным предложено рассмотреть возможность внесения изменения в п. 31 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, дополнив закон категорией лиц, ранее проживающих в организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, в возрасте до 23 лет.*

3) Закон Камчатского края от 04.12.2008 № 165 «Об установлении порядка выплаты и размеров денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, а также об установлении дополнительной меры социальной поддержки по содержанию отдельных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Закон Камчатского края от 04.12.2008 № 165).



На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. Д. В своем обращении она указала, что постановлением администрации Пенжинского муниципального района от 12.10.2021 № 190 установлена на возмездной основе ее опека над несовершеннолетними детьми.

В настоящее время с опекаемыми она проживает в жилом помещении в г. Петропавловске-Камчатском. Как указала гр. Д., из-за времени, необходимого на регистрацию по месту жительства, ей задерживают выплаты на содержание опекаемых (по договору о приемной семье), с чем она не согласна, поскольку это нарушает права несовершеннолетних.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона Камчатского края от 04.12.2008 № 165 назначение выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, осуществляется органом опеки и попечительства по месту жительства ребенка, находящегося под опекой или попечительством, по заявлению опекуна или попечителя.

Гражданке Д. было отказано в назначении выплаты денежных средств на опекаемых, так как в пакете документов отсутствовал документ, подтверждающий регистрацию детей по месту жительства в г. Петропавловске-Камчатском.

В Законе Камчатского края от 04.12.2008 № 165 данная норма не прописана. Специалисты органов опеки настаивают на предоставлении документов, а именно – свидетельства о регистрации по месту проживания либо пребывания в жилом помещении, основывая свое требование на ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации. Между тем опекуны (попечители) с опекаемыми детьми вынуждены менять место жительства, в том числе из-за болезни несовершеннолетних, и у них не всегда есть возможность оформить регистрацию по месту жительства либо пребывания. Жилое помещение им предоставлено для длительного проживания на основании договора найма.

Уполномоченным предложено рассмотреть возможность внесения изменения в Закон Камчатского края от 04.12.2008 № 165, дополнив его документом, подтверждающим факт проживания на территории муниципального образования (городского округа) договором найма жилого помещения на длительный срок (более 6 месяцев).

## **1.5 Инициативы, социальные проекты, акции**

В 2023 году продолжилось проведение традиционных акций и реализация проектов прошлых лет, но вместе с тем в 2023 году были проведены новые значимые мероприятия и акции, направленные на правовое просвещение детей, их безопасность, профориентацию, организацию их досуга и многое другое.

В рамках акции «Дарите книги с любовью», которая прошла с 7 по 14 февраля 2023 г. в Камчатской краевой научной библиотеке им. С. П. Крашенинникова, жителям Камчатки предлагалось поддержать книгами библиотеки Донбасса. Уполномоченный со своей стороны также передала библиотекам Донбасса детскую литературу. Помощь была оказана Детской библиотеке города Светлодарска и Мироновской поселковой библиотеке (г. Дебальцево).

В 2023 году продолжил работу проект, начатый по инициативе Уполномоченного в ноябре 2022 года, – это онлайн-гостиная для родителей. Целью проекта является просветительская работа родителей несовершеннолетних детей. В рамках встречи специалистами ведомств и учреждений были освещены наиболее актуальные вопросы по различным темам.

Так, 21 февраля 2023 года состоялась встреча в онлайн-гостиной с руководителем – главным экспертом по медико-социальной экспертизе ФКУ «Главное бюро МСЭ по Камчатскому краю» И.И. Якубовой.

9 марта 2023 года состоялся эфир на тему: «Деструктивное, агрессивное поведение детей и подростков. Советы родителям». В беседе приняли участие представители УМВД России по Камчатскому краю, а также психолог и психотерапевт КГБУЗ «Камчатский психоневрологический диспансер».

31 мая Уполномоченный провела встречу с представителями службы судебных приставов по Камчатскому краю. Тема: «Исполнение алиментных обязательств и решений судов по вопросам семейных споров».

12 июля состоялся разговор о том, как уберечь детей от зависимостей и как помочь ребенку, если он уже страдает от них. Гостями в студии были сотрудники ГБУЗ «Камчатский краевой наркологический диспансер».

14 сентября вместе с Министром образования Камчатского края А.Ю. Коротковой Уполномоченный обсудила актуальные нововведения в школе, которые были введены с началом нового учебного года 2023-2024.

12 октября 2023 года Уполномоченный провела встречу со специалистами Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Камчатскому краю. В ходе встречи были освещены наиболее актуальные вопросы по теме: «Информационная и цифровая безопасность несовершеннолетних детей».

16 ноября 2023 года состоялся разговор со специалистами КГАУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции». В ходе встречи освещены вопросы по теме: «Буллинг в отношении несовершеннолетних детей».

18 мая 2023 года во Дворце детского творчества состоялось награждение участников городского конкурса «Молодая Семья – 2023», в котором приняли участие 4 семьи из г. Петропавловска-Камчатского. Состязания проходили в очном формате и состояли из различных конкурсов: визитной карточки, творческого конкурса, интеллектуальной викторины, конкурса на лучшее кулинарное блюдо и другие. Победила в состязании молодая семья Козуб. Организатором городского конкурса стал Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа, Уполномоченный приняла участие в мероприятии в качестве председателя жюри. Выступая перед участниками конкурса, Уполномоченный отметила высокий уровень подготовки и участия всех членов семей в конкурсных состязаниях, поблагодарила за смелость в

решении участвовать в конкурсе, имеющим важную социальную направленность и значение для молодежи в целом, как пример создания молодых семей.

21 мая в здании Камчатской филармонии КГАУ «Камчатский центр социальной помощи «Семья» при поддержке Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края было организовано чествование камчатских семей – участников конкурса «Семья Камчатки». Уполномоченный поздравила семьи с Международным днем семьи, вручила призы и награды по пяти номинациям и «Приз зрительских симпатий». По результатам краевого конкурса «Семья Камчатки - 2023» портфолио победителей было представлено к участию во Всероссийском конкурсе «Семья года - 2023», который прошел в Москве.

Традиционно в 2023 году под эгидой Уполномоченного на территории региона проходила Всероссийская акция «Безопасность детства».

С 1 июня по 31 августа 2023 года, с 15 ноября 2023 года по 1 марта 2023 года администрациями муниципальных районов (городских округов) совместно с представителями подразделений ГУ МЧС России по Камчатскому краю осуществлялся мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних. Кроме того, в Акции принимали участие и органы исполнительной государственной власти, органы местных самоуправлений муниципалитетов, представители Молодежки ОНФ, сотрудники полиции, МЧС, ГИБДД. В указанный период проведено более 3500 проверок, устранено более 700 нарушений, организовано около 3000 различных мероприятий по теме комплексной безопасности несовершеннолетних. Более трехсот нарушений и замечаний были устранены силами участников акции. В течение всего периода проведения акции действовала "горячая линия", на которую поступали сообщения об опасных ситуациях, объектах, представляющих угрозу жизни и здоровью детям.

В рамках акции проводился мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних, в число которых входят:

- детские игровые и спортивные площадки,
- парки, скверы и иные места массового отдыха несовершеннолетних,
- организованные и стихийные места зимнего отдыха семей с детьми,
- недостроенные сооружения, чердаки, подвалы.

Уполномоченным вместе с общественными организациями региона, общественными помощниками и Советом отцов в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» проводилась информационная кампания среди родителей несовершеннолетних детей по вопросам правил ухода за детьми, осуществлялись профилактические меры, предотвращающие травмирование и гибель детей от несчастных случаев в быту и на улице.

По инициативе Уполномоченного в Камчатском крае в 2023 году впервые проведено межведомственное мероприятие для подростков, посвященное знаниям основ безопасности и профориентации. 29 апреля в краевой библиотеке им. Крашенинникова при участии Управления МВД России по Камчатскому краю, Управления Госавтоинспекции, Управления Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, Управления Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю и ЧАО, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатскому краю, прокуратуры Петропавловск-Камчатского городского округа, Управления МЧС России по Камчатскому краю, пограничного управления ФСБ России по восточному арктическому району, Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа состоялась интерактивная игра «Всё о безопасности» (далее – Мероприятие).

Основными целями Мероприятия являлись расширение кругозора учащихся о профессиях, направленных на охрану жизни и здоровья человека,



проведение правового просвещения несовершеннолетних, а также обучение основам безопасности жизни.

В интерактивной игре приняли участие 120 детей, игра проходила в два этапа – для детей от 10 до 13 лет и для детей от 14 до 16 лет. Каждым ведомством была подготовлена станция с заданиями в соответствии с направлением работы ведомства. Ребята продемонстрировали свои теоретические знания и практические навыки, показали насколько они могут логически мыслить, узнали много нового, познакомились с различными профессиями в сфере безопасности и охраны порядка.

По итогам состязаний первое место среди детей в возрасте от 10 до 13 лет заняла команда 24 средней школы, второе место - команда 26 школы, третье место – команда 20 школы.

Среди ребят в возрасте от 14 до 16 лет первое место заняла 41 средняя школа, второе место – команда 27 школы, третье место - команда 3 школы.

10 сентября 2023 года в 10-й раз открылся творческий сезон работы Духовно-просветительского центра «Сретение», который в своих программах и проектах приоритетным направлением определяет работу именно с подрастающим поколением и семьями с детьми. Уполномоченный поблагодарила творческий коллектив, директора Центра Ильину Елену Ивановну за многолетний труд, воспитание в сотнях камчатских ребятах духовно-нравственных начал, любви и заботы о Родине, привлечение их к свершению добрых дел, развитие добровольчества.

В рамках стратегической программы «Подростки России» по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России в 2023 году в субъектах Российской Федерации проводилась Всероссийская социальная уличная акция «Дарю тепло».

Камчатский край активно присоединился к проведению социальной уличной акции в регионе. Уполномоченный стал координатором проведения

акции в регионе. В период с 7 по 10 июля Всероссийская акция была направлена на привлечение внимания к проблеме подростков без организованного досуга. Целью акции являлось преобразовать текущую социальную ситуацию подростка в более ресурсную с помощью построения развивающего контакта, информирования подростков об альтернативных способах проведения свободного времени в ресурсном ключе (центры, мероприятия, клубы, секции и пр.)

8 июля 7 команд краевого центра посетили места, популярные среди подростков, для того, чтобы рассказать им о местах в краевой столице, где можно провести полезно и интересно свой досуг, также в беседе ребятам напомнили о празднике Дне семьи, любви и верности и поинтересовались у них, какие активности им были бы особенно интересны. Участники команд предлагали собеседникам познакомиться с организациями, действующими для них, пройдя по ссылке в буклете. Акция прошла интересно и познавательно для всех участников, в отличном настроении.

8 августа при содействии Уполномоченного в Петропавловск-Камчатском городском округе прошла акция «Дарю Тепло» и в этот раз темой акции был выбран спорт, спортивные активности для подростков.

Формат проведения Акции предполагал информирование несовершеннолетних Петропавловск-Камчатского городского округа в местах их пребывания о спортивных активностях, которые они могут посещать.

В ходе Акции были задействованы площадки: ТЦ «Шамса» 10 км, музыкальный фонтан на пр. Рыбаков, район БАМ, территория ФОК «Звездный», район СРВ, район Северо-Восток. Уполномоченный благодарит за участие в Акции краевые спортивные федерации и центр социальной помощи «Семья».

5 сентября Акция была направлена на информирование несовершеннолетних Петропавловск-Камчатского городского округа в местах их пребывания о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных

способах проведения свободного времени в городе. Уполномоченный благодарит за активное участие в проведении Акции МАУ «Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа».

4 и 6 ноября темой акции стал День народного единства. В этот день с детьми проводились беседы об исторических предпосылках этого праздника, напомнили о тех испытаниях, которые преодолел наш народ на пути к суверенитету и государственности, о тех ценностях, которые близки и понятны каждому в независимости от вероисповедания или национальности. Подростки были приглашены на мероприятия, в подростковые центры, организации сфер культуры, спорта, досуга, дополнительного образования.

27 июля 2023 года – в особый день состоялись тематические акции, социальные, просветительские и информационные мероприятия, посвященные памяти детей, погибших во время вооруженного конфликта. Они прошли не только в Донецкой Народной Республике, но и во многих субъектах Российской Федерации, в том числе в новых регионах стран. Уполномоченный приняла участие в митинге, посвященном памяти детей, погибших во время вооруженного конфликта в Быстринском муниципальном районе. По благословию Архиепископа Петропавловского и Камчатского Феодора, в храмах Петропавловской и Камчатской епархии, в Троицком кафедральном соборе и в Морском соборе совершены панихиды по детям, погибшим в годы вооруженного конфликта.

Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Камчатскому краю проведены памятные мероприятия в оздоровительных лагерях.

8 июля в России традиционно отмечается праздник – день семьи, любви и верности. В этот день в здании ЗАГС состоялось вручение наград камчатским семьям, прожившим в браке более сорока лет. Уполномоченный приняла участие в торжественной церемонии вручения медалей «За любовь и верность» и поздравила семьи с праздником, пожелав каждой семье здоровья,

радости, тепла и уюта в доме. Также она отметила, что семья, любовь и верность – это важнейшие духовные ценности каждого человека и важно передавать их из поколения в поколение примером родителей, бабушек и дедушек.

3 декабря 2023 года Уполномоченный приняла участие в проведении первого фестиваля семейных НКО, который был организован Духовно-просветительским центром «Сретение». Уполномоченный поблагодарила руководителей и помощников НКО за смелость, инициативу, своевременный ответ на социальные запросы в обществе, за помощь конкретной семье и конкретному ребенку. Также она отметила, что у фестиваля большие перспективы, так как он может стать площадкой для обмена опытом, определения общих направлений работы, объединения ресурсов, реализации новых масштабных проектов. В целом в 2023 году свои проекты, направленные на поддержку семей с несовершеннолетними детьми, реализовали 13 некоммерческих организаций края. По данным Министерства развития гражданского общества и молодежной политики, общая сумма поддержки проектов составила почти 10 млн. рублей. Среди реализуемых проектов АНО «Наш дом» – фестиваль дворовых игр, АНО «Лучики надежды» - развитие адаптивного футбола, АНО «Центр социального развития «РАСту» с проектом работы ресурсного класса для детей с РАС. Все проекты активно поддержаны Уполномоченным.

В 2023 году Уполномоченный также приняла участие в Акции «Поделись своим знанием», организованной российским обществом «Знание». Данная акция дает возможность поделиться знаниями из мира науки, экологии, медиа, технологий, искусства, волонтерства, спорта и других направлений на различных культурных и образовательных площадках страны. Уполномоченный приняла участие в акции в качестве лектора, выступив 5 октября перед студентами Педагогического колледжа и КамГУ им. В. Беринга. Лекция была посвящена работе института Уполномоченного по правам

ребенка в Камчатском крае, тематике обращений в его адрес, направлениям работы, а также способам участия в вопросах по защите прав несовершеннолетних детей.

9 октября в Камчатском государственном педагогическом университете им. В. Беринга состоялась встреча Уполномоченного со студентами КамГУ им. Витуса Беринга и студентами Педагогического колледжа, на которой обсуждалась тема «Формирование ценностей взаимопомощи и взаимоуважения в семейном воспитании». При проведении экспертных сессий Международного межрелигиозного молодежного форума, который проводится Минобрнауки России, определены ключевые тематики, среди которых и тема «Семейные ценности».

7 октября в краевой научной библиотеке им. С.П. Крашенинникова по инициативе и при содействии Уполномоченного состоялся второй региональный фестиваль подростковых пространств «Фестиваль твоих возможностей».

В его проведении участвовали Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа, региональное отделение «Движение первых», «Кампатриот», Петропавловск-Камчатская епархия, творческие коллективы. На фестивале были представлены различные площадки по интересам: мастер класс по стендапу, дворовые и настольные игры, блиц-турнир по шахматам, квизы, конкурс косплея, выставка военного оружия и многое другое. В фестивале приняли участие более 400 подростков, опыт проведения мероприятия рекомендован другим муниципальным образованиям Камчатского края для его проведения в 2024 году.

В период с 16 октября по 20 ноября Уполномоченный провел Краевой конкурс видеороликов среди учащихся образовательных учреждений Камчатского края «ПРАВА РЕБЕНКА».

Основные цели Конкурса – овладение обучающимися знаниями в области прав ребенка, формирование понимания и уважения культурных и

национальных традиций, взглядов и мнений, активной гражданской позиции, воспитание молодежи в духе гуманизма, свободы и демократии.

В Конкурсе приняли участие учащиеся образовательных учреждений Камчатского края, предоставившие работы в виде видеоролика. В жюри конкурса принимали участие представители Управления Министерства юстиции России по Камчатскому краю, Камчатского центра социальной помощи «Семья», Детского общественного совета.

Все участники Конкурса получили дипломы, победители были награждены грамотами и ценными призами.

Каждое третье воскресенье октября, в 2023 году – это 15 октября, в России отмечается День отца – это особый праздник, посвященный папам и их важной роли в семье и обществе. Уполномоченный приняла участие в торжественной церемонии награждения победителей и участников краевого конкурса «Папа года – 2023», посвященного Всероссийскому дню Отца. На конкурс было подано более 50 заявок, конкурс проходил по 5 номинациям. Уполномоченный поздравила отцов Камчатки с особым днем, который появился в праздничном календаре страны в соответствии с Указом Президента РФ от 4 октября 2021 г. № 573.

В ноябре 2023 года Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в открытии на базе КГАУ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» подросткового пространства «Портал», где созданы все условия для организованного и интересного досуга ребят, а наставники всегда готовы пообщаться с ребятами, помочь советом и делом. В подростковом пространстве есть игровые площадки, компьютерная зона, место для чаепития и, конечно, места для добрых дел – своими руками ребята делают поделки, сувениры для пожилых людей, участников СВО.

17 ноября по инициативе Уполномоченного по правам ребенка состоялась правовая игра для подростков «Планета цивилизации», которая была посвящена Всемирному дню ребенка и Всероссийскому дню правовой

помощи детям. Она прошла на площадке Отделения профилактики Камчатского центра социальной помощи «Семья», в ней приняли участие учащиеся МБОУ «Средняя школа № 10». В начале встречи Уполномоченный познакомила ребят с работой института уполномоченного в регионе, основами прав детей. Далее ребята работали в командах, представив по итогам совместной работы свои государства – цивилизации с нормами и правами граждан.

10 ноября Уполномоченный по правам ребенка в Камчатском крае в торжественной обстановке вручила паспорта несовершеннолетним гражданам. Свой основной документ гражданина РФ в Краевой научной библиотеке им. Крашенинникова С.П. получили 11 несовершеннолетних детей. Вручая паспорта, Уполномоченный поздравила ребят и их родных и близких, присутствовавших на торжественной церемонии, с этим знаменательным и памятным событием в жизни каждого человека и гражданина, отметив, что получение паспорта является первым шагом во взрослую жизнь. Организаторами мероприятия стали Молодежный центр Петропавловск-Камчатского городского округа и региональное отделение ООГД «Движение первых».

9 декабря 2023 года в Камчатской краевой научной библиотеке имени С.П. Крашенинникова состоялся уже традиционный VII конкурс-фестиваль «Живое слово наших сердец». Более тридцати номинантов в четырёх номинациях продемонстрировали свои таланты и отличные навыки в области ораторского искусства. Участники передали всю глубину своих чувств и эмоций через слово в 4 разных номинациях: чтение на свободную тему, чтение на церковно-славянском языке, исполнение духовного вокального произведения, «Душу исцеляющий театр».

Организаторы этого важного события – Камчатская региональная общественная организация «Общество заикающихся», Центр помощи заикающимся при Свято-Пантелеимоновом мужском монастыре

Петропавловской и Камчатской епархии, Камчатская краевая научная библиотека им. С.П. Крашенинникова при поддержке Уполномоченного и Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края.

На базе КГАУ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» 26 декабря открылся Семейный МФЦ. Уполномоченный по правам ребенка принял участие в церемонии его открытия. Минтруд России и Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проводят работу по открытию Семейных многофункциональных центров в регионах Российской Федерации. В 2023 году по итогам конкурсного отбора грантовую поддержку на реализацию проектов по созданию таких служб получили 32 российских региона, в том числе и Камчатский край.

Высокое качество и доступность социальных услуг, максимальное внимание к потребностям конкретной семьи – основные приоритеты в работе СМФЦ. Такие центры в 2024 году будут открыты и в других муниципальных образованиях Камчатского края.



## ГЛАВА 2

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КАМЧАТСКОМ КРАЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### 2.1 Личные права

#### 2.1.1 Право на жизнь и личную неприкосновенность

Обеспечение прав детей на жизнь и безопасность – приоритетное направление деятельности всех уровней государственной власти.

Уполномоченный в своей работе пристальное внимание уделяет работе по обеспечению безопасности несовершеннолетних детей в Камчатском крае, защите их от насилия и права на жизнь.

В Камчатском крае продолжается ежегодная тенденция снижения числа аборт, в том числе по желанию женщины. Общее число абортов в 2023 году составило 1153 (в 2022 – 1199). К сожалению, продолжает снижаться численность родившихся детей. Всего в 2023 году в Камчатском крае зарегистрировано 2 957 случаев рождения детей, что на 35 случаев меньше аналогичного периода 2022 года (2022 – 2 992 случая).

#### *Анализ младенческой смертности, гибели и травматизма несовершеннолетних*

Показатель «младенческой смертности» в 2023 году составил 4,4 промилле, что на 1,7 промилле меньше, чем за 2022 год (2022 г. – 6,3). В возрасте 0–1 года умерло 13 детей, что на 6 случаев меньше, чем в 2022 году (2022 – 19 чел.).

В структуре младенческой смертности преобладают дети, рожденные с экстремально низкой (ЭНМТ), очень низкой (ОНМТ) и низкой массой тела, ввиду сложностей в выхаживании этих детей и развитии у них различных осложнений, приводящих к фатальным исходам. Причинами смертности младенцев в 2023 году стали: 1 ребенок умер в родильном доме от синдрома

внезапной смерти; 5 детей умерли от врожденных аномалий, тяжелых врожденных пороков развития, сепсиса, ЭНМТ; 1 ребенок умер от травм, несовместимых с жизнью (падение с высоты); 1 ребенок умер от РДС тяжелой степени, асфиксия; 1 ребенок – врожденная пневмония, ВПС; 4 ребенка умерли на дому: синдром внезапной смерти – 3 случая, асфиксия мягким предметом – 1 случай.

Смертность детей 0–17 лет в 2023 году составила 36,0 промилле, что значительно ниже прошлого года (2022 г. – 44,8). Всего в 2023 году в возрасте от 0–17 лет умерло 24 ребенка, что в целом на 8 случаев меньше, чем в 2022 г. (2022 – 32 чел.).

При анализе причин смерти несовершеннолетних детей на первом месте находятся воздействия внешних факторов, на втором – заболевания: утопление – 3 случая; отравление неуточненными газами – 1 случай, травмы, несовместимые с жизнью, – 2 случая, острая сердечно-сосудистая недостаточность – 1 случай, слизисто-гнойный хронический бронхит – 1 случай, бактериальный менингоэнцефалит – 1 случай, септицемия неуточненная – 1 случай, суицид – 1 случай (медикаментозное отравление).

С целью профилактики младенческой смертности, являющейся ведущей составляющей детской смертности в Камчатском крае, разработан и реализуется План мероприятий по повышению рождаемости, снижению младенческой и материнской смертности, актуализация которого проводится ежегодно. Все случаи младенческой и материнской смертности разбираются на комиссии по родовспоможению Министерства здравоохранения Камчатского края. Организованная пренатальная диагностика нарушений внутриутробного развития ребёнка на ранних сроках беременности и неонатальный скрининг позволяют своевременно выявить пороки развития плода, снизить уровень младенческой смертности и инвалидности.

Осуществляется внедрение современных методик в работе акушерской службы, в том числе непрерывный мониторинг за сердцебиением

плода во время родов и динамическое наблюдение за КТГ плода после 33 недель беременности, внедрение современных перинатальных технологий: индивидуальные родильные залы, партнерские роды, выкладывание ребенка на живот матери в первые минуты рождения, совместное пребывание матери и ребенка в послеродовом периоде, кормление по требованию и другие меры.

В 2023 году на базе ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» проведены мероприятия по повышению навыков неонатологов, реаниматологов и врачей-педиатров по оказанию медицинской помощи новорожденным.

### *Детский травматизм*

Согласно данным, предоставленным МИАЦ, количество обращений несовершеннолетних в медицинские учреждения Камчатского края по причине детского травматизма в 2023 году увеличилось незначительно, на 6 случаев и составило 12972, продолжая оставаться на высоком уровне.

В 2023 году на первом месте, как и в прошлые годы, стоят бытовые и уличные травмы, которые составляют основу детского травматизма – 85,6% (в 2022 г. – 87,7%). Причины этих травм весьма разнообразны: падение на ровном месте и с высоты, ранения острыми предметами, ожоги, удары о предметы и предметами и др. Дети эти травмы в основном получают из-за отсутствия или недостаточного надзора родителей за детьми во время их игр и активного отдыха.

На втором месте с показателем 7,1% стоят спортивные травмы, на третьем месте с показателем 6,0% стоят школьные травмы, на четвертом месте стоит травматизм от автодорожных травм 1,1%, далее идут травмы, полученные детьми при жестоком обращении с ними (0,3%).

В ходе проведения традиционной Всероссийской акции «Безопасность детства» ежегодно выявляются нарушения и недостатки в организации работы, среди которых следует особо обратить внимание на следующие:

- наличие бесхозного, устаревшего, а местами и небезопасного оборудования;
- слабый уровень подготовки сотрудников, ответственных за организацию безопасной эксплуатации игрового оборудования;
- после ввода в эксплуатацию возникают проблемы с организацией процесса по безопасной эксплуатации объекта, т.к. отсутствуют специалисты, и весь процесс несет большую финансовую нагрузку на собственника.

По данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю (далее – следственное управление), наиболее распространенными обстоятельствами, способствовавшими совершению преступлений в отношении несовершеннолетних в 2023 году явились ненадлежащая профилактическая работа участковых и инспекторов по делам несовершеннолетних полиции на вверенных им участках, должностных лиц органов местного самоуправления, ненадлежащее исполнение медицинскими работниками должностных обязанностей, недостаточная профилактическая работа со стороны учителей и педагогов, отсутствие контроля со стороны родителей и опекунов несовершеннолетних потерпевших, а также иные обстоятельства.

В 2023 году следователями следственного управления принято 87 решений о возбуждении уголовного дела в связи с преступлениями в отношении несовершеннолетних (АППГ – 106). В производстве следователей следственного управления находилось 139 уголовных дел (АППГ – 155), из них окончено 95 уголовных дел (АППГ – 91), количество предварительно расследованных преступлений составило 122 преступления (АППГ – 103), из них тяжких и особо тяжких 68 преступлений (АППГ – 57).

В 2023 году в следственном управлении зарегистрировано 33 сообщения по фактам покушения несовершеннолетних на самоубийство (2022 – 22), из них 1 сообщение по факту совершения самоубийства (в 2022 году – 0). По

результатам проведения проверок сообщений указанной категории следователями следственного управления в 2023 году принято 32 решения об отказе в возбуждении уголовного дела, 1 решение о возбуждении уголовного дела по факту доведения до самоубийства несовершеннолетнего. В ходе расследования фактов доведения несовершеннолетних до самоубийства, а также склонения их к самоубийству не установлено.

С учетом возрастающего в том числе демонстративного поведения несовершеннолетних Уполномоченный обращает внимание на необходимость возвращения к рассмотрению вопроса о создании региональной кризисной службы на базе образовательного ресурса для консультирования педагогов, психологов, родителей, в состав которой вошли бы специалисты: кризисный психолог, клинический психолог, детский психиатр, психотерапевт, специалист центра информационной безопасности, методист.

По информации УМВД России по Камчатскому краю, в 2023 году зарегистрировано снижение преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 16,5% (с 340 до 284), в том числе тяжких и особо тяжких на 1523% (с 66 до 56), против чести и достоинства на 100% (с 2 до 0), против половой неприкосновенности и половой свободы личности на 19,8% (с 86 до 69). Уменьшилось количество преступлений, предусмотренных статьями: 134 УК РФ – с 28 до 25, ст.135 УК РФ – с 21 до 17, а также насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетнего (ч.3 ст.132 УК РФ) на 16,7% (с 6 до 5), насильственных действий сексуального характера в отношении лица, не достигшего 14-летнего возраста (ч.4 ст.132 УК РФ) на 43,5% (с 23 до 13), изнасилований несовершеннолетних (ст.131 УК РФ) на 12,5% (с 8 до 7).

При этом зарегистрирован рост преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних на 29,6% (с 27 до 35), против собственности на 53,8 (с 13 до 20). Учитывая это, Уполномоченный настаивает на разработке и утверждении в Камчатском крае Комплекса мер по профилактике жестокого

обращения с детьми, реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, снижению агрессивности в детской среде, предотвращению детских суицидов.

По данным Главного управления МЧС России по Камчатскому краю:

Категории:		2021 год	2022 год	2023 год
Количество детей	травмированных	0	1	1
	погибших	3	2	2
	в т.ч.			
	- выпавших из окна	-	-	-
	- погибших при пожаре	1	2	0
	- погибших от утопления	2	1	2

В 2023 году в результате ДТП в Камчатском крае погиб 1 ребенок (2021 год – 0, 2022 год -1), травмировано 63 ребенка (2021 год – 54, 2022 год - 41), что на 53 % больше предыдущего года.

Учитывая различные факторы (итоги всероссийской акции «Безопасность детства – 2022», статистические данные и пр.), Уполномоченным составлен рейтинг муниципальных районов (городских округов) по обеспечению безопасности детства в 2022 году. Лидерами стали Алеутский и Пенжинский муниципальные районы.

Указом Президента РФ от 17 мая 2023 года утверждена Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года. Уполномоченный предлагает также, основываясь на утвержденной стратегии, разработать и утвердить региональную стратегию, с учетом особенностей и тенденций в субъекте.

### **2.1.2 Право на гражданство и свободу перемещения**

В соответствии со статьей 6 Конституции Российской Федерации Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», является единым и равным независимо от оснований приобретения.

По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю, на территории Камчатского края в 2023 году поставлено на учет первично 5717 иностранных граждан (14153 – АППГ), в том числе 1560 несовершеннолетних (1016 – АППГ). Гражданство Российской Федерации приобрело 237 несовершеннолетних граждан (361 – АППГ). В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения, связанные с установлением гражданства несовершеннолетних детей. Как правило, такие обращения связаны уже с тем, что детям необходимо сдавать выпускные экзамены. При этом родители длительное время не обращаются в соответствующие органы для оформления гражданства детей, зачастую это связано с отсутствием необходимых документов или разночтением данных в них.



*В адрес Уполномоченного поступило информационное письмо отдела опеки и попечительства Управления образования Петропавловск-Камчатского городского округа в интересах несовершеннолетних граждан Кыргызской Республики – В., 2006 года рождения и Р., 2008 года рождения.*

*В Управление образования администрации Петропавловск – Камчатского городского округа поступило устное обращение гр. Р. по вопросу оказания содействия в оформлении документов и получения гражданства Российской Федерации ее несовершеннолетними детьми, гражданами Кыргызской Республики.*

*Семья прибыла на территорию Российской Федерации в 2011 году по программе переселения, однако гражданство Российской Федерации ими так и не было получено.*

*Единственными документами, подтверждающими личность несовершеннолетних, являются свидетельства о рождении, оформленные на территории Кыргызской Республики. Паспорта граждан Кыргызской Республики несовершеннолетним не оформлены.*

*Несовершеннолетняя В. обучается в 11 классе в образовательном учреждении Петропавловск-Камчатского городского округа, ей предстоит*

сдача единых государственных экзаменов, что не представляется возможным без наличия паспорта. Аналогичная ситуация сложилась с несовершеннолетним Р.

В результате взаимодействия и телефонных переговоров с консулом Кыргызской Республики установлено, что оформить необходимые документы на В. не представляется возможным без согласия ее отца, чье место нахождения не известно.

Со слов гр. Р. отец детей не принимает участия в воспитании и содержании В., его номер телефона и адрес проживания достоверно не известны, алименты не взыскивались, нотариальное соглашение об уплате алиментов не заключалось.

Гр. Р. обратилась в органы полиции с заявлением о розыске гр. В., розыскные мероприятия еще продолжаются.

Кроме того, согласно справкам, полученным из уполномоченных органов Кыргызской Республики, В. рождена в 2007 году, в то время как в свидетельстве о рождении зафиксирован 2006 год.

По достижении восемнадцатилетнего возраста В. и С. будут депортированы с территории Российской Федерации без возможности возвращения. На территории Кыргызской Республики у детей отсутствует место жительства, родители, родственники.

В случае применения к В. административного выдворения будут существенно нарушены её права, поскольку порядка 12 лет она жила и воспитывалась в Российской Федерации, со слов матери, никого в Кыргызской Республике у неё нет, киргизским языком не владеет.

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного по правам ребенка в Кыргызской Республике с просьбой оказать содействие в разрешении ситуации, сложившейся с несовершеннолетними гражданами Кыргызской Республики с целью установления верной даты рождения В., получения В. и С. паспортов гражданина Кыргызской Республики и их дальнейшего вступления в гражданство Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребенка в Кыргызской Республике сообщил следующее.

По информации Министерства цифрового развития Кыргызской Республики, согласно архивным данным Межрегионального отдела Аламудунского района Чуйской области Департамента регистрации населения при данном министерстве, несовершеннолетняя В. родилась в 2007 году, о чем свидетельствует запись акта о рождении № 1 от 10 мая 2007 года.

Также согласно части 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», ребенок, один из родителей которого являлся гражданином Кыргызской Республики, а другой - иностранным гражданином, является гражданином Кыргызской Республики, за



*исключением ситуации, когда родители ребенка представляют совместное письменное заявление об отказе от гражданства Кыргызской Республики в отношении ребенка, который приобретает иностранное гражданство по рождению.*

*По вопросу определения принадлежности заявителя к гражданству Кыргызской Республики в соответствии с Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики и Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики» от 10 августа 2013 года № 174, а также получения свидетельства о рождении с правильной датой рождения В. необходимо обратиться в канцелярию Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации во Владивостоке.*

*В случае возникновения трудностей в оформлении и получении документов несовершеннолетними В. и С. готовы оказать содействие. В настоящее время паспорт получен.*

Уполномоченный обращает внимание руководителей образовательных организаций о необходимости ставить такие ситуации на личный контроль и своевременно инициировать решение данных вопросов с оказанием соответствующей помощи родителям и законным представителям несовершеннолетних детей с привлечением органов опеки и попечительства.

### **2.1.3 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

В настоящее время законодательством Российской Федерации участие Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в судах по гражданским делам, связанным с защитой прав детей, предусмотрено в следующих случаях:

- по доверенности, полученной от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- по определению суда о привлечении Уполномоченного для дачи заключения по делу в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК РФ;

- обращение с административным исковым заявлением о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей;

- по информации суда о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и продлении срока их пребывания.

На основании соглашения о взаимодействии в 2023 году продолжена совместная работа Уполномоченного с УФСИН России по Камчатскому краю, КГКУ «Государственное юридическое бюро Камчатского края». К сожалению, с ноября 2023 года прекратило свою работу КГКУ «Государственное юридическое бюро Камчатского края», что в целом негативно сказалось на координации и организации данной работы в Камчатском крае.

Соблюдение и защита прав и законных интересов несовершеннолетних, заключенных под стражу, осужденных и находящихся в учреждениях УФСИН России по Камчатскому краю, – основная цель соглашения о взаимодействии с Уполномоченным.

В 2023 году Уполномоченным неоднократно были проведены выездные проверки Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Камчатскому краю, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю.

В ходе выездных проверок Уполномоченным было установлено, что в УФСИН России по Камчатскому краю содержание под стражей несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых осуществляется в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю. В связи с ликвидацией ФКУ Камчатская ВК УФСИН России по Камчатскому краю осужденные

несовершеннолетние мужского пола направляются для отбывания наказания в ФКУ Биробиджанская ВК УФСИН России по Еврейской автономной области, несовершеннолетние женского пола направляются для отбывания наказания в ФКУ Томская ВК УФСИН России по Томской области.

Во исполнение указания ФСИН России от 12.03.2015 № 03-12121 «О профилактике криминальной зараженности несовершеннолетних» в СИЗО-1 проводится воспитательная работа с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми, которая регламентируется ст. 31 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В целях поддержания имеющегося уровня образования несовершеннолетних между СИЗО-1 Департаментом социального развития Петропавловск-Камчатского городского округа, Муниципальным образовательным учреждением «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №13» заключено Соглашение о поддержке процесса обучения несовершеннолетних, содержащихся под стражей в СИЗО-1. Учителями вечерней школы №13 проводятся занятия с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми в рамках общеобразовательной программы. Нужно отметить, что взаимодействие с вечерней школой осуществляется с 2004 года.

Для несовершеннолетних библиотекарем учреждения подбирается художественная и образовательная литература.

Для воспитательной и психологической работы выделены 3 помещения (кабинеты для индивидуальной работы психолога и воспитателя, а также класс учебно-консультационного пункта, в котором проводится групповая работа).

С несовершеннолетними проводится психологическая работа. На начальном этапе пребывания в СИЗО-1 проводится психологическое обследование подопечного, которое учитывается при воспитательном

воздействии. Психологическое сопровождение несовершеннолетнего лица обеспечивается на всем периоде пребывания в учреждении.

Для профилактики суицидального поведения, укрепления и восстановления социально-полезных связей проводятся беседы с родственниками подростков при посещении ими учреждения для проведения свиданий.

В 2023 году в учреждении содержалось 9 несовершеннолетних, из них: прибыло в учреждение СИЗО-1 в 2023 году 7 человек (7 – АППГ); убыло в воспитательную колонию: 3 человека; освобождено из-под стражи 6 человек (из них: освобожден по отбытию срока наказания – 1 человек; по ч. 2 ст. 73 УК РФ условное осуждение – 4 человека; освобожден на подписку о невыезде – 1 человек).

В 2023 году в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю женщин с малолетним ребенком не содержались. Обращений в адрес Уполномоченного о фактах нарушения прав несовершеннолетних либо женщин с детьми в учреждениях ФСИН России по Камчатскому краю не поступало.

В целом, по информации УМВД России по Камчатскому краю, в 2023 году зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных группой несовершеннолетних либо с их участием на 51,6% (с 31 до 15), по линии незаконного оборота наркотиков на 54,5% (с 11 до 5). Не зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического и токсического опьянения. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, осталось на уровне прошлого года – 5/5. В совершении преступлений в текущем году участвовало 74 несовершеннолетних, что на 24,5% меньше по сравнению с АППГ (98), из них 27 – в возрасте 14–15 лет (30; -10,0 %), 47 – в возрасте 16–17 лет (68; – 30,9 %). На фоне общего снижения числа несовершеннолетних лиц, принявших участие в совершении

преступлений, зарегистрирован рост числа несовершеннолетних условно осужденных на 200% (с 1 до 3; УМВД России по г. Петропавловску-Камчатскому), ранее судимых на 25% (с 4 до 5; УМВД России по г. Петропавловску-Камчатскому) на 33,3 % (с 3 до 4).

Наблюдается снижение количества совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности, общественно опасных деяний, а также числа лиц их совершивших. Так, по итогам 2023 года 64 несовершеннолетними (АППГ: 106; - 39,6%), не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, совершено 55 общественно опасных деяний (АППГ: 85, -35,3%).

По информации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края (далее – Комиссия), значительно снизилось количество протоколов и постановлений об административных правонарушениях несовершеннолетних – в 2023 году 268 (366 – 2022 год). Также с 406 до 291 снизилось число несовершеннолетних, в отношении которых принимались решения о проведении органами профилактики индивидуальной профилактической работы.

За 2023 год Уполномоченным дано 21 заключение по вопросу помещения несовершеннолетних граждан в Центр временного содержания несовершеннолетних, из них в 1 случае исковые требования о помещении несовершеннолетнего не поддержаны, в остальных 20 – поддержаны.

В адрес Уполномоченного было направлено в 2023 году 8 обращений от граждан о необходимости предоставления квалифицированной юридической помощи, в том числе оказания помощи в составлении исковых заявлений в интересах несовершеннолетних детей. По всем обращениям такая помощь была оказана.

## **Раздел 2.2 Социально-экономические права**

### **2.2.1 Право жить и воспитываться в семье**

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам; ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства (п. 2 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации).

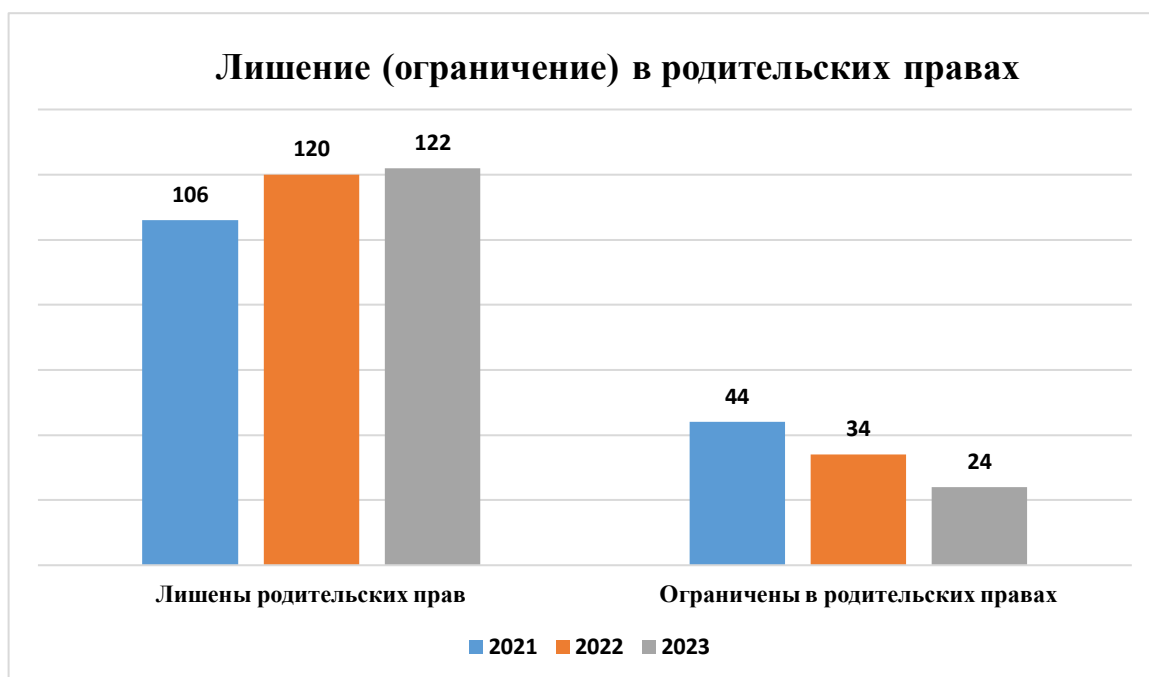
При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей (ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации).

В Семейном кодексе Российской Федерации принцип защиты семьи реализует статья 1, в частности устанавливая принцип недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав.

Однако, если в самой семье имеют место нарушения прав ребенка, закон допускает методы воздействия вплоть до лишения либо ограничения в родительских правах.

Восстановление в ранее ограниченных правах возможно, если основания, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, отпали. Суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка родителям (одному из них) и об отмене ограничений, предусмотренных ст. 74 Семейного кодекса Российской Федерации. В ст. 72 Семейного кодекса Российской Федерации также предусматривается возможность восстановления в родительских правах, если родители (один из них) изменили свое поведение, образ жизни, отношение к воспитанию ребенка. При этом необходимо наличие всех перечисленных фактов в совокупности. В 2023 году число родителей, лишенных родительских

прав, возросло незначительно, вместе с тем продолжает уменьшаться число ограниченных в родительских правах граждан. Данные представлены в диаграмме.



Таким родителям необходима комплексная помощь, которая должна включать в себя пять этапов:

1. Диагностический, в целях оценки потенциальных возможностей родителей на восстановление родительских прав и создания условий для возвращения ребенка, выявления мотивации родителей к возвращению ребенка или причин нежелания этого, формирования совместно с родителями плана мероприятий по восстановлению родительских прав и возвращению ребенка;

2. Реализация плана мероприятий по восстановлению родительских прав в целях создания поддерживающей среды для восстановления родительских прав и создания условий для возвращения ребенка;

3. Мониторинг эффективности реализации плана мероприятий по восстановлению родительских прав в целях оценки позитивной динамики, отражающей изменения поведения родителей, образа жизни и (или)

отношения к воспитанию ребенка, отношения ребенка к родителям, корректировки мероприятий плана по восстановлению родительских прав;

4. Правовое сопровождение родителей при подготовке к рассмотрению судом спора о восстановлении родительских прав, отмене ограничения в родительских правах и возвращению ребенка, а также социально-психологическое сопровождение родителей в суде при необходимости;

5. Организация сопровождения семьи после возвращения ребенка из учреждений.

При работе с обращениями граждан Уполномоченный продолжает выявлять существенные недостатки в работе органов по работе с родителями, лишенными либо ограниченными в родительских правах, при их сопровождении, а также и вовсе отсутствие такого сопровождения и помощи гражданам.

В 2023 году в адрес Уполномоченного, как и в 2022 году, поступали обращения от родителей, уже лишенных родительских прав, которые изъявили желание восстановиться в родительских правах. Число восстановленных в родительских правах граждан невелико (3 по итогам 2023 года), снято ограничение в родительских правах в прошлом году у 4 родителей.

Данные обращения поступили в адрес Уполномоченного при посещении ФКУ Исправительная колония № 7 УФСИН России по *Камчатскому краю* в Мильковском муниципальном районе. При поступлении заявлений Уполномоченным были рассмотрены все обращения, направлены соответствующие запросы.

Уполномоченным в адрес Правительства Камчатского края были направлены предложения о разработке межведомственного порядка работы с родителями, ранее лишенными родительских прав, либо ограниченными в родительских правах для оказания помощи таким семьям, восстановления социальных связей детей и их родителей, восстановления семей.



При посещении исправительного учреждения для женщин Камчатского края поступило более 10 обращений от осужденных, лишенных в родительских правах в отношении несовершеннолетних, и не лишенных в родительских правах, когда законный представитель несовершеннолетнего ребенка (опекун либо попечитель) запрещает общаться ребенку с матерью, отбывающей наказание.



*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Г. в интересах своей несовершеннолетней дочери по вопросу восстановления в родительских правах.*

*Из обращения гр. Г. следует, что в настоящее время она отбывает наказание в исправительном учреждении ФКУ ИК-7 ФСИН России по Камчатскому краю, срок отбытия заканчивается в 2031 году.*

*Заявитель указала, что она является матерью несовершеннолетней дочери, в отношении дочери она лишена родительских прав, но намерена восстановиться в родительских правах и общаться с дочерью.*

*В соответствии с постановлением администрации «Об установлении опеки (попечительства) по договору о приемной семье над несовершеннолетней К.» законным представителем несовершеннолетней является опекун.*

*В соответствии со статьей 71 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав.*

*Вместе с тем в соответствии со статьей 72 СК РФ родители (один из родителей) могут быть восстановлены в родительских правах в случае, если они изменили свое поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. Восстановление в родительских правах осуществляется в судебном порядке по заявлению родителя, лишенного родительских прав.*

*Таким образом, гр. Г. необходимо доказать, что она изменила свое поведение, обстоятельства, которые послужили основанием для лишения ее родительских прав. Для восстановления в родительских правах ей необходимо обратиться с иском в городской суд. Вся необходимая юридическая помощь при этом будет оказана при содействии Уполномоченного органами опеки.*

Поступали также и обращения от осужденных из других субъектов Российской Федерации, но отбывающих наказание на территории Камчатского края.



*На рассмотрение Уполномоченному поступило обращение гр. Ю. в интересах несовершеннолетнего Н. Из обращения следует, что в настоящее время она находится в исправительном учреждении*

*ФКУ ИК-7 ФСИН России по Камчатскому краю, ранее проживала в Чукотском автономном округе.*

*Со слов заявителя она утратила связь со своим несовершеннолетним сыном Н., уроженцем г. Анадырь Чукотского автономного округа, который в настоящее время проживает с опекуном.*

*В своем обращении заявитель указала, что хочет восстановить общение с сыном. Просит оказать содействие по вопросу восстановления утраченной связи с несовершеннолетним ребенком. Уполномоченным был направлен запрос Уполномоченному по правам ребенка в Чукотском автономном округе.*

*Из представленной Уполномоченным информации следует, что в соответствии с частью 5 статьи 148.1 Семейного кодекса Российской Федерации опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка. С 07.07.2022 законным представителем Н. является его бабушка.*

*Отделом социальной поддержки населения в Провиденском районе Управления социальной поддержки населения Департамента социальной политики Чукотского автономного округа по поручению Уполномоченного проведена профилактическая беседа с опекуном, каких-либо препятствий чинить гр. Ю. в общении с сыном законный представитель не намерен, несовершеннолетний готов поддерживать связь с матерью.*

По информации Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, общее число детей-сирот в регионе составило 1312 детей (АППГ – 1327), из них 1105 детей находятся на воспитании в семьях. За 2023 год выявлено 179 детей, оставшихся без попечения родителей (АППГ – 237 детей).

На 1 января 2024 год на учете в региональном банке содержатся сведения о 207 несовершеннолетних (на 01.01.23 г. – 229 чел.). В крае в настоящее время функционируют 7 организаций для детей-сирот, в которых воспитывается 262 ребенка.

В течение 2023 года передано на воспитание под опеку (попечительство) и в приемные семьи 148 детей, из них 79 детей по договору о приемной семье, 110 переданы под опеку, 9 детей усыновлены (удочерены). Количество отмененных решений о передаче ребенка в семью существенно сократилось: с 39 в 2022 году, до 21 случая в 2023 году.

Обращения по вопросу нарушения права ребенка на общение (проживание) с одним из родителей после развода родителей продолжали поступать в адрес Уполномоченного в 2023 году. Не первый год наблюдается рост конфликтности в семьях при разрешении вопросов, связанных с определением места жительства детей и порядка общения с отдельно проживающим родителем (родственниками). Как правило, факт нарушения прав ребенка в данном случае наблюдается при разводе родителей. По данным ЗАГС, уровень разводов в Камчатском крае остается весьма высоким 1795 (1839 – АППГ).

Количество гражданских дел по семейным спорам в судебной системе остается на высоком уровне, в то время как количество мировых соглашений снизилось. Как показывает практика, после вынесенного решения суда данной категории дел следуют обращения к судебным приставам по вопросу принудительного исполнения.

По информации УФССП России по Камчатском краю, в 2023 году на исполнении находилось 36 исполнительных производства об определении порядка общения родителя с несовершеннолетним ребенком (в 2022 году – 16). Об определении места жительства ребенка всего в отчетном периоде на исполнении находилось 4 исполнительных производства.

Наиболее важным на стадии исполнительного производства является соблюдение в максимальной степени интересов самого ребенка, под которым понимается создание условий, исключающих причинение несовершеннолетнему душевной и физической травмы в момент исполнения судебного решения.

Однако, в большинстве поступающих к Уполномоченному ситуаций усматриваются факты формирования у несовершеннолетнего негативного образа второго родителя или близкого родственника, в результате чего в дальнейшем ребенок сам отказывается от общения. Это также является одним из видов психологического насилия.

Выходом из данной ситуации является укрепление межведомственного взаимодействия и повышение компетенции сотрудников органов системы профилактики, а также ужесточение мер ответственности за препятствование ребенку в общении со вторым родителем, родственниками.

В целях наилучшего обеспечения интересов ребенка Уполномоченный считает необходимым введение нормы об обязательном проведении процедуры медиации сторонами спора при обращении в суд с заявлениями о расторжении брака, определении места жительства ребенка, определении порядка общения с ребенком родителем, проживающим отдельно от ребенка.

В настоящее время Служба семейной медиации в Камчатском крае действует только в Камчатском социально-реабилитационном центре, расположенном в с. Мильково. В Камчатском центре социальной помощи семье и детям «Семья» данная работа ведется в формате семейных конференций. Необходимо развивать и открывать такие службы в социальных организациях, обучать специалистов. Профессиональный стандарт таких специалистов предусмотрен Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2014 № 1041н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области медиации (медиатор)».

В рамках реализации в Камчатском крае стратегической программы «Дети в семье» Уполномоченным ежемесячно проводился мониторинг поступления в КГБУ «Петропавловск-Камчатский Дом ребенка» детей до 4-х лет. При этом следует отметить, что наблюдается ежегодное уменьшение как числа детей, поступающих в учреждение, так и число детей, поступающих в Дом ребенка по заявлению родителей. В 2021 году – 44 ребенка, в 2022 году – 42 ребенка, в 2023 году – 39 детей (18 – по заявлению родителей). Вместе со специалистами разбирается каждый случай, прорабатывается алгоритм помощи каждой семье для того, чтобы дети как можно быстрее смогли вернуться домой. Наиболее сложные, рецидивные случаи при этом отмечаются, когда родители или единственный родитель злоупотребляет

алкоголем или наркотическими средствами. В таком случае работа ведется совместно с Краевым наркологическим диспансером для совместного сопровождения семей.

Важно также выстроить работу с семьями с детьми, чтобы при возникновении кризисной ситуации можно было вовремя помочь семье. Для этого необходимо переходить с заявительной формы работы с семьями к выявительной, активнее предлагая и информируя семьи, общественность, родительские сообщества, образовательные организации о возможностях социального сопровождения, психологической помощи, срочной социальной помощи и других видов поддержки. По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в 2023 году семей, находящихся на учете в социально опасном положении, было зарегистрировано 321 (АППГ – 445), в них воспитывается 590 детей (АППГ - 683), детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 13638 (АППГ – 13460). Вместе с тем, по данным Комиссии (КДН), в 2023 году возросло количество семей, в отношении которых принималось решение о признании их находящихся в социально опасном положении: в 2023 году – 188 семей, в 2022 году – 160.

Отмечается увеличение семей с несовершеннолетними детьми, находящимися на социальном сопровождении 917 (АППГ - 860). В адрес Уполномоченного ежегодно поступают достаточно много обращений о неблагополучии в семьях, об угрозе жизни и здоровью детей, о неправомерном изъятии детей из семей, просьб о помощи в возвращении детей в семью и восстановлении в родительских правах. Обращения поступают от родственников, соседей, просто равнодушных к судьбе детей людей. Каждый такой случай рассматривается незамедлительно с привлечением органов опеки, ПДН, социальной защиты.

Координатором работы с неблагополучными семьями являются комиссии по делам несовершеннолетних. В служебных командировках

Уполномоченный в обязательном порядке знакомится с деятельностью муниципальных комиссий, с личными делами семей, состоящих на учете. Несмотря на большую проводимую работу муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних, выявляются системные недостатки, среди которых:

- нет понимания о том, как разрабатывать ИПР (индивидуальные программы реабилитации) с учетом индивидуального подхода;
- в ИПР включаются однотипные мероприятия, не направленные на устранение причин и условий неблагополучия;
- отсутствует информация у родителей и несовершеннолетних о проводимой с ними профилактической работе;
- не дается должная оценка работе исполнителей планов ИПР, соответствия правомерности протоколов об административных правонарушениях в отношении подростков и их родителей.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует проводить на регулярной системной основе обучение специалистов комиссий, совместных с субъектами профилактики семинаров с разбором практических кейсов, выработкой алгоритмов совместных действий, критерием отнесения семьи к категории неблагополучной.

Также Уполномоченный обращает внимание на то, что в Камчатском крае остается высоким уровень отказов от новорожденных детей при их рождении – 9 случаев в 2023 году (АППГ – 9). Уполномоченный в 2022-2023 годах проводила мониторинг реализации Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных, по результатам мониторинга были направлены в Правительство Камчатского края предложения о внесении изменений и дополнений в действующий Порядок. До настоящего времени предложения не учтены.

### **2.2.2 Право на охрану здоровья и реабилитацию**

Состояние здоровья подрастающего поколения – основной показатель благополучия общества и государства, отражающий не только настоящую ситуацию, но и прогноз на будущее. Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Государством поставлена важная задача по сохранению здоровья детей и молодежи, созданию благоприятных и безопасных условий для отдыха и обучения детей и подростков, формированию у них навыков здорового образа жизни, воспитанию общей культуры здоровья, мотивации быть здоровыми, организации питания, внедрению в образовательный процесс эффективных здоровьесформирующих технологий, профилактике «школьных факторов риска».

По данным управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Камчатскому краю, эпидемиологическая ситуация в крае в 2023 году зарегистрировано 50290 случаев инфекционных заболеваний детей и подростков, что на 5,4% меньше, чем в 2022 году. Дети и подростки составили 71,2% всех заболевших. Доля простудных заболеваний составила 90,7%, что на 4,9% ниже показателя 2022 года.

В 2023 году медицинскими работниками КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» эвакуировано авиа- и автотранспортом 152 ребенка, из них 81 в возрасте до 1 года. Общее количество детей, эвакуированных в федеральные медицинские центры, – 31 ребенок. В 2022 году медицинскими работниками КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» всего было эвакуировано авиа и автотранспортом 133 ребенка, из них 68 – дети в возрасте до 1 года. В федеральные медицинские центры, расположенные за пределами Камчатского

края, в сопровождении сотрудников центра Медицины катастроф было доставлено 10 детей.

Охват медицинскими профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних в 2023 году составил 82% от подлежащих детей; охват диспансеризацией детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях – 99,1%; охват диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью – 95,5%.

В 2024 году по итогам проверок учреждений региона для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2023 году Уполномоченным будет усилен контроль за выполнением назначений врачей-специалистов и оказанием медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающих в государственных учреждениях.

Распределение несовершеннолетних по группам здоровья показывает, что вместе с увеличением детей в первой группе здоровья, также увеличивается число детей в четвертой и пятой группах здоровья.



Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям врачами-педиатрами по состоянию на 01.01.2024



г., остается низкой и составляет 62,4%. Штатным расписанием предусмотрено 178 штатных должностей, число занятых – 111 чел. Должно быть 150, чтобы достигнуть показатель.

В 2023 г. в Камчатский край прибыло 13 врачей педиатров, вместе с тем убыло 11. С целью привлечения в Камчатский край специалистов в крае реализуется программа «Земский доктор». В 2023 г. по программе были привлечены – 2 врача педиатра в ГБУЗ КК «Елизовская районная больница» и в ГБУЗ КК «Вилючинская городская больница».

В 2023 году от Минздрава Камчатского края на обучение по специальности «педиатрия» направлено 8 человек.

По целевому обучению в медицинских ВУЗах обучаются 32 студента-медика (на 1 курсе – 9 студентов, на 2 курсе – 9 студентов, на 3 курсе – 5 студентов, на 4 курсе – 5 студентов, на 5 курсе – 4 студента, на 6 курсе – выпускается 5 студентов).

В 2023 году закончили обучение 5 выпускников педиатрического факультета, из них три прибыли в Камчатский край для работы. Также проводится работа по привлечению медицинских работников с высшим медицинским образованием из других субъектов РФ.

11 сентября 2023 года Уполномоченный провела межведомственное совещание по вопросу реализации в Камчатском крае пилотного проекта «Внедрение протокола сообщения диагноза» федеральной стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь».

В заседании приняли участие представители Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, Министерства здравоохранения Камчатского края, руководитель Духовно-просветительского центра «Сретение», руководитель регионального отделения «Союз православных женщин», регионального отделения «Российский детский фонд», врач-педиатр отделения паллиативной

медицинской помощи, ГВС по паллиативной помощи детям Министерства здравоохранения Камчатского края.

В ходе заседания Уполномоченный информировала участников о реализации пилотного проекта в субъектах ДВФО, в регионе. О создании в регионе информационного ресурса со списком организаций, оказывающих поддержку семьям с детьми с ОВЗ. Обратила внимание на вопрос информирования родительского сообщества об утвержденном в регионе протоколе, о необходимости обратной связи от родителей и медицинских работников.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Камчатскому краю», Минтруда России, количество детей-инвалидов, прошедших в 2023 году освидетельствование, уменьшилось по сравнению с 2022 годом на 208 детей, данные приведены в таблице:

п\п	Информация по детям – инвалидам в Камчатском крае	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Количество детей, освидетельствовавшихся в МСЭ	588	689	481
2	Количество детей, которым категория «ребенок – инвалид» установлена (в т.ч. повторно)	483	633	449
4	Количество обжалованных решений МСЭ	13	9	13
5	Количество измененных решений МСЭ после процедуры обжалования	3	3	2

Вместе с тем общее число детей-инвалидов продолжает увеличиваться: в 2021 году – 1399 детей, в 2022 году – 1434 ребенка, в 2023 году – 1486 детей.

В Камчатском крае дети-инвалиды пользуются правом внеочередного оказания медицинской помощи в государственных медицинских организациях, правом на бесплатное лекарственное обеспечение.

Медицинская реабилитация оказывается всем пациентам при наличии медицинских показаний, независимо от статуса. Взаимодействие по вопросам оказания комплексной реабилитации детям-инвалидам осуществляется между врачами-специалистами учреждений здравоохранения и специалистами организаций социальной защиты Камчатского края (КГАУ СЗ «Камчатский

центр социальной помощи семье и детям «Семья»). Между данными учреждениями определена маршрутизация для инвалидов на медицинскую и социальную реабилитацию.

Для реализации мероприятий по медицинской реабилитации в штат медицинских организаций включены специалисты: врач-физиотерапевт, врач по лечебной физкультуре, врач-рефлексотерапевт, врач мануальный терапевт, врач по медицинской реабилитации, инструктор-методист по лечебной физкультуре, логопед, медицинский психолог. Отделение медицинской реабилитации функционирует на базе самой крупной детской поликлиники в краевом центре ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1». В отделении осуществляется комплексная медицинская реабилитация 3 этапа детей с неврологическими заболеваниями и заболеваниями опорно-двигательного аппарата, включая детей-инвалидов. Приоритетным правом в получении реабилитации пользуются дети раннего возраста и дети-инвалиды с неврологической патологией, включая двигательные, психомоторные и речевые нарушения.

В соответствии с основными задачами для оказания реабилитационных услуг организована мультидисциплинарная реабилитационная команда (далее – МДРК), которая обеспечивает комплексный подход в реализации целей медицинской реабилитации и формируется индивидуально в зависимости от нозологии, тяжести, периода и особенности течения заболевания каждого ребенка. В состав МДРК входят: врач-реабилитолог, врач-невролог, врач-физиотерапевт, врач ортопед, врач лечебной физкультуры, инструктор-методист лечебной физкультуры; специалисты, имеющие немедицинское образование: медицинский психолог, логопед, социальный работник.

В 2023 году в отделении прошли реабилитацию 126 детей-инвалидов. Кроме этого, за счет средств регионального бюджета осуществляется долечивание (реабилитация) детей, в том числе детей-инвалидов на базе местного санатория «Жемчужина Камчатки», где в 2023 году пролечено 28

детей. Через АНО «Камчатский детский неврологопедический центр» (далее – Центр), в 2023 году услуги по реабилитации получили 102 ребенка, из них 47 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2022 году – 92 ребенка, из них 45 детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья).

Министерством здравоохранения Камчатского края в рамках социальной поддержки детей-инвалидов в Камчатском крае в соответствии с подпрограммой 2 «Особый ребенок» государственной программы «Семья и дети Камчатки» осуществляется компенсация затрат средств родителей, имеющих детей-инвалидов, за реабилитацию в реабилитационных центрах, центрах восстановительного лечения и в санаторно-курортных учреждениях, за проживание и проезд ребенку-инвалиду и сопровождающему лицу к месту лечения и обратно. В 2023 году расходы на реабилитацию компенсированы 106 семьям на сумму 23 млн 365 тыс. рублей (в 2022 году 66 семей на сумму 11 млн. руб.).

*О развитии ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья*

Выявление нарушений развития в младенческом и раннем возрасте, раннее начало помощи ребенку и его семье снижает риск развития вторичных нарушений, улучшает качество их жизни.

Своевременно принятые меры для детей с ограничениями жизнедеятельности в раннем детстве, являются более эффективными, чем мероприятия, осуществляемые на более поздних этапах жизненного цикла.

Ранняя помощь – особая профессиональная область, требующая от специалистов развития новых компетенций, изменения профессионального сознания, стиля взаимодействия. В своем докладе о работе за 2022 год Уполномоченный обращала внимание на то, что согласно проведенному мониторингу в 2022 году в регионе отсутствует порядок межведомственного взаимодействия в сфере ранней помощи, нет координатора данного

взаимодействия. Соответствующие предложения были направлены в адрес Правительства Камчатского края. Распоряжением Правительство Камчатского края от 10 июля 2023 года № 346-РП утвержден Порядок межведомственного взаимодействия при оказании ранней помощи детям и их семьям в Камчатском крае. На базе КГАУ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» создан Ресурсный центр ранней помощи детям и их семьям. Координатором мероприятий по развитию системы ранней помощи в регионе определено Министерство социального благополучия и семейной политики в Камчатском крае. С целью раннего выявления расстройств аутистического спектра поведения детей раннего возраста на основании приказа Минздрава Камчатского края от 30.05.2023 года № 21-466 «Об организации системы раннего выявления расстройств аутистического спектра у детей в Камчатском крае» проводится анкетирование родителей, по результатам которого выявляются дети группы риска и маршрутизируются для оказания специализированной медицинской помощи.

Количество организаций, оказывающих услуги ранней помощи в настоящее время в регионе, – 35. Всего детей в возрасте до 3-х лет включительно получили услуги ранней помощи – 1053 чел., из них: детей-инвалидов – 121 чел., детей с генетическими заболеваниями – 9 чел., дети с ОВЗ с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности – 615 чел., детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (не инвалиды) – 20 чел., дети из семей в СОП – 91 чел.

31 специалист учреждений здравоохранения, образования и социального обслуживания прошли в 2023 году обучение (повышение квалификации) по вопросам ранней помощи.

Работа по совершенствованию организации службы ранней помощи в регионе ведется, но многое еще предстоит сделать. Необходимо информировать родителей о возможностях и порядке предоставления услуг ранней помощи в перинатальных центрах, наладить также систему

квалифицированной психологической поддержки и помощи родителям детей-инвалидов в выходе из депрессивных состояний, преодолении стрессов, принятии решений. Остается проблема укрепления и непрерывного профессионального совершенствования кадров – от курсов повышения квалификации (переподготовка) новых сотрудников служб/кабинетов ранней помощи до тематических семинаров, тренингов, вебинаров и пр.

Мониторинг работы системы ранней помощи будет продолжен Уполномоченным в 2024 году, в том числе с участием регионального отделения ВОРДИ.

### *Качество питания детей в Камчатском крае*

Организация питания детей – обязательный элемент в системе создания благоприятных условий воспитания и обучения в организованных детских коллективах. Здоровое питание обеспечивает рост детей, физическое и умственное развитие, создает условия для их адаптации к современной жизни.

Горячее питание для воспитанников и учащихся образовательных и социальных учреждений организовано во всех учреждениях края.

В 2023 году на обеспечение бесплатным одноразовым горячим питанием обучающихся 1–4 классов Камчатского края выделено 299 288,736 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 284 324,300 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 14 964,436 тыс. рублей. Всем обучающимся 1–4 классов обеспечено бесплатное одноразовое питание в зависимости от смены обучения: в первую смену – бесплатный завтрак; во вторую смену – бесплатный обед.

По информации Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю (далее – Управление), в 2023 году охват горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций составляет 79,8%, в т. ч.: учащихся 1–4 классов – 100% (из них 2-х разовым питанием – 50,1%), учащихся учреждений профессиональных образовательных организациях – 66,9%.

Средний показатель охвата школьников горячим питанием по Российской Федерации составляет 91,5%.

Остаются низкими показатели охвата горячим питанием школьников в Петропавловск-Камчатском городском округе – 71,5%, Вилючинском городском округе – 78,7%, Елизовском районе – 80,8%, Усть-Большерецком районе – 79,8, Усть-Камчатском районе – 84,4%.

Охват горячим питанием детей, посещающих дошкольные организации, составляет 100%.

Организация питания воспитанников дошкольных образовательных организаций осуществляется по примерному 20-дневному и 2-сезонному меню с 5-разовым приемом пищи. Примерное меню разработано НИИ детского питания Российской сельскохозяйственной академии для возрастных групп – 1,5-3 года и 3–7 лет, с учетом норм физиологической потребности в пищевых веществах и энергетической ценности, увеличением надбавки на 15% для районов Крайнего Севера.

Организация питания учащихся образовательных организаций осуществляется по 14-дневным и 20-дневным меню, утвержденным руководителями образовательных организаций.

В Петропавловск-Камчатском городском округе, питание учащихся осуществляется по примерному 20-дневному меню, разработанному АНО «Институт отраслевого питания» (г. Москва). Меню разработано с учетом требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20, сезонности (осенне-зимнее, весенне-летнее), дифференцировано по группам обучающихся (7–11 лет и 11 лет и старше) и содержит информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности, включая содержание витаминов и минеральных веществ в каждом блюде. К примерным меню прилагаются технологические карты.

Питание воспитанников учреждений с круглосуточным пребыванием детей (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)

осуществляется по 28-дневному примерному меню с учетом физиологических норм и энергетической ценности пищевых продуктов для трёх возрастных групп (3–7 лет, 7–11 лет и 11–18 лет), разработанному ФГБУН «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи».

Организация лечебного/диетического питания детей и решение вопросов корректировки меню принимается в индивидуальном порядке с каждым учащимся, руководителем учреждения, медицинским работником (при наличии), посредством исключения/замены определенных продуктов и/или технологии приготовления (в соответствии с назначениями врача). Для детей с пищевыми особенностями предоставляются готовые домашние блюда, приготовленные родителями («домашнее меню»). С этой целью в образовательных организациях приобретено необходимое оборудование (холодильники, микроволновые печи для разогрева домашних блюд, специальная посуда, выделены отдельные столы для приёма пищи).

С января 2023 года в общеобразовательных школах края введены специализированные меню для детей (7–11 лет и 12–18 лет), разработанные с учетом климатических особенностей для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

- с заболеваниями желудочно-кишечного тракта;
- с сахарным диабетом.

С сентября 2023 года в школах региона для нуждающихся детей, страдающих пищевыми аллергиями, введено специализированное питание - безлактозная диета; в 2024 году планируется ввести безглютеновую диету.

В 2023 году в Камчатском крае продолжалась реализация социально-значимого проекта «Омега-3 для детей (Растём здоровыми)». Целью проекта является повышение иммунитета и снижение заболеваемости детей младших классов. Проект ориентирован на здоровье дошкольников и младших школьников, укрепление и поддержание их иммунитета, повышение сопротивляемости детского организма сезонным простудным заболеваниям.



Биологически активную добавку «Омега-3» получают воспитанники детских садов и учащиеся 1–11 классов с согласия законных представителей курсами два раза в год по 30 дней в период подъёма сезонных простудных заболеваний (сентябрь-октябрь, март-апрель). Вместе с тем, учитывая, что проект реализуется уже третий год, необходимо совместно с Минздравом Камчатского края проанализировать данные о влиянии и эффекте применения данной добавки на детское здоровье в регионе.

Вопросы по организации питания учащихся в образовательных учреждениях решаются во взаимодействии с Министерством образования и органами местного самоуправления Камчатского края и находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан о нарушении прав детей-инвалидов.



*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Б. в интересах несовершеннолетнего ребенка-инвалида Н. Из обращения заявителя следует, что ее несовершеннолетней дочери Н., являющейся ребенком-инвалидом, протоколом внепланового заседания врачебной комиссии ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 2» от 12.10.2021 отказано в оформлении в детское дошкольное учреждение.*

*В своем обращении заявитель указала, что в школьных и дошкольных общеобразовательных учреждениях детям предоставляется бесплатно рыбий жир. Вместе с тем несовершеннолетняя Н. не посещает дошкольное общеобразовательное учреждение и нуждается в получении рыбьего жира, которые она приобретает для дочери за счет собственных средств. Учитывая изложенное, заявитель ставит вопрос о возможности получения для ее ребенка-инвалида рыбьего жира бесплатно.*

*Из представленной на запрос Уполномоченного Министерством информации следует, что для получения пищевой биологической добавки «Омега-3» детям-инвалидам в случае невозможности посещения ими дошкольного учреждения по медицинским показаниям необходимо иметь прикрепление к дошкольной образовательной организации.*

*Для этого в соответствии с требованиями приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования» родителям (законным представителям) необходимо выбрать форму получения дошкольного образования (семейное*

или на дому) и обратиться с заявлением в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территории которых они проживают. После этого ребенок вносится в список дошкольной образовательной организации и приобретает право на получение пищевой биологической добавки «Омега-3».

С целью получения дочерью гр. Б. биологической пищевой добавки «Омега-3» рекомендуется обратиться в Управление образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с целью оформления документов для получения дошкольного образования в форме семейного обучения или на дому. После этого дочь гр. Б. будет внесена в список дошкольной образовательной организации с правом получения пищевой биологической добавки «Омега-3».

Поступали в адрес Уполномоченного также обращения об оплате проезда несовершеннолетних детей к месту прохождения реабилитации, лечения, курортно-санаторного лечения.



На рассмотрение Уполномоченному поступило обращение гр. А.А. в интересах несовершеннолетних детей.

В своем обращении А.А. указал, что при направлении несовершеннолетних детей в учреждения здравоохранения в целях оказания им специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и медицинской реабилитации, которая не оказывается на территории Камчатского края (направление в иной регион) он был вынужден приобрести проездные билеты за счет собственных средств, с чем заявитель не согласен и считает, что проездные билеты должны приобретаться по заявке-требованию.

Порядок оплаты расходов, связанных с направлением граждан Российской Федерации в медицинские организации, расположенные за пределами Камчатского края, для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и медицинской реабилитации, регулируется положением, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 11.11.2019 № 606 (далее – Положение).

Пунктами 3.1, 3.2 Положения предусмотрено, что несовершеннолетние граждане, не достигшие возраста 18 лет, направляемые в установленном порядке в медицинские организации для оказания специализированной, высокотехнологичной, медицинской помощи и медицинской реабилитации, имеют право на оплату расходов по проезду к месту лечения и обратно. Оплата расходов по проезду гражданам и сопровождающим лицам может производиться в том числе в виде предоставления заявки-требования на получение проездных документов (билетов), обеспечивающих проезд к месту лечения и обратно.

Однако, в рамках указанного Положения гр. А.А. приобретались проездные билеты к месту лечения детей и обратно за счет собственных средств, а не путём получения их по заявке-требованию.

Из представленной Министерством здравоохранения региона информации (исх. № 21/4776-21 от 08.06.2023) следует, что порядок оплаты расходов, связанных с направлением граждан Российской Федерации в медицинские организации, расположенные за пределами Камчатского края, для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и медицинской реабилитации», утвержден приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 11.11.2019 № 606 (далее – Приказ № 606).

Согласно пункту 3.2 приложения № 1 Приказа № 606 оплата расходов по проезду гражданам и сопровождающим лицам осуществляется в виде: предоставления заявки-требования на получение проездных документов (билетов), обеспечивающих проезд к месту лечения и обратно; компенсации фактических произведенных расходов на оплату стоимости проезда к месту лечения и обратно.

Таким образом, у гражданина есть возможность выбора в виде предоставления заявки-требования на получение проездных документов (билетов), обеспечивающих проезд к месту лечения и обратно, или приобретения проездных билетов за счет собственных средств и получения компенсации фактических произведенных расходов на оплату стоимости проезда.

Поступали также обращения от законных представителей несовершеннолетних с просьбой оказать содействие в обеспечении лекарственными препаратами детей-инвалидов.



Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Е. в интересах несовершеннолетней А. Из обращения Е. следует, что ее дочь А. является ребенком-инвалидом, ей установлен диагноз «эпилепсия», в связи с чем ей лечащим врачом ГБУЗ КК «Вилючинская городская больница», где она наблюдается, назначен лекарственный препарат «Сабрил». Со слов заявителя, 15.09.2023 ей позвонила заведующая детской поликлиники ГБУЗ КК ВГБ и сообщила, что до конца года ей не будут выдавать для дочери «Сабрил», поскольку они уже его получили.

В своем обращении заявитель указала, что ее ребенку не хватает выданного количества таблеток в связи с тем, что ребенок срыгивает, выплевывает лекарственное средство и заявитель вынуждена давать своей дочери новую таблетку. Указанный лекарственный препарат не продается в общей аптечной сети, приобрести (докупить) его не представляется возможным, в связи с чем Бондаренко А.С. просит оказать ей содействие по вопросу увеличения количество выдаваемых таблеток «Сабрил». Из представленной на запрос Уполномоченного Министерством информации

*следовало, что дочь заявителя наблюдается в ГБУЗ Камчатского края «Вилючинская городская больница» с диагнозом генетическая фокальная эпилепсия. В соответствии с рекомендациями специалистов федерального центра ей назначен по жизненным показаниям лекарственный препарат «Вигабатрин», не зарегистрированный на территории Российской Федерации.*

*Ввоз незарегистрированных лекарственных препаратов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 853 «Об утверждении Правил ввоза лекарственных средств для медицинского применения в Российскую Федерацию и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» осуществляется только на основании разрешения, выдаваемого Министерством здравоохранения Российской Федерации.*

*В целях обеспечения дочери гр. Е. необходимым лекарственным препаратом Министерством 28.07.2022 был заключен государственный контракт на поставку годовой партии лекарственного препарата Вигабатрин (Сабрил) в количестве 10 упаковок по 60 таблеток. Поставка указанного лекарственного препарата была осуществлена двумя партиями 02.09.2022 и 01.03.2023.*

*29.09.2023 для несовершеннолетней А. лечащим врачом поликлиники был выписан рецепт на получение лекарственного препарата «Вигабатрин» 500 мг № 100 таблеток в количестве 2 упаковок, что составит ориентировочную потребность пациента до 08.02.2024.*

*В целях организации поставки следующей годовой партии лекарственного препарата Министерством организован сбор необходимых документов для подготовки технического задания на закупку необходимого лекарственного препарата для А.*

### **2.2.3 Право на отдых, досуг и физическую культуру**

Организованный досуг детей является одним из гарантов их безопасности. Из информации, представленной Министерством образования Камчатского края, В 2023 году в Камчатском крае организована работа 117 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них: 5 загородных детских оздоровительных лагерей, 106 лагерей с дневным пребыванием детей, 4 палаточных лагеря и 1 лагерь труда и отдыха. Всего в оздоровительную кампанию 2023 года отдохнуло более 18500 детей.

В летний период в ФГБУ «МДЦ «Артек», ВДЦ «Орленок», «Океан», «Смена» отдохнул 321 ребенок. Всего за пределами Камчатского края отдохнуло 648 детей в 2023 году.

На базе загородных и палаточных лагерей в летний период проведено 16 специализированных и тематических образовательных смен (художественной, туристско-краеведческой, спортивной, патриотической и технической направленностей). В данных сменах принимали участие творчески одарённые или социально-активные дети, имеющие достижения в определённой сфере деятельности, а также дети из пострадавших от пеплопада территорий.

В сентябре 2023 года на базе ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина» создан Региональный центр выявления и поддержки талантливых и одаренных детей «Восход» (далее – Центр) по типу «Сириус» в г. Сочи. Для полноценного функционирования Центра весной 2023 года в лагере были проведены ремонтные работы и материально-техническое оснащение. Созданная в Центре «Восход» инфраструктура используется для проведения образовательных смен для талантливых и одаренных детей по направлениям: «наука», «искусство», «спорт». Летом 2023 года в рамках работы регионального центра на базе ДОЛ «им. Ю. А. Гагарина» апробированы 6 смен для талантливых и одаренных детей: химико-биологическая смена, экология, театральное и изобразительное творчество, самбо, шахматы. В сменах приняли участие 240 детей. Также проведены 3 профильные патриотические смены: «РДДМ «Движение первых», «Юнармия», «Орлята России» для 120 социально-активных детей.

В летнюю кампанию 2023 года на территории Камчатского края функционировало 113 летних оздоровительных учреждений (далее – ЛОУ), в которых отдохнуло и оздоровилось 12 923 ребенка (101,6 % от запланированных), что на 1,2% больше, чем в 2022 году.

Несанкционированных ЛОУ (не имеющих СЭЗ, не подавших уведомления, открывшихся при наличии СЭЗ о несоответствии санитарным правилам), на территории края не зарегистрировано.

В летнюю кампанию 2023 года оздоровлено 1149 детей из числа социально незащищенных, в т. ч.: детей-инвалидов – 71 и детей с ограниченными возможностями здоровья – 87.

Для детей с ограничениями в состоянии здоровья в ЛОУ были созданы условия безбарьерной среды. Инклюзивный детский отдых был организован в загородном стационарном лагере «Металлист» и в 6 лагерях дневного пребывания на базе учреждений социального обслуживания. Вместе с тем по-прежнему актуальным остается вопрос организации инклюзивного отдыха для детей-инвалидов, детей с ОВЗ, в том числе детей, проживающих в государственных организациях, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. И в данном случае помимо создания условий вновь первостепенное значение имеет кадровая работа, специалисты должны уметь работать с особенными детьми, иметь соответствующий опыт и образование.

По итогам работы ЛОУ выраженный оздоровительный эффект зарегистрирован у 95,5% детей, слабый оздоровительный эффект – у 4,2% детей, и отсутствие оздоровительного эффекта – 0,3% детей.

За период летней оздоровительной кампании 2023 года зарегистрирован 1 случай инфекции неустановленной этиологии, который не связан с пребыванием детей в ЛОУ (в 2022 – 6 случаев: 3 ОКИ неустановленной этиологии и 3 ветряной оспы).

Много обращений в 2023 году поступило в адрес Уполномоченного о некачественном предоставлении услуг в ДОЛ «Альбатрос». Анализ жалоб, а также резонансных случаев по итогам 2023 года указывает на необходимость тщательного подбора специалистов, работающих с детьми в лагерях отдыха, отдельной программы по их подготовке именно к работе в оздоровительных лагерях.



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. К. в интересах несовершеннолетней дочери.*

*Из обращения заявителя следует, что ее несовершеннолетняя дочь, находясь в ООО ДОЛ «Альбатрос» (третья смена) в период с 18 по 29 июля 2023 года, обращалась за оказанием ей медицинской помощи по причине плохого самочувствия. Несмотря на неоднократные обращения, несовершеннолетней медицинская помощь оказана не была.*

*Со слов заявителя, когда она забрала ребенка из лагеря, выяснилось, что несовершеннолетняя больна и ее температура тела +39°.*

*Заявитель в своем обращении указала, что неоказание медицинской помощи в период нахождения несовершеннолетней в ООО ДОЛ «Альбатрос» нарушает права ее дочери. Уполномоченным были направлены запросы в прокуратуру Камчатского края, ООО ДОЛ «Альбатрос».*

*Из представленной ООО ДОЛ «Альбатрос» информации следует, что несовершеннолетняя А. находилась в детском оздоровительном лагере с 18.07.2023 по 29.07.2023, за время нахождения в лагере с жалобами на плохое самочувствие не обращалась, в связи с чем в медицинский блок ее для оказания медицинской помощи не приводили.*



*Кроме того, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. И. в интересах несовершеннолетней У. по вопросу противоправного поведения администрации и вожатых ООО ДОЛ «Альбатрос». Из обращения заявителя следовало, что она приобрела путевку в ООО ДОЛ «Альбатрос» по коммерческой стоимости для дочери.*

*31.07.2023 девочка позвонила матери и со слезами рассказала, что ее обижают вожатые, которые унижали и оскорбляли ее при других отрядах. Также вожатые в отсутствие У. трогали личные вещи ребенка, не разрешали принимать душ.*

*По мнению заявителя, директор ООО ДОЛ «Альбатрос» никаких мер не принимает, никак на ситуации не реагирует.*

*Заявитель неоднократно 31.07.2023 пыталась дозвониться до заместителя директора ООО ДОЛ «Альбатрос» Н., однако на звонки никто не отвечал. Уполномоченным был направлен запрос в Министерство образования Камчатского края (далее – Министерство), ООО ДОЛ «Альбатрос».*

*Из представленной Министерством информации следует, что ООО ДОЛ «Альбатрос» относится к частной форме собственности. Для выяснения всех обстоятельств, изложенных в обращении, Министерством было организовано взаимодействие с учредителем ООО ДОЛ «Альбатрос» и директором лагеря, запрошены должностные инструкции сотрудников лагеря, работавших с ребенком, утвержденный администрацией лагеря распорядок дня, проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие предоставление услуг в организациях детского отдыха.*

*В целях разрешения вопроса и недопущения нарушения прав несовершеннолетних в дальнейшем Министерством были проведены профилактические мероприятия: беседа с учредителем и директором лагеря о формировании внимательного отношения к несовершеннолетним в период организации их отдыха и оздоровления в лагере, в адрес учредителя лагеря направлено письмо, в котором учредителю и директору рекомендовано скорректировать стиль взаимоотношений между участниками процесса отдыха и оздоровления, рекомендовано обеспечить прохождение вожаками курсов подготовки вожатых, а также ознакомить их с должностной инструкцией и законодательством об отдыхе и оздоровлении детей в детских лагерях. По информации учредителя, с педагогическим составом лагеря были проведены профилактические беседы.*

*Из представленной ООО ДОЛ «Альбатрос» информации следует, что по доводам обращения была проведена проверка, отобрано объяснение у начальника ДОЛ «Альбатрос», в результате проведения проверки факт противоправных действий администрации и вожатых оздоровительного лагеря не подтвердился.*



*Также с целью оказания помощи несовершеннолетнему ребенку, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Б. в интересах несовершеннолетнего сына М. Из обращения следует, что в настоящее время гр. Б. находится в исправительном учреждении ФКУ ИК-7 ФСИН России по Камчатскому краю, ранее она проживала со своим супругом О. и несовершеннолетним сыном М. в г. Анадырь Чукотского автономного округа.*

*Со слов заявителя ее несовершеннолетний сын является ребенком с ограниченными возможностями здоровья и посещает реабилитационный центр. Заявитель пояснила, что имеет намерения отправить своего сына в летний оздоровительный лагерь за пределы региона. Вместе с тем несовершеннолетнему отказывают в предоставлении такой возможности.*

*Уполномоченным был направлен запрос в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Чукотском автономном округе.*

*Из представленной информации Уполномоченным по правам ребенка в Чукотском автономном округе следует, что на основании решения Отдела социальной поддержки населения в г. Анадырь Управления социальной поддержки населения Департамента социальной политики Чукотского автономного округа от 30.09.2022 № 24 «О признании нуждающимся в социальном обслуживании» и заявления отца несовершеннолетнего О. несовершеннолетний М. был зачислен в ГУСЗ «Чукотский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» на полное государственное обеспечение на период с 30.09.2022 по 31.03.2023, как ребенок, находящийся в социально опасном положении. В настоящее время несовершеннолетний возвращен отцу.*



*Сведения об ограниченных возможностях здоровья несовершеннолетнего в Департаменте социальной политики Чукотского автономного округа и ГУСЗ «Чукотский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» отсутствуют.*

*Уполномоченный также сообщил, что несовершеннолетний М. включен в группу детей, выезжающих на отдых и оздоровление в детский оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Зори Анапы» Краснодарского края. Сроки проведения смены в указанном оздоровительном лагере с 14.07.2023 по 20.08.2023.*

Важный фактор в формировании ценности здорового образа жизни, приобщения несовершеннолетних к занятиям физической культурой и спортом – это участие в спортивных и физкультурных мероприятиях.

По информации Министерства спорта Камчатского края (далее – Министерство), в 2023 году совместно с региональными спортивными федерациями проведено 295 спортивных и физкультурных мероприятий календарного плана Камчатского края (в 2022 – 247 мероприятий), из них с участием детей – 165 мероприятий (в 2022 году – 150 мероприятий).

В 2023 году Министерством спорта Камчатского края и Камчатским региональным отделением общественно-государственного физкультурно-спортивного объединения «Юность России» проведены соревнования, в которых приняли участие студенты и допризывная молодёжь более 2800 человек, из них во Всероссийских соревнованиях приняли участие 129 человек.

В рамках Спартакиады молодёжи Камчатского края проведены соревнования по 10 видам спорта: баскетбол, футбол (мини-футбол), волейбол, лыжные гонки, настольный теннис, плавание, легкая атлетика, дзюдо, самбо, кикбоксинг. Количество участников – 1390 человек.

В целях популяризации здорового образа жизни и развития видов спорта в 2023 года на Камчатке проведено 21 соревнование всероссийского и межрегионального уровня по: биатлону, горнолыжному спорту, шахматам, альпинизму, ездovому спорту, футболу, киокусинкай, тхэквондо, смешанное боевое единоборство, мотоциклетному спорту и самбо. Среди проведенных в

2023 году спортивных соревнований для детей – 4 всероссийского уровня (первенство России по ски-альпинизму, первенство России по горнолыжному спорту, всероссийские соревнования по биатлону и шахматам) и 5 межрегионального уровня – по ездovому спорту, футболу, киокусинкаю, смешанному боевому единоборству, тхэквондо. На базе общеобразовательных организаций ведется работа по созданию школьных спортивных клубов (ШСК).

Обучающиеся во внеучебное время объединяются для занятий физкультурой и спортом по направлению деятельности соответствующего ШСК, в том числе для подготовки к участию в мероприятиях различного уровня (муниципального, краевого). В 2023 году проведено 2 краевых мероприятия (региональный этап открытого заочного Всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурной работы и развитие массового спорта среди школьных спортивных клубов в 2022/2023 учебном году, региональный этап всероссийских спортивных игр школьных спортивных клубов), в которых приняли участие 4 ШСК общеобразовательных организаций Петропавловск-Камчатского городского округа и Елизовского муниципального района. Во Всероссийский перечень (реестр) школьных спортивных клубов внесено 117 школьных спортивных клубов общеобразовательных организаций в Камчатском крае, а также в реестр внесено 8 студенческих спортивных клубов.

В спортивно-адаптивной школе работают отделения плавания (спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, с общими заболеваниями), горнолыжного спорта (спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА) и лыжных гонок (спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, с общими заболеваниями). В данной школе ежегодно занимаются на бесплатной основе адаптивными видами спорта 209 человек по

программам спортивной подготовки и программе спортивно-оздоровительной работы.

Работа спортивных школ, спортивных залов в образовательных учреждениях Камчатского края не остается без внимания Уполномоченного, доступность занятий спортом и физической культурой для детей, а также соблюдение безопасности при занятиях спортом и отдыхе несовершеннолетних детей находятся на первом месте. Согласно проведенному мониторингу в Камчатском крае действует 236 спортивных школьных кружков, которые посещают 4634 несовершеннолетних ребенка, при этом общее количество школьников в регионе 38145 детей. Кроме того, в регионе действуют 123 школьных спортивных клубы, которые посещают 6447 детей. В деятельность школьных спортивных клубов вовлечены только 897 родителей. Необходимо обеспечить максимальную вовлеченность и доступ детей, особенно подростков к занятиям физкультурой и спортом, в том числе в самих школах.

Уполномоченный обращает внимание педагогов, родительское сообщество, что, говоря о досуге детей и подростков, мы не должны подразумевать только развлечение и свободное время проведение несовершеннолетних. Именно в наших силах организовать досуг детей так, чтобы он был полезным, увлекательным, мотивирующим их на добрые поступки и дела. Именно поэтому Уполномоченный в течение 2023 года неоднократно направляет в адрес Правительства Камчатского края, глав муниципальных районов (городских округов) предложения о создании подростковых пространств (центров, клубов), где подростки могли бы проводить свободное время помимо школы и дома. В ноябре 2023 года на базе отделения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КГАУ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» открылось подростковое пространство «Портал». Необходимо, чтобы такие пространства были организованы и в других районах проживания

детей. Данное направление работы соответствует направлению стратегической программы «Подростки России» и будет обязательно продолжено.

#### **2.2.4 Право на трудовую занятость**

Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан организуется органами государственной службы занятости населения Камчатского края в рамках государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, предусмотренной Государственной программой Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П (далее – Государственная программа). В течение 2023 года Уполномоченный проводил мониторинг реализации данной программы в регионе.

По информации Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, в целях создания рабочих мест для трудоустройства подростков в летний период органами службы занятости населения с начала 2023 года было организовано проведение информационной кампании, направленной на привлечение работодателей для участия в указанном мероприятии, рабочих встреч с органами местного самоуправления, образовательными организациями общего образования с целью формирования потребности во временных рабочих местах для трудоустройства подростков, а также организовано 20 специализированных ярмарок вакансий для несовершеннолетних граждан, в которых приняли участие более 70 работодателей и 900 подростков.

В 2023 году трудоустроены 3113 подростков (в 2022 году – 3156 подростков) во всех муниципальных районах. Не обеспечено трудоустройство 15 несовершеннолетних граждан в городском округе «поселок Палана» по

причине отсутствия предусмотренного финансирования в местном бюджете на оплату труда подростков.

К организации временной занятости подростков привлечено 159 работодателей. Традиционно крупными работодателями стали МАУ «Молодежный центр» (1029 человек) и КГАУ «Камчатский центр развития детского отдыха» (562 человека).

Всего в целях временного трудоустройства в органы службы занятости населения Камчатского края обратились 3166 подростков, приступили к работе 3113 несовершеннолетних граждан (98,3%), 53 человека отказались от трудоустройства по различным причинам.

Согласно данным Камстата, по состоянию на 01.01.2023 численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Камчатском крае составила 13327 человек. Таким образом, при содействии органов службы занятости был трудоустроен каждый четвертый подросток, проживающий в Камчатском крае. Информация о временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за 2023 год с разбивкой по муниципальным образованиям представлена в таблице.

Наименование КГКУ ЦЗН	Трудоустроено на временные работы при содействии органов службы занятости населения, человек
Петропавловск-Камчатский городской округ	1582
Алеутский муниципальный округ	24
Елизовский муниципальный район	569
Вилючинский городской округ	205
Мильковский муниципальный округ	191
Усть-Камчатский муниципальный район	147
Усть-Большерецкий муниципальный район	128
Быстринский муниципальный район	51
Соболевский муниципальный район	42
Олюторский муниципальный район	66
Карагинский муниципальный район	38
Пенжинский муниципальный район	20
Тигильский муниципальный район	50
<b>ИТОГО</b>	<b>3113</b>

Кроме уже традиционных видов работ по благоустройству территорий в 2023 году подростки трудились помощниками воспитателей, архивариусов, библиотекарей, культурологов-аниматоров, хранителей фондов, лаборантами, редакторами и секретарем, гардеробщиками, продавцами-фасовщиками и помощниками садовников.

В 2023 году благодаря дополнительному финансированию, выделенному Правительством Камчатского края, была продолжена реализация практики по созданию для несовершеннолетних в летний период временных рабочих мест помощников социальных работников. В период летних каникул в организации социального обслуживания Камчатского края был трудоустроен 61 подросток. В рамках исполнения трудовой функции несовершеннолетние ребята были вовлечены в решение самых разных вопросов: доставка продуктов и лекарств до получателей социальных услуг, уборка и оказание необходимой помощи по дому, записи на прием в поликлинику, а также помощь в освоении возможностей смартфонов и мобильного интернета.

Данная практика получила положительные отзывы всех сторон, участвующих в реализации мероприятия, в связи с чем принято решение о включении мероприятия в Государственную программу для реализации на ежегодной, постоянной основе.

При организации временного трудоустройства несовершеннолетних ежегодно особое внимание уделяется подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации, для которых получение дополнительного материального дохода жизненно необходимо. Так, первоочередное право трудоустройства предоставляется детям-сиротам, детям-инвалидам, детям из малообеспеченных и многодетных семей, а также подросткам, состоящим на различных видах учета. В 2023 году во временных работах приняли участие 503 несовершеннолетних гражданина перечисленных категорий.

Подросткам, занятым на временных работах, выплачивалась заработная плата в размере не ниже минимального размера оплаты труда за фактически отработанное время, а также материальная поддержка от службы занятости населения. Учитывая, что подростки работали в зависимости от возраста от 4 до 7 часов в день, ежемесячные выплаты в 2023 году варьировались от 21,1 тыс. руб. до 42,2 тыс. руб.

В рамках Государственной программы на реализацию мероприятий по временной занятости несовершеннолетних граждан на 2023 год в краевом бюджете были выделены средства в объеме 30,51 млн рублей.

Информация об объеме средств краевого бюджета, предусмотренных и израсходованных на реализацию мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в 2023 году, представлена в таблице.

Исполнительный орган	Объем финансирования, тыс. руб.	Израсходовано средств, тыс. руб.	Уровень освоения, %
финансирование в рамках Государственной программы			
Министерство труда	6811,08	6811,08	100,00
Министерство образования Камчатского края	20899,90	20899,90	100,00
финансирование из Резервного фонда Камчатского края			
Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края	2800,00	2767,97	98,86

Государственную услугу по профессиональной ориентации с получением заключений о возможных направлениях профессионального обучения и профессиональной деятельности в 2023 году получили 1718 граждан в возрасте 14–17 лет (в 2022 году – 3477), в том числе 1344 учащихся (в 2022 году – 3328).

В течение 2023 года в регионе проведено 123 профориентационных мероприятия, в которых приняли участие 2258 учащихся

общеобразовательных организаций. В их числе: «Выбор профессии. Ответы на важные вопросы», «Профессия – мое будущее», «Выбирая профессию – выбирая будущее», «Дорога в завтра», «Востребованные профессии Камчатского края», «Куда пойти учиться», «Престижные профессии. Мифы и реальность», а также мероприятия, приуроченные к 10-летию науки и технологий. В 2022 году проведено 166 профориентационных мероприятий с участием 2105 обучающихся в общеобразовательных организациях.

Профориентационные мероприятия включали в себя следующие формы: 5 – встречи с представителями профессий (для школьников); экскурсии в организации и на предприятия (для выпускников); ярмарки вакансий и учебных рабочих мест (для школьников, студентов и выпускников); дни открытых дверей (для школьников, студентов и выпускников); встречи с просмотром видеофильмов (для школьников); круглые столы: «Советы по трудоустройству», «Как вести себя на рынке труда», «Этапы построения карьеры» и другие (для выпускников).

Гострудинспекция Камчатского края сообщила, что в 2023 году фактов нарушения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних зафиксировано не было.

В адрес Уполномоченного поступали обращения о нарушении прав несовершеннолетних на труд в 2023 году, которые требовали вмешательства прокуратуры и Уполномоченного.



*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Б. в интересах своих детей. Из обращения следует, что ее дети Д. и несовершеннолетний И. в июле 2023 года осуществляли трудовую деятельность в ООО «Гербера» по уборке территории сопки Никольская.*

*Между ООО «Гербера» и Д. 01.07.2023 заключен договор возмездного оказания услуг. Договор с И. заключен не был, так как он является несовершеннолетним. Подписывать договор с законным представителем несовершеннолетнего директор ООО «Гербера» отказался.*

*Со слов заявителя никаких денежных средств Д. и И. выплачено не было.*



*Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру города Петропавловска-Камчатского.*

*Из представленной прокуратурой Камчатского края информации следует, что в результате проведенной по доводам обращения гр. Б. проверки 08.09.2023 ООО «Гербера» переведены денежные средства на расчетный счет Д. и расчетный счет И.*

*Одновременно прокуратура Камчатского края сообщила, что, учитывая регистрацию ООО «Гербера» на территории Республики Бурятия, нахождение кадровой и бухгалтерской документации указанного общества в городе Иркутске, прокуратурой города Петропавловска-Камчатского по поручению прокуратуры Камчатского края прокурорам Заиграевского района Республики Бурятия и города Иркутска направлены проверки по доводам обращения для дачи оценки законности действий юридического лица и ответственных должностных лиц ООО «Гербера».*

В 2024 году Уполномоченный совместно с Детским общественным советом проводит во взаимодействии с Минтрудом Камчатского края работу по формированию «Дорожной карты» развития сопровождаемого трудоустройства подростков в регионе в рамках реализации Карты действий региональных Уполномоченных на 2024 год по направлению «Ответственное трудоустройство», утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

## **2.2.5 Имущественные права**

### **2.2.5.1 Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

Семейным кодексом Российской Федерации закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей, а также установлена обязанность родителей материально поддерживать своих несовершеннолетних детей. Эта материальная поддержка осуществляется путем выплаты алиментов. Общую правовую базу в регулировании алиментных обязательств родителей и детей составляет глава 13 Семейного

кодекса Российской Федерации. На родителей действующее законодательство возлагает обязанность содержать своих несовершеннолетних детей.

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения, связанные с урегулированием споров при разводе родителей: получение алиментов.

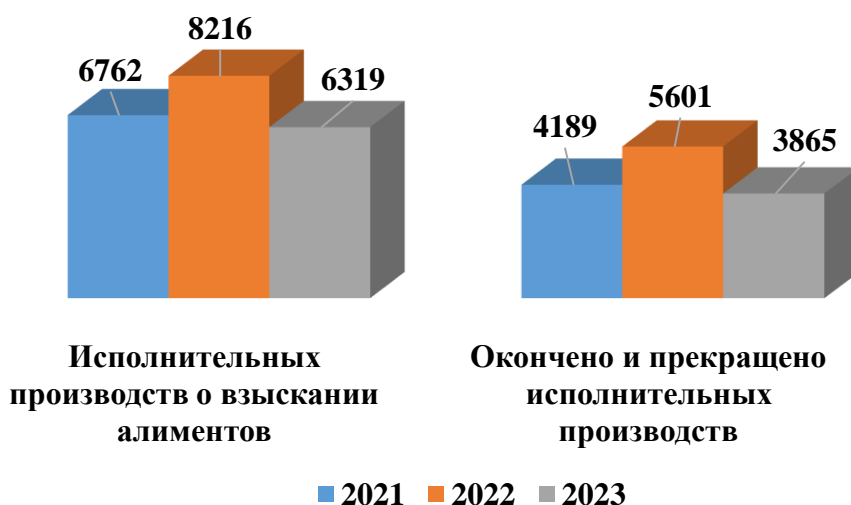
По информации Агентства записи актов гражданского состояния и архивного дела Камчатского края, в 2023 году незначительно уменьшилось количество разводов (2023– 1795, 2022-1839).

Дисциплина добровольного исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних продолжает оставаться низкой. Многие родители отказываются это делать даже во исполнение судебных решений.

Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому АО было заключено Уполномоченным в 2019 году. В 2023 году была продолжена совместная работа по проведению разъяснительной работы, правовому просвещению родителей несовершеннолетних детей, проведены совместные приемы граждан. Всем обратившимся были даны исчерпывающие разъяснения, а также найдены решения и по другим вопросам.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу (далее – Управление), в 2023 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 6319 исполнительных производств о взыскании алиментов. В 2022 году на исполнении находилось 8216 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей.

### Сведения о количестве ИП на принудительном исполнении, оконченных и прекращенных ИП



В 2023 году окончено и прекращено 3865 исполнительных производств, что на 1 736 исполнительных производств меньше, чем в 2022 году (5601 ИП).

Законные представители несовершеннолетних обращаются к Уполномоченному за помощью, так как зачастую самостоятельно не имеют возможности выяснить информацию о взыскании алиментов (размер алиментов, задолженность, выплаты, направление исполнительного листа).

В числе основных проблем, которые были рассмотрены Уполномоченным по обращениям в связи с нарушениями прав детей на содержание от родителей и жалоб на действия либо бездействие судебных приставов-исполнителей, заявителями были обозначены: неисполнение либо недобросовестное исполнение судебными приставами требований исполнительных документов, а также непринятие действенных мер по розыску должника и его имущества.



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. В., проживающей в г. Петропавловске-Камчатском, в интересах несовершеннолетней дочери К. Из обращения следует, что по решению суда отец несовершеннолетней обязан выплачивать ей на содержание несовершеннолетней дочери алименты.*

*В 2021 году должник Волков А.А. выбыл с постоянного места жительства из города Петропавловска-Камчатского в город Калининград. Поступление алиментов прекратилось, долг превысил 600 000 руб., должник объявлен в розыск, движения по исполнительному производству нет, с чем*

заявитель не согласна и считает, что это нарушает права ее несовершеннолетнего ребенка.

Уполномоченным был направлен запрос в УФССП России по Калининградской области (далее – Управление).

Из представленной Управлением информации следует, что в отделении судебных приставов по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей по г. Калининграду (далее – Отделение) на принудительном исполнении находится исполнительное производство, возбужденное на основании судебного приказа по делу, выданному мировым судьей судебного участка № 9 г. Петропавловска-Камчатского о взыскании с гр. В. в пользу гр. В. алиментных платежей в размере  $\frac{1}{4}$  части от всех видов заработка, начиная с 20.12.2017 и до совершеннолетия К.

С целью установления имущественного положения должника и обращения взыскания в принудительном порядке судебным приставом-исполнителем Отделения регулярно направляются запросы в регистрирующие органы, банки и иные кредитные организации.

Судебным приставом-исполнителем Отделения обращено взыскание на денежные средства должника, находящиеся в банках.

По результатам полученной из регистрирующих органов информации, движимое и недвижимое имущество в собственности у гр. В. отсутствует.

07.07.2021 судебным приставом-исполнителем в адрес ООО «Каскад» (г. Петропавловск-Камчатский) было направлено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника.

Управление также сообщило, что в рамках исполнения указанного исполнительного производства с 2019 года в пользу гр. В. с расчетных счетов должника были взысканы алиментные платежи в размере 227 169,57 руб.

Судебным приставом-исполнителем Отделения неоднократно осуществлялись выходы по месту регистрации должника, однако местонахождение гр. В. не было установлено, в связи с чем 11.01.2023 последний был объявлен в розыск и 29.03.2023 в отношении должника было вынесено постановление об ограничении его выезда из Российской Федерации сроком на 6 месяцев.

В связи с розыском должника вышеуказанное исполнительное производство по пункту 2 части 2 статьи 40 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» 26.04.2023 было приостановлено.

В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем Отделения был произведен расчет задолженности алиментов, который по состоянию на 31.07.2023 составил 461 573, 18 руб.

15.12.2023 судебным приставом-исполнителем Отделения было вынесено постановление о прекращении розыскного дела в отношении гр. В. в связи с установлением его местонахождения и 20.12.2023 он был привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 5.35.1 Кодекса

*Российской Федерации об административных правонарушениях с назначением ему наказания в виде обязательных работ сроком на 20 часов.*

*Кроме того, судебным приставом-исполнителем Отделения 20.12.2023 с целью принудительного взыскания алиментов с должника в пользу гр. В. в адрес работодателя ООО «Позитив» (г. Калининград) направлено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника.*

*Из дополнительно представленной Управлением информации от 28.12.2023 следует, что в Отделении задолженность в рамках указанного исполнительного производства составляет 457 06,08 руб.*

*Управление также сообщило, что в декабре 2023 года на депозитный счет Отделения заработной платы должника поступили денежные средства в счет алиментов с ООО «Позитив». Денежные средства были перечислены на расчетный счет гр. В.*

*Согласно депозитному счету Отделения с момента возбуждения исполнительного производства должником произведены оплаты в счет алиментов в размере 231 726,67 руб.*

*В настоящее время судебным приставом-исполнителем проводится полный комплекс мер, направленных на исполнение решения суда.*

В соответствии с возложенными на ФССП России полномочиями по применению к должникам административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35.1 КоАП РФ, должностными лицами Управления в 2023 году составлено 291 протокол об административном правонарушении, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ (312 – АППГ).

За 2023 год судебными приставами-исполнителями составлено 152 рапорта об обнаружении состава преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ, в отношении 95 граждан вынесен приговор, (в 2022 – 191 ИП по ст. 157 УК РФ, в отношении 188 вынесен приговор), 408 ИП должники объявлены в розыск (339- АППГ).



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Д. в интересах несовершеннолетней опекаемой Д.*

*Из обращения следует, что у нее на воспитании находится несовершеннолетняя опекаемая Д.*

*На основании судебного приказа с гр. Б. в пользу заявителя взысканы алименты и 10.02.2010 возбуждено исполнительное производство, которое находится в Петропавловске-Камчатском ГОСП № 3. По мнению заявителя, исполнительное производство не ведется, мер по исполнению судебного приказа судебными приставами не принимается, заявителю алименты на*

*несовершеннолетнего не поступают, последний платеж по алиментам, поступивший от должника, датирован 28.10.2021 в сумме 19662,15 руб.*

*За должником числится задолженность в размере 548 531, 28 рублей.*

*Гр. Д. также сообщает, что она обращалась в прокуратуру г. Петропавловска-Камчатского. 28.11.2022 в адрес заявителя направлен ответ, согласно которому по результатам проверки Руководителю Управления вынесено представление, однако до настоящего времени гр. Д. не уведомлена о результатах его рассмотрения.*

*Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру города Петропавловска-Камчатского, Управление Федеральной службы приставов по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу (далее – Управление).*

*Из представленной прокуратурой Камчатского края информации следует, что доводы в обращении гр. Д. в части бездействия должностных лиц Управления подтвердились. Прокуратурой города Петропавловска-Камчатского руководителю Управления 01.09.2023 внесено представление, которое находится на рассмотрении.*

*Из представленной Управлением информации следует, что на принудительном исполнении в Петропавловск-Камчатском городском отделении судебных приставов № 3 находится исполнительное производство, возбужденное 10.02.2010 в отношении гр. Б. о взыскании алиментов в пользу гр. Д.*

*Управление сообщило, что в целях изучения имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем в рамках статьи 64 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебным приставом-исполнителем были направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации, в результате чего установлены расчетные счета должника, денежные средства на которых отсутствуют. В целях исполнения решения суда на расчетные счета обращено взыскание.*

*По представленным сведениям, на запросы судебного пристава-исполнителя, какое-либо имущество за должником не зарегистрировано, гр. Б. не работает, на учете в качестве безработного не состоит, зарегистрирована в г. Петропавловск-Камчатский. Вместе с тем по указанному адресу не проживает и не проживала.*

*В связи с тем, что местонахождение гр. Б. не установлено, 26.12.2022 судебным-приставом исполнителем она объявлена в розыск. В настоящее время в рамках указанного исполнительного производства в отношении должника Б. проводятся розыскные мероприятия, имеется действующее постановление о временном ограничении ее права на выезд за пределы Российской Федерации.*

*Управление также сообщило, что в случае установления местонахождения у нее будет отобрано объяснение о неисполнении решения суда, при выявлении состава административного правонарушения,*

*предусмотренного частью 1 статьи 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неуплата средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей), должностным лицом Управления будет принято процессуальное решение).*

*Дополнительно в адрес гр. Д. была направлена информация о том, что Управлением выделен специальный многоканальный телефонный номер 233-566, по которому гражданин может обратиться ежедневно в рабочее время к специалистам «Группы телефонного обслуживания» и получить информацию о возможном наличии задолженности по исполнительному производству. Специалисты проконсультируют по вопросам, которые возможны без личного посещения Отделения. В случае необходимости получения сведений, которые сотрудники «Группы телефонного обслуживания» не имеют право сообщать по телефону, рекомендуем написать заявление либо записаться на прием к должностным лицам.*

*В целях оперативного получения информации о ходе исполнительного производства, получения процессуальных документов по исполнительному производству гражданин может воспользоваться сервисом «Личный кабинет стороны исполнительного производства» на официальном сайте федеральной службы судебных приставов ([fssprus.ru](http://fssprus.ru)). Для этого на главной странице во вкладке «Обращения» необходимо выбрать меню «Личный кабинет стороны исполнительного производства». Авторизация производится с помощью данных учетной записи Единой системы идентификации и аутентификации портала [gosuslugi.gov.ru](http://gosuslugi.gov.ru). Далее необходимо выбрать пункт «Подать заявление». В разделе «Получение информации о ходе исполнительного производства» следует выбрать вкладку «Заявление о предоставлении информации о ходе исполнительного производства из банка данных» и «Подать заявление», при этом пошагово внести необходимые данные. Ответ на такое заявление будет сформирован автоматически в минимальные сроки.*

Особое внимание уделяется Уполномоченным вопросу исполнения алиментных обязательств родителями, чьи дети находятся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этом направлении работа ведется в тесном взаимодействии с Управлением.

#### **2.2.5.2 Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

Особое внимание при поддержке семей с детьми уделяется Уполномоченным мониторингу и помощи семьям при оказании им социальной помощи, обеспечению пособиями и выплатами,

предусмотренными законодательством, разъяснительной работе в данной сфере.

В Камчатском крае различным категориям семей с несовершеннолетними детьми предоставляется более 20 мер социальной поддержки.

По информации Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, получателями мер социальной поддержки семьи и материнства являются 4848 многодетных семей (4437 – АППГ). Численность одиноких женщин, получающих пособие одинокой матери, составила 1358 человек (1355 – АППГ). Согласно предложениям, высказанным многодетными семьями, региональными общественными организациями многодетных семей, целесообразно для многодетных семей сформировать единое региональное пособие для многодетной семьи взамен множества разрозненных мер поддержки, которые были введены в регионе ранее. Такие предложения Уполномоченный направила в адрес Законодательного Собрания Камчатского края и Правительства Камчатского края.

По информации Министерства финансов Камчатского края, расходы на государственную поддержку семей и детей за 2023 год в целом составили 7769,6 млн рублей (8631,9 млн рублей – АППГ).

Законом Камчатского края от 23.11.2023 № 300 «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей на 2024 год, составляет 8 226,2 млн рублей. Объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей за счет средств краевого бюджета на 2024 год увеличился на 456,6 млн рублей.

В 2023 году количество обращений от граждан по вопросам предоставления социальных пособий и выплат на детей в адрес Уполномоченного не уменьшилось. В основном обращения касались вопросов



отказа в предоставлении мер социальной поддержки, разъяснения о том, на какие меры поддержки может претендовать семья.

По всем таким обращениям, Уполномоченным оперативно выяснялась ситуация, оказывалось содействие в их разрешении.



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Г. в интересах несовершеннолетних детей. Из обращения заявителя следует, что в связи с рождением ребенка (2023) заявитель выехала из п. Озерновский в г. Ангарск к родственникам сроком на 1 год, где проживает сейчас временно с двумя детьми. При этом старший ребенок заявителя зарегистрирован и постоянно проживает в г. Ангарске.*

*Заявитель просила предоставить информацию о возможности получения ею единого социального пособия.*

*Уполномоченным был направлен запрос в Отделение Социального Фонда России по Камчатскому краю (далее – ОСФР по Камчатскому краю).*

*Из представленной ОСФР по Камчатскому краю информации следует, что в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, с учетом имущественной оценки и доходов семьи.*

*Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 утвержден Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – Порядок).*

*За назначением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка гр. Г. обращались 25.01.2023 и 14.03.2023.*

*Согласно пункту 23 Порядка документы (копии документов, сведения), необходимые для назначения и выплаты ежемесячного пособия запрашиваются территориальным органом СФР в рамках межведомственного электронного взаимодействия в органах и (или) организациях, в распоряжении которых они находятся.*

*Согласно полученным в рамках межведомственного электронного взаимодействия сведениям, гр. Г. зарегистрирована с 1991 года по месту жительства по следующему адресу: г. Ангарск. При этом регистрация в Камчатском крае отсутствует. Ввиду указанных обстоятельств, по заявлениям гр. Г. были приняты решения об отказе в назначении пособия по основанию, предусмотренному подпунктом «в» пункта 31 Порядка – наличие в заявлении недостоверных или неполных данных.*

*В то же время ОСФР по Камчатскому краю направил уточняющий запрос, в результате которого поступили сведения о наличии у гр. Г. регистрации по месту жительства в п. Озерновский Камчатского края.*

*Учитывая регистрацию в Камчатском крае, заявление гр. Г. было возвращено в работу и 05.05.2023 по нему было принято решение об отказе в назначении пособия по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 31 Порядка – превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленного в Камчатском крае.*

*Размер среднедушевого дохода семьи заявителя за расчетный период с 01.12.2021 по 30.11.2022 составляет 60 556,92 руб. Величина прожиточного минимума на душу населения в Камчатском крае на дату обращения составляла – 26 388,00 рублей (постановление Правительства Камчатского края от 30.12.2022 № 759-П). Таким образом, у гр. Г. отсутствовало право на установление ей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.*

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае регулярно поступают обращения от многодетных семей с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий в связи с вынужденным многолетним ожиданием получения жилья или социальной выплаты, которые предусмотрены многодетным семьям, а также семьям с детьми-инвалидами Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма».



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Д. в интересах несовершеннолетних детей.*

*Из обращения заявителя следует, что ее семья является многодетной, воспитывает четверых несовершеннолетних детей, проживает в г. Петропавловске-Камчатском.*

*Как указала в своем обращении гр. Д. ее семья проживает в жилом помещении общей площадью 47 м<sup>2</sup> и с учетом ее состава нуждается в улучшении жилищных условий.*

*Кроме того, заявитель указала, что в ноябре 2023 года она обращалась в Отделение Социального Фонда России по Камчатскому краю с заявлением о предоставлении ежемесячного единого пособия, вместе с тем в его назначении ей было отказано, с чем заявитель не согласна и считает, что это нарушает права ее несовершеннолетних детей.*

*Уполномоченным были направлены запросы в Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края (далее – Министерство), Отделение Социального Фонда России по Камчатскому краю, Военное следственное управление следственного комитета по Южному военному округу.*

*Из представленной Министерством информации следует, что правовую основу реализуемого в Камчатском крае спектра мер социальной поддержки многодетных семей составляют Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае», статьей 6 которого определены виды и объемы предоставляемых многодетным гражданам мер социальной поддержки.*

*В целях решения жилищных вопросов многодетных семей Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О Порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договору социального найма» закреплено, что проживающим в Камчатском крае не менее 5-ти лет и принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, гражданам, имеющим в составе семьи не менее 4-х детей или не менее 3-х одновременно рожденных детей в возрасте до 18-ти лет и одиноких матерей (отцов), воспитывающих не менее 3-х детей в возрасте до 18-ти лет, на условиях социального найма предоставляются жилые помещения жилищного фонда Камчатского края.*

*Как указало Министерство, с заявлением с целью принятия на учет граждан, нуждающихся в жилом помещении жилищного фонда Камчатского края, предоставляемом по договору социального найма, гр. Д. обратилась в Министерство 28.11.2023. Информация о принятом решении по заявлению доведена до сведения заявителя в установленном законом порядке.*

*Из представленной Отделением информации следует, что порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка урегулирован постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 (далее – Постановление № 2330).*

*В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2022 № 759п (далее – Постановление № 759п) в Камчатском крае прожиточный минимум на ребенка для установления размера пособия составляет 28 105,00 рублей, при этом для определения расчёта среднедушевого пособия прожиточный минимум равен 26 388,00 рублей.*

*Согласно пункту 23 Постановления № 2330 документы (сведения), необходимые для назначения и выплаты пособий, запрашиваются территориальным органом СФР в рамках межведомственного электронного взаимодействия в органах и (или) представляются заявителем в соответствии с перечнем (в зависимости от сложившейся конкретной жизненной ситуации).*

*В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) при определении права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка учитываются наличие у заявителя и членов его семьи движимого и недвижимого имущества, доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках и*

иных кредитных организациях, причины отсутствия доходов у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением несовершеннолетних детей), в соответствии с порядком и условиями назначения и выплаты указанного пособия, установленными Правительством Российской Федерации.

При расчете среднедушевого дохода семьи кроме иных доходов учитываются полученные в денежной форме пенсии, пособия и иные аналогичные выплаты, в том числе выплаты по обязательному социальному страхованию и выплаты компенсационного характера, полученные в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации, актами (решениями) органов местного самоуправления (п.п. «б» п. 47 Постановления № 2330).

Таким образом, в соответствии с нормами действующего федерального законодательства расчет среднедушевого дохода для назначения Единого пособия осуществляется исходя из доходов всех членов семьи заявителя, включая детей, с учетом пенсий и пособий.

Отделение также сообщило, что в ходе проверки установлено, что гр. Д. обращалась за назначением Единого пособия 05.11.2023 и 22.11.2023.

Заявлениям была дана комплексная оценка нуждаемости, включающая оценку доходов семьи и имущественной обеспеченности за расчётные периоды.

По данным ПУВ ЕГИССО по первому заявлению Отделением в предоставлении гр. Д. Единого пособия было отказано по основаниям, предусмотренным подпунктом «в» пункта 31 Постановления № 2330 (наличие в заявлении недостоверных или неполных данных, необходимых для определения права).

Согласно полученным сведениям в рамках межведомственного электронного взаимодействия из ЕГР ЗАГС у гр. Д. четверо несовершеннолетних детей, между тем в заявлении указано только трое несовершеннолетних детей.

Таким образом, в связи с отсутствием сведений о полном составе семьи на момент рассмотрения заявления невозможно было провести комплексную оценку нуждаемости семьи и определить право на установление выплаты с учетом размера среднедушевого дохода семьи.

По заявлению гр. Д. от 22.11.2023 Отделением совместно с представителями Фонда «Защитники Отечества» проведена всесторонняя оценка ситуации семьи, связанной с участием супруга гр. Д. в специальной военной операции.

Согласно полученным сведениям в рамках электронного межведомственного взаимодействия и сведениям о доходах супруга, а также предоставленных гр. Д. сведений, Отделением вынесено решение о назначении Единого пособия на троих детей, указанных гр. Д. в своем заявлении, в размере 14 052,50 руб. на каждого, что составляет 50% от установленной величины прожиточного минимума на ребенка в Камчатском крае.

*Пособие назначено 06.12.2023 на срок с 01.09.2023 по 31.10.2024 на дочь В., на срок с 01.11.2023 по 31.10.2024 на дочерей Д. и П.*

*Кроме того, ранее гр. Д. было назначено и выплачивается КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» за счет средств регионального бюджета ежемесячное пособие в размере 28 105,00 руб. на третьего ребенка – В. Обращение находится на контроле Уполномоченного.*

По данным Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Камчатскому краю, в 2023 году выдано 3191 материнский сертификат (АППГ – 3344), более 1300 сертификатов направлено на улучшение жилищных условий, в 2023 году увеличилась число получателей выплат в связи с рождением второго ребенка – 1696 получателей (АППГ-1312). При этом в адрес Уполномоченного в 2023 году поступали обращения от граждан в интересах несовершеннолетних детей, в которых содержались сведения о том, что родители, воспользовавшиеся материнским капиталом, не исполняют обязательства по оформлению жилого помещения в общую долевую собственность. Это происходит потому, что по-прежнему отсутствует четкий механизм контроля за обязанностью родителей оформить жилое помещение в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей, контроля за последующими сделками купли-продажи недвижимого имущества, приобретенного за счет средств материнского капитала. Необходим четкий и прозрачный правовой механизм, не позволяющий таких ситуаций. Например, путем внесения изменений в Федеральный закон от 13.06.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части установления правил внесения в Единый государственный реестр недвижимости записей о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения права собственности на имущество, приобретаемого за счет средств материнского капитала и не оформленного в общую долевую собственность и обременения такого имущества до его оформления в общую долевую собственность родителей и детей.

С 1 января 2023 года было введено новое ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, право на которое предоставляется нуждающимся в поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет. Цель проводимых изменений – в соответствии с поручением Президента Российской Федерации создать целостную бесшовную систему государственной поддержки нуждающимся семьям от периода беременности женщины до достижения ребенком 17 лет по единым для всех правилам для выплат от момента ожидания ребенка до его 17-летия. Ранее по единым правилам выплачивались только пособия на детей от 3-х до 7-и от 8 до 17 лет. Предусмотрена возможность получать поддержку из бюджета на детей до 3 лет вне зависимости от очередности его рождения (ранее на второго ребенка до 3-х лет можно оформить только пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет или выплату из федерального материнского капитала).

Размер выплаты составляет 50, 75 или 100 процентов величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением, и подлежит перерасчету в беззаявительном порядке с месяца изменения величины прожиточного минимума в регионе.

С 1 января 2023 года назначено и выплачено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка на 18434 ребенка на общую сумму 3422,2 млн рублей. Пенсию по потере кормильца в 2023 году получали 5262 ребенка (АППГ- 4233).

Одной из действенных мер социальной помощи семьям является государственная социальная помощь на основании социального контракта.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в 2023 году 227 семей заключили социальные контракты, из них 55 – многодетные семьи (269 – АППГ, из них 78 – многодетные семьи). Средний размер единовременной денежной помощи в 2023 году составил 338 750 тыс. руб. (336 607 тыс. руб. – АППГ).

### 2.2.5.3 Право на жилище

Право на жилище, провозглашенное в Конституции РФ (ч. 1 ст. 40), относится к группе важнейших прав граждан и включает в себя право на стабильное пользование занимаемым жилым помещением, которое имеется у гражданина на данный момент, а также право на улучшение жилищных условий. Несовершеннолетние дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются в повышенной защите своих имущественных прав.

К Уполномоченному по правам ребёнка в 2023 году продолжали поступать обращения – 7,4 % от общего количества (в 2022 году – 8,3 %), касающиеся вопросов признания семьи малоимущей для постановки на жилищный учёт, предоставления жилья для многодетной семьи, получения жилого помещения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переселения из аварийного и ветхого жилья.

По данным Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края, в 2023 году реализованы мероприятия по жилищному обеспечению посредством предоставления социальных выплат следующих категорий граждан:

1. В рамках подпрограммы 7 «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» в 2023 году реализовало право на социальную выплату на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение жилого помещения в Камчатском крае 29 семей на сумму 55 885,85220 тыс. рублей.

2. В рамках подпрограммы 9 «Обеспечение жилыми помещениями граждан отдельных категорий в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», в соответствии с Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений

жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» в 2023 году посредством предоставления жилых помещений по договору социального найма реализованы жилищные права 5 многодетных семей, 4 из которых проживают в Петропавловск-Камчатском городском округе и 1 семья в Елизовском городском поселении.

3. В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 12.10.2012 № 466-П «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае» в 2023 году социальная выплата на строительство или приобретение жилого помещения в собственность предоставлена 15 многодетным семьям на общую сумму 136 071,09054 тыс. рублей. На средства социальной выплаты гражданами приобретены в собственность 25 жилых помещений, из них 10 – в Петропавловск-Камчатском городском округе, 11 – в Елизовском муниципальном районе, 3 – в Мильковском муниципальном округе и 1 – в Усть-Большерецком муниципальном районе.

4. В рамках постановления Правительства Камчатского края от 03.12.2015 № 438-П «Об установлении расходного обязательства по предоставлению социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в собственность гражданам, имеющим в составе семьи детей-инвалидов» 12 семей, имеющих в составе семьи детей-инвалидов, улучшили свои жилищные условия за счет средств социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в собственность на общую сумму 72 134,307 тыс. рублей. На средства социальной выплаты гражданами были приобретены в собственность 13 жилых помещений, из них 10 – в Петропавловск-Камчатском городском округе и 3 – в муниципальных образованиях Елизовского муниципального района.

Ситуация с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот пока остается напряженной. Задолженность перед детьми-сиротами, достигшими 18 лет, выросла в два раза и составила 124 человека. В течение 2023 года



Уполномоченный принял участие в 10-ти заседаниях комиссии Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в КГАУ «Камчатский ресурсный центр содействия развития семейных форм устройства» поступило 179 заявлений от законных представителей (попечителей) детей-сирот от 14 лет и старше и от самих граждан данной категории по вопросу включения в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список) (130 – АППГ).

В отношении 123 человек было принято решение о включении в Единый по Камчатскому краю Список. 58 гражданам было отказано в этом.

По состоянию на 1 января 2024 года в Едином по Камчатскому краю Списке (в возрасте от 14 лет и старше) состоят 572 человека (на 01.01.2023 года – 606 человек).

В течение 2023 года в связи с обеспечением жилым помещением специализированного фонда сняты с учета нуждающихся в жилых помещениях 127 человек в возрасте от 18 лет и старше (130 человек – АППГ).



Находясь в командировках в муниципальных районах Камчатского края, Уполномоченным проводилась проверка жилых помещений, предоставленных по договору специализированного жилищного фонда гражданам, относившимся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Приказом Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 05.10.2022 № 785-п утвержден Порядок предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность граждан, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на территории Камчатского края (далее – Порядок).

Данным нормативным правовым актом определена категория граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность граждан. Расчет размера социальной выплаты рассчитывается исходя из норматива общей площади

жилого помещения – 40 квадратных метров и средней рыночной стоимости одного квадратного общей площади жилого помещения по Камчатскому краю, ежеквартально утверждаемой приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, действующим на дату предоставления социальной выплаты.

Данной выплатой в 2023 году воспользовались 9 лиц данной категории, которые достигли возраста 23 лет, социализированы (имеют постоянное место работы, не состоят на учетах в психоневрологическом и наркологическом диспансерах, не имеют неснятой или непогашенной судимости).

Законом Камчатского края от 29.11.2022 № 155 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» средств краевого бюджета на реализацию дополнительной меры социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность на 2023 год было предусмотрено 47 млн рублей, освоено 42 млн. рублей.

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступали обращения от выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу обеспечения жилыми помещениями специализированного фонда.



*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Б. по вопросу получения жилья.*

*Из обращения гр. Б. следует, что она относится к лицам из числа детей-сирот, является инвалидом 3 группы, в 2021 году обращалась через службу «одного окна» с заявлением о предоставлении ей жилого помещения как лицу из числа детей-сирот. Вместе с тем жилье ей на момент обращения не предоставили.*

*В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру города Петропавловска-Камчатского.*

*Из представленной прокуратурой города Петропавловска-Камчатского информации следует, что гр. Б. включена в План обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на 2022 год с определением*

*места предоставления жилого помещения на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.*

*В то же время 18 человек, состоящие в Плане на 2022 год, подали заявления на обеспечение жилыми помещениями ранее даты подачи заявления гр. Б.. Кроме того, заявления подали 20 человек из Планов обеспечения на 2020 и 2021 годы.*

*В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилье.*

*Частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.*

*Согласно статье 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.*

*Преимущественного и первоначального права на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действующим законодательством не предусмотрено.*

*Также прокуратура города Петропавловска-Камчатского сообщила, что в настоящее время администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа организована закупочная процедура жилых помещений, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, по результатам которой приобретенные жилые помещения будут внесены в специализированный жилищный фонд с дальнейшим предоставлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, согласно вышеуказанному Плану.*

*В 2023 году гр. Б. была обеспечена жилым помещением специализированного фонда.*

*Задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги возникает, если в закрепленном за ребенком-сиротой жилом помещении никто*

не проживает, а также в случае невыполнения обязанности по внесению платы лицами, проживающими в таких жилых помещениях (например, лицами, лишенными родительских прав). В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют положения, предусматривающие возможность освобождения детей-сирот от оплаты коммунальных услуг в период их нахождения под опекой (попечительством) или в момент нахождения в организациях для детей-сирот, в связи с чем формируется задолженность по оплате. При этом ЖК РФ содержит положение о том, что проживание в жилом помещении не освобождает от обязательств оплаты услуг по его содержанию.



*Как и в 2022 году в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора ООО «Единая городская управляющая компания ДВ» с просьбой оказать помощь многодетным семьям, которые проживают в многоквартирном доме, так как многие не имеют средств для оплаты за предоставленные им коммунальные услуги.*

*В целях проведения совместного рейда и оказания необходимой помощи семьям, Уполномоченным был направлен запрос в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края.*

*Из представленной Министерством информации следует, что совместно со специалистами КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» (далее – Центр «Семья») по доводам Вашего обращения была проведена проверка, в результате которой с жителями, проживающими в домах № 3 и № 5 по улице Кутузова города Петропавловска-Камчатского, относящимися к социально незащищенным гражданам (далее – социально незащищенные граждане), проведена профилактическая беседа.*

*Специалисты Центра «Семья» проинформировали социально незащищенных граждан о способах получения мер социальной поддержки в рамках заключения социального контракта, об услугах, оказываемых Центром «Семья», было предложено воспользоваться услугами салона «Даренных вещей», а также оказать содействие по вопросу реструктуризации долгов за жилищно-коммунальные услуги.*

*Министерство также сообщило, что семьи социально незащищенных граждан поставлены на социальное сопровождение в Центре «Семья» для оказания помощи. С ними будет продолжена работа в рамках социального сопровождения в отделении комплексной помощи семьям на базе Центра «Семья».*

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступали обращения от граждан с просьбой оказать содействие в получении жилья.



*На рассмотрение Уполномоченного находилось обращение гр. Д. в интересах своих несовершеннолетних детей.*

*Из обращения следует, что она проживает со своими несовершеннолетними детьми в служебном жилом помещении, предоставленном брату ее мужа в г. Петропавловске-Камчатском. Иного жилья для проживания многодетная семья заявителя не имеет.*

*Со слов заявителя, ее супруг со своим братом в настоящее время находятся в зоне специальной военной операции.*

*Как указала заявитель, в сентябре 2022 года к ней по указанному адресу пришли представители администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с требованием освободить служебное жилое помещение, с чем она не согласна, поскольку иного жилья для проживания заявитель не имеет. Уполномоченным был направлен запрос Главе администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Глава).*

*Из представленной Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Управление) по поручению Главы информации следует, что жилое помещение – квартира № 76 находится в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа и значится юридически свободной с 23.01.2014.*

*Указанное помещение с 1991 года использовалось в качестве специализированного жилого помещения «служебное жилое помещение» занимаемое военнослужащими на период военной службы.*

*В установленном законом порядке органом местного самоуправления решение о предоставлении указанного жилого помещения военнослужащим/гражданам, в том числе по договору найма служебного жилого помещения с 2014 года не предоставлялось.*

*Обращений граждан о предоставлении жилого помещения – квартиры № 76 в адрес администрации Петропавловск-Камчатского городского округа не поступало.*

*В соответствии с частью 5 статьи 15 и частью 12 статьи 15.2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ) соглашением от 13.03.2018, заключенным между Федеральным государственным казенным учреждением «Востокрегионжилье» и Управлением (ранее Комитет по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа), Управление оказывает содействие Министерству обороны Российской Федерации в предоставлении жилых помещений, находящихся в собственности Петропавловск-Камчатского городского округа, на основании договора найма жилого помещения маневренного фонда*

*военнослужащим на период прохождения военной службы по контракту в войсковых частях, расположенных в городе Петропавловске-Камчатском.*

*Управление также сообщило, что по информации, полученной из территориального отдела «Камчатский» филиала «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс», осуществляющего в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 76-ФЗ приказа Министра обороны Российской Федерации от 29.11.2022 № 715 «Об утверждении порядка включения военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в вооруженных силах Российской Федерации, и проживающих совместно с ними членов их семей в списки нуждающихся в специализированных жилых помещениях и исключения из них, а также предоставления указанным лицам служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях и освобождения ими таких жилых помещений», организацию деятельности по включению военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее – военнослужащие), и проживающих совместно с ними членов их семей в списки нуждающихся в специализированных жилых помещениях и исключению из них, а также предоставление военнослужащим и проживающим совместно с ними членам их семей служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях и освобождения ими специализированных жилых помещений, решением от 03.02.2014 жилое помещение – квартира № 76 распределена военнослужащему гр. К. на период прохождения службы по контракту.*

*Также по сведениям территориального отдела «Камчатский» филиала «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс» гр. К. уволен с военной службы 21.10.2016. В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона № 76-ФЗ в случае освобождения жилых помещений, занимаемых военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей, за исключением жилых помещений, находящихся в их собственности, указанные помещения предоставляются другим военнослужащим и членам их семей.*

*В силу части 3 статьи 104 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) договор найма служебного жилого помещения заключается на период трудовых отношений, прохождения службы либо нахождения на государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации или на выборной должности.*

*Прекращение трудовых отношений либо пребывания на государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации или на выборной должности, а также увольнение со службы является основанием прекращения договора найма служебного жилого помещения.*

*Согласно части 1 статьи 103 ЖК РФ в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам.*

*По смыслу приведенных выше норм права, а также учитывая, что органом местного самоуправления решение о предоставлении жилого помещения – квартиры № 76 не принималось, законных оснований для проживания гр. Д. и проживания К. в указанном жилом помещении не имеется.*

*На основании вышеизложенного Уполномоченным было рекомендовано гр. Д. рассмотреть вопрос о получении жилого помещения по договору социального найма, по договору коммерческого найма или по договору найма жилого помещения специализированного жилищного фонда.*

Кроме проблемы обеспечения жильем семей с несовершеннолетними детьми перед семьями зачастую остро встает вопрос отсутствия регистрации по месту жительства или по месту пребывания вследствие переезда или утраты жилья в связи с разводом либо иных ситуаций. Это, в свою очередь, лишает их права на получение ряда мер поддержки в случаях, где такое условие прописано в нормативных актах, регулирующих порядок предоставления выплат.

## **2.3 Духовно-культурные права**

### **2.3.1 Право на образование, воспитание и развитие**

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни.

Статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами



дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Уполномоченным в течение года проводился мониторинг образовательных организаций (школьный, дошкольный уровни) в муниципальных районах Камчатского края.

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступило 12 % (7,8 % - АППГ) от общего количества обращений от родителей несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Камчатского края, по вопросам реализации права на образование (предоставление места в детском саду по месту жительства, конфликт с преподавателями в школе, конфликт в классе и т.д.), количество данных обращений увеличилось на 4,2 %. При этом увеличение составили обращения, связанные с конфликтами в образовательной среде.



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Т. в интересах несовершеннолетней К. Из обращения заявителя следует, что ее несовершеннолетняя дочь К. является ребенком-инвалидом, имеет диагноз ДЦП, ранее обучалась в КГОБУ «Средняя школа № 2».*

*Со слов заявителя К. обучалась в КГОБУ «Средняя школа № 2» в одном классе с детьми с аутистическим поведением, возникли проблемы с усвоением программы обучения.*

*Мать несовершеннолетней приняла решение перевести ребенка в КГОБУ «Камчатская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Школа-интернат). При обращении в Школу-интернат ей сообщили об отсутствии водителей в учреждении и необходимости самостоятельного сопровождения учащейся родителями на занятия. Гр. А. обеспокоена данным фактом, так как добираться несовершеннолетней в Школу-интернат на общественном транспорте проблематично. Уполномоченным был направлен запрос в адрес Министерства образования Камчатского края (далее – Министерство).*

*Из представленной Министерством информации следует, что дочери гр. А. на основании приказа КГОБУ «Камчатская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» от 01.09.2023 предоставлено место в I классе указанного образовательного учреждения, услугой подвоза школьным автобусом к указанному образовательному учреждению и обратно дочь гр. А. обеспечена в полном объеме.*

Немаловажным направлением в работе Уполномоченного является мониторинг доступности и организации дошкольного образования несовершеннолетних в регионе.

В соответствии с п.13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

По информации, представленной Министерством образования, в Камчатском крае программа дошкольного образования реализуется 101 муниципальной дошкольной образовательной организацией.

Дошкольным образованием охвачено 16 571 ребенок, что составляет 66% от общего числа детей. Кроме того, в составе 37 муниципальных и государственных общеобразовательных организациях функционирует 204 группы дошкольного воспитания, которые посещает 4 062 воспитанника.

Группы присмотра и ухода, сформированные 11 индивидуальными предпринимателями на базе жилых квартир (жилых домов), посещает около 140 детей. Дети, посещающие группы присмотра и ухода, продолжают стоять в очереди на получение места в дошкольную организацию.

В соответствии с Федеральной системой показателей Электронной очереди численность детей, зарегистрированных в очереди на получение места в детском саду, составляет 3 655 чел. (14,5% от общей численности детей), в том числе от 0 до 3 лет – 3 479 детей (36,7% от числа детей данного возраста), от 3-х до 7 лет – 175 детей (1,1% от числа детей данного возраста).

На каждые 100 мест в дошкольных организациях, реализующих программы дошкольного образования, приходится 88 воспитанников. В сельских муниципальных образованиях Камчатского края очереди на места в

детские сады отсутствуют.

Охват детей в возрасте от 3 лет программами дошкольного образования и (или) присмотром и уходом за детьми дошкольного возраста в Камчатском крае составил 100 %. Актуальный спрос на предоставление мест в дошкольные образовательные организации по состоянию на конец 2023 года в Камчатском крае отсутствует. В частных детских садах, имеющих лицензию на образовательную деятельность, по состоянию на 29.12.2023 обучалось 511 детей.

Правительством Камчатского края принимаются меры, направленные на развитие дошкольного образования, создание условий для обеспечения реализации конституционного права граждан на общедоступное и бесплатное дошкольное образование, предоставления качественного дошкольного воспитания и образования в соответствии с потребностями населения.

В 1 полугодии 2023 года с целью обеспечения дошкольным образованием детей, в том числе детей с ОВЗ, соответствующим современным требованиям на территории региона в 2023 году завершилось строительство детского сада в г. Петропавловске-Камчатском по ул. Вилюйская на 160 мест.

Введен в эксплуатацию детский сад в г. Вилючинске на 260 мест, который получил санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии здания, строений, сооружений, помещений, оборудования, имущества, используемого для осуществления образовательной деятельности, требованиям санитарных норм.

Региональная сеть общеобразовательных организаций представлена 120 образовательными организациями, в том числе шестью школами для детей с ограниченными возможностями здоровья.

За период 2022-2023 годы наблюдается тенденция увеличения численности обучающихся школ: в 2022-2023 учебном году – 37874 человек, в 2023-2024 учебном году – 38145 человек.

В целях создания условий для получения гражданами Камчатского

края общего образования с учетом демографической ситуации, территориальной доступности и образовательных потребностей детей и их родителей (законных представителей) ведется строительство нового корпуса на 650 новых ученических мест в общеобразовательном учреждении МБОУ «Средняя школа № 40».

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в декабре 2023 года завершено основное строительство общеобразовательной школы в с. Кавалерское Усть-Большерецкого района на 90 ученических мест.

В 2023 году были открыты:

- 8 образовательных центров естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» на базе школ в Елизовском, Мильковском, Тигильском, Олюторском, Карагинском и Пенжинском районах;
- региональный центр выявления и поддержки талантливых и одаренных детей «Восход» на базе ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина»;
- первый детский технопарк «Квантроиум» на базе МАОУ «Средняя школа № 28 имени Г.Ф. Кирдищева»;
- первый ресурсный класс для детей с РАС.

Дополнительное образование детей является важным фактором повышения социальной стабильности и справедливости в обществе посредством создания условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей. Оно выполняет функции «социального лифта» для значительной части детей, которая не получает необходимого объема или качества образовательных ресурсов в семье и общеобразовательных организациях, компенсируя, таким образом, их недостатки, или предоставляет альтернативные возможности для образовательных и социальных достижений детей, в том числе таких категорий детей, как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети,

находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Минпросвещением России с 2021 года развивается система дополнительного образования в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». К 2024 году дополнительным образованием должно быть охвачено 80% детей в возрасте от 5 до 18 лет.

В 2023 году продолжил вести свою деятельность Центр цифрового образования детей «IT-куб. Камчатка» (далее – Центр). На базе Центра реализуются 8 дополнительных общеобразовательных программ, по которым по состоянию на 29.12.2023 обучался 791 ребёнок. В мероприятия, проведённые Центром в 2023 году (квест-игры, экскурсии, конкурсы, интенсивы и т.д.), было вовлечено 1577 человек. По данным Единой автоматизированной информационной системы дополнительного образования Российской Федерации, численность детей, проживающих в Камчатском крае, от 5 до 17 лет, охваченных деятельностью мобильного детского технопарка «Кванториум-Камчатка», по состоянию на 29.12.2023 составила 4340 человек в 9 населенных пунктах.

С учетом анализа поступавших обращений граждан, резонансных случаев в 2023 году Уполномоченный рекомендует Министерству образования Камчатского края совместно с Главами муниципальных образований и городских округов:

- активизировать работу по привлечению участников школьных служб медиации (примирения) из числа обучающихся и родителей;
- активизировать работу по повышению качества медиативных процедур на базе дошкольных и общеобразовательных учреждений с целью предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних и других участников образовательных отношений;
- обеспечить повышение компетенций специалистов-медиаторов, способствовать увеличению их численности;

- рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер по созданию условий для получения детьми образования в инклюзивной среде;
- осуществить мониторинг деятельности ресурсного класса для детей с РАС, открывшегося в 2023 году в Петропавловск-Камчатском городском округе и рассмотреть вопрос возможности создания инновационной площадки для распространения данной практики в иных муниципальных образованиях региона;
- развивать систему психолого-педагогического сопровождения на всех уровнях образования с целью оказания своевременной помощи обучающимся с ОВЗ и детям-инвалидам, обеспечения условий, в том числе кадровых, для проведения коррекционно-развивающей работы с нуждающимися в ней детьми; внедрять в работу технологию сетевого взаимодействия;
- провести работу с сотрудниками образовательных организаций, в том числе дошкольного и дополнительного образования, о недопустимости нарушения педагогической этики, прав и законных интересов детей;
- принять меры по повышению качества работы школьных служб медиации (примирения), содействовать повышению квалификации специалистов, задействованных в работе данных служб.

### **2.3.3 Право на доступ к культурным ценностям**

В 2023 году Уполномоченным продолжен мониторинг доступа несовершеннолетних к услугам культуры. Количество посещений несовершеннолетними библиотек Камчатского края осталось на том же уровне 50 800 (2022 – 50 800).

К сожалению, ранее выявленные проблемы с удовлетворением потребностей детей в библиотечном обслуживании остаются прежними:

1. Недостаточное финансирование на комплектование фондов детских библиотек и детских отделений;

2. Недостаток профессиональных кадров с высшим или средним библиотечным образованием (специализирующихся на детском чтении).

В Камчатском крае функционируют 11 детских библиотек (из них 7 сельских), 90 детских отделов в других библиотеках (из них 69 сельских). Показы кинофильмов, в том числе для детской аудитории, осуществляют в регионе 3 кинотеатра, 2 театра осуществляют показ детских спектаклей либо имеют спектакли для детской и подростковой аудиторий (КГАУ «Камчатский театр кукол», КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии»), 76 центров (клубов) оказывают услуги по организации досуговой деятельности несовершеннолетних.

Право на бесплатное посещение музеев имеют дети из многодетных семей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (один раз в месяц); инвалиды 1-2 групп, дошкольники до 7 лет, студенты дневных отделений вузов, также установлен день бесплатного посещения для лиц до 18 лет (ежемесячно), бесплатное посещение для всех категорий граждан в дни проведения всероссийских акций, таких как: «Ночь в музее» и «Ночь искусств».

Информация об установленных льготах размещается на официальных сайтах организации культуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на специально оборудованных информационных стендах, размещаемых в доступных для посетителей организаций культуры местах.

В соответствии со ст. 9 Закона Камчатского края от 28.10.2009 № 319 «О культуре в Камчатском крае» при организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для отдельных категорий граждан, в том числе для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов.

Льготное посещение предусмотрено при посещении платных мероприятий для детей дошкольного возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из социально-незащищённых слоёв

населения, учащихся средних общеобразовательных школ и студентов организаций среднего профессионального образования (колледж). Право льготного посещения учреждений культуры закреплено локальными актами учреждений культуры (приказами).

Культурно-досуговыми учреждениями мероприятия для детей и молодежи проводятся на бесплатной основе.

КГАУ «Камчатский театр кукол», КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» организовано бесплатное посещение спектаклей несовершеннолетними из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальных приютов по заявке руководителей учреждений. Также КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» учащимся общеобразовательных школ предоставляются места на спектакли текущего репертуара с 50% скидкой. Билеты детям дошкольного возраста (до 3 лет) в КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» предоставляются бесплатно. Дети-инвалиды имеют возможность посетить дневные спектакли со скидкой 100%.

КГБУ «Камчатское концертно-филармоническое объединение» в рамках проекта «Детская филармония» на бесплатной основе осуществляются музыкальные постановки для детей, лекции, концерты музыкально-просветительского лектория для детей младшего и среднего возраста, молодёжи. Для несовершеннолетних из категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из многодетных семей реализуется право бесплатного посещения мероприятий учреждения (концертов, фестивалей, конкурсов).

Вместе с тем проведенная в июле 2023 года акция «Дарю Тепло» выявила ряд проблемных ситуаций: в пожеланиях от подростков 12–13 лет прозвучала просьба сделать доступной для них пользование «Пушкинской картой». Обращений в адрес Уполномоченного в 2023 году по вопросам нарушений права детей на доступ к культурным ценностям не поступало.



## Заключение

На протяжении последних десятилетий государство уделяет пристальное внимание защите прав семей и детей, заботясь как о материальном благосостоянии граждан, повышении уровня их жизни, так и о сохранении традиционных семейных ценностей, основ духовного развития общества. Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 2024 год объявлен Годом семьи, еще один Указ Президента России в начале 2024 года установил единые подходы к определению многодетных семей, а также определил единые гарантированные меры для их поддержки. Это определяет общий вектор действий государственных и общественных структур, деятельность Уполномоченного, так как он участвует в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми. Среди приоритетных направлений работы Уполномоченного в 2024 году следует отметить стратегические программы, поддержанные Президентом Российской Федерации:

- «Подростки России», направленная на создание сети неформальных пространств для подростков и подготовку специалистов для работы с подростками, оказавшимися в трудной ситуации, развитие социальных театров для подростков;
- «Сопровождение через всю жизнь», цель данной программы – выстраивание доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах жизни;
- «Дети в семье», основной задачей является профилактика социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации, реформирование органов опеки и попечительства, развитие семейного устройства;

- «Страна для детей!», направленная на создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает».

Кроме того, определяющими направлениями работы Уполномоченного будут Карты действий региональных уполномоченных 2023-2024 гг., определенных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой: оказание психиатрической помощи детям, организация школьного питания и медицинского обслуживания в школах, комплексная помощь семьям, где родители страдают от различного рода зависимостей, ответственное трудоустройство подростков.

Основными задачами Уполномоченного на 2024 год станут:

- организация межведомственного взаимодействия с государственными, общественными организациями по выявлению социального неблагополучия семей с детьми, укрепления традиционных семейных ценностей, расширение практики применения процедуры медиации для разрешения споров, в том числе семейных конфликтов и имущественных споров;

- осуществление контроля за соблюдением прав детей-сирот в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

- контроль за соблюдением прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью, детей, пострадавших от преступных посягательств на жизнь и здоровье, а также семей, оказавшихся в социально опасном положении, в реализации прав детей на жилье, доступную и качественную медицинскую помощь, на образование, социальную защиту и помощь, права на доступ к культурным ценностям и спорту;

- пропаганда ответственного родительства, нетерпимости ко всем формам насилия в отношении детей;
- формирование таких ценностных понятий, как семья, традиционные семейные ценности.

Данные направления определены на основе анализа проблем детства и призваны объединить усилия органов власти и институтов гражданского общества для наиболее плодотворного их решения в интересах детей.

Подводя итоги 2023 года, ситуацию с обеспечением прав несовершеннолетних в Камчатском крае можно охарактеризовать в целом как удовлетворительную, в регионе созданы основные необходимые условия для воспитания и развития детей. Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и семей с детьми Губернатору Камчатского края, Правительству региона, депутатам Законодательного Собрания Камчатского края, институтам гражданского общества, некоммерческим социально-ориентированным общественным организациям, и активным гражданам, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства. Определяя свои задачи, в 2024 году Уполномоченный в первоочередном порядке будет продолжать уделять внимание детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям, нуждающимся в дорогостоящем лечении, а также семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В 2024 году Уполномоченный продолжит работу по: совершенствованию системы анализа и классификации обращений граждан, в том числе созданию единой электронной системы регистрации обращений; организации тематических прямых эфиров в социальных сетях по консультированию граждан региона, что позволит увеличить охват населения и оказать как можно большему количеству граждан юридическую помощь; межведомственному сотрудничеству с органами федеральной, исполнительной и муниципальной власти, взаимодействию с институтами

гражданского общества и средствами массовой информации, направленному на оказание правовой и иной помощи семьям с детьми и решение выявленных проблем. Считаем важным и своевременным в 2024 году усилить информационно-просветительскую работу в социальных сетях и на официальном сайте. В своей деятельности по защите прав и законных интересов детей Уполномоченный и в дальнейшем рассчитывает на конструктивное сотрудничество и тесное взаимодействие с органами государственной власти Камчатского края, местного самоуправления, различными ведомствами и организациями, гражданским обществом, жителями Камчатского края.